



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004
Тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13,
Факс: (8182) 20-03-43
E-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

Руководителям
законодательных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации
(по списку)

от 25.10.2024 № 02-13/244
на № _____ от _____

Уважаемые коллеги!

Направляем вам копию постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 23 октября 2024 года № 452 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»».

Просим вас поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Председатель

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (одиннадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 октября 2024 года № 452

О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении
изменений в статью 25 Федерального
закона «Об опеке и попечительстве»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и пунктом 3 статьи 22 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю руководителя администрации – директору правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечеву Игорю Сергеевичу.

3. Направить проект федерального закона сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»

Статья 1

Внести в статью 25 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755; 2013, № 27, ст. 3459; 2018, № 1, ст. 79) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить словами «за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи»;

2) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. В случае возложения исполнения обязанностей опекуна или попечителя на организации, указанные в части 5 статьи 11 настоящего Федерального закона, отчет опекуна или попечителя в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного представляется данными организациями в орган опеки и попечительства ежегодно не позднее 1 апреля текущего года.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25
Федерального закона «Об опеке и попечительстве»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (далее – проект федерального закона) разработан в целях создания необходимых условий для качественной подготовки и представления в письменной форме в орган опеки и попечительства образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые под надзор помещены совершеннолетние недееспособные или не полностью дееспособные граждане, отчетов за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного (далее – отчеты опекунов или попечителей).

В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон «Об опеке и попечительстве») опекун или попечитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года, если иной срок не установлен договором об осуществлении опеки или попечительства, представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного.

Правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 года № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 года № 927) и распространяются на граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Согласно части 5 статьи 11 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» опекуны или попечители не назначаются недееспособным или не полностью дееспособным лицам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.

Таким образом, в настоящее время законодательством Российской Федерации не предусмотрено заключение договоров об осуществлении опеки или попечительства в отношении совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина с образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими

социальные услуги, или иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые под надзор помещены совершеннолетние недееспособные или не полностью дееспособные граждане. При этом данные организации обязаны ежегодно не позднее 1 февраля текущего года представлять в орган опеки и попечительства отчеты опекунов или попечителей.

В настоящее время в Архангельской области осуществляют деятельность девять организаций социального обслуживания граждан (далее – социальное обслуживание), в которых проживает более 1800 недееспособных или не полностью дееспособных граждан. Как правило, в каждой такой организации находится примерно от 95 до 300 указанных граждан.

В стационарных организациях социального обслуживания подготовкой отчетов опекунов или попечителей обычно занимаются специалисты по социальной работе.

Согласно рекомендуемым нормативам штатной численности организаций, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, в том числе детских (их структурных подразделений), предусмотренным приложением № 1 к Правилам организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 940н, в организациях, осуществляющих социальное обслуживание в стационарной форме социального обслуживания, предусматривается всего один специалист по социальной работе на 60 получателей социальных услуг.

Таким образом, в организациях, осуществляющих социальное обслуживание в стационарной форме социального обслуживания, один специалист по социальной работе должен подготовить отчеты опекунов или попечителей в среднем в отношении 60 совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Согласно форме отчета опекуна о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и управлении этим имуществом и форме отчета попечителя об использовании имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина и управлении этим имуществом, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 года № 927, в данных отчетах указываются в том числе сведения о счетах таких граждан в кредитных организациях, остатках денежных средств на таких счетах на конец отчетного периода (31 декабря отчетного года), проценты, полученные по вкладу. Указанная информация может быть получена опекуном или попечителем только после окончания отчетного года – в январе года, следующего за отчетным. В настоящее время 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января, как правило, являются нерабочими праздничными днями. Информацию из кредитных организаций фактически можно начать получать только с 9 января года, следующего за отчетным, что, в свою очередь, значительно сокращает срок подготовки отчетов опекунов или попечителей – до 21 календарного дня.

Кроме того, в отчетах опекунов или попечителей указываются сведения

о доходах от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях, что также может потребовать получения соответствующих выписок и справок в январе года, следующего за отчетным. Органы опеки и попечительства не менее одного раза в шесть месяцев осуществляют проверки условий жизни граждан, находящихся под опекой или попечительством, соблюдения опекунами или попечителями их прав и законных интересов, обеспечения сохранности их имущества. В ходе таких проверок органами опеки и попечительства может осуществляться контроль за сохранностью имущества граждан, находящихся под опекой или попечительством.

На практике возникают случаи нарушения сроков представления организациями социального обслуживания отчетов опекунов или попечителей в органы опеки и попечительства.

В настоящее время обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предусмотрена, например, для судей, членов Правительства Российской Федерации, депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, государственных служащих. Так, в соответствии с:

1) пунктом 1 статьи 8¹ Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» судья ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет в суд, в котором он занимает должность судьи, сведения о своих доходах, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей по форме, утверждаемой Президентом Российской Федерации;

2) первым предложением части 5 статьи 6 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» член Правительства Российской Федерации при назначении на должность и впоследствии ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, обязан представлять Президенту Российской Федерации сведения о доходах, ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем на праве собственности члену Правительства Российской Федерации, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям, а также о своих обязательствах имущественного характера и об обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

3) частью 7 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» депутат законодательного органа субъекта Российской Федерации ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, обязан представить в комиссию законодательного органа субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера,

представляемых депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации, сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

4) Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559:

федеральный государственный служащий, замещавший по состоянию на 31 декабря отчетного года должность федеральной государственной службы, предусмотренную перечнем должностей, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 (за исключением должностей федеральной государственной службы в Администрации Президента Российской Федерации), ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, обязан представить сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

федеральный государственный служащий, замещавший по состоянию на 31 декабря отчетного года должность федеральной государственной службы в Администрации Президента Российской Федерации, предусмотренную перечнем должностей, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557, ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, обязан представить сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Таким образом, на подготовку справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера дается не менее трех месяцев.

С учетом вышесказанного проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», предусмотрев перенос срока представления отчетов опекунов или попечителей образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые под надзор помещены совершеннолетние недееспособные или не полностью дееспособные граждане, с 1 февраля на 1 апреля года, следующего за отчетным.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25
Федерального закона «Об опеке и попечительстве»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

13 19 2024 г.

№ 1669-1-13

Р Е Ш Е Н И Е

**Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной
инициативы Архангельского областного Собрания депутатов № 8-607
«О внесении изменений в статью 25 Федерального закона
«Об опеке и попечительстве»**

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной
инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы
Архангельского областного Собрания депутатов № 8-607 «О внесении
изменений в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А.Дмитриева

Заключение
Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на
проект законодательной инициативы Архангельского областного Собрания
депутатов № 8-607 «О внесении изменений в статью 25 Федерального
закона «Об опеке и попечительстве»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 25 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), предусмотрев, что в случае возложения исполнения обязанностей опекуна или попечителя на организации, указанные в части 5 статьи 11 данного Федерального закона (образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации), отчет опекуна или попечителя в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного представляется данными организациями в орган опеки и попечительства ежегодно не позднее 1 апреля текущего года.

В настоящее время опекун или попечитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года, если иной срок не установлен договором об осуществлении опеки или попечительства, представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного (часть 1 статьи 25 Федерального закона № 48-ФЗ).

С учетом положений части 5 статьи 11 Федерального закона № 48-ФЗ опекуны или попечители не назначаются недееспособным или не полностью дееспособным лицам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или

иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.

Таким образом, соответствующие организации должны наравне с опекунами и попечителями представлять в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год не позднее 1 февраля текущего года.

При этом, если у опекунов (попечителей) иной срок представления может быть установлен договором об осуществлении опеки или попечительства, то у организаций такой возможности нет, поскольку с ними такой договор не заключается.

В пояснительной записке к законодательной инициативе указывается на то, что соответствующие организации испытывают трудности с исполнением указанной обязанности в срок, по причине большого объема информации, подлежащей обработке, ограниченности во времени (принимая во внимание сокращенное количество рабочих дней в январе) и недостаточности кадрового обеспечения таких организаций.

Председатель профильного Комитета Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства поддерживает законопроект.

У председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике концепция законопроекта не вызывает возражений. В частности, отмечается, что в пояснительной записке указывается, что установленный порядок предоставления указанными в законопроекте организациями отчетов вызывает трудности в правоприменительной практике. Это связано с повышенной нагрузкой на сотрудников организаций (до 60 получателей социальных услуг на одного сотрудника), сокращенным количеством рабочих дней в январе, необходимостью получения актуальной информации из кредитных организаций в начале года, и других сведений.

При этом в законодательстве распространена практика предоставления, например, судьями, депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации, отдельными категориями государственных служащих справок о

доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в срок не менее трех месяцев с начала текущего года.

У Правового управления Аппарата Государственной Думы и Правового управления Аппарата Совета Федерации концептуальных замечаний правового характера по законопроекту не имеется.

Информационно-аналитическое Управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что в материалах к законопроекту изложен опыт только Архангельской области, в связи с чем инициатива нуждается в дополнительном обсуждении.

Председатели Ивановской областной Думы, Законодательного Собрания Камчатского края, Законодательного Собрания Владимирской области, Сахалинской областной Думы и Законодательного Собрания Красноярского края поддерживают законопроект.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Архангельскому областному Собранию депутатов внести на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-607 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А.Дмитриева