

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.09.2024 № 189
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 30 " сентября 2024 г.

55. О проекте федерального закона № 684551-8 "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (о заключении договоров на перевозку железнодорожным транспортом на условиях "вези или плати") - вносят сенатор Российской Федерации С.П.Михайлов, депутаты Государственной Думы А.Ф.Лесун, А.А.Скачков, А.Ю.Спиридонов, Ю.И.Григорьев, В.И.Егоров

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по энергетике – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 29 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, 26, Москва, 103426

«29» июля 2024 г.

№ 26-02.157/СМ

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.07.2024 13:28
№684551-8; 1.1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Текст законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Сенатор
Российской Федерации

Депутаты Государственной Думы

С.П.Михайлов

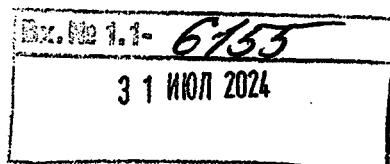
А.А.Скачков

А.Ф.Лесун

А.Ю. Спиридонов

Ю.И. Григорьев

В.И.Егоров



Вносится
Сенатором Российской
Федерации
С.П.Михайловым
Депутатами
Государственной Думы
А.Ф.Лесуном
А.А.Скачковым
А.Ю.Спиридоновым
Ю.И.Григорьевым
В.И.Егоровым
№684551-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 10 Федерального закона
«Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 10 Федерального закона от 10 января 2003 года
№ 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170)
следующие изменения:

1) дополнить новыми частями четвертой - восьмой следующего
содержания:

«По соглашению сторон в договоры об организации перевозок
дополнительно могут включаться следующие условия:

маршруты перевозок грузов (железнодорожные станции отправления и железнодорожные станции назначения);

обязанности грузоотправителя:

обеспечить предъявление грузов для перевозки в соответствии с условиями договора;

производить уплату предусмотренных договором провозных платежей за перевозку установленных объемов грузов по согласованным маршрутам, независимо от того, были ли предъявлены грузы для перевозки. Указанные платежи не уплачиваются в случаях, если непредъявление грузов для перевозки произошло по причинам, зависящим от перевозчика, либо вследствие обстоятельств непреодолимой силы, о чем грузоотправитель уведомляет перевозчика. В этих случаях при наличии у сторон договора спора об уплате указанных платежей такие споры подлежат урегулированию с обязательным принятием сторонами мер по досудебному урегулированию спора;

в случае, если объем не предъявленных грузоотправителем грузов для перевозки не превышает пяти процентов установленного договором объема перевозок грузов на месяц, грузоотправитель освобождается от обязанности производить предусмотренные договором платежи, указанные в абзаце пятом настоящей части,

в размере, равном размеру провозных платежей за перевозку объемов грузов, не предъявленных для перевозки в указанных в настоящем абзаце пределах;

обязанность перевозчика обеспечить прием для перевозки и перевозку грузов в соответствии с условиями договора;

ответственность перевозчика в случае неприема грузов для перевозки в нарушение договора в виде штрафа в размере суммы провозных платежей за перевозку объемов грузов, не принятых для перевозки. Перевозчик освобождается от ответственности в случаях, если грузы не были приняты для перевозки по причинам, зависящим от грузоотправителя, либо вследствие обстоятельств непреодолимой силы, о чем перевозчик уведомляет грузоотправителя. В этих случаях при наличии у сторон договора спора об уплате указанного штрафа такие споры подлежат урегулированию с обязательным принятием сторонами мер по досудебному урегулированию спора;

в случае, если объем не принятых для перевозки грузов не превышает пяти процентов установленного в договоре объема перевозок грузов на месяц, перевозчик освобождается от ответственности за неприем грузов для перевозки в указанных в настоящем абзаце пределах.

Указанные в части четвертой настоящей статьи договоры могут содержать иные условия, определенные соглашением сторон, а также определенный соглашением сторон порядок досудебного урегулирования споров.

В случае, если договоры об организации перевозок заключаются во исполнение международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми Российской Федерацией приняты обязательства по перевозке грузов, включение условий по уплате предусмотренных договором об организации перевозок провозных платежей за перевозку установленных объемов грузов по согласованным маршрутам независимо от того, были ли предъявлены грузы для перевозки, является обязательным по направлениям (маршрутам перевозок) и в отношении номенклатуры грузов в соответствии с актами Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации определяет порядок заключения и исполнения договоров, содержащих предусмотренные частью четвертой настоящей статьи условия, в том числе определяет отдельные участки железных дорог, на которых данные договоры могут действовать, виды грузов, в отношении которых могут быть заключены данные договоры, и объемы грузов, в пределах которых могут

осуществляться перевозки по данным договорам. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать требования к содержанию существенных условий данных договоров.

Споры по договорам, содержащим предусмотренные частью четвертой настоящей статьи условия, рассматриваются в судебном порядке. До принятия дела к производству судом спор может быть передан сторонами на разрешение в третейский суд.»;

2) части четвертую и пятую считать соответственно частями девятой и десятой.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 10 Федерального закона «Устав железнодорожного
транспорта Российской Федерации»**

1. Общие характеристики проекта акта

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» подготовлен в целях:

формирования нормативно-правовой базы для заключения договоров на вывоз железнодорожным транспортом продукции по принципу «вези или плати»;

повышение дисциплины планирования производственной деятельности и рациональности загрузки существующей инфраструктуры железнодорожного транспорта;

обеспечение гарантии загрузки перспективных перевозочных мощностей, а также обеспечение перевозок грузов в рамках долгосрочных договоров;

обеспечение гарантии вывоза продукции в объеме, предусмотренном договором по принципу «вези или плати».

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования

Грузоотправители, чья продукция доставляется железнодорожным транспортом, заинтересованы в планировании своей производственной деятельности с учетом гарантий перевозчика по вывозу грузов на основе долгосрочных договоров.

Действующая нормативно-правовая база, регулирующая железнодорожный транспорт, на законодательном уровне не содержит норм, позволяющих заключать договоры между перевозчиками и грузоотправителями о взаимодействии по вывозу грузов, предусматривающие вопросы организации перевозок на принципах «вези или плати», а также четкие положения об ответственности сторон.

При этом в других отраслях экономики регулирование данного вопроса предусмотрено.

Так, с 1 января 2024 г. вступили в силу изменения в статью 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», которыми закреплён принцип «бери или плати» в отношении договоров купли-продажи электрической энергии.

Согласно договору покупатель обязан оплатить весь заявленный им объем электроэнергии вне зависимости от фактического его потребления. Очевидно, что этот принцип внедрен как инвестиционный инструмент, поскольку предполагает заключение таких договоров, в том числе, применительно к создаваемым в будущем генерирующим объектам.

С 1 апреля 2024 г. вступили в силу изменения в статью 18 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», которыми закреплена возможность заключения долгосрочных договоров поставки газа на принципах «бери или плати».

Такие договоры, в отличие от упомянутых выше договоров купли-продажи электроэнергии, имеют встречные обязательства:

потребитель обязан оплатить стоимость заявленного объема газа, даже если фактически он выбрал газ в меньшем объеме;

поставщик, недопоставивший газ по своей вине, должен компенсировать потребителю стоимость недопоставленного объема газа.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

На сегодняшний день перевозчик, являющийся одновременно владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, не имеет гарантий грузоотправителя по предъявлению грузов к перевозке. Такие гарантии позволили бы загружать создаваемые инфраструктурные мощности, что особенно актуально в условиях реализации комплексного плана модернизация и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

С другой стороны, грузоотправители при систематическом пользовании услугами железнодорожного транспорта заинтересованы в планировании своей производственной деятельности с учетом гарантий перевозчика по вывозу грузов на основе долгосрочных договоров.

Статья 10 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» предусматривает возможность заключения договоров об организации перевозок грузов, однако не содержит положений о взаимной и соразмерной ответственности грузоотправителей и перевозчиков.

Предлагаемые изменения позволяют гарантировать загрузку перспективных перевозочных мощностей, а также обеспечение перевозок грузов в рамках долгосрочных договоров.

Заключение долгосрочных договоров для участников перевозочного процесса является добровольным волеизъявлением.

В результате внесения предлагаемых изменений в проект федерального закона будут созданы условия для развития института перевозок грузов на принципах «вези или плати» и повышения культуры планирования перевозок грузов, что позволит осуществлять равномерную загрузку инфраструктуры, а также гарантировать ритмичный и своевременный вывоз заявленного объема груза, в том числе в рамках исполнения международных договоров Российской Федерации.

4. Прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации

Принятие проекта федерального закона позволит реализовать Перечень поручений Председателя Правительства Российской Федерации по итогам стратегической сессии по направлению «Стратегия пространственного развития Российской Федерации» от 22 мая 2024 г. №ММ-П16-15131, предусматривающий повышение эффективности использования существующей и создаваемой транспортной, энергетической инфраструктуры, включая внедрение принципа «бери или плати».

Формирование правовой основы для заключения договоров на перевозку железнодорожным транспортом грузов по принципу «вези или плати» предусмотрено в разделе 3 Совместного плана действий по созданию нормативной базы, необходимой для развития железнодорожных перевозок и инфраструктуры международного транспортного коридора «Север – Юг» (утв. Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым и Заместителем Премьер-министра Азербайджанской Республики Ш.А. Мустафаевым). Мероприятиями указанного плана предусматривается заключение договора на принципах «вези или плати» между ОАО «РЖД» и ЗАО «Азербайджанские железные дороги» основным условием, которого предполагается предоставление ОАО «РЖД» ЗАО «Азербайджанские железные дороги» гарантированных объемов грузов.

Принятие проекта федерального закона не приведет к дополнительным расходам, покрываемым за счет средств федерального бюджета.

5. Согласование проекта федерального закона с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями

6. Оценка эффективности предлагаемых решений

Принятие проекта федерального закона позволит создать условия повышения дисциплины планирования производственной деятельности и рациональности загрузки существующей инфраструктуры железнодорожного транспорта.

7. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления

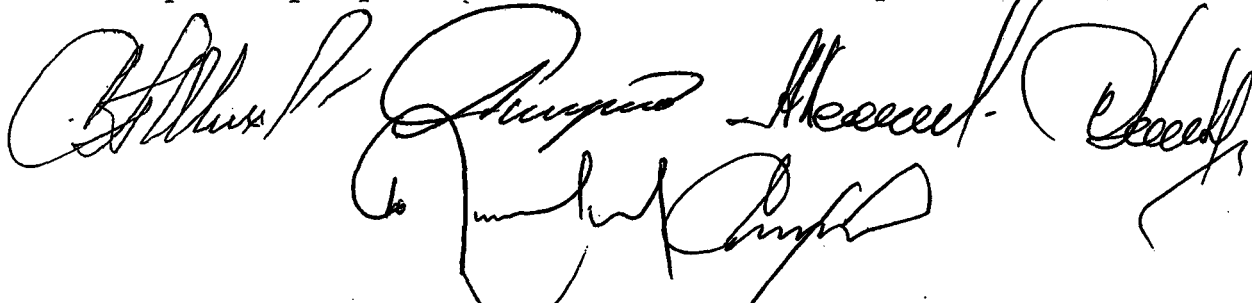
Реализация на практике положений проекта федерального закона не потребует увеличения численности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, изменения объема их полномочий и (или) компетенции, а также выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов.

8. Соответствие проекта акта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

9. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения

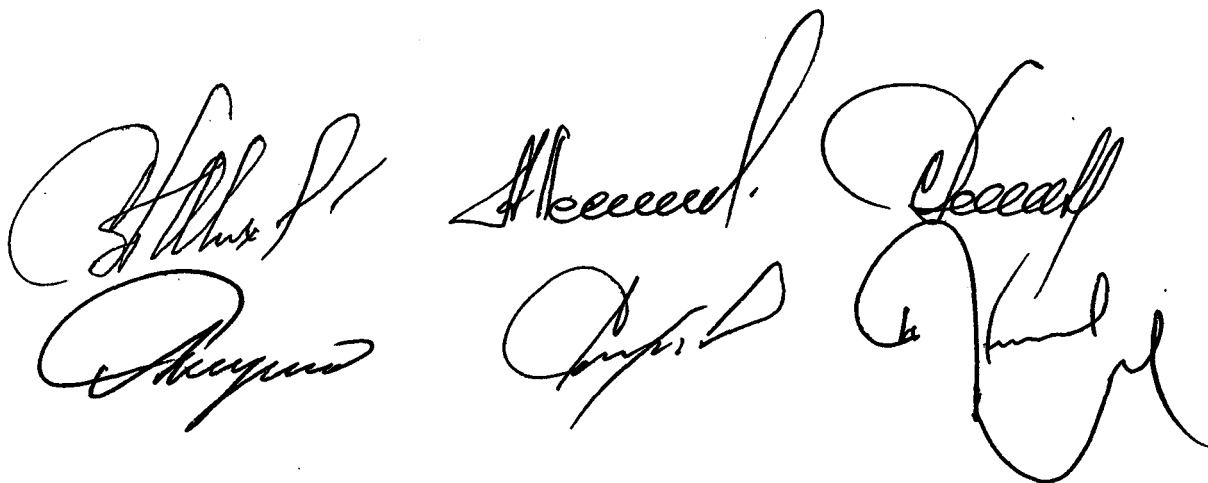
В проекте федерального закона обязательные требования отсутствуют.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 10 Федерального закона «Устав железнодорожного
транспорта Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" и его реализация не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents. The first signature on the left is the most complex, with many loops. The middle signature is shorter and more compact. The signature on the right is also complex, with a large loop at the bottom.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 10
Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта
Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10
Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"
не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления,
изменения или принятия федеральных законов.

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is written in a cursive style and appears to be 'А.М. Сидоров'. The signature on the right is also cursive and appears to be 'М.В. Сидоров'. Both signatures are written on a plain white background.