

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.10.2024 № 192
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 октября 2024 г.

79. О проекте федерального закона № 720840-8 "О внесении изменения в статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации" (о сохранении гарантий и компенсаций работникам в случае сдачи ими крови и ее компонентов) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, Б.А.Чернышов, А.Н.Диденко, Д.А.Свищев, В.В.Кулиева, В.А.Кошелев, В.В.Сипягин, К.М.Панеш, С.А.Наумов, А.Н.Свистунов, сенатор Российской Федерации Е.В.Афанасьева

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 12 ноября 2024 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.09.2024 09:43
№720840-8; 1.1

19 сентября 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

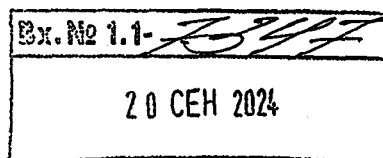
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л в 1 экз.;
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л. в 1 экз.;
6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.;
7. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – диск

Депутат Государственной Думы

Я.Е.Нильов



Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
Д.А.Свищевым,
В.В.Кулиевой,
В.А.Кошелевым,
В.В.Сипягиным,
К.М.Панешем,
С.А.Наумовым,
А.Н.Свистуновым

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект 720840-8

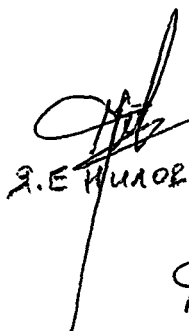
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации

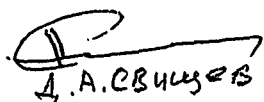
Дополнить статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004,
№ 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2013, № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6986)
частью шестой следующего содержания:

«В случае прекращения трудового договора работника с прежним работодателем и последующего заключения им трудового договора с другим работодателем в течение года после дня сдачи работником крови и ее компонентов неиспользованные работником дни отдыха, предоставление которых гарантируется в соответствии с частями второй - четвертой настоящей статьи, по желанию работника предоставляются ему по месту новой работы с сохранением за ним среднего заработка за указанные дни отдыха. Указанные дни отдыха предоставляются при условии письменного уведомления работником работодателя при заключении трудового договора о наличии у него права на неиспользованные дни отдыха, предоставляемые в связи со сдачей крови и ее компонентов, и могут быть использованы работником не позднее 12 месяцев после соответствующего дня сдачи им крови и ее компонентов. Порядок предоставления указанных дней отдыха определяется по соглашению между работником и работодателем.»

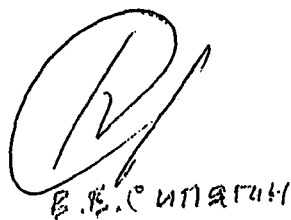
Президент
Российской Федерации



А. Е. ФИЛОВ



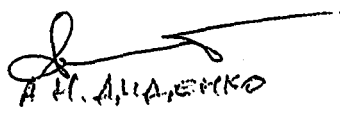
Д. А. СВИЩЕВ



В. Ф. СИПАГИН



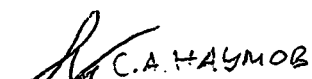
Е. В. АФАНАСЬЕВА



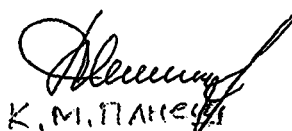
А. М. ДУДЕНКО



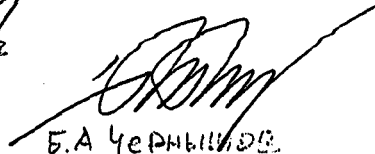
В. А. КОШЕЛОВ



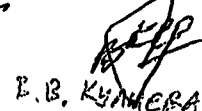
С. А. НАУМОВ



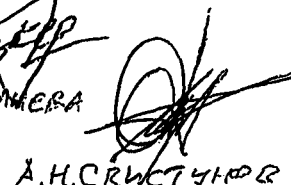
К. М. ПАНКОВ



Б. А. ЧЕРНИКОВ



В. В. КУЗНЕЦОВ



А. Н. С维亚тков

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) нацелен на повышение уровня защиты трудовых прав работников в части обеспечения гарантий и компенсаций в случае сдачи работниками крови и ее компонентов.

Переливание крови обеспечивает современный уровень сложных медицинских вмешательств в экстренной и плановой хирургии, травматологии, акушерстве, гинекологии, онкологии и других областях. Основа трансфузиологии - это доноры крови. Кровь доноров переливают как в цельном виде, так и в виде компонентов (эритроциты, тромбоциты, плазма, криопреципитат). Также плазма крови является сырьем для производства препаратов (например, альбумин, иммуноглобулины, факторы свертывания), вопрос о производстве которых актуализировался в связи с потребностью импортозамещения на рынке лекарственных препаратов.

Законопроектом предлагается дополнить статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) новой частью, в соответствии с которой за работником по его желанию сохраняется право на предоставление ему оплачиваемых дней отдыха в связи со сдачей крови и ее компонентов при трудоустройстве у другого работодателя в течение года после дня сдачи работником крови и ее компонентов, если он не использовал эти дни отдыха у прежнего работодателя.

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью развивать комплексный подход к решению социально-значимых проблем, одновременно затрагивающих интересы как самих работников (в части сохранения и восстановления их здоровья после сдачи крови и ее компонентов), так и жизненно важные общественные интересы, связанные с популяризацией донорства в Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей. Каждый имеет право на охрану здоровья, в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека (ст. 41 Конституции РФ).

Кроме того, частью 5 статьи 37 Конституции Российской Федерации установлено право каждого на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

В статье 4 Федерального закона от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (далее - Закон о донорстве) закреплено, что донорство

крови и (или) ее компонентов основывается, в частности, на принципах сохранения здоровья донора при выполнении им донорской функции обеспечения социальной поддержки и соблюдение прав доноров. Донор имеет право защиту государством его прав и охрану здоровья (ч. 2 ст. 12 Закона о донорстве).

В соответствии с частью второй статьи 165 ТК РФ сдача крови и прохождение связанного с этим медицинского осмотра относятся к исполнению государственных или общественных обязанностей. Работодатель обязан освободить работника-донора от основной работы на период исполнения им общественных обязанностей (ч. 2 ст. 165 ТК РФ).

Вопросы предоставления гарантий и компенсаций работникам в случае сдачи ими крови и ее компонентов регулируются статьей 186 ТК РФ. Согласно действующей редакции статьи 186 ТК РФ работодатель обязан предоставить работнику-донору следующие гарантии и компенсации:

1) освободить работника от работы в день сдачи крови и в день связанного с этим медосмотра, при этом за день сдачи крови за работником сохраняется средний заработок;

2) предоставить работнику по его желанию другой день отдыха с сохранением среднего заработка в следующих случаях:

- по соглашению с работодателем он вышел на работу в день сдачи крови. Если выход на работу в день сдачи крови не был согласован с работодателем, у последнего не возникает обязанности предоставить работнику другой день отдыха, однако это не отменяет права работника на дополнительный день отдыха после дня сдачи крови и ее компонентов (Письмо Роструда от 19.05.2017 № ПГ/09871-03-3);

- работник сдал кровь в период ежегодного оплачиваемого отпуска, в выходной или нерабочий праздничный день;

3) предоставить работнику дополнительный день отдыха после каждого дня сдачи крови. Указанный день отдыха по желанию работника может быть присоединен к ежегодному оплачиваемому отпуску или использован в другое время в течение года после дня сдачи крови и ее компонентов.

Исходя из смысла части пятой статьи 186 ТК РФ, средний заработок сохраняется за работником-донором за все без исключения дни отдыха, предоставляемые в связи со сдачей крови (Письмо Минтруда России от 24.02.2016 № 14-2/ООГ-1496). При этом статья 186 ТК РФ не предусматривает такого вида гарантий, как замена дополнительных дней отдыха денежной компенсацией, в том числе при увольнении (абз. 2 п. 9 Письма Роструда от 19.03.2012 № 395-6-1).

Вместе с тем действующее законодательство не содержит ответа на вопрос, сохраняется ли за работником-донором право на дни отдыха, предоставляемые за сдачу крови и ее компонентов, при увольнении от прежнего работодателя с последующим трудоустройством у другого работодателя, если эти события произошли до истечения годового срока после дня сдачи крови и ее компонентов.

ТК РФ не содержит правового регулирования рассматриваемой ситуации, в то время как на практике сложилось два взгляда на нее.

Так, ни статья 186 ТК РФ, ни Закон о донорстве не содержат положений, обязывающих работника использовать (в том числе, в период работы у конкретного работодателя) дни отдыха, предоставляемые за сдачу крови и ее компонентов. Право работника-донора на предоставление дополнительного дня отдыха ограничено единственным условием - этот день должен быть использован в течение одного года со дня сдачи крови и ее компонентов (ч. 4 ст. 186 ТК РФ).

Из этого напрашивается вывод о том, что при использовании работником-донором гарантированных законом дней отдыха не имеет значения, в период работы у какого работодателя он сдавал кровь. Важно, чтобы соответствующие дни отдыха были использованы в течение одного года после сдачи крови и ее компонентов.

Альтернативная позиция состоит в том, что статьей 186 ТК РФ прямо не предусмотрено предоставление работнику дополнительного дня отдыха за сдачу крови по новому месту работы, то есть другим работодателем. Следовательно, если работник в период работы у одного работодателя сдал кровь до приема на работу к новому работодателю, последний не обязан предоставлять и оплачивать дни отдыха, гарантированные работнику в связи с донорством.

Между тем существует судебная практика, из которой следует, что статья 186 ТК РФ не ограничивает право работника-донора на использование дней отдыха только по предыдущему месту работы, поскольку указанные дни предоставляются не за наличие трудовых отношений с конкретным работодателем, а за сам факт сдачи крови и представляют собой средство реабилитации донора, использование которого не может зависеть от усмотрения того или иного работодателя. Единственное ограничение, установленное частью четвертой статьи 186 ТК РФ, - годичный срок использования дней отдыха после дней сдачи крови и ее компонентов. Так, к примеру, в Определении Ивановского областного суда по делу № 33-204 отмечается, что «Правовое регулирование, предусмотренное статьей 186 Трудового кодекса Российской Федерации, не предусматривает зависимость

реализации работником, сдававшим кровь и ее компоненты, от факта наличия трудовых отношений с конкретным работодателем. Соответственно, работник вправе обратиться к новому работодателю с заявлением о предоставлении дополнительных дней отдыха, не использованных во время работы у предыдущего работодателя».

Также и Роструд придерживается позиции, согласно которой, если новый работодатель не против предоставления работнику дополнительных дней отдыха за сдачу крови и ее компонентов, которая была осуществлена в период работы у прошлого работодателя, то предоставление таких дней не является нарушением трудового законодательства (сайт «Онлайнинспекция.рф», 2022).

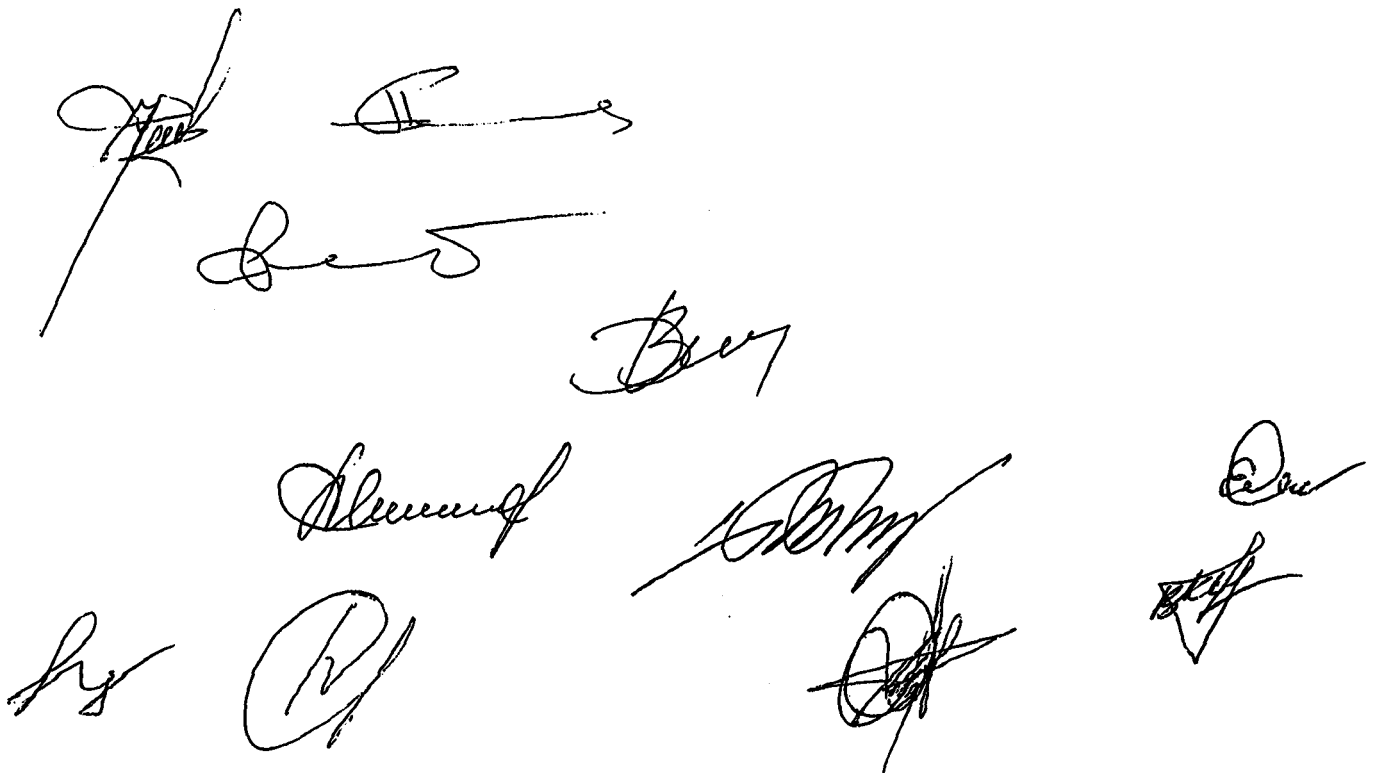
В целях урегулирования указанной неопределенности и повышения уровня защиты трудовых прав работников в части обеспечения гарантий и компенсаций в случае сдачи работниками крови и ее компонентов законопроектом предлагается дополнить статью 186 ТК РФ новой частью, согласно которой в случае увольнения работника с прежней работы и последующего заключения им трудового договора с другим работодателем в течение года после дня сдачи работником крови и ее компонентов неиспользованные работником дни отдыха по желанию работника предоставляются ему по месту новой работы с сохранением за ним среднего заработка за указанные дни отдыха. Эти дни отдыха предоставляются, если при заключении трудового договора работник письменно уведомил работодателя о наличии у него права на неиспользованные дни отдыха, предоставляемые в связи со сдачей крови и ее компонентов.

Эти дни отдыха могут быть использованы работником не позднее 12 месяцев после соответствующего дня сдачи им крови и ее компонентов. Порядок предоставления таких дней отдыха определяется по соглашению между работником и работодателем.

Принятие законопроекта будет существенно способствовать повышению мотивации работников становиться регулярными донорами крови и ее компонентов. Это чрезвычайно важно при возникновении различных форс-мажорных обстоятельств (пандемий и эпидемий, техногенных катастроф) и в период проведения специальной военной операции. Кроме того, принятие законопроекта окажет содействие импортозамещению на рынке лекарственных препаратов, для производства которых необходимы компоненты крови.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 186
Трудового кодекса Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации», не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

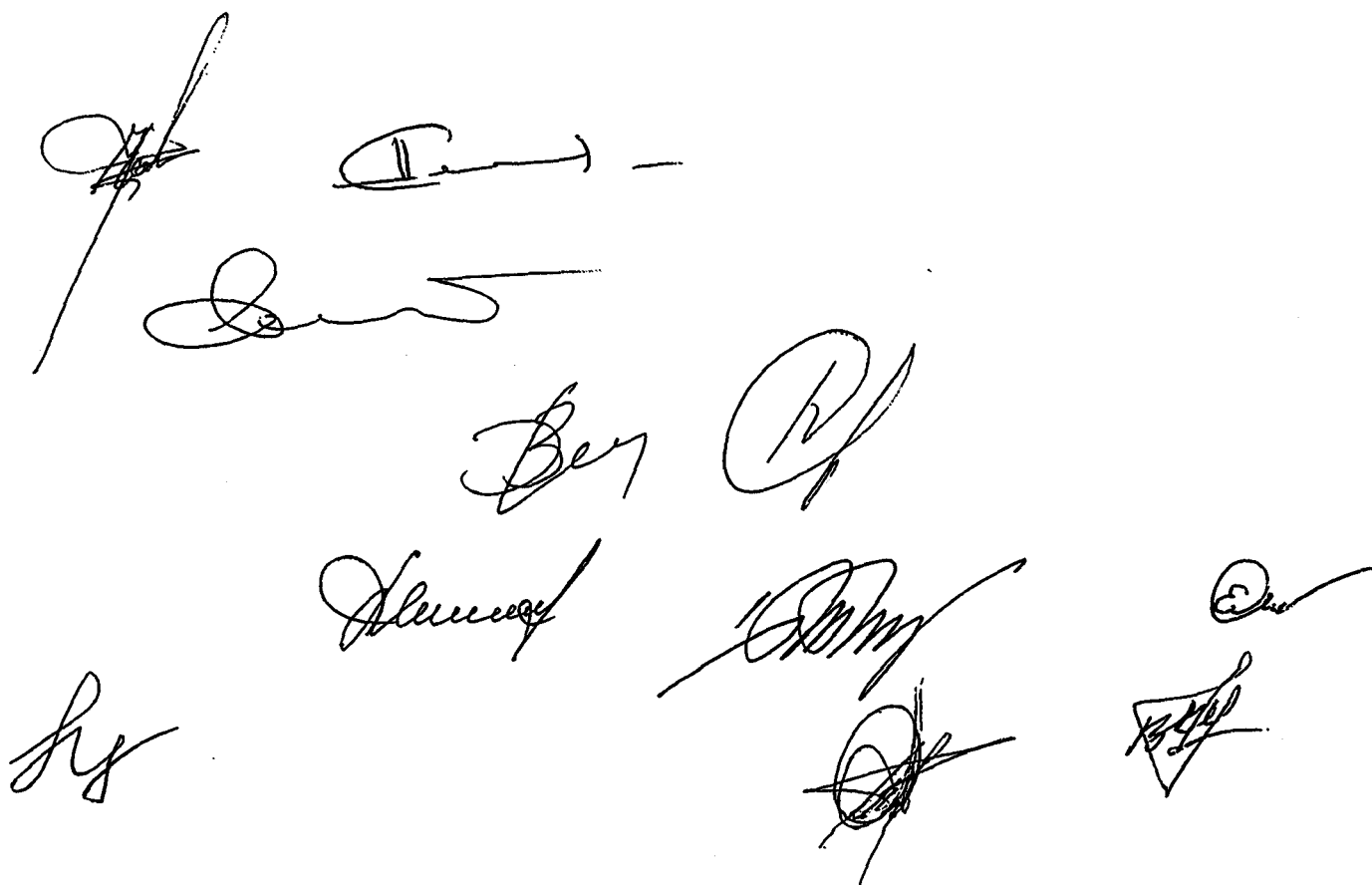


A collection of approximately 12 handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, non-linear pattern across the lower half of the page. The signatures vary in style, including cursive and stylized initials.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации»

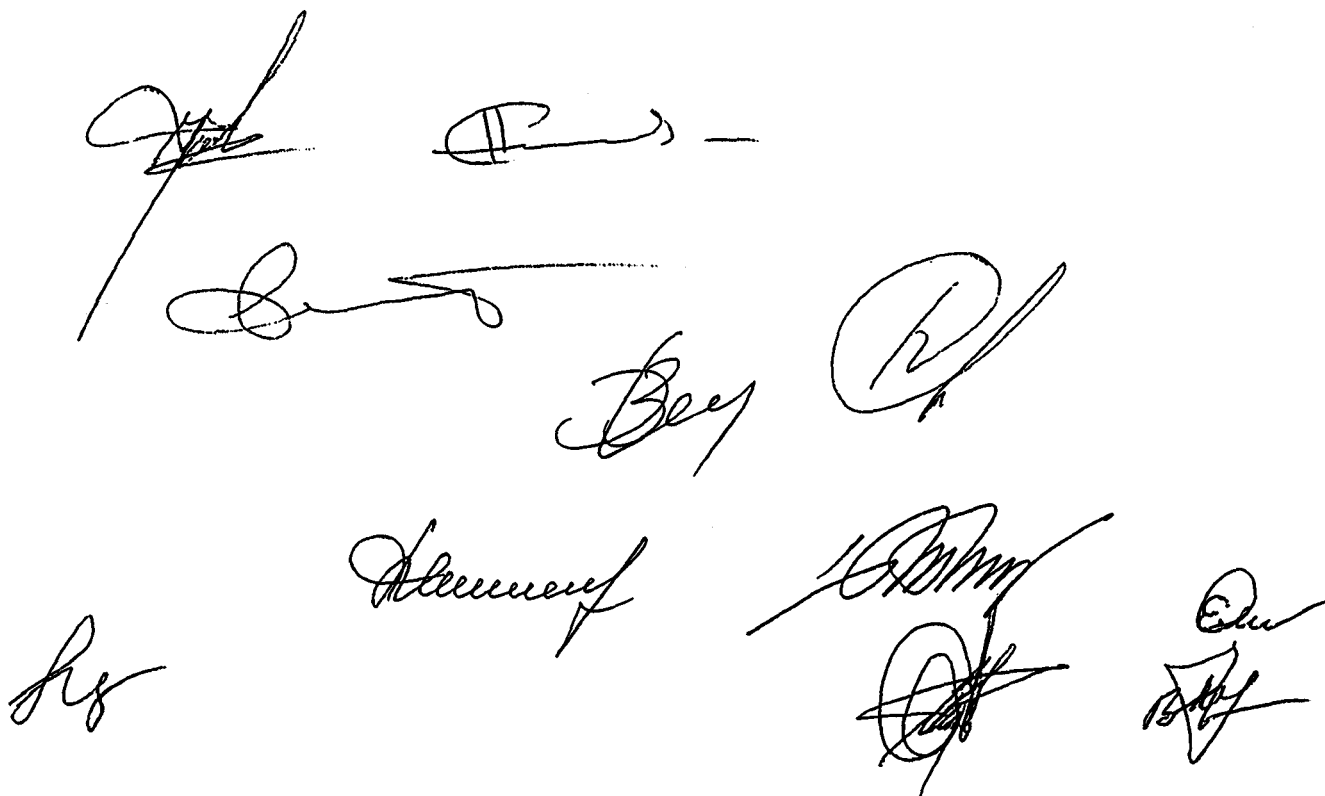
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



The image contains several handwritten signatures in black ink. The signatures are arranged in a loose, non-linear pattern. Some are highly stylized and cursive, while others are more legible. One signature in the middle-right area appears to be the word 'Весь' (Ves). Other signatures are abstract and difficult to decipher.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 24 » апреля 2024 г.

№ ДГ-П45-12474

МОСКВА

На № НЯЕ-2/35 от 7 февраля 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 186
Трудового кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается сохранить за работником по его желанию право на предоставление ему оплачиваемых дней отдыха в связи со сдачей крови и ее компонентов при трудоустройстве к другому работодателю в течение года после дня сдачи работником крови и ее компонентов, если он не использовал эти дни отдыха в период трудовой деятельности у прежнего работодателя.

Вместе с тем в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации при прекращении трудового договора правоотношение прекращается и передача прав и обязанностей от одного лица к другому невозможна. При этом в последний день работы работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку или предоставить сведения о трудовой деятельности у данного работодателя, выдать другие документы, связанные с работой, а также произвести с работником окончательный расчет, в том числе с учетом

0430432-Уч-2024 (2.0)



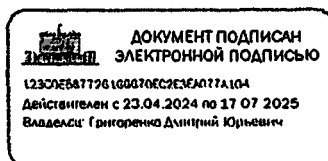
предусмотренных статьей 186 Трудового кодекса Российской Федерации гарантий.

Таким образом, предусмотренное указанной статьей право на получение оплачиваемых дней отдыха возникает с момента сдачи работником крови и (или) ее компонентов и обязательные требования по предоставлению гарантий таким работникам должны быть исполнены тем работодателем, в трудовых отношениях с которым состоит работник.

Кроме того, реализация проектируемых положений потребует дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств законопроектом не определены.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

