



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 611774-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации
государственного и муниципального имущества»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 611774-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», внесенный депутатами Государственной Думы С.Ю.Теном, В.И.Самокишем, Р.Б.Чемерис.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
23 октября 2024 года
№ 7127-8 ГД

Вносят депутаты
Государственной Думы
С.Ю.Тен,
В.И.Самокиш,
Р.Б.Чемерис

Проект № 611744-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ
«О приватизации государственного и муниципального имущества»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251;
2005, № 25, ст. 2425; 2006, № 2, ст. 172; 2007, № 7, ст. 834; № 49, ст. 6079;
2008, № 20, ст. 2253; № 30, ст. 3615, 3616, 3617; 2010, № 23, ст. 2788; 2011,
№ 29, ст. 4292; № 30, ст. 4568; № 50, ст. 7343; 2013, № 44, ст. 5630; 2014,
№ 22, ст. 2771; № 26, ст. 3400; № 48, ст. 6637; 2015, № 1, ст. 72; № 27,
ст. 3947, 3971; 2016, № 1, ст. 11; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4198, 4299; 2018,

№ 27, ст. 3954; 2019, № 10, ст. 890; № 14, ст. 1458; № 31, ст. 4460; 2020, № 31, ст. 5052; 2021, № 27, ст. 5179; 2022, № 29, ст. 5238, 5287; 2023, № 1, ст. 65; № 31, ст. 5780, 5796; 2024, № 8, ст. 1044) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 3 дополнить подпунктом 24 следующего содержания:

«24) древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.»;

2) пункт 2² статьи 7 после слов «100 миллионов рублей» дополнить словами «, а также в случаях, когда начальная цена такого имущества устанавливается не в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность»;

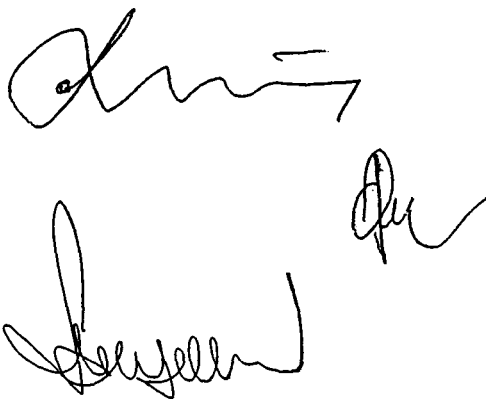
3) подпункт 3 пункта 1 статьи 13 признать утратившим силу;

4) абзац 3 пункта 2 статьи 15 дополнить словами «, за исключением решений об условиях приватизации государственного и муниципального имущества, приватизируемого в порядке, предусмотренном подпунктами 1, 1¹, 5, 9 и 10 пункта 1 статьи 13 настоящего Федерального закона.»;

5) в подпункте 13 пункта 3 статьи 15 слова «специализированного аукциона,» исключить;

б) статью 19 признать утратившей силу.

Президент
Российской Федерации

The block contains three handwritten signatures in black ink. The top signature is a stylized, cursive 'D' followed by a horizontal line. Below it, to the left, is a larger, more complex signature. To the right of this larger signature is a smaller, simpler signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – законопроект) направлено на совершенствование порядка приватизации государственного и муниципального имущества.

В целях унификации подходов к приватизации государственного и муниципального имущества законопроектом предусмотрено исключение такого способа приватизации государственного и муниципального имущества как продажа акций акционерных обществ на специализированном аукционе.

Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) предусмотрены следующие способы продажи государственного и муниципального имущества на открытых торгах: продажа имущества на аукционе, продажа акций акционерных обществ на специализированном аукционе, продажа имущества на конкурсе, продажа имущества посредством публичного предложения и продажа имущества без объявления цены.

Вместе с тем по смыслу положений статей 18, 23 и 24 Закона о приватизации предметом аукциона, продажи посредством публичного предложения и продажи без объявления цены может быть как недвижимое, так и движимое имущество, к которому в том числе относятся ценные бумаги (акции) (пункт 2 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Таким образом, Законом о приватизации не установлены ограничения по способу продажи акций акционерных обществ, а именно, только посредством специализированного аукциона. При этом необходимо отметить, что при продаже акций акционерных обществ, находящихся в муниципальной собственности, имеют место случаи неверного толкования региональными органами власти и соответствующими надзорными органами Закона о приватизации – о необходимости продажи акций акционерных обществ исключительно с использованием специализированного аукциона.

Также следует отметить, что при определении рыночной стоимости пакета акций акционерных обществ в том числе учитывается объем корпоративных прав, которые может приобрести покупатель по результатам торгов. При этом, в силу специфики специализированного аукциона, объем корпоративных прав распределяется между несколькими победителями, фактически снижая стоимость продаваемого актива из-за уменьшения объема корпоративных прав, что может привести к риску оспаривания начальной цены продажи со стороны покупателей.

Проведение специализированного аукциона также не дает возможности конкурентного роста цены в ходе процедуры проведения торгов, так как у участников специализированного аукциона нет возможности повышать предлагаемую цену, что в итоге может привести к недополучению поступлений денежных средств от продажи акций акционерных обществ в бюджеты соответствующего уровня.

Также, в случае признания специализированного аукциона несостоявшимся, отсутствует возможность перехода к продаже посредством публичного предложения и без объявления цены, что фактически ведет к ограничению возможных способов продажи приватизируемого имущества.

Дополнительно необходимо отметить, что способ продажи акций акционерных обществ на специализированном аукционе был включен еще в первую редакцию Закона о приватизации, но в связи с его невостребованностью данный способ приватизации не применяется при продаже акций акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, с 2008 года.

Кроме того, законопроектом предусмотрено уточнение способов приватизации государственного и муниципального имущества, при проведении которых решение об условиях приватизации имущества подлежит обязательному размещению в открытом доступе на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества (далее – официальный сайт).

Исходя из текущего функционального назначения официального сайта, предполагающего размещение информации о продаже государственного и муниципального имущества, которое заинтересованные физические и юридические лица могут приобрести в собственность в порядке приватизации,

положения Закона о приватизации о необходимости размещения на официальном сайте решений об условиях приватизации имущества такими способами как преобразование унитарного предприятия в акционерное общество, преобразование унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью, продажа за пределами территории Российской Федерации находящихся в государственной собственности акций акционерных обществ, внесение имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ и продажа акций акционерных обществ по результатам доверительного управления представляются избыточными и не соответствующими целям информационного обеспечения, а именно, созданию возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации имущества с учетом специфики указанных способов приватизации.

Так, приватизация унитарного предприятия посредством преобразования в хозяйственное общество является формой реорганизации юридического лица, при этом требующей раскрытия основных ее этапов как в Едином государственном реестре юридических лиц, так и на Федресурсе, в связи с чем раскрытие данной информации на официальном сайте представляется избыточным.

Продажа находящихся в государственной собственности акций акционерных обществ за пределами территории Российской Федерации не предполагает привлечения неограниченного круга потенциальных покупателей и в условиях внешнего санкционного воздействия на Российскую Федерацию может причинить ущерб в случае размещения такой информации на официальном сайте.

Решения о внесении имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ принимаются на уровне Правительства Российской Федерации, носят адресный характер и не предполагают возможность участия в такой процедуре иных физических и юридических лиц. Аналогичным образом построена продажа акций акционерных обществ по результатам доверительного управления, где также отсутствует возможность принятия участия в продаже иных заинтересованных лиц.

Также в целях обеспечения возможности приватизации объектов культурного наследия и объектов речных портов, находящихся в

неудовлетворительном состоянии, начальная (минимальная) цена продажи которых устанавливается равной одному рублю, без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период законопроектом предусмотрено дополнение условий, при которых федеральное имущество (за исключением акций и долей в уставных капиталах хозяйственных обществ, а также имущества, подлежащего внесению в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ) подлежит включению в перечень сформированный и утвержденный в порядке, предусмотренном подпунктами 3.1 и 3.2 пункта 1 статьи 6 Закона о приватизации, случаями, когда начальная цена такого имущества устанавливается не в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность.

Кроме того, в целях устранения правовой неопределенности в вопросе применения положений Закона о приватизации к правоотношениям по реализации древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, законопроектом предусмотрено дополнение пункта 2 статьи 3 Закона о приватизации подпунктом уточняющего характера, предусматривающим исключение из сферы действия Закона о приватизации указанных правоотношений.

Абзацем двадцать пятым пункта 2 статьи 3 Закона о приватизации установлено, что отчуждение указанного в данном пункте государственного и муниципального имущества регулируется иными федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами.

В настоящее время Правила реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 г. № 604 в соответствии с положениями Лесного кодекса Российской Федерации.

Порядок реализации древесины, которая получена в результате рубок зеленых насаждений, произрастающих на земельных участках, не относящихся к категории земель лесного фонда, законодательно не урегулирован.

Вместе с тем правоотношения, возникающие при отчуждении древесины, при использовании земельных участков (их частей) или земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не исключены из сферы действия Закона о приватизации, что порождает правовую неопределенность и не позволяет в полной мере урегулировать указанные правоотношения, о чем неоднократно сообщалось органами государственной власти и организациями, в частности, при использовании земельных участков, относящихся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения.

Внесение предлагаемых изменений в пункт 2 статьи 3 Закона о приватизации позволит: урегулировать порядок реализации древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в федеральной собственности, не относящихся к землям лесного фонда, путем издания акта Правительства Российской Федерации с указанием, что данный порядок применяется, если иной порядок реализации древесины не установлен федеральными законами и (или) подзаконными актами; исключить правовую неопределенность в части возможности применения положений Закона о приватизации к древесине подлежащей отчуждению в соответствии с Правилами реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 г. № 604 в соответствии с положениями Лесного кодекса Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля

(надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a series of connected loops and a final horizontal stroke.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О приватизации государственного и муниципального имущества»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального
имущества»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is a stylized, cursive script. The bottom signature is also cursive but appears more formal or official, possibly including a surname and first name.