

- 3 ОКТ 2024

№ 5844-1/24-22-0

С.М.Бибенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в порядке законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания

Депутат
Законодательного собрания

Д.В. Рытов

Р.И. Ким

Проект вносят
Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области
Д.В. Рытов, Р.И. Ким

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 4 областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области»

Статья 1

Внести в статью 4 областного закона от 16 февраля 2024 года № 10-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» следующие изменения:

- 1) наименование изложить в следующей редакции:
«Статья 4. Староста сельского населенного пункта»;
- 2) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, может назначаться староста сельского населенного пункта.

Староста сельского населенного пункта назначается советом депутатов муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта, из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо граждан Российской Федерации, достигших на день представления сходом граждан 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, с учетом требований и ограничений, установленных в статье 27¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Порядок организации и проведения схода граждан в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, а также досрочного прекращения его полномочий, устанавливается Уставом муниципального образования и (или) решением совета депутатов муниципального образования с учетом требований статьи

25¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Уставом муниципального образования и (или) решением совета депутатов муниципального образования может быть установлено, что при решении вопросов о выдвижении кандидатуры старосты сельского населенного пункта и о досрочном прекращении его полномочий в сходе граждан могут принимать участие граждане Российской Федерации, достигшие на день проведения схода граждан 18 лет и имеющие в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта.

Староста сельского населенного пункта исполняет свои полномочия на безвозмездной основе.

Администрацией муниципального образования может осуществляться возмещение затрат, связанных с исполнением старостой сельского населенного пункта полномочий, в порядке и размере, установленных решением совета депутатов муниципального образования.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона
О внесении изменений в статью 4 областного закона
«О содействии участию населения в осуществлении местного
самоуправления в Ленинградской области

Статьей 25¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) урегулированы вопросы проведения схода граждан, в том числе в сельском населенном пункте.

Подпунктом 7 пункта 1 указанной статьи предусмотрено, что сход граждан может проводиться в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта (далее – староста), а также по вопросу досрочного прекращения его полномочий.

Федеральным законом от 8 июля 2024 года № 168-ФЗ «О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 168-ФЗ) Федеральный закон № 131-ФЗ дополнен положением, устанавливающим возможность участия в сходе граждан по вопросу выдвижения кандидатуры старосты, а также по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты граждан Российской Федерации, достигших 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта.

При этом предусматривается, что указанное право может быть реализовано в случае, если это установлено муниципальным нормативным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (абзац второй части 2 статьи 25¹ Федерального закона № 131-ФЗ в редакции Федерального закона № 168-ФЗ).

В областном законе от 16 февраля 2024 года № 10-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» (далее – областной закон № 10-оз) закреплены полномочия, права, гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты (статья 4 областного).

Вместе с тем, положения Федерального закона № 168-ФЗ относятся к регулированию вопросов избрания старосты, которые не нашли отражение в областном законе № 10-оз в связи с тем, что до принятия указанного федерального закона регулировались нормами Федерального закона № 131-ФЗ, имеющими прямое действие.

В целях реализации Федерального закона № 168-ФЗ проектом областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» (далее – законопроект) часть 1 статьи 4 областного закона № 10-оз предлагается дополнить новыми положениями, касающимися отдельных вопросов избрания старосты, в том числе с учетом изменений в федеральное законодательство, изложив названную структурную единицу в новой редакции.

Также законопроектом предлагается изменить название статьи 4 «Полномочия, права, гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта» на «Староста сельского населенного пункта».

В проектируемой части 1 статьи 4 областного закона № 10-оз воспроизводятся нормы Федерального закона № 131-ФЗ (абзацы первый и второй), что обусловлено необходимостью сохранения логики изложения и обеспечения целостности и внутреннего единства нормативного правового акта.

Законопроектом закрепляется, что порядок организации и проведения схода граждан в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта устанавливается Уставом муниципального образования и (или) решением совета депутатов муниципального образования с учетом требований статьи 25¹ Федерального закона № 131-ФЗ.

При этом, в целях реализации Федерального закона № 168-ФЗ законопроектом определяется, что Уставом муниципального образования и (или) решением совета депутатов муниципального образования может быть установлено, что при решении вопросов о выдвижении кандидатуры старосты сельского населенного пункта и о досрочном прекращении его полномочий в сходе граждан могут принимать участие граждане Российской Федерации, достигшие на день проведения схода граждан 18 лет и имеющие в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта.

Предлагаемые изменения, в случае принятия соответствующих муниципальных нормативных правовых актов, позволят гражданам, не имеющим регистрации по месту жительства в сельском населенном пункте на территории Ленинградской области, но имеющих в собственности жилое помещение, расположенное в данном населенном пункте, участвовать в выборе старосты.

Депутат
Законодательного собрания

Депутат
Законодательного собрания

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is for D.V. Rykov and the bottom signature is for R.I. Kim. Both are stylized and somewhat abstract.

Д.В. Рытов

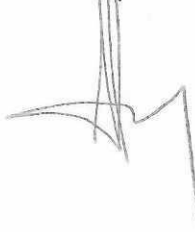
Р.И. Ким

СПРАВКА
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 8 июля 2024 года № 168-ФЗ «О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Областной закон от 16 февраля 2024 года № 10-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания

Депутат
Законодательного собрания

Д.В. Рытов

Р.И. Ким

ПЕРЕЧЕНЬ
областных законов и иных нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении
изменений в статью 4 областного закона «О содействии участию
населения в осуществлении местного самоуправления в
Ленинградской области»

Принятие данного областного закона не потребует внесения изменений и дополнений в областные законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



Д.В. Рытов

Депутат
Законодательного собрания



Р.И. Ким

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона
«О внесении изменений в статью 4 областного закона «О содействии
участию населения в осуществлении местного самоуправления в
Ленинградской области»

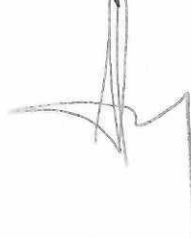
Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» не потребует привлечения финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания

Д.В. Рытов

Депутат
Законодательного собрания

Р.И. Ким



ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о необходимости разработки областных законов и иных нормативных
правовых актов Ленинградской области в связи с принятием
областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного
закона «О содействии участию населения в осуществлении местного
самоуправления в Ленинградской области»

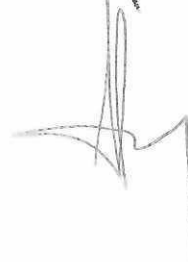
Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» не потребует разработки областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



Д.В. Рытов

Депутат
Законодательного собрания



Р.И. Ким