



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

04.10.2024 № 5266-1/24-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1.3 и 1.6
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1.3 и 1.6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях приведения областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ), согласно которому многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно, предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Законопроектом уточняется определение многодетной семьи и закрепляется бессрочный статус многодетной семьи в Ленинградской области. Кроме того, предусматривается предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки до достижения старшим ребенком (старшим из трех младших детей – в случае, если в составе семьи четверо и более детей) возраста 18 лет или 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения, если Социальным кодексом не предусмотрено иное.

Оценивая предлагаемые законопроектом изменения во взаимосвязи с положениями Указа и действующего областного законодательства, отмечаем следующее.

1. В Социальном кодексе закреплены понятия многодетной семьи и многодетной приемной семьи и предусмотрены меры социальной поддержки указанных семей (см. части 1 и 2 статьи 3.1).

Согласно части 5 статьи 3.1 Социального кодекса, в которую законопроектом изменения не вносятся, многодетным семьям и многодетным приемным семьям выдается удостоверение **единого образца, установленного действующим законодательством**, подтверждающее **статус** многодетной семьи и многодетной приемной семьи.

Указанная норма Социального кодекса предусматривает установление единого образца удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи, **законодательством**, что, полагаем, не согласуется с положением Указа, согласно которому **единый образец** удостоверения, подтверждающего **статус многодетной семьи**, устанавливается **Правительством Российской Федерации** (см. подпункт «а» пункта 4 Указа).

Учитывая изложенное, возникает вопрос о необходимости корректировки положений части 5 статьи 3.1 Социального кодекса.

2. Согласно части 11 статьи 1.6 Социального кодекса в редакции законопроекта предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком (старшим из трех младших детей – в случае, если в составе семьи четверо и более детей) возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения, если Социальным кодексом не предусмотрено иное.

Указанная норма законопроекта в части слов «если настоящим Кодексом не предусмотрено иное» не согласуется с частью 4 статьи 3.1 Социального кодекса, в которую законопроектом изменения не вносятся, предусматривающей сохранение за многодетными и многодетными приемными семьями права на получение мер социальной поддержки в случае, если достигшие совершеннолетия дети обучаются по очной форме обучения, но не более достижения ими возраста 23 лет.

Кроме того, в части 11 статьи 1.6 Социального кодекса в редакции законопроекта (в отличие от нормы части 4 статьи 3.1 Социального кодекса) речь идет о предоставлении мер социальной поддержки только многодетным семьям.

Таким образом, закрепление в Социальном кодексе нормы части 11 статьи 1.6 в предложенной редакции, полагаем, повлечет внутренние противоречия между рассматриваемыми нормами, что может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («нормативные коллизии»).

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости доработки законопроекта в целях обеспечения согласованности его положений с Указом и положениями Социального кодекса.

Кроме того, в абзаце втором пункта 1 статьи 1 законопроекта после слов «многодетная семья» предлагаем исключить слова «в Ленинградской области» в целях обеспечения единообразия и исключения неоднозначного толкования, поскольку в Социальном кодексе употребляется формулировка «многодетная семья» без привязки к Ленинградской области, тем более, что некоторые меры социальной поддержки (например, бесплатное посещение музеев) предоставляются многодетным семьям независимо от места жительства (см. подпункт «д» пункта 3 Указа).

В представленных одновременно с законопроектом документах (в Перечне законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, и в справке о состоянии законодательства) содержится ссылка на постановление Правительства Ленинградской области от 2 июля 2018 года № 220 «О порядке присвоения статуса многодетной (многодетной приемной) семьи Ленинградской области и выдачи (получения) удостоверения многодетной семьи Ленинградской области», которое утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Ленинградской области от 30 августа 2024 года № 597.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин