



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыщеву

30.10.2024 № 6321-1/24-09-0-5

На № _____ от _____

Заключение

на протест прокурора Ленинградской области
на областной закон от 22 июня 2018 года № 62-оз

«О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного
фонда Ленинградской области»

Рассмотрев протест прокурора Ленинградской области на областной закон от 22 июня 2018 года № 62-оз «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Ленинградской области» (далее – протест), сообщаем следующее.

В протесте указано, что часть 1 статьи 5 областного закона от 22 июня 2018 года № 62-оз «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Ленинградской области» (далее – областной закон № 62-оз) противоречит статье 95 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 95 ЖК РФ жилые помещения маневренного фонда, помимо прочего, предназначены для временного проживания граждан, у которых жилые помещения стали непригодными для проживания, в том числе в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Часть 1 статьи 5 областного закона № 62-оз не содержит положений, аналогичных тем, которые установлены пунктом 3.1 статьи 95 ЖК РФ.

Кроме того, согласно протесту часть 2 статьи 5 областного закона № 62-оз должна содержать в перечне необходимых документов при принятии на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях маневренного фонда, документы, подтверждающие факт нахождения жилых помещений в непригодном для проживания состоянии в связи с признанием многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Отсутствие в части 2 статьи 5 областного закона № 62-оз указанных выше положений, по мнению прокурора Ленинградской области, в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, можно расценивать как коррупциогенный фактор.

Изучив изложенные в протесте доводы о несоответствии частей 1 и 2 статьи 5 областного закона № 62-оз федеральному законодательству, правовое управление отмечает следующее.

Согласно статье 95 ЖК РФ жилые помещения маневренного фонда предназначены для временного проживания следующих категорий граждан: граждан в связи с капитальным ремонтом или реконструкцией дома, в котором находятся жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма (пункт 1); граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными (пункт 2); граждан, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств (пункт 3); граждан, у которых жилые помещения стали непригодными для проживания, в том числе в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (пункт 3.1); иных граждан в случаях, предусмотренных законодательством (пункт 4).

Пункты 1 - 3 части 1 статьи 5 областного закона № 62-оз в действующей редакции содержат аналогичные пунктам 1 - 3 статьи 95 ЖК РФ нормы. Положений, аналогичных установленным пунктом 3.1 статьи 95 ЖК РФ, статья 5 областного закона № 62-оз не содержит.

Вместе с тем, перечень оснований предоставления жилых помещений маневренного жилищного фонда для временного проживания граждан, установленный частью 1 статьи 5 областного закона № 62-оз, не является закрытым (исчерпывающим), поскольку в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 5 областного закона № 62-оз жилые помещения маневренного фонда предоставляются для временного проживания **иных граждан в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.**

Таким образом, отсылочная норма, предусмотренная пунктом 4 статьи 5 областного закона № 62-оз, корреспондирует в том числе и к пункту 3.1 статьи 95 ЖК РФ, имеющей прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Полагаем, что отсутствие полного воспроизведения в статье 5 областного закона № 62-оз положений статьи 95 ЖК РФ не влечет за собой ограничений прав граждан, которые в силу положений федерального законодательства имеют право претендовать на предоставление жилых помещений маневренного жилищного фонда для временного проживания.

Кроме того, в протесте указывается на необходимость установления в перечне необходимых документов при принятии на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях маневренного фонда, документов, подтверждающих факт нахождения жилых помещений в непригодном для проживания состоянии в связи с признанием многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

В соответствии с частью 4 статьи 15 ЖК РФ многоквартирный дом может быть признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции по основаниям и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 7 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, аварийного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом, жилого дома садовым домом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47, оценка и обследование многоквартирного дома в целях признания его аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляется создаваемой в этих целях межведомственной комиссией.

Таким образом, документы, подтверждающие факт нахождения жилого помещения в непригодном для проживания состоянии в связи с признанием многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, могут быть получены уполномоченным органом, осуществляющим постановку на учет граждан в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения маневренного жилищного фонда, в порядке межведомственного взаимодействия (статьи 7.1, 7.2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

На основании изложенного, несоответствие положений частей 1 и 2 статьи 5 областного закона № 62-оз положениям статьи 95 ЖК РФ носит формальный характер, поскольку не влечет за собой ограничений прав граждан.

Вместе с тем, с целью исключения возможного неоднозначного толкования указанных положений областного закона № 62-оз полагаем целесообразным согласиться с доводами прокуратуры Ленинградской области частично (по формальным признакам), но не в части оснований.

Изменения в областной закон № 62-оз могут быть внесены в порядке соответствующей законодательной инициативы, внесенной в Законодательное собрание Ленинградской области любым из субъектов права законодательной инициативы.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин