



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 ОКТ 2024

30.09.2024 № 7-22-2024

№ 6099-1/24-09-0

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений областной закон «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области».

Приложение: на 10 л.:

1. проект областного закона на 3 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.;
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

С.А. Жуковский

А.И. Рубцов, тел.: 8 (812) 425-77-76, 8 (921) 435-50-94

АП №004405
Прокуратура Ленинградской области
№ 7-22-2024/3632-24-20410001

ПРОЕКТ ВНОСИТ:
Прокурор Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений областной закон «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__»_____ 2024 года

Статья 1

Внести в областной закон от 15 июня 2020 года № 67-оз «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 2 после слов «Об уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области,» дополнить словами «областной закон от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»,»

2) в статье 3

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) правовое информирование граждан - целенаправленная и систематическая деятельность органов государственной власти Ленинградской области и подведомственных им организаций, иных государственных органов Ленинградской области, лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, по доведению до сведения граждан правовой информации;»;

б) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) правовое просвещение граждан - целенаправленная и систематическая деятельность органов государственной власти Ленинградской области и подведомственных им организаций, иных государственных органов Ленинградской области, лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, по формированию и повышению уровня правосознания, правовой культуры и правовой грамотности граждан;»;

в) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) субъекты правового информирования и правового просвещения граждан - органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им организации, иные государственные органы Ленинградской области, лица, замещающие государственные должности Ленинградской области.»;

3) пункт 9 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«9) обеспечение взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области и подведомственных им организаций, иных государственных органов Ленинградской области, лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, с общественными объединениями в сфере правового информирования и правового просвещения граждан.

4) в части 1 статьи 7:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) посредством рассмотрения обращений граждан и осуществления личного приема в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) посредством размещения на официальных сайтах и официальных страницах органов государственной власти Ленинградской области и подведомственных им организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, в местах, доступных для граждан, либо посредством доведения до граждан иным способом информации о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, о содержании, пределах осуществления, способах реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, содержании обязанностей граждан и пределах исполнения таких обязанностей, о компетенции и порядке деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им организаций, о порядке совершения гражданами юридически значимых действий и типичных юридических ошибках при совершении таких действий, а также иной предусмотренной законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области информации, направленной на правовое информирование и правовое просвещение граждан;

в) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) посредством размещения на официальных сайтах и официальных страницах органов государственной власти Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области»;

г) в пункте 6 после слов «на официальном сайте» дополнить словами «и официальной странице»;

д) в пункте 7 после слов «на официальном сайте» дополнить словами «и официальной странице»;

е) дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) посредством размещения на официальном сайте и официальной странице Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (далее – Уполномоченный по защите прав предпринимателей) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация о

деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей, а также ежегодного доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей;»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории
Ленинградской области»

Предлагаемым законопроектом в областной закон от 15 июня 2020 года № 67-оз «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области» (далее - областной закон) вносятся изменения, направленные на совершенствование деятельности по правовому информированию и правовому просвещению.

1. В соответствии с частью 1.1. статьи 10 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» государственные органы и подведомственные им организации, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и подведомственных им организаций, органы местного самоуправления и подведомственные им организации создают официальные страницы для размещения информации о своей деятельности в сети «Интернет». Подведомственные организации с учетом особенностей сферы их деятельности по согласованию с государственными органами и органами местного самоуправления, в ведении которых такие организации находятся, могут не создавать официальные страницы для размещения информации о своей деятельности в сети «Интернет».

Согласно части 1.2. Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» государственные органы и подведомственные организации осуществляют размещение информации на своих официальных страницах, получают доступ к информации, размещаемой на официальных страницах.

Во исполнение приведенных норм, а также с учетом фактического наличия у органов государственной власти Ленинградской области и значительного числа подведомственных организаций, у которых созданы официальные страницы, уточняются способы правового информирования и правового просвещения граждан.

2. В соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» обращение, в котором обжалуется судебное решение, в течение семи дней со дня регистрации возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

Согласно части 3 статьи 11 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо при получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости

злоупотребления правом.

Как следует из части 4.1. статьи 11 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» в случае, если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение.

В соответствии с частью 6 статьи 11 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» в случае, если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, гражданину, направившему обращение, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

Как следует из части 5 статьи 13 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан», в случае, если в обращении, принятом на личном приеме, содержатся вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, гражданину дается разъяснение, куда и в каком порядке ему следует обратиться.

Соответственно, не всегда по результатам рассмотрения обращений дается ответ на них, в приведенных выше случаях в адрес заявителя направляется информация (уведомление) с одновременным разъяснением правовых норм, либо соответствующая правовая информация доводится устно.

С учетом приведенных выше норм федерального законодательства в областном законе закрепляется, что одним из основных способов правового информирования и правового просвещения граждан является рассмотрение обращений граждан и осуществление личного приема в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. В соответствии с частью 4 статьи 1 областного закона от 16.12.2005 № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» к лицам, замещающим государственные должности Ленинградской области, относятся Председатель Законодательного собрания Ленинградской области, председатель Избирательной комиссии Ленинградской области, председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, первый вице-губернатор Ленинградской области, вице-губернаторы Ленинградской области, первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области, заместители Председателя Правительства Ленинградской области, заместители Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, председатели постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области, заместители председателей постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области,

заместитель председателя Избирательной комиссии Ленинградской области, заместители председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, аудиторы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, председатели комитетов, управляющий делами Правительства Ленинградской области, секретарь Избирательной комиссии Ленинградской области, члены Избирательной комиссии Ленинградской области с правом решающего голоса, работающие в комиссии на постоянной (штатной) основе, уполномоченный по правам человека в Ленинградской области, руководитель протокола Губернатора, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, мировые судьи Ленинградской области.

Отмечая активную роль лиц, замещающих государственные должности, в том числе депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, в области правового информирования и правового просвещения уточняется понятийный аппарат, а также основные задачи правового информирования и правового просвещения.

4. Кроме того, в действующей редакции областного закона необоснованно отсутствует упоминание о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (далее – Уполномоченный), в связи с чем часть 1 статьи 7 областного закона дополняется пунктом 7¹, в соответствии с которым одним из способов правового информирования и правового просвещения является размещение на официальном сайте и официальной странице Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности, а также ежегодного доклада.

Одновременно с этим предусматривается, что правовую основу регулирования отношений, связанных с правовым информированием и правовым просвещением граждан, составляет областной закон от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области».

Включение соответствующих норм в текст областного закона также преследует своей целью синхронизацию положений закона, поскольку в них уже упомянуты Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области и Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, а также реквизиты областных законов, на основании которых последние осуществляют свою деятельность.

5. В ряде норм областного закона с учетом применяемой в настоящее время практики закрепляется понятие «подведомственная организация», которое является более широким относительно понятия «государственное учреждение».

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



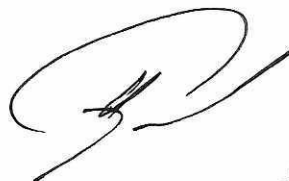
С.А. Жуковский
30.09.2024

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А. Жуковский
30.09.2024

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом
информировании и правовом просвещении граждан на территории
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А. Жуковский
30.09.2024

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений областной закон «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области»

1. Федеральный закон от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
6. Устав Ленинградской области;
7. Областной закон от 15 июня 2020 года № 67-оз «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области»;
7. Областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»;
8. Областной закон от 20 марта 2018 года № 26-оз «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области»;
9. Областной закон от 4 апреля 2016 года № 13-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»;
10. Областной закон от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области»;
11. Областной закон от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»;
12. Областной закон от 18 июля 2016 года № 62-оз «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области»;
13. Областной закон от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области».

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А. Жуковский
30.09.2014

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об общественном контроле в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» не потребует разработки и принятия новых правовых актов Ленинградской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А. Жуковский
30.09.2014