

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.10.2024 № 196
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 октября 2024 г.

9. О проекте федерального закона № 727212-8 "О внесении изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части оплаты труда медицинских работников) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Б.А.Чернышовым, Д.А.Свищевым, А.Н.Диденко, С.А.Наумовым, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, К.М.Панешем, А.Н.Свистуновым, В.В.Сипягиным, Е.В.Марковым, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по охране здоровья ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по охране здоровья отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 21 ноября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.09.2024 09:54
№727212-8; 1.1

30 сентября 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

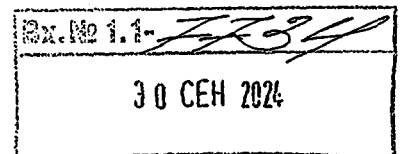
На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 3 л.;
2. Пояснительная записка на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

Я.Е. Нилов

6.534



Ю.В. Рыжов, 692-5456

Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
Б.А.Чернышовым,
Д.А.Свищевым,
А.Н.Диденко,
С.А.Наумовым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
К.М.Панешем,
А.Н.Свистуновым
В.В.Сипягиным
Е.В.Марковым

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект W⁹ 4242/2-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724) изменение, дополнив его статьей 82¹ следующего содержания:

**«82¹. Особенности финансирования расходов на оплату труда
медицинских работников**

Объем финансирования расходов на оплату труда младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) медицинских организаций, не может быть ниже уровня, соответствующего средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены такие медицинские организации, а также должен обеспечивать заработную плату младшего и среднего медицинского персонала, работающих на полную ставку, не ниже двух с половиной минимальных размеров оплаты труда.

Объем финансирования расходов на оплату труда работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), не может быть ниже уровня, соответствующего 200 процентам от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены такие медицинские организации, а также должен обеспечить заработную плату таких работников, работающих на полную ставку, не ниже четырех минимальных размеров оплаты труда.».

Статья 2

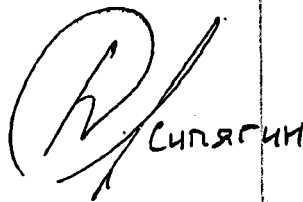
1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2025 года.

2. В связи с принятием настоящего Федерального закона выплачиваемая младшему и среднему медицинскому персоналу, работникам медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, заработная плата не может быть уменьшена, а условия оплаты их труда ухудшены.

Президент
Российской Федерации

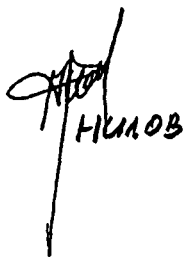

ПАНЧИКОВ


СВИЩЕВ

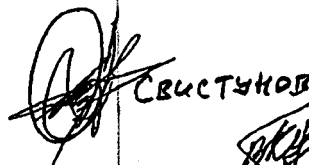

СИПЯГИН


ЧЕРНЫШОВ


АФАНАСЬЕВА


НИКОВ

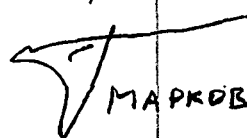

ДИДЕНКО


СВИСЛЮКОВ


КУЛЧЕВА


НАУМОВ


КОШЕЛОВ


МАРКОВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях обеспечения достойного уровня заработной платы для каждого медицинского работника.

Медицинские работники составляют главный ресурс здравоохранения, и вопрос оплаты их труда является одним из первостепенных.

В целях сохранения кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности профессий в бюджетной сфере Президент РФ Владимир Путин своим Указом от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ № 597) дал поручение Правительству РФ к 2018 году повысить среднюю заработную плату младшего медицинского персонала и среднего медицинского (фармацевтического) персонала - до 100 % от средней заработной платы в соответствующем регионе, а работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, - до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Реальная заработная плата медицинских работников к 2018 году не достигла установленной планки. Это связано с тем, что мероприятия по реализации Указа № 597 проводились на фоне снижающегося финансирования отрасли. Реформирование здравоохранения по западным лекалам с акцентом на экономические параметры, проводимая оптимизация отрасли привели к резкому сокращению численности медицинских работников, уходу из отрасли профессионалов, снижению доступности для граждан медицинских услуг.

В целях реформирования заработной платы медицинских работников в 2021 году была разработана Новая система оплаты труда (НСОТ), но ее реализация отложена до 1 января 2025 года.

По данным Центра макроэкономического анализа и краткосрочного планирования, в 2021—2022 годах реальные зарплаты в здравоохранении снижались на фоне пандемийного и санкционного кризисов. Восстановление реальной заработной платы началось только в III квартале 2023 года. В здравоохранении соотношение зарплаты и минимального размера оплаты труда (МРОТ) составило в 2022 году всего лишь 3,8, а в этом году показатель снижается.

По мнению экспертов, кадровая проблема в государственной системе здравоохранения в большинстве регионов без кардинального изменения подходов к финансированию оплаты труда медицинских работников и структуре их заработной платы будет усугубляться, продолжится процесс перетока грамотных специалистов в частную медицину, а личные затраты граждан на медицину вырастут.

Учитывая образовавшийся за последние годы катастрофический дефицит квалифицированного медицинского персонала, Президент России на расширенном заседании президиума Госсовета по вопросу развития рынка труда в октябре 2023 года вновь поручил Правительству РФ и регионам обеспечить по итогам 2023 года выполнение показателей майских указов по зарплатам бюджетников в полном объеме.

Следует отметить, что в Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в отличие от Федерального закона «Об образовании» отсутствуют положения о гарантированном объеме финансирования расходов на оплату труда медицинских работников, необходимых для достижения показателей, установленных в Указе № 597.

Учитывая изложенное, в целях установления понятной для каждого медицинского работника гарантии достойного уровня их заработной платы при работе на полную ставку законопроектом предлагается внести изменение в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», дополнив ее новой статьей 82¹, предусматривающей объем

финансирования расходов на оплату труда медицинских работников, необходимый для обеспечения установленных в Указе № 597 показателей, а также обеспечение заработной платы при работе на полную ставку младшего и среднего медицинского персонала не ниже 2,5 минимальных размеров оплаты труда, а медицинских работников, имеющих высшее медицинское образование, не ниже 4 минимальных размеров оплаты труда.

При этом предусматривается, что выплачиваемая медицинским работникам заработная плата не может быть уменьшена, а условия оплаты их труда ухудшены в связи с принятием данного Федерального закона.

Вступление в силу Федерального закона предусматривается с 1 июля 2025 года.

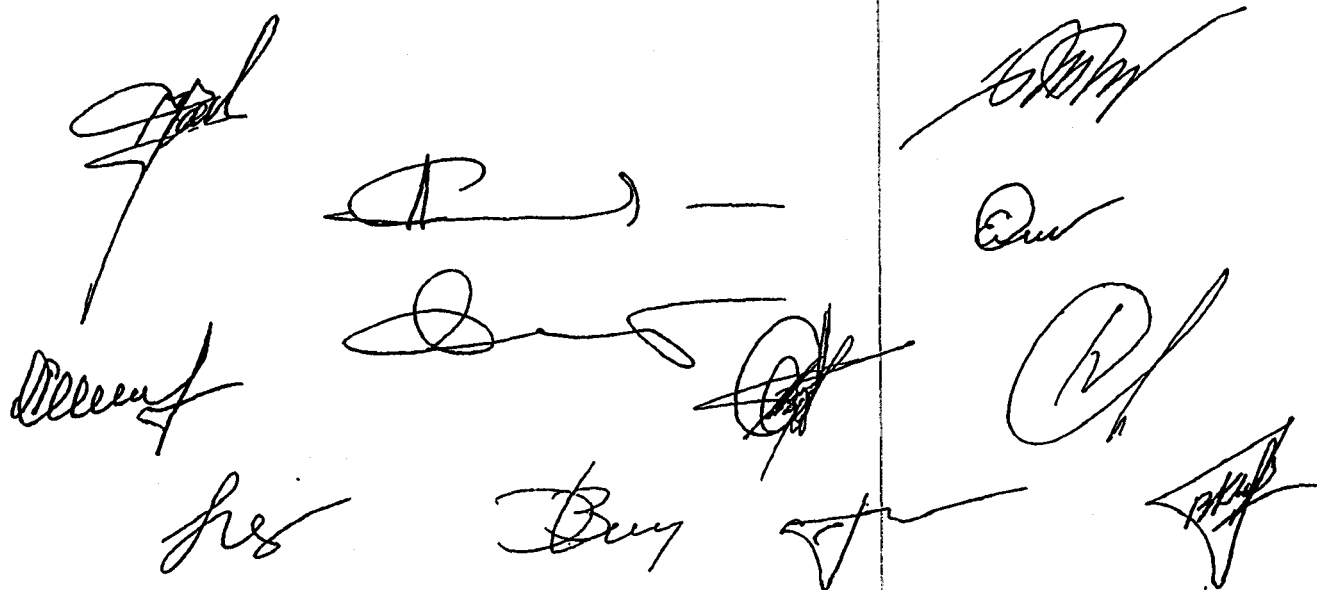
Полагаем, что принятие указанного законопроекта, устанавливающего гарантию достойной заработной платы для каждого медицинского работника независимо от места его жительства, позволит восстановить престиж и востребованность профессии медицинского работника, снизить социальное неравенство в стране.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный
закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», устанавливающего гарантию достойной заработной платы для каждого медицинского работника, работающего на полную ставку, может потребовать с 1 июля 2025 года дополнительных финансовых затрат федерального бюджета.

Объем дополнительных расходов федерального бюджета может быть определен после оценки уровня заработных плат медицинских работников, работающих на полную ставку.

Дополнительные расходы федерального бюджета должны быть учтены при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по итогам его исполнения за полгода.

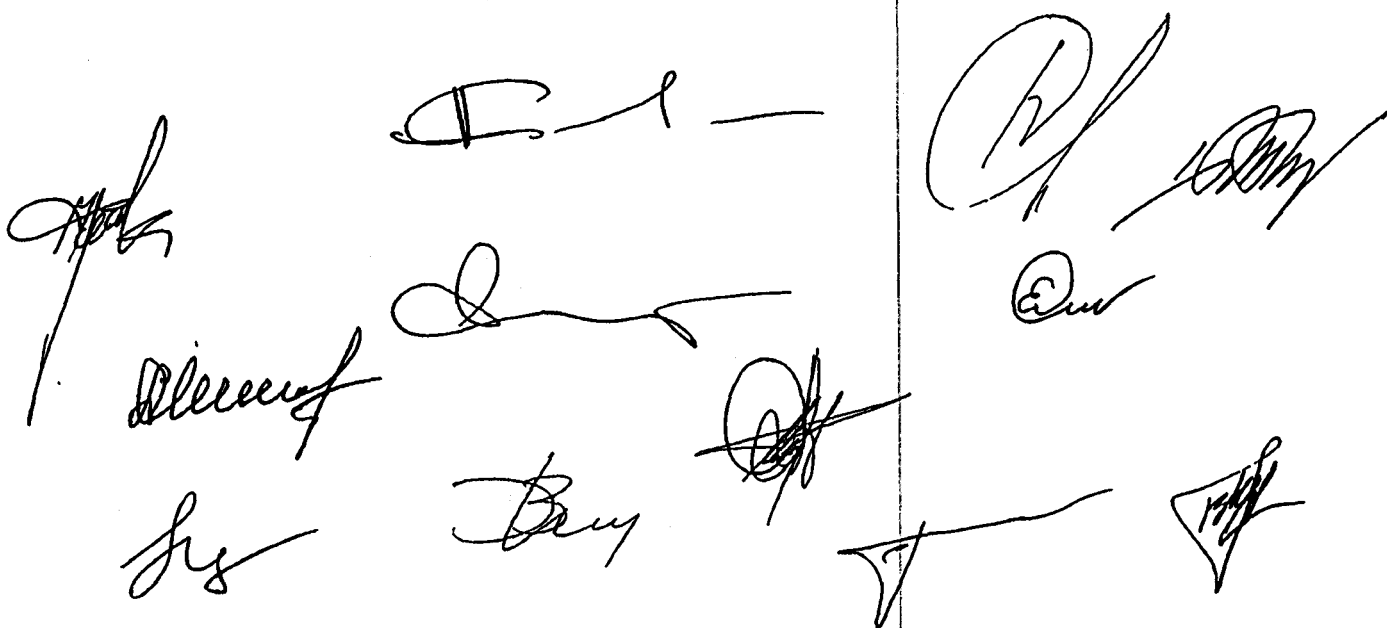


The bottom section of the document contains several handwritten signatures and initials, likely representing the approval of the financial and economic justification. The signatures are written in black ink and are of varying styles, some being more formal and others more abbreviated. They are arranged in a loose, non-linear fashion across the bottom half of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 05 » июня 2024 г.

№ ДГ-П12-16790

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/280 от 8 ноября 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить в Федеральном законе "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) особенности финансирования расходов на оплату труда медицинских работников, в том числе объем финансирования расходов на оплату труда медицинских работников, необходимый для обеспечения установленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" показателей.

Социальная направленность законопроекта заслуживает внимания.

Вместе с тем Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, в связи с чем вопрос установления особенностей финансирования расходов на оплату труда медицинских работников не относится к предмету его правового регулирования.

0763893-Уч-2024 (5.0)



6416978

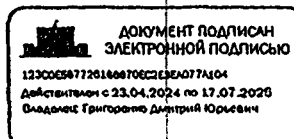
В законопроекте не учтено, что понятия "младший медицинский персонал", "средний медицинский персонал", "фармацевтический персонал" в Федеральном законе отсутствуют.

В проектируемых нормах не обозначено, охватывают ли предлагаемые гарантии оплаты труда государственные, муниципальные и частные медицинские организации в равной мере, принимая во внимание, что системы оплаты труда работников в них существенно отличаются. При этом предусмотренные законопроектом положения не учитывают положения статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации о порядке установления систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют расчеты необходимых дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем, реализация положений законопроекта потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при этом законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

