



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 ОКТ 2024
№ 5680-1/24-22-04

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 3-1 областного закона
«О налоге на имущество организаций»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 30.09.2024 № 5680-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций», внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Рязановым (далее – законопроект, проект областного закона).

Законопроектом предлагается освободить организации, являющиеся плательщиками налога на имущество организаций, от уплаты данного налога в отношении зданий (строений, сооружений), переданных полностью или частично в безвозмездное пользование государственным и муниципальным учреждениям Ленинградской области, при условии, что передано не менее 20 процентов общей площади здания (строения, сооружения) в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, на срок не менее одного года.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемая налоговая льгота направлена на стимулирование бизнеса передавать в безвозмездное бессрочное пользование государственным и муниципальным учреждениям здания, строения, сооружения, для размещения в них социально значимых объектов; без такой стимулирующей поддержки организации, в случае передачи площадей, продолжают платить налог на имущество, что является негативным фактором при принятии решения о передаче имущества.

При этом исходя из положений проекта областного закона налоговая льгота предоставляется при безвозмездной передаче здания, строения, сооружения (их части) как бессрочно, так и на определенный срок, но не менее одного года. Также в материалах к проекту областного закона отсутствуют пояснения и обоснования установленной доли общей площади здания (строения, сооружения), при передаче которой в безвозмездное пользование будет предоставляться налоговая льгота.

Кроме того, согласно пояснительной записке к законопроекту в Ленинградской области существует дефицит необходимых площадей для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, амбулаторий, культурно-досуговых центров, спортивных школ, школ искусств и многого другого, тогда как многие муниципальные образования имеют недостаточную бюджетную обеспеченность, у них отсутствует возможность строить такие объекты, сам процесс проектирования и строительства занимает очень длительное время.

Вместе с тем в материалах к законопроекту не содержится информация и анализ как потребности и дефицита площадей для размещения соответствующих объектов социальной инфраструктуры, так и анализ наличия свободных площадей в государственной и муниципальной собственности, пригодных для указанных целей.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие не потребует дополнительных финансовых средств и увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

По мнению КСП ЛО, проект областного закона обуславливает формирование соответствующих налоговых расходов Ленинградской области¹, тогда как в материалах к законопроекту не представлена информация о возможных размерах выпадающих доходов областного бюджета (налоговых расходов Ленинградской области) и источниках их компенсации.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области² (далее – Порядок №526) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности являются в том числе соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, и востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период).

¹ Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам

² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

В материалах к законопроекту информация о потенциальном вкладе предлагаемой проектом областного закона налоговой льготы в изменение значений показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, не представлена.

Кроме того, согласно Порядку №526 в целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов областного бюджета Ленинградской области в случае применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, на один рубль налоговых расходов Ленинградской области и на один рубль расходов областного бюджета Ленинградской области для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

По мнению КСП ЛО, в целях рассмотрения целесообразности принятия законопроекта необходимо проведение сравнительного анализа возможного размера налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных принятием проекта областного закона, возможных расходов областного и(или) местного бюджетов на аренду необходимых площадей для целей размещения социально значимых объектов и возможных расходов областного бюджета Ленинградской области в случае применения альтернативных механизмов достижения указанных целей (например, предоставление субсидии или иных форм непосредственной финансовой поддержки плательщикам, имеющим право на соответствующую льготу, или предоставление непосредственной финансовой поддержки муниципальным образованиям на указанные цели).

Учитывая изложенное, провести первичную оценку потенциальной эффективности и результативности налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных предлагаемой законопроектом налоговой льготой по налогу на имущество организаций, не представляется возможным.

Статьей 2 проекта областного закона предусмотрено, что данный законопроект вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2024, в связи с чем его принятие может потребовать внесения изменений в прогноз поступления налога на имущество организаций, отраженный в областном законе от 19.12.2023 №145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова