

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

11.10.2024 № 008-8567/2022-0-1

На № _____ от _____

14 ОКТ 2024
№ 6039-1/24-06-0
Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 3 л.

Губернатор
Ленинградской области

 А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 28 июля 2014 года № 52-оз «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в пункте 5 части 1 статьи 2 слова «(за исключением территории индустриального (промышленного) парка)» исключить;

2) в статье 5:

в пункте 2 части 2 слова «основного вида деятельности» заменить словами «осуществления видов деятельности, входящих в перечень видов деятельности по управлению созданием, развитием и эксплуатацией индустриального (промышленного) парка, а также предоставлению резидентам индустриального (промышленного) парка услуг, необходимых им для осуществления промышленного производства, утвержденный приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 7 октября 2021 года № 4014 (далее - Перечень),»;

абзацы первый и второй части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Льгота по налогу на имущество организаций в отношении объекта промышленной инфраструктуры применяется с месяца, следующего за месяцем постановки его на учет в качестве объекта основных средств. Общий период применения льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов промышленной инфраструктуры не может превышать десяти последовательных налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором управляющей компанией впервые была применена льгота по налогу на имущество организаций.

Пониженная ставка по налогу на прибыль организаций применяется, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от осуществления видов деятельности, предусмотренных Перечнем, но не позднее срока, установленного абзацем пятым пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации.»;

часть 8 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.

**Обоснование необходимости
принятия областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного
закона «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в
Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» подготовлен с целью улучшения инвестиционных условий для реализации проектов по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков, в том числе в условиях внешних санкций путем дополнительной государственной поддержки управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков через изменение начала периода применения налоговых льгот (льготы по налогу на прибыль организаций и льготы по налогу на имущество организаций) и увеличение периода предоставления льготы по налогу на имущество организаций, а также уточнение условий для применения льготы по налогу на прибыль организаций в соответствии с требованиями к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 (ред. от 01.04.2024) «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков», Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Проект, областной закон № 52-оз, федеральные требования, меры стимулирования, НК РФ, индустриальный парк, управляющая компания).

В соответствии с Проектом:

1. Устраняется неточность в понятии «фактические вложения», так как к объектам промышленной инфраструктуры не относится территория индустриального парка.

В соответствии с федеральными требованиями «промышленная инфраструктура» - совокупность объектов коммунальной и транспортной инфраструктур индустриального парка, здания, строения, сооружения, расположенные на территории индустриального парка, необходимые для осуществления деятельности в сфере промышленности.

2. Вносится уточнение в условие для применения льготы по налогу на прибыль организаций.

В соответствии с областным законом № 52-оз в действующей редакции льгота по налогу на прибыль организаций предоставляется, если выручка управляющей компании от основного вида деятельности составляет 80 процентов от общего объема выручки за календарный год.

Вместе с тем в соответствии с федеральными требованиями не менее 80 процентов всех видов деятельности управляющей компании должны составлять виды деятельности, входящие в перечень видов деятельности по управлению созданием, развитием и эксплуатацией индустриального парка, а также предоставлению резидентам индустриального парка услуг, необходимых им для осуществления промышленного производства, утвержденный приказом

Минпромторга России от 07.10.2021 № 4014 (далее – Перечень), что связано с тем, что управляющая компания должна осуществлять различные виды деятельности: от этапа строительства, модернизации и (или) реконструкции объектов промышленной инфраструктуры до этапа привлечения и размещения резидентов с целью получения дохода от продажи в собственность и (или) передачи в аренду резидентам земельных участков, объектов промышленной инфраструктуры, а также оказания услуг резидентам.

На основании изложенного в Проекте уточняется, что для применения льготы по налогу на прибыль организаций выручка управляющей компании от осуществления видов деятельности согласно Перечню должна составлять не менее 80 процентов от общего объема выручки за календарный год.

3. Уточняется период, начиная с которого предоставляются льгота по налогу на имущество организаций и льгота по налогу на прибыль организаций (далее – налоговые льготы), и при этом ограничивается общий период для применения льгот: льготы по налогу на имущество организаций – 10 налоговых периодов, начиная с налогового периода, когда управляющая компания впервые применила указанную льготу, льготы по налогу на прибыль организаций – не позднее срока, установленного абзацем пятым пункта 1 статьи 284 НК РФ.

В соответствии с областным законом № 52-оз налоговые льготы предоставляются, начиная со следующего года после присвоения статуса индустриального парка.

Вместе с тем период реализации проектов по созданию и развитию индустриальных парков занимает достаточно продолжительный период (более 10 лет) и в соответствии с законодательством включает несколько этапов, в том числе создание и ввод объектов промышленной инфраструктуры в эксплуатацию (8 лет), по результатам продажа в собственность и (или) передача в аренду резидентам земельных участков и (или) объектов промышленной инфраструктуры и (или) строительство зданий и сооружений для целей проектов резидентов, оказание услуг резидентам, в связи с чем областной закон № 52-оз в действующей редакции не предоставляет возможность управляющим компаниям воспользоваться налоговыми льготами в полном объеме, что снижает инвестиционную привлекательность для создания и развития индустриальных парков.

Таким образом, в настоящее время сложилась следующая ситуация.

Если управляющая компания вначале периода для предоставления налоговых льгот вводит в эксплуатацию единичные объекты инфраструктуры, то к его окончанию она будет применять льготу по налогу на имущество организаций с учетом частично или полностью амортизированных объектов основных средств, при этом льгота по налогу на прибыль организаций, как правило, не применяется, так как управляющая компания за указанный период (максимально 8 лет) не успевает привлечь резидентов, которые к указанному периоду должны начать промышленно производство, получать доход, с которого оплачиваются услуги управляющей компании.

Если управляющая компания заинтересована в применении налоговых льгот в полном объеме и с максимальным размером льгот, то это предполагает ввод большей части объектов инфраструктуры в эксплуатацию, что возможно, как правило, по истечении 4-6-летнего периода после присвоения статуса

индустриальному парку и ведет к существенному сокращению фактического периода применения налоговых льгот.

Установленные областным законом № 52-оз периоды применения налоговых льгот в большей степени интересны тем управляющим компаниям, которые создают индустриальные парки на базе бывших предприятий, что требуют незначительных вложений в их реконструкцию и модернизацию. Однако такое применение областного закона № 52-оз снижает инвестиционную привлекательность для тех управляющих компаний, которые создают индустриальные парки «с нуля», и ведет к неравным инвестиционным условиям для разных категорий парков.

Подтверждением этому является ситуация, сложившаяся за период применения областного закона № 52-оз:

1) в настоящее время из 22 индустриальных парков, сведения о которых как объектах регионального значения включены в схему территориального планирования Ленинградской области в области промышленной политики и планирования использования земель сельскохозяйственного назначения, утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 17.06.2021 № 379, управляющие компании только 3 индустриальных парков подтвердили статус индустриального парка в Ленинградской области: АО «Леноблинновации» (индустриальный парк «СЗНЦ»), ООО «КСК» (индустриальный парк «Левобережный»), АО «Леноблинновации» (индустриальный парк «Пикалево»);

2) управляющие компании применяют меры стимулирования не в полном объеме:

- управляющая компания индустриального парка «СЗНЦ» (статус индустриального парка от **26.12.2014**, период создания объектов – 6,5 лет – применяет льготу по налогу на имущество организаций с 2021 года (до 31.12.2024) и льгота по налогу на прибыль организаций применяться не будет до 31.12.2024);

- управляющая компания индустриального парка «Левобережный» (статус индустриального парка от **04.09.2017**, создан на базе действующего предприятия) применяет льготу по налогу на прибыль организаций и только с 2021 года льготу по налогу на имущество организаций в размере 20,48 тыс.рублей ежегодно, так как реконструкция и модернизация не завершена (право на применение льготы по налогу на прибыль организаций в соответствии с НК РФ – до 31.12.2024, налогу на имущество - до 31.12.2024);

- управляющая компания индустриального парка «Пикалево» (статус индустриального парка от **27.12.2019**, период создания объектов завершен, размещен только один резидент, применяет льготу по налогу на имущество организаций (право на применение льгот - до 31.12.2027, и льгота по налогу на прибыль организаций применяться не будет до 31.12.2024).

Налоговые льготы за период 2015-2023гг. (включительно):

Управляющие компании индустриальных парков	Налоговые льготы применяемые управляющими компаниями, (в тыс.руб)	
	льгота по налогу на имущество	льгота по налогу на прибыль
АО «Леноблинновации (индустриальный парк «СЗНЦ»)	19 879,62	0
ООО «КСК»	89,29	7 493,3

(индустриальный парк «Левобережный»)		
АО «Леноблинновации» (индустриальный парк «Пикалево»)	17 761,54	0
Итого:	37 730,45	7 493,28

Таким образом, за период применения областного закона № 52-оз выпадающие доходы бюджета Ленинградской области составили 45 223,74 тыс. руб.

При этом показатели эффективности деятельности управляющих компаний достаточно высокие по сравнению с объемом выпадающих доходов:

- общий объем поступлений в бюджет Ленинградской области составил 98 986,89 тыс. руб.;
- объем инвестиций – 818 421 тыс. руб.;
- количество созданных рабочих мест – 1004;
- количество резидентов и пользователей – 19.

Кроме того, при разработке Проекта учитывалось, что аналогичные формулировки в части начала периода применения налоговых льгот, а также периода предоставления льготы по налогу на имущество организаций, как правило, применяются в НК РФ в отношении отдельных категорий налогоплательщиков.

Также необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» для применения мер стимулирования управляющие компании должны подтвердить соответствие федеральным требованиям в Минпромторге России и быть включенными в федеральный реестр.

Вместе с тем незаинтересованность управляющих компаний 19 индустриальных парков, включенных в СТП ЛО, применять меры стимулирования также влияет на незаинтересованность в подтверждении федеральным требованиям, что в целом снижает оценку Ленинградской в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России для потенциальных инвесторов.

На основании изложенного Проектом предлагается:

- началом периода применения льготы по налогу на имущество организаций в отношении объекта промышленной инфраструктуры определить месяц, следующий за месяцем постановки на учет указанного объекта, и при этом ограничить общий период применения льготы в отношении всех объектов промышленной инфраструктуры - в течение десяти последовательных налоговых периода, начиная с налогового периода, в котором управляющей компанией впервые была применена указанная льгота;

- началом периода применения льготы по налогу на прибыль организаций определить налоговый период, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности управляющей компании и без установления точного периода применения указанной льготы, так как в соответствии со статьей 284 НК РФ (абзац пятый пункта 1) пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации, подлежат применению налогоплательщиками до 01.01.2025. Указанные изменения предлагаются Проектом, так как не исключается возможность продления указанной льготы в соответствии с изменениями в НК РФ, аналогично Федеральным

законам от 27.11.2018 № 424-ФЗ, от 28.06.2022 № 211-ФЗ, от 21.11.2022 № 443-ФЗ.

4. Исключается положение, что в случае продажи в собственность управляющей компанией объектов промышленной инфраструктуры и их частей, включая земельный участок (земельные участки), входящие в состав территории индустриального парка, указанные объекты промышленной инфраструктуры или их части и(или) земельный участок (земельные участки) не могут быть включены в состав иного индустриального парка.

В соответствии с федеральным требованиями к видам деятельности управляющей компании относится продажа в собственность объектов промышленной инфраструктуры и их частей, земельных участков и их частей для формирования выручки управляющей компании. При продаже объектов промышленной инфраструктуры или земельных участков управляющая компания осуществляет деятельность по развитию и эксплуатации индустриального парка на основании заключенных договоров с резидентами и пользователями инфраструктуры.

5. Предлагается указать в Проекте, что областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года, в связи с тем, что в соответствии с областным законом № 52-оз в действующей редакции в отношении индустриального парка «Левобережный» льгота по налогу на прибыль организаций может применяться по 2023 год (включительно), в связи с чем необходимо обеспечить равные инвестиционные условия для всех управляющих индустриальных парков.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области – председатель комитета



Д.Ялов

**Справка о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования**

Основные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (абзац 5 части 1 статьи 284).
2. Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».
3. Областной закон Ленинградской области от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков».
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 05.07.2016 № 218 «О реализации отдельных положений областного закона от 28 июля 2014 года № 52-оз «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области».

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области – председатель комитета



Д.Ялов

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона

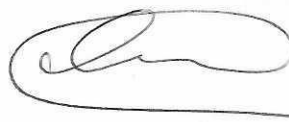
«О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» (далее – Проект) не потребует отмены областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Принятие Проекта потребует внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 05.07.2016 № 218 «О реализации отдельных положений областного закона от 28 июля 2014 года № 52-оз «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» (далее – постановление № 218, областной закон № 52-оз, индустриальные парки) в части определения периода, в течение которого управляющие компании индустриальных парков обязаны представлять отчеты о подтверждении соответствия индустриального парка и управляющей компании индустриального парка дополнительным требованиям, утвержденным постановлением № 218 - до окончания срока применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности (в соответствии с областным законом № 52-оз в действующей редакции - в течение 10 календарных лет, следующих за календарным годом, в котором присвоен статус индустриального парка).

Иные изменения не потребуются.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области – председатель комитета



Д.Ялов

**Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «О создании и
развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» не потребует принятия иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области – председатель комитета



Д.Ялов

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона
«О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «О создании и
развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области»**

Принятие Проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» не потребует осуществления расходов областного бюджета Ленинградской области (далее – Проект).

Вместе с тем принятие Проекта приведет к увеличению выпадающих доходов бюджета Ленинградской области в связи с изменением начала периода применения налоговых льгот, установленных областным законом Ленинградской области от 28.07.2014 № 52-оз «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» (далее – налоговые льготы, областной закон № 52-оз).

В соответствии с областным законом № 52-оз предусматриваются налоговые льготы:

освобождение от уплаты налога на имущество организаций (далее – льгота по налогу на имущество организаций);

установление пониженной до 13,5% ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ленинградской области (далее – льгота по налогу на прибыль организаций).

В соответствии с Проектом:

льгота по налогу на имущество организаций в отношении каждого объекта промышленной инфраструктуры применяется с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества, но общий срок применения льготы по налогу на имущество организаций в отношении всех объектов промышленной инфраструктуры не может превышать десяти последовательных налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором управляющей компанией впервые была применена льгота по налогу на имущество организаций;

льгота по налогу на прибыль организаций ограничивается сроком – в соответствии со статьей 284 НК РФ (в действующей редакции – это до 01.01.2025).

Для оценки бюджетной эффективности:

– применяются значения средних показателей деятельности индустриальных парков, которым присвоен статус («СЗНЦ», «Левобережный», «Пикалево»);

– оценивается следующий период:

с 2014 года (с года уплаты налогов управляющей компанией индустриального парка «СЗНЦ», которому первому присвоен статус, и в отношении которого до 2019 года уплачивались нельготируемые налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций от осуществления неосновных видов деятельности и которые были включены в расчеты)

по 2030 год (до года окончания предоставления льготы по налогу на имущество управляющим компаниям индустриальных парков «СЗНЦ» и «Левобережный», у которых в 2030 году заканчивается 10-летний период предоставления льготы в соответствии с Проектом (у индустриального парка «Пикалево» в 2029 году);

– сравнивается период:

с 2014 года по 2027 год (последний год для применения льготы по налогу на имущество управляющими компаниями «Левобережный» и «СЗНЦ» в соответствии с областным законом в действующей редакции);

– учитывается, что изменение начала периода предоставления налоговых льгот, а также увеличение периода их предоставления, приведет к получению (увеличению) прибыли управляющих компаний;

– учитывается, что налоговые льготы предоставляются в отношении индустриального парка «СЗНЦ» с 2021 года, «Левобережный» - с 2018 года, «Пикалево» - с 2020 года;

– учитывается, что льгота по налогу на прибыль предоставляется до 01.01.2025 (абзац 5 части 1 статьи 284 НК РФ);

– предполагается, что в 2024-2025 годах индустриальные парки «Левобережный», «СЗНЦ» введут в эксплуатацию новые объекты;

– применяется формула:

$$\text{ЧДБ} = \sum_{t=1} [(\text{ДБt} - \text{РБt})], \text{ где}$$

ЧДБ – чистый доход областного бюджета за период, начиная с года присвоения статуса первому индустриальному парку и до окончания применения налоговых льгот;

ДБt – дополнительные доходы в областной бюджет от реализации проектов в t-году;

РБt – недополученные доходы областного бюджета в связи с реализацией проекта в t-году.

Дополнительные доходы областного бюджета предполагаются за счет налоговых поступлений в областной бюджет, включая:

налог на доходы физических лиц;

транспортный налог;

налог на прибыль организаций (в отношении всех видов деятельности, включая нелюгутируемые, и также льготируемые размере 13,5%);

налог на имущество организаций (начиная с года присвоения статуса первому индустриальному парку и до окончания применения льготы по налогу на имущество организаций), который уплачивается в отношении объектов основных средств, которые не льготируются в соответствии с областным законом № 52-оз (затраты на создание которых не относятся к фактическим вложениям).

Выпадающие доходы областного бюджета от реализации проектов предполагаются в связи с освобождением от уплаты налога на имущество организаций и установлением пониженной до 13,5% ставки по налогу на прибыль организаций.

На основании информации о прогнозных показателях, а также отчетов управляющих компаний:

Показатели	Расчетные периоды с учетом и без учета изменения начала и периода применения налоговых льгот (тыс.руб.)		
	2014-2030 гг. (в соответствии с Проектом)	2014-2027 гг. (в соответствии с Проектом)	отклонения

Выпадающие доходы бюджета Ленинградской области	138 862,13	67 644,45	71 217,68
Доходы бюджета Ленинградской области за счет налоговых поступлений в областной бюджет	406 606,49	194 707,88	211 898,61
Чистый доход областного бюджета Ленинградской области	267 744,36	127 063,43	140 680,93
Бюджетная эффективность	2,93	2,87	+0,06

Таким образом, в соответствии с Проектом ожидается увеличение бюджетной эффективности на 0,06 пункта.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области – председатель комитета



Д.Ялов