



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 ОКТ 2024

№ 5833-1/24-020-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2025 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 03.10.2024 №5833-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2025 год» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным законопроектом предлагается установить на 2025 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области, в размере 2,083333 в целях установления величины фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, в размере 6000,0 руб.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта областного закона (далее – Обоснование), учитывая территориальное единство двух субъектов Российской Федерации – Санкт-Петербурга и Ленинградской области, существует необходимость согласованности действий в регулировании процессов налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, в целях недопущения потерь бюджетов регионов от недоплаты платежей по указанному налогу, в связи с чем размер авансового платежа в 2015-2024 годах устанавливался на территории обоих субъектов в едином размере.

Согласно Обоснованию на 2025 год размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, предлагается установить на уровне 6000,0 руб. для обоих субъектов Российской Федерации, что на 1400,0 руб. (или на 30,4%) больше, чем в текущем году.

По данным Петростата в 2023 году международная миграция в целом по году показала положительную динамику - миграционный прирост в 2023 году составил 1686 чел. и увеличился относительно 2022 года на 30,2%, в том числе миграционный прирост от международной миграции со странами СНГ составил 1681 чел. и увеличился на 19,6%. По итогам 6 месяцев 2024 года темп роста международной миграции снизился и составил 105,1% относительно аналогичного периода 2023 года, международный миграционный прирост составил 1443 чел., в том числе миграционный прирост от международной миграции со странами СНГ составил 1393 чел. и увеличился только на 2%.

В Обосновании указано, что количество оформленных и переоформленных Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области патентов на работу безвизовым иностранным гражданам на осуществление трудовой деятельности на территории Ленинградской области выросло с 62459 ед. в 2018 году до 89324 ед. в 2023 году (или в 1,4 раза; на 9,5% относительно 2022 года).

Вместе с тем согласно статистическим сведениям по миграционной ситуации ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области¹ за январь-июнь 2024 года отмечается существенное снижение количества государственных услуг по оформлению и выдаче патента (на 21,1% или на 142,8 тыс. ед., в том числе в Ленинградской области - на 42,7 тыс. ед.).

По данным Петростата в январе-июле 2024 года средняя начисленная заработная плата работников в Ленинградской области увеличилась в сравнении с аналогичным периодом 2023 года на 20%, в том числе по следующим видам экономической деятельности, относящимся к основным рабочим сферам мигрантов: в обрабатывающих производствах на 19,3%; в строительстве на 27,3%; в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания на 21,5%.

В Ленинградской области на 2025 год прогнозируются в базовом варианте² темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций на уровне 108,6% и темп роста среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц на уровне 107,2%.

По итогам 2023 года поступление в областной бюджет Ленинградской области налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по

¹ <https://78.xn--blaew.xn--plai/ms/%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8>

² Проект Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2025-2027 годы, https://econ.lenobl.ru/ru/budget/social/prognozoblasti/prognoz_lo_2025-2027/obshestvennoe-obsuzhdenie-prognaza-2025-2027/

найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ), увеличилось на 8,5% относительно 2022 года; по итогам января-августа 2024 года рост поступлений по данному виду доходов замедлился (увеличение на 3,3% относительно аналогичного периода 2023 года)³.

По результатам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации необходимо отметить, что в большинстве регионов размер указанного фиксированного авансового платежа в 2024 году составил более 4600,0 руб., в частности, в Москве и Московской области – 7500,0 руб. В Северо-Западном федеральном округе самые низкие размеры фиксированного авансового платежа на 2024 год были установлены в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

Принятие законопроекта не приведет к увеличению расходных обязательств Ленинградской области (введению новых видов расходных обязательств Ленинградской области). Учитывая замедление темпов международной миграции и усиление государственного контроля (надзора) в сфере миграции⁴ с одновременным увеличением темпов роста заработной платы, в том числе в сферах экономической деятельности, относящихся к основным рабочим сферам мигрантов, принятие проекта областного закона может способствовать увеличению доходной части областного бюджета в 2025 году.

В соответствии со статьей 227.1 НК РФ фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц (далее - ФАП), уплачиваемый иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей или в организациях на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», подлежит индексации на коэффициент-дефлятор (далее - КД) и коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее - РК)⁵. При подготовке законопроекта проект соответствующего приказа Минэкономразвития России не был опубликован, в связи с чем величина коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2025 год была рассчитана исходя из коэффициента-дефлятора, установленного приказом Минэкономразвития России от 23.10.2023 №730 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2024 год» в размере 2,400.

³ Согласно отчетам об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01.01.2024 и на 01.09.2024 (ф. 0503317)

⁴ Например, ввиду принятия Федерального закона от 08.08.2024 №260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁵ ФАП в соответствии с пунктом 2 статьи 227.1 НК РФ уплачиваются за период действия патента в размере 1200,0 руб. в месяц, с учетом пункта 3 статьи 227.1 НК РФ величина ежемесячного фиксированного авансового платежа (далее - АП), подлежащего уплате, рассчитывается по формуле: $АП = ФАП * КД * РК$ (размер фиксированных авансовых платежей подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации)

Вместе с тем в соответствии с проектом приказа Минэкономразвития России «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2025 год»⁶ коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» НК РФ, равен 2,594.

Таким образом, в целях установления размера ФАП на 2025 год на уровне 6000,0 руб. коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2025 год должен будет составить 1,927525 (6000,0 руб./ (1200,0 руб.*2,594).

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова