УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

_____М.А. Ляхова
«27» сентября 2024 года

**Отчет**
**по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году»**

**Основания для проведения контрольного мероприятия:**

1. Пункт 1 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22.12.2023 № 01-09-46 (с изменениями);

2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 07.05.2024 № 01-13-20;

3. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 04.12.2023 № 631 «О поручении Контрольно-счетной палате Ленинградской области проведения в 2024 году контрольных мероприятий».

**Цели проведения контрольного мероприятия:**

Проведение проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» (далее – МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа») на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Использование средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году.

**Объект контрольного мероприятия:**

МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа».

**Перечень оформленных в ходе контрольного мероприятия актов:**

1. Акт по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году» от 09.08.2024 (далее – акт проверки от 09.08.2024);

2. Возражения МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» от 23.08.2024 № 190 к акту проверки от 09.08.2024 (рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, протокол № 5/24 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.09.2024).

**В результате проведения контрольного мероприятия установлено:**

Краткие сведения об объекте контроля согласно данным ЕГРЮЛ[1].

Полное наименование: муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Гостинопольская основная общеобразовательная школа».

Сокращенное наименование: МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа».

Сведения о регистрации юридического лица: дата регистрации 08.12.1997, ОГРН 1024702048623 от 17.09.2002.

Сведения об учете в налоговом органе: ИНН 4718011052, КПП 470201001, дата постановки на учет 20.09.2021 в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 9 по Ленинградской области.

Юридический адрес: 187440, Ленинградская область, Волховский район, д. Вындин Остров, ул. Школьная, д. 2-а.

Директор: Борунова Алевтина Ромуальдовна.

**1. Соблюдение МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» условий соглашения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках мероприятий, направленных на достижение федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» в 2023 году.**

1.1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» (далее ГП РФ «Развитие образования»).

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

[1] Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), полученная на сайте: https://egrul.nalog.ru/index.html, дата обращения 17.07.2024.

софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках ГП РФ «Развитие образования»[2] между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Ленинградской области заключено соглашение от 21.01.2022 № 073-09-2022-975 (далее – Соглашение от 21.01.2022 № 073 09 2022-975) о предоставлении бюджету Ленинградской области субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках ГП РФ «Развитие образования». Общий объем бюджетных ассигнований составляет: в 2022 году - 419 602,5 тыс. руб.; в 2023 году – 233 825,7 тыс. руб.; в 2024 году – 0,0 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 утверждена государственная программа Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (далее – ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области»).

В рамках подпрограммы I «Развитие современного образования в Ленинградской области» ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области»[3] реализуется федеральный проект «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», который предусматривает проведение мероприятий по капитальному ремонту и оснащению зданий общеобразовательных организаций.

В реализации мероприятий принимают участие муниципальные образования Ленинградской области (муниципальные районы и городской округ) в качестве получателей субсидии в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования приложение № 24 к ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области» (далее – Порядок предоставления субсидии на модернизацию школьных систем образования, Субсидия).

Участие юридических и физических лиц предусмотрено в качестве исполнителей государственных контрактов по результатам торгов, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно приложению № 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к областному закону от 21.12.2021 № 148-оз[4] Комитету

---

[2] Утверждены Приложением № 31 к ГП РФ «Развитие образования».

[3] В редакции постановления Правительства Ленинградской области от 22.12.2022 № 956 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области».

[4] Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – областной закон от 21.12.2021 № 148-оз).

общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – Комитет по образованию) предусмотрены бюджетные ассигнования по предоставлению межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2022 году в сумме 373 968,6 тыс. руб., в 2023 году в сумме 209 678,6 тыс. руб., в 2024 году – 0,0 руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 16.02.2022 № 91[5] Волховскому муниципальному району Ленинградской области (далее – Волховский МР) из областного бюджета Ленинградской области Субсидия распределена следующим образом: в 2022 году – 90 994,6 тыс. руб., в 2023 году – 86 448,9 тыс. руб., в 2024 году – 0,0 руб.

В соответствии с Таблицей № 2 приложения № 14 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к областному закону от 19.12.2022 № 151-оз[6] Волховскому МР из областного бюджета Ленинградской области в 2023 году предусмотрена Субсидия в сумме 86 448,9 тыс. руб.

На территории Волховского МР действует МП «Современное образование»[7].

В соответствии с пунктом 5 Плана реализации МП «Современное образование»[8] на территории Волховского МР реализуется федеральный проект «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», в рамках которого в период с 2021 по 2024 годы реализуются мероприятия по модернизации школьных систем образования.

Между Комитетом по образованию и Администрацией заключено Соглашение от 18.02.2022 № 41609000-1-2022-005 о предоставлении субсидии из бюджета Ленинградской области бюджету Волховского МР на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (далее – Соглашение от 18.02.2022 № 41609000-1-2022-005).

Согласно пункту 2.1 Соглашения от 18.02.2022 № 41609000-1-2022-005 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Волховского МР на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях

---

[5] Постановление Правительства Ленинградской области от 16.02.2022 № 91 «Об утверждении распределения в 2022-2024 годах субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 16.02.2022 № 91).

[6] Областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – областной закон от 19.12.2022 № 151-оз).

[7] Утверждена постановлением администрации муниципального образования Волховский муниципальный район Ленинградской области (далее – Администрация) от 03.12.2018 № 3337 «Об утверждении муниципальной программы Волховского муниципального района «Современное образование в Волховском муниципальном районе» (далее – МП «Современное образование»).

[8] Приложение № 2 к МП «Современное образование» в редакции постановления Администрации от 23.03.2022 № 790.

софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет: в 2022 году – 101 105,1 тыс. руб., в 2023 году – 96 054,3 тыс. руб., в 2024 году – 0,0 руб.

В соответствии с пунктом 2.2 Соглашения от 18.02.2022 № 41609000 1 2022-005 общий размер Субсидии, предоставляемой из бюджета Ленинградской области бюджету Волховского МР в соответствии с рассматриваемым Соглашением, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства муниципального образования в целях софинансирования которого предоставляется Субсидия: уровня софинансирования, равного 90,0%, составляет в 2022 году не более 90 994,6 тыс. руб.(соединить цифры и тыс. руб.); уровня софинансирования, равного 90,0%, составляет в 2023 году не более 86 448,9 тыс. руб.; уровня софинансирования, равного 0,0%, составляет в 2024 году не более 0,0 руб.

Администрацией с МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» заключены Соглашение о предоставлении из бюджета Волховского МР субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на иные цели от 09.01.2023 № 25/5-749-1 (далее – Соглашение от 09.01.2023 № 25/5-749-1) и Соглашение о предоставлении из бюджета Волховского МР субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ[9] от 02.02.2023 № 20-2023-037261 (далее – Соглашение от 02.02.2023 № 20-2023-037261).

Соглашение от 09.01.2023 № 25/5-749-1 аналогично Соглашению от 02.02.2023 № 20-2023-037261. Оба указанных соглашения регулируют порядок и условия предоставления МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» Субсидии в размере 96 054,3 тыс. руб.

Письмом от 07.06.2024 № ИСХ-6151/2024 по факту заключения двух соглашений на предоставление Субсидий МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на одну и ту же сумму в размере 96 054,3 тыс. руб. Администрация пояснила следующее:

- для оперативной подготовки к конкурсным процедурам Администрация и МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» подписали на бумажном носителе Соглашение от 09.01.2023 № 25/5-749-1;
- в соответствии с требованиями, установленными Порядком проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации[10], заключение соглашений с муниципальными образовательными организациями по предоставлению субсидий на иные цели необходимо осуществлять через ГИИС «Электронный бюджет»;
- Администрация и МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» подписали на бумажном носителе дополнительное

[9] «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ).
[10] Утвержден приказом Минфина России от 12.12.2017 № 223н.

соглашение от 01.02.2023 № 25/5-749-2 о расторжении Соглашения от 09.01.2023 № 25/5-749-1;

- 02.02.2023 между Администрацией и МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» в ГИИС «Электронный бюджет» заключено Соглашение от 02.02.2023 № 20-2023-037261;

- МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» при ответе на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 22.01.2024 № 01-21-3/2024 представлен неполный пакет документов (без дополнительного соглашения от 01.02.2023 № 25/5-749-2 о расторжении Соглашения от 09.01.2023 № 25/5-749-1), а также ошибочно представлены отчеты к Соглашению от 09.01.2023 № 25/5-749-1;

- главному бухгалтеру МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» вынесено замечание за предоставление некорректной информации о расходовании субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в размере 96 054,3 тыс. руб.

1.2. В соответствии с пунктом 2.2 Порядка предоставления субсидий на иные цели МБУ[11] субсидии на иные цели предоставляются при условии заключения соглашений в соответствии с типовой формой, установленной приказом Комитета финансов Волховского МР, с указанием размера (объема) и сроков (графика) перечисления субсидий.

Приказом Комитета финансов Волховского МР от 15.07.2022 № 68[12] утверждена Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели.

По результатам проверки Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 на соответствие Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии на иные цели установлены следующие нарушения.

Пункт 1.1 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 не устанавливает цель предоставления Субсидии, в частности достижение результатов федерального/регионального проекта/государственной (муниципальной) программы, что не соответствует пункту 1.1 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии на иные цели.

В Соглашении от 02.02.2023 № 20-2023-037261 отсутствует обязанность Администрации устанавливать значения результатов предоставления Субсидии, предусмотренная пунктом 4.1.2 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии на иные цели.

---

[11] Утвержден постановлением Администрации от 01.07.2022 № 1982 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждением, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация Волховского муниципального района» (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели МБУ).

[12] Приказ Комитета финансов Волховского МР от 15.07.2022 № 68 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета Волховского муниципального района и бюджета МО город Волхов субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на иные цели» (далее – приказ Комитета финансов Волховского МР от 15.07.2022 № 68, Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели).

В Соглашении от 02.02.2023 № 20-2023-037261 отсутствует обязанность МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» обеспечить достижение значений результатов предоставления Субсидии и соблюдение сроков их достижения, предусмотренная пунктом 4.3.2 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии на иные цели.

В Соглашении от 02.02.2023 № 20-2023-037261 отсутствует приложение № 2.1, устанавливающее значение результатов и сроки их достижения, а также план мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии, предусмотренные Типовой формой соглашения о предоставлении субсидии на иные цели.

В нарушение пункта 4.1.2 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии на иные цели Соглашением от 02.02.2023 № 20-2023-037261 не установлены значения результатов предоставления Субсидии, показатели, необходимые для достижения результатов предоставления Субсидии, и сроки их достижения.

Приложение № 1 «График перечисления субсидии на иные цели» к Соглашению от 02.02.2023 № 20-2023-037261, устанавливающее график перечисления Субсидии, не соответствует приложению № 2 «График перечисления Субсидии (Изменения в график перечисления Субсидии)» к Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии на иные цели.

Формы отчетов о достижении значений результатов предоставления Субсидии и о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, установленных приложениями № 2 «Отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии», № 3 «Отчет о расходовании средств субсидии» к Соглашению от 02.02.2023 № 20-2023-037261, не соответствуют приложениям № 3 «Отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия на «__» _____ 20__г., предоставленная согласно Соглашению от _____ № _____», № 3.1 «Отчет о достижении значений результатов предоставления Субсидии, предоставленной согласно Соглашению от _____ № _____» к Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии на иные цели соответственно.

Пункты 6.6 и 6.7 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 предусматривают использование ГИИС «Электронный бюджет» для подписания указанного соглашения и обмена документами, при этом Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели не содержит аналогичных пунктов.

1.3. В соответствии с пунктом 2.6 Порядка предоставления субсидий на иные цели МБУ перечисление субсидий осуществляется согласно графику перечисления субсидий, установленному в соглашении.

Согласно пункту 3.1.1 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 перечисление Субсидии осуществляется в установленном порядке на лицевой счет, открытый МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» в Комитете финансов Волховского МР, согласно графику перечисления

Субсидии в соответствии с приложением № 1 к Соглашению от 02.02.2023 № 20-2023-037261.

Исходя из анализа документов, представленных МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа», Субсидия перечислялась следующим образом:

| График перечисления Субсидии согласно приложению № 1 к Соглашению от 02.02.2023 № 20-2023-037261 | | График фактического перечисления Субсидии согласно платежным поручениям | |
|---|---|---|---|
| срок | сумма, руб. | дата и номер платежного поручения | сумма, руб. |
| август 2023 год | 96 054 313,73 | № 12173 от 24.04.2023 | 14 991 658,17 |
| | | № 4495 от 09.06.2023 | 15 971 946,79 |
| | | № 6710 от 27.06.2023 | 333,33 |
| | | № 9671 от 11.07.2023 | 17 439 934,75 |
| | | № 10982 от 21.07.2023 | 5 659 202,13 |
| | | № 14624 от 23.08.2023 | 19 769 016,33 |
| | | № 16177 от 05.09.2023 | 22 222 222,22 |
| | | № 28055 от 06.12.2023 | 0,01 |

Таким образом, Субсидия МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» перечислена с нарушением пункта 2.6 Порядка предоставления субсидий на иные цели МБУ, пункта 3.1.1 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261.

1.4. В соответствии с пунктом 4.3.4 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» обязуется:

*«4.3.4. направлять Учредителю не позднее 10 рабочих дней, следующих за отчетным кварталом, в котором была получена Субсидия:*

*4.3.4.1. отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, по форме в соответствии с приложением № 3 к настоящему Соглашению, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения;*

*4.3.4.2. отчет о достижении значений результатов предоставления Субсидии по форме в соответствии с приложением № 2 к настоящему Соглашению, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения».*

Исходя из графика фактического перечисления Субсидии согласно платежным поручениям МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» должно было направить Администрации отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, и отчеты о достижении значений результатов предоставления Субсидии в срок до 14.07.2023, до 13.10.2023, до 22.01.2024.

Вместе с тем МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на запрос КСП ЛО от 22.01.2024 № 01-21-3/2024 представило только

отчеты к Соглашению от 09.01.2023 № 25/5-749-1, иных отчетов не представлено.

Администрация на запрос КСП ЛО от 31.05.2024 № 01-18-109/2024 представила отчет о достижении значений результатов предоставления Субсидии по состоянию на 01.01.2024 и отчет о расходовании средств Субсидии на 01.01.2024 к Соглашению от 02.02.2023 № 20-2023-037261.

В дополнение Администрация письмом от 06.08.2024 № ИСХ-8490/2024 представила три отчета о расходовании средств Субсидии на 01.04.2023, на 01.07.2023, на 01.10.2023 к Соглашению от 02.02.2023 № 20-2023-037261.

В результате анализа отчетов о расходовании средств Субсидии на 01.07.2023, на 01.10.2023 и на 01.01.2024 к Соглашению от 02.02.2023 № 20-2023-037261 установлено, что в графе 11 «С начала года нарастающим итогом» в разделе «Профинансировано» некорректно отражена сумма Субсидии, поскольку в указанной графе не учтены средства местного бюджета.

В нарушение пункта 4.3.4 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 отчет о расходовании средств Субсидии на 01.10.2023 представлен 23.10.2023, что на 10 дней позже установленного срока.

Отчеты о достижении значений результатов предоставления Субсидии к Соглашению от 02.02.2023 № 20-2023-037261 на иные отчетные даты Администрацией и МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» в адрес КСП ЛО не представлены.

В соответствии с пунктом 4.1.4 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 Администрация обязуется осуществлять контроль за соблюдением МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» цели(ей) и условий предоставления Субсидии, в том числе путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Вместе с тем Администрация письмом от 27.05.2024 № ИСХ-5682/2024 сообщила, что плановые и внеплановые проверки Администрацией в отношении МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» в рамках исполнения условий Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 не проводились.

## 2. Соблюдение МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» порядка заключения и исполнения контрактов (договоров) с поставщиками и подрядчиками, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2.1. В целях выполнения работ по реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования по капитальному ремонту здания МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» (далее – здание Гостинопольской школы), включая работы по обмерам с составлением дефектных ведомостей, работы по изготовлению рабочего проекта, проверке

достоверности сметной стоимости, работы по капитальному ремонту, осуществление технического надзора и контроля, строительного контроля, МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» в период с 2020 по 2023 годы заключены контракты (договоры) на общую сумму 97 071,2 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 48 583,1 тыс. руб., областного бюджета – 37 151,8 тыс. руб., местного бюджета – 11 336,3 тыс. руб., в том числе:

| № п/п | Дата заключения контракта, договора | № контракта, договора | Подрядчик (исполнитель) | Предмет контракта (договора) | Цена контракта (договора), тыс. руб. | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | Всего | ф/б | о/б | м/б |
| 1. | 20.11.2020 | 45/11/20 | ООО «СтройКомплект» | Проведение обмерных работ с составлением дефектной ведомости и ведомости объема работ (I этап) | 104,7 | | | 104,7 |
| 2. | 08.10.2020 | 61-204-20 | ООО «Атриум» | Подготовка проектной и рабочей документации по разделам:<br>ИОС 5.1 Система электроснабжения;<br>ИОС 5.2 Система водоотведения;<br>ИОС 5.3 Система водоснабжения;<br>ИОС 5.4 Отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха, тепловые сети;<br>ИОС 5.5 (СС) Сети связи;<br>ПБ-09 «Мероприятия по пожарной безопасности»;<br>МС-11 – сметная документация | 482,8 | | | 482,8 |
| 3. | 16.04.2021 | 5/04/21 | ООО «СтройКомплект» | Проведение обмерных работ с составлением дефектной ведомости и ведомости объема работ (II этап) | 300,0 | | | 300,0 |
| 4. | 27.09.2021 | 19/21 | ООО «ПСК» Волховпроект» | Обследование и проектирование капитального ремонта входной группы | 67,9 | | | 67,9 |
| 5. | 12.10.2021 | 930/21 | ГАУ «Леноблгосэкспертиза» | Проведение государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта Гостинопольской школы | 256,8 | | | 256,8 |
| 6. | 14.03.2023 | 0145200000423000037-0193536-01 | ООО «СтройКомплект» | Капитальный ремонт Гостинопольской школы | 95 261,0 | 48 583,1 | 37 151,8 | 9 526,1 |
| 7. | 22.03.2023 | 1 | ООО «Киком» | Строительный контроль | 598,0 | | | 598,0 |
| | **ИТОГО** | | | | **97 071,2** | **48 583,1** | **37 151,8** | **11 336,3** |

Анализ порядка исполнения контрактов (договоров), указанных выше[13], показал следующее.

[13] Информация представлена письмами МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» от 29.01.2024 № 28, от 16.02.2024 № 53.

2.1.1. На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ[14] (осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с ООО «СтройКомплект» заключены договоры на проведение обмерных работ с составлением дефектной ведомости и ведомости объема работ в МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа»:

1) от 20.11.2020 № 45/11/20 (I этап). Стоимость работ – 104,7 тыс. руб. (средства местного бюджета). Оплата за выполненные ООО «СтройКомплект» работы проведена платежным поручением от 21.12.2020 № 47420;

2) от 16.04.2021 № 5/04/21 (II этап). Стоимость работ по договору составила 300,0 тыс. руб. (средства местного бюджета). Оплата за выполненные работы произведена 09.06.2021 по платежному поручению № 20607 на сумму 300,0 тыс. руб.

2.1.2. МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с ООО «АТРИУМ» заключен договор от 08.10.2020 № 61-204-20 на сумму 482,8 тыс. руб. на подготовку следующих разделов проектной и рабочей документации по объекту: «Капитальный ремонт здания Гостинопольской школы»:

- ИОС 5.1 Система электроснабжения;
- ИОС 5.2 Система водоотведения;
- ИОС 5.3 Система водоснабжения;
- ИОС 5.4 Отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха, тепловые сети;
- ИОС 5.5 (СС) Сети связи;
- ПБ-09 «Мероприятия по пожарной безопасности»;
- СМ-11 – сметная документация.

Согласно акту от 07.12.2020 № 24 работы по договору от 08.10.2020 № 61-204-20 приняты МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» в полном объеме. Оплата за выполненные работы произведена по платежному поручению от 21.12.2020 № 47416 в сумме 482,8 тыс. руб.

Сметная документация выполнена ООО «АТРИУМ» в 2020 году (в ценах 4 квартала 2020 г.), в объеме рабочей документации по разделам, предусмотренным договором.

В 2021 году комиссией в составе: главного специалиста МКУ «ТХЭС», директора МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа», заместителя директора по АХЧ МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа», проведено техническое обследование помещений школы и составлен Акт технического обследования помещений школы от 01.06.2021 № б/н.

По результатам технического обследования составлены дефектные ведомости на автоматическую пожарную сигнализацию, вентиляцию,

[14] Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

водоотведение-наружные сети, водопровод-внутренние сети, канализация-внутренние сети, ремонт кровли, наружные работы, общестроительные работы, отопление, ремонт подвала, сети связи, электроосвещение. Дефектные ведомости составлены главным специалистом МКУ «ТХЭС», согласованы директором МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» и содержат информацию о выявленных дефектах вентиляционного, электротехнического оборудования, сетей связи, электроосвещения, водопровода, отопления, канализации, повреждениях гидроизоляции, о необходимости проведения ремонта помещений, отмостки, крыльца, входных лестниц, площадок, козырька, кровли, системы автоматической пожарной сигнализации и о видах и объемах необходимых ремонтных работ.

На основании Акта технического обследования помещений школы от 01.06.2021 № б/н, Дефектных ведомостей от 01.06.2021 № б/н в соответствии с Техническим заданием на разработку сметной документации от 04.05.2021 № б/н и Дополнения к техническому заданию на разработку сметной документации от 05.05.2021 № б/н, утвержденных директором МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа», главным специалистом МКУ «ТХЭС» разработана Сметная документация на капитальный ремонт здания Гостинопольской школы в базисном уровне цен 2000 года и в текущем уровне цен на 2 квартал 2021 года на сумму 95 261,0 тыс. руб. (далее – Сметная документация 2021 г.). Сметная документация 2021 г. согласована директором МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» и выполнена в следующем объеме:

- объектные сметные расчеты в ценах 2000 и 2021 годов;

- локальные сметные расчеты в ценах 2021 г. по следующим видам работ: «Общестроительные работы», «Ремонт подвала», «Наружные работы», «Ремонт кровли», «Водопровод – внутренние сети», «Канализация - внутренние сети», «Отопление», «Вентиляция», «Электроосвещение. Электрооборудование», «Сети связи», «Автоматическая пожарная сигнализация», «Электромонтажные работы ИТП», «Тепломеханические работы ИТП», «Электрощитовое оборудование ИТП», «Устройство индивидуального теплового пункта», «Оборудование кухни», «Комплекты потолочных ручных систем специализированных классов»; на пусконаладочные работы: «Сети связи и АПС ПНР», «ПНР АПС», «Индивидуальный тепловой пункт», «Вентиляция»; «Размещение строительного мусора на полигоне».

2.1.3. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» заключен договор с ООО «ПСК «Волховпроект» от 27.09.2021 № 19/21 на разработку проектной документации, предмет которого - выполнение работ по обследованию и проектированию капитального ремонта входной группы в здание Гостинопольской школы по адресу: Ленинградская область,

Волховский район, д. Вындин Остров, ул. Школьная, дом 2 (далее – договор от 27.09.2021 № 19/21).

В соответствии с договором от 27.09.2021 № 19/21 разработана Рабочая документация на капитальный ремонт входной группы в здание Гостинопольской школы по адресу: Ленинградская область, Волховский район, д. Вындин Остров, ул. Школьная, дом 2: Архитектурное решение. Конструктивное решение (шифр проекта 2023 – АР, КР) (далее – рабочая документация на капитальный ремонт входной группы).

Рабочей документацией на капитальный ремонт входной группы предусмотрено выполнение работ по демонтажу старой входной группы, выполненной из кирпича на бутовом фундаменте с железобетонным козырьком, покрытым толем, и возведение стального каркаса новой входной группы, а именно:

- монтаж металлического стального каркаса по бетонным фундаментам;
- монтаж металлической стропильной системы и прогонов из металлических ферм;
- монтаж кровельного покрытия из профилированного листа по металлическим фермам.

Размер входной группы изменен в плане с 3,76х2,85 м на 7,2х4,4 м.

Таким образом, рабочей документацией на капитальный ремонт входной группы предусмотрена и фактически произведена полная замена несущих конструкций козырька (колонн, фундаментов, перекрытий) и изменен размер козырька.

При разработке рабочей документации на капитальный ремонт входной группы не соблюдены Общие принципы обеспечения надежности строительных конструкций зданий, сооружений и их оснований, определенные в ГОСТ 27751-2014[15], согласно которому:

- основным условием надежности строительных объектов являются выполнения требований (критериев) для всех учитываемых предельных состояний при действии наиболее неблагоприятных сочетаний расчетных нагрузок в течение расчетного срока службы (пункт 3.3);
- надежность строительных конструкций и оснований следует обеспечивать на стадии разработки общей концепции сооружения, при его проектировании, изготовлении его конструктивных элементов, строительстве и эксплуатации (пункт 3.4);
- принятые проектные и конструктивные решения должны быть обоснованы результатами расчета по предельным состояниям сооружений в целом, их конструктивных элементов и соединений, а также, при необходимости, данными экспериментальных исследований, в результате которых устанавливают основные параметры строительных объектов, их несущую способность и воспринимаемые ими воздействия (пункт 3.6).

---

[15] ГОСТ 27751-2014. Межгосударственный стандарт. Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения. Введен в действие Приказом Росстандарта от 11.12.2014 № 1974-ст (далее – ГОСТ 27751-2014).

Требования по назначению нагрузок, воздействий и их сочетаний, учитываемых при расчетах зданий и сооружений по предельным состояниям первой и второй групп в соответствии с положениями ГОСТ 27751-2014 устанавливает СП 20.13330.2016[16].

В рабочей документации на капитальный ремонт входной группы, выполненной ООО «ПСК «Волховпроект», расчетом не определены нагрузки и воздействия, передаваемые на фундаменты и основания (грунты), а также надежность несущих строительных конструкций и их оснований в соответствии с требованиями ГОСТ 27751-2014 и СП 20.13330.2016.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, выполненные работы по монтажу несущих конструкций и оснований (колонны, фундаменты) при устройстве козырька входной группы, имеют признаки несоблюдения градостроительного законодательства.

2.1.4. Во исполнение части 2 статьи 8.3 ГрК РФ, пункта 27(4) Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с ГАУ «Управление государственной экспертизы Ленинградской области» (далее – ГАУ «Леноблгосэкспертиза») заключен муниципальный контракт от 08.10.2021 № 930/21 на оказание услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания Гостинопольской школы. Стоимость работ по проведению государственной экспертизы составила 256,8 тыс. руб. (средства местного бюджета). Оплата за выполненные ГАУ «Леноблгосэкспертиза» работы проведена в полном объеме.

По результатам проведения государственной экспертизы проектной документации в части проверки определения сметной стоимости капитального ремонта здания Гостинопольской школы ГАУ «Леноблгосэкспертиза» выдано Положительное заключение от 14.10.2021 № 47-1-1-2-060379-2021 о достоверности представленной сметной стоимости на сумму 95 261,0 тыс. руб. в текущих ценах по состоянию на 2 квартал 2021 года (далее – Положительное заключение), подписанное представителями ГАУ «Леноблгосэкспертиза».

2.1.5. Комитетом государственного заказа Ленинградской области, как органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)[17], 03.02.2023 на официальном сайте Единой информационной

---

[16] СП 20.13330.2016. Свод правил. Нагрузки и воздействия. Актуализированная редакция СНиП 2.01.07-85*. Утвержден Приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 891/пр (далее – СП 20.13330.2016).

[17] Пункт 2.1 Положения о Комитете государственного заказа Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 № 530 «Об утверждении Положения о Комитете государственного заказа Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

системы в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение № 0145200000423000037 (далее – Извещение от 03.02.2023) об осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме (далее – конкурс) на капитальный ремонт здания Гостинопольской школы с начальной максимальной ценой контракта (далее – НМЦК) 95 261,0 тыс. руб. (источники финансирования: средства федерального бюджета – 48 583,1 тыс. руб., областного бюджета Ленинградской области – 37 151,8 тыс. руб., муниципального бюджета Волховского МР – 9 526,1 тыс. руб.).

Согласно сведениям ЕИС заказчиком является МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа». Место выполнения работ: Ленинградская область, Волховский район, деревня Вындин Остров, ул. Школьная, 2а.

Также в ЕИС размещены следующие документы:

- Описание объекта закупки (Приложение № 1), в составе которого представлены проектная (рабочая) и сметная документация (Приложение № 1 к Описанию объекта закупки);

- Обоснование НМЦК (Приложение № 2), в составе которого представлены: сводный сметный расчет стоимости капитального ремонта здания Гостинопольской школы в базисном уровне цен 2000 года, в текущем уровне цен на 2 квартал 2021 года на сумму 95 261,0 тыс. руб.; объектные сметные расчеты (сметы) в базисном уровне цен 2000 года, в текущем уровне цен на 2 квартал 2021 года; локальные сметные расчеты (сметы) в текущем уровне цен на 2 квартал 2021 года;

- Проект контракта (Приложение № 3) с приложениями: № 1 «Описание объекта закупки», № 2 «График выполнения работ», № 3 «Расчет стоимости работ».

Для участия в открытом конкурсе подано 2 заявки.

Для оценки заявок применялась балльная система оценки заявок с учетом предельных величин каждого критерия оценки заявок.

По результатам проведенного анализа локальных сметных расчетов (смет) (далее – ЛСР), представленных МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» в составе обоснования НМЦК, установлены факты, указывающие на завышение НМЦК на общую сумму 18 386,6 тыс. руб. (или 19,3% от сметной стоимости работ) в результате завышения объемов материалов, применяемых при выполнении отдельных видов работ, в том числе:

1. В ЛСР № 02-01-08 «Вентиляция» завышение сметной стоимости составило 17 853,0 тыс. руб., в том числе:

1) пунктами 204 и 238 ЛСР № 02-01-08 предусмотрено выполнение работ по установке кронштейнов под вентиляционное оборудование по нормативу ТЕР 20-02-019-01 всего в объеме 191,1 кг (по 95,55 кг на каждый комплект вентиляционного оборудования).

При этом пунктами 206 и 240 ЛСР № 02-01-08 учтен материальный ресурс 301-1819 «Крепления для воздуховодов оцинкованные (подвески СТД, подвески регулируемые СТД, тяги, хомуты, кронштейны, траверсы, ленты, шпильки,

профили)» (далее – крепления для воздуховодов) в объеме 191,1 т (по 95,55 т на каждый комплект вентиляционного оборудования), то есть в 1000 раз больше объема, предусмотренного нормативом ТЕР 20-02-019-01 «Установка кронштейнов под вентиляционное оборудование».

Таким образом, завышение объема креплений для 2-х систем воздуховодов в 1000 раз привело к завышению сметной стоимости и соответственно НМЦК на сумму 17 451,4 тыс. руб.;

2) в пунктах 11, 12, 76, 202, 236, 392, 402, 407, 412, 419, 426, 433, 440 ЛСР № 02-01-08 повторно учтены материальные ресурсы, которые учтены в стоимости работ по их установке; в пункте 37 ЛСР № 02-01-08 учтена стоимость оборудования, которое не предусмотрено в ЛСР № 02-01-08 к установке.

В результате установлено, что завышение сметной стоимости и соответственно НМЦК составило 401,6 тыс. руб.

2. В ЛСР № 02-01-01 «Общестроительные работы» завышение сметной стоимости составляет 438,6 тыс. руб., в ЛСР № 02-01-03 «Наружные работы» завышение сметной стоимости составляет 45,8 тыс. руб., в ЛСР № 02-01-07 «Отопление» завышение сметной стоимости составляет 49,1 тыс. руб.

По факту несоответствия сметной документации сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, по объекту: «Капитальный ремонт здания МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа», получившей Положительное заключение, в соответствии с пунктами 3.1 и 3.3 Положения о комитете государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, Положением о региональном государственном строительном надзоре на территории Ленинградской области[18], пунктом 4.2 Административного регламента[19], а также руководствуясь пунктом 1.2 Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных автономных учреждений Ленинградской области[20] КСП ЛО направлено письмо от 09.09.2024 № 01-18-168/2024 в комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области.

По результатам проведения конкурса (Протокол подведения итогов электронного конкурса от 28.02.2023 № 0145200000423000037) победителем

---

[18] Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2021 № 879 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Ленинградской области».

[19] Утвержден приказом комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области от 17.04.2020 № 8 «Об утверждении Административного регламента предоставления на территории Ленинградской области государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Ленинградской области» государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

[20] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 № 290 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных автономных учреждений Ленинградской области, созданных на базе имущества, находящегося в собственности Ленинградской области» (далее – Порядок осуществления контроля за деятельностью государственных автономных учреждений Ленинградской области).

признана заявка № 35668 с максимальным итоговым рейтингом 93,33 балла, поданная ООО «СтройКомплект».

МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с ООО «СтройКомплект» 14.03.2023 заключен контракт № 0145200000423000037-0193536-01 (далее – Контракт). Цена Контракта составила 95 261,0 тыс. руб. (пункт 2.1. Контракта).

К Контракту приложены:

- Приложение № 1 «Описание объекта закупки», которое имеет 4 приложения, в том числе Приложение № 1 – Рабочая, сметная документация в ценах 2 квартала 2021 года;

- Приложение № 2 «График выполнения работ»;

- Приложение № 3 «Расчет стоимости работ».

Согласно пункту 1.4 Контракта окончание выполнения работ по Контракту – 31.08.2023.

МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с ООО «СтройКомплект» на основании постановлений Правительства РФ от 16.04.2022 № 680[21] и от 21.10.2022 № 1880[22] заключены дополнительные соглашения №№ 2-12, которыми вносились изменения в Приложение № 2 «График выполнения работ» к Контракту. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Дополнительное соглашение от 15.05.2023 № 3 к контракту от 14.03.2023 № 0145200000423000037-0193536-01 размещено в ЕИС 31.05.2023, то есть позже установленного срока на 7 рабочих дней, Дополнительное соглашение от 05.10.2023 № 11 размещено в ЕИС 23.10.2023, то есть позже установленного срока на 6 рабочих дней.

В связи с возникшей необходимостью в выполнении дополнительных объемов работ и отсутствием необходимости в выполнении отдельных работ, предусмотренных ЛСР, представителями подрядчика ООО «СтройКомплект», заказчика МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» и строительного контроля (технического надзора) ООО «Киком» 13.11.2023 составлены и подписаны сопоставительные ведомости по следующим ЛСР: №№ 02-01-01 «Общестроительные работы», 02-01-07 «Отопление», 02-01-02 «Ремонт подвала», 02-01-08 «Вентиляция», 02-01-03 «Наружные работы», 02-01-12 «АИТП», 02-01-04 «Ремонт кровли», 02-01-05 «Водопровод-внутренние сети», 02-01-06 «Канализация-внутренние сети», 02-01-09 «Электроосвещение», 02-01-16 «Оборудование кухни».

В сопоставительных ведомостях отражены работы, утвержденные по смете, фактически выполненные работы, дополнительно выполненные работы и исключенные работы.

---

[21] Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» (далее – постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680).

[22] Постановление Правительства РФ от 21.10.2022 № 1880 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 680» (далее – постановление Правительства РФ от 21.10.2022 № 1880).

На основании сопоставительных ведомостей в ЛСР (Приложение № 1 к Описанию объекта закупки) и в Расчет стоимости работ (Приложение № 3 к Контракту) изменения не внесены, что свидетельствует о несоответствии выполненных работ условиям Контракта и о наличии признаков нарушения статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление Заказчиком приемки работ, не соответствующих условиям Контракта).

Работы, выполненные по капитальному ремонту здания Гостинопольской школы, оплачены в полном объеме в сумме, определенной Контрактом, в период с 05.05.2023 по 30.11.2023.

На основании подпункта 2 пункта 2.1.5 и пункта 2.2.2 Положения о Контрольном комитете Губернатора Ленинградской области[23] и в соответствии со статьей 2 Соглашения от 12.05.2021[24] КСП ЛО письмом от 12.07.2024 № 01-18-136/2024 направила информацию о фактах, имеющих признаки нарушения законодательства в сфере закупок (ненадлежащее определение и обоснование начальной максимальной цены контракта и осуществление Заказчиком приемки работ, не соответствующих условиям Контракта), в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области для рассмотрения и принятия мер.

2.1.6. На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с ООО «Киком» заключен договор от 22.03.2023 № 1 на оказание услуг по строительному контролю по объекту капитальный ремонт здания Гостинопольской школы (далее – договор от 22.03.2023 № 1). Стоимость услуг по договору от 22.03.2023 № 1 составила 598,0 тыс. руб. (средства местного бюджета). Оплата за выполненные услуги произведена в полном объеме.

2.1.7. На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с ООО «НОТА» заключен договор от 10.05.2023 № Н-14 на поставку учебного оборудования (далее – договор от 10.05.2023 № Н-14) на общую сумму 459,1 тыс. руб., в том числе:

- электронно-справочная информационная таблица «Периодическая система химических элементов Д.И. Менделеева» стоимостью 129,1 тыс. руб.;

- робототехника Конструктор «РОБОТРЕК СТАЖЕР Б» (2 шт.) стоимостью 330,0 тыс. руб.

---

[23] Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 08.12.2020 № 810 «О переименовании комитета государственного финансового контроля Ленинградской области, упразднении контрольно-ревизионного комитета Губернатора Ленинградской области и утверждении Положения о Контрольном комитете Губернатора Ленинградской области» (далее - Положение о Контрольном комитете Губернатора Ленинградской области).

[24] Соглашение о сотрудничестве и информационном взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области от 12.05.2021 (далее – Соглашение от 12.05.2021).

Согласно товарной накладной № 27 поставка оборудования осуществлена 03.07.2023. Оплата произведена в полном объеме, согласно платежным поручениям:

| За счет средств местного бюджета | | | За счет средств областного бюджета | | | За счет средств федерального бюджета. | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Реквизиты платежного поручения | | Сумма платежа, руб. | Реквизиты платежного поручения | | Сумма платежа, руб. | Реквизиты платежного поручения | | Сумма платежа, руб. |
| № | дата | | № | дата | | № | дата | |
| 1157 | 19.05.2023 | 13 773,5 | 1158 | 19.05.2023 | 53 723,79 | 1155 | 19.05.2023 | 70 237,71 |
| 6768 | 27.06.2023 | 32 138,17 | 6767 | 27.06.2023 | 125 355,52 | 6766 | 27.06.2023 | 163 888,04 |
| Итого | | 45 911,67 | Итого | | 179 079,31 | Итого | | 234 125,75 |
| **ВСЕГО** | | **459 116,73** | | | | | | |

В нарушение пункта 24 договора от 10.05.2023 № Н-14 МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» произвело окончательный расчет (оплату) по договору на 4 рабочих дня ранее факта поставки учебного оборудования, подтвержденного товарной накладной от 02.07.2023.

2.1.8. На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с ИП Блиновым Владиславом Андреевичем заключен договор от 10.05.2023 № ИП-09 на поставку мебели (далее – договор от 10.05.2023 № ИП-09) на общую сумму 334,2 тыс. руб., в том числе:

- стол трансформер «Дуга» (1210*700 мм), без каркаса, на отдельных ногах, фанера (4 шт.) на общую сумму 46,0 тыс. руб.;
- стена с пуфами (2000*3000, 35 пуфов) на общую сумму 169,4 тыс. руб.;
- трибуна с системой хранения и пуфами на общую сумму 118,8 тыс. руб.

Поставка мебели и оплата за поставку мебели произведена в полном объеме в соответствии с условиями договора от 10.05.2023 № ИП-09.

2.2. Проверка отражения в бухгалтерском учете хозяйственных операций, связанных с проведением капитального ремонта и оснащением мебелью и учебным оборудованием помещений МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа».

2.2.1. В соответствии с частью 9 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ[25] имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с ГК РФ[26]. Собственником имущества бюджетного учреждения могут являться Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

Согласно части 1 статьи 296 ГК РФ учреждения, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями

[25] Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ).
[26] «Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ).

своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно части 1 статьи 299 ГК РФ право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за учреждением, возникает у этого учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

В соответствии с частью 1 статьи 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных ГК РФ и иными законами.

На основании распоряжения КУМИ Волховского МР от 31.03.2006 № 6-р[27] между Волховским МР и МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» заключен Договор от 31.03.2006 № 1601 на право оперативного управления муниципальной собственностью (далее – договор оперативного управления от 31.03.2006 № 1601), согласно которому по Акту приема-передачи муниципального имущества (Приложение № 1 к договору оперативного управления от 31.03.2006 № 1601) передано в оперативное управление муниципальное имущество, в том числе здание школы, 1976 года, площадью 1753,1 м$^2$, 2-х этажное, кирпичное, находящееся по адресу: Ленинградская область, Волховский район, деревня Вындин Остров, улица Школьная, дом 2-а (далее – здание школы). Согласно выписке из ЕГРН[28] от 28.04.2024 на здание школы за МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» зарегистрировано право оперативного управления, государственная регистрация права от 05.05.2006 № 47-78-10/013/206-140.

Согласно данным инвентарной карточки № 1 объект нефинансовых активов «здание школы» принят к учету 31.03.2006 в составе нефинансовых активов на балансовом счете 4 101 32 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – иное движимое имущество учреждения», присвоен инвентарный №101003. Установлено несоблюдение пункта 7 Инструкции № 174н[29], согласно которому объект нефинансовых активов «здание школы» подлежит учету на

---

[27] Распоряжение Комитета по управлению муниципальным имуществом Волховского муниципального района Ленинградской области от 31.03.2006 № 6-р «О передаче в оперативное управление МОУ «Гостинопольская основная школа» муниципального имущества» (далее – распоряжение КУМИ Волховского МР от 31.03.2006 № 6-р).

[28] Единый государственный реестр недвижимости.

[29] Утверждена приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 174н).

балансовом счете № 0 101 12 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения».

В 2023 году после проведенного капитального ремонта согласно Акту сдачи объекта в эксплуатацию от 15.11.2023 предъявленный к приемке объект – здание Гостинопольской школы, расположенное по адресу: Ленинградская область, дер. Вындин Остров, ул. Школьная, д. 2-а, принят в эксплуатацию.

В ходе проведения капитального ремонта здания Гостинопольской школы установлено оборудование и принято по Актам КС-2 от 15.11.2023:

- № 02-01-08/13 на сумму 12 078,6 тыс. руб. - вентиляционное оборудование;
- № 02-01-16/16 на сумму 1 158,3 тыс. руб. - кухонное оборудование;
- № 02-01-10/14 на сумму 2 335,1 тыс. руб. - оборудование сети связи.

Согласно пункту 28 ФСБУ № 257н[30] затраты на создание активов при проведении ремонтов (модернизаций, дооборудований, реконструкций, в том числе с элементами реставраций, технических перевооружений) формируют объем произведенных капитальных вложений с дальнейшим признанием в стоимости объекта основных средств при условии соблюдения критериев признания объекта основных средств, предусмотренных пунктом 8 ФСБУ № 257н. Установленное оборудование в соответствии с критериями, предусмотренными пунктом 8 ФСБУ № 257н, подлежит признанию в бухгалтерском учете в составе основных средств.

Согласно пункту 11 Инструкции № 157н[31] записи в регистры бухгалтерского учета (Журналы операций, иные регистры бухгалтерского учета) осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, как на основании отдельных документов, так и на основании группы однородных документов.

Согласно регистрам бухгалтерского учета за 2023 год установленное оборудование в 2023 году к учету не принято.

В нарушение пункта 11 Инструкции № 157н представленные регистры бухгалтерского учета за 2023 год не содержат хозяйственных операций на основании первичных документов (Актов КС-2 от 15.11.2023 и Акта сдачи объекта в эксплуатацию от 15.11.2023) по отражению в бухгалтерском учете и принятию на баланс оборудования, установленного в ходе проведения капитального ремонта.

---

[30] Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» (далее – ФСБУ № 257н).

[31] Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н).

Согласно данным журнала операций № 8 по исправлению ошибок прошлых лет в соответствии с пунктами 147.1 и 155.1 Инструкции № 174н ошибка по отражению расходов по капитальному ремонту в 2023 году на сумму 3 491,5 тыс. руб. исправлен 09.01.2024 методом «красное сторно» по дебету счета 5 401 28 000 «Расходы финансового года, предшествующего отчетному, выявленные в отчетном году» и отражены хозяйственные операции по принятию к учету оборудования на сумму 3 491,5 тыс. руб. и доначислению амортизации на принятое оборудование за декабрь 2023 года на сумму 60,7 тыс. руб.

С учетом документов, подтверждающих исправление ошибок прошлых лет, хозяйственные операции, связанные с проведением капитального ремонта здания Гостинопольской школы, отражены в регистрах бухгалтерского учета.

Согласно представленным регистрам бухгалтерского учета (журнал операций № 7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов за январь 2024 года, инвентарные карточки (ф. 0504031) №№ 326 - 337) оборудование отражено в бухгалтерском учете и принято на баланс 09.01.2024.

2.2.2. Согласно представленным регистрам бухгалтерского учета (журнал операций № 7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов) мебель для помещений МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» отражена в бухгалтерском учете и принята на баланс по счету 4 101 36 000 «Инвентарь производственный и хозяйственный - иное движимое имущество учреждения» 30.06.2023.

Нарушений по отражению хозяйственных операций, связанных с оснащением мебелью и учебным оборудованием помещений здания Гостинопольской школы, в бухгалтерском учете не выявлено.

## 3. Проведение выборочных контрольных осмотров (обмеров) фактически выполненных работ по капитальному ремонту здания МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» и по оснащению мебелью и учебным оборудованием помещений здания МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа».

3.1. В ходе контрольного мероприятия в период с 10.06.2024 по 14.06.2024 должностными лицами КСП ЛО проведен выборочный контрольный осмотр, инструментальный обмер и документарная проверка физических объемов принятых и оплаченных строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ, оборудования и прочих работ и затрат (далее – выборочный контрольный осмотр) и проведен анализ обоснованности расчетов за работы по капитальному ремонту здания Гостинопольской школы, выполненные и предъявленные подрядчиком в Актах КС-2 и принятые заказчиком.

Акты выборочного контрольного осмотра, инструментального обмера и документарной проверки физических объемов принятых и оплаченных строительно-монтажных и ремонтных работ, оборудования и прочих работ и затрат от 13.06.2024 и от 14.06.2024 (далее – Акты выборочного контрольного

осмотра) подписаны представителями заказчика (МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа»), подрядчика (ООО «СтройКомплект»), исполнителя работ по отоплению и вентиляции (ООО «АкваТехСервис») без замечаний и возражений.

Для участия в проведении выборочного контрольного осмотра письмом МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» от 30.05.2024 № 124 приглашен представитель строительного контроля – директор ООО «Киком», который прибыл на объект проведения контрольного осмотра 10.06.2024, однако, участие в контрольных осмотрах не принимал, Акты выборочного контрольного осмотра не подписывал.

В ходе проведенного выборочного контрольного осмотра установлены нарушения следующих нормативных актов:

1) подпункта «г» пункта 187 Методики определения сметной стоимости строительства от 04.08.2020 № 421/пр[32] и пункта 5.7 Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства от 05.06.2019 № 326/пр[33] в части порядка определения стоимости материальных ресурсов в базисном уровне цен, что привело к увеличению сметной стоимости материальных ресурсов в текущем уровне цен на 1,1%;

2) приказа Минстроя России от 21.12.2020 № 812/пр[34] и приказа Минстроя России от 11.12.2020 № 774/пр[35] в части нарушения порядка применения нормативов накладных расходов и сметной прибыли (завышены нормативы накладных расходов и сметной прибыли);

3) пунктов 143 и 144 Методики определения сметной стоимости строительства от 08.08.2022 № 648/пр[36] в части применения к затратам труда и оплате труда рабочих, затратам на эксплуатацию машин и механизмов, в том числе к оплате труда машинистов понижающего коэффициента К=0,4, учитывающего демонтаж систем инженерно-технического обеспечения (пункт 3 Таблицы 2);

---

[32] Утверждена приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации» (далее - Методика определения сметной стоимости строительства от 04.08.2020 № 421/пр).

[33] Утверждена приказом Минстроя России от 05.06.2019 № 326/пр «Об утверждении Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства» (далее - Методика расчета индексов изменения сметной стоимости строительства от 05.06.2019 № 326/пр).

[34] Приказ Минстроя России от 21.12.2020 № 812/пр «Об утверждении Методики по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства» (далее - приказ Минстроя России от 21.12.2020 № 812/пр).

[35] Приказ Минстроя России от 11.12.2020 № 774/пр «Об утверждении Методики по разработке и применению нормативов сметной прибыли при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства» (далее - Приказ Минстроя России от 11.12.2020 № 774/пр).

[36] Утверждена приказом Минстроя России от 08.08.2022 № 648/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства с применением федеральных единичных расценок и их отдельных составляющих» (далее – Методика определения сметной стоимости строительства от 08.08.2022 № 648/пр).

4) пункта 25 Методики определения дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время[37] в части необоснованного начисления дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время по итогам сметного расчета на стоимость оборудования.

По результатам выборочного контрольного осмотра выполненных работ установлено завышение итоговых сумм по Актам КС-2, предъявленных к оплате и оплаченных МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа», на общую сумму 9 645,8 тыс. руб. (их них за счет средств федерального бюджета – 4 919,3 тыс. руб., областного бюджета – 3 761,9 тыс. руб., местного бюджета – 964,6 тыс. руб.) , в том числе за счет:

1) необоснованного включения в акты КС-2 фактически не выполненных работ, неиспользуемых материалов, двойного учета материалов, учтенных расценками, завышения объема материальных ресурсов – 3 502,6 тыс. руб.;

2) применения индексов пересчета сметной стоимости работ от базисного в текущий уровень цен, не предусмотренных Контрактом –3 014,9 тыс. руб.;

3) в связи с арифметической ошибкой итогов акта – 1 669,8 тыс. руб.;

4) в связи с нарушением методики определения сметной стоимости строительства (в том числе неправильного применения сметно-нормативной базы, нормативов накладных расходов и сметной прибыли, неправомерного начисления дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время) – 48,5 тыс. руб.;

5) необоснованного включения в акты пусконаладочных работ, не предусмотренных сметой, и неправомерного отнесения пусконаладочных работ к строительно-монтажным работам – 1 410,0 тыс. руб.

Согласно письму МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» от 26.06.2024 № 160, направленному в КСП ЛО (входящий № 01-21-34/2024-0-3 от 27.06.2024), разногласия по вышеуказанным нарушениям и замечаниям отсутствуют.

Рассмотрев замечания, выявленные в ходе проверки, представители заказчика (МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа»), подрядчика (ООО «СтройКомплект»), исполнителя работ по отоплению и вентиляции (ООО «АкваТехСервис») и строительного контроля (ООО «Киком»), не оспаривали вышеуказанные нарушения и замечания, выразили согласие с ними (согласно резолюциям уполномоченных лиц на письме МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» от 26.06.2024 № 160).

3.2. Не обеспечена противопожарная безопасность здания Гостинопольской школы.

Статьей 137 Федерального закона № 123-ФЗ[38] установлены требования:

---

[37] Утверждена приказом Минстроя России от 25.05.2021 № 325/пр «Об утверждении Методики определения дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время» (далее – Методика определения дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время).

[38] Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 123-ФЗ).

- конструктивное исполнение строительных элементов зданий, сооружений не должно являться причиной скрытого распространения горения по зданию, сооружению (часть 1);

- узлы пересечения ограждающих строительных конструкций кабелями, трубопроводами и другим технологическим оборудованием должны иметь предел огнестойкости не ниже требуемых пределов, установленных для этих конструкций (часть 4);

- противопожарные перегородки в помещениях с подвесными потолками должны разделять пространство над ними (часть 5).

Согласно пункту 6.23 СП 7.13130[39] места прохода транзитных воздуховодов через стены, перегородки и перекрытия зданий (в том числе в кожухах и шахтах) следует уплотнять негорючими материалами, обеспечивая нормируемый предел огнестойкости пересекаемой ограждающей конструкции.

Учитывая вышеизложенное, для эффективного предотвращения распространения огня и дыма необходимо тщательно уплотнять все стыки, щели и проходы в перегородках и перекрытиях, используя негорючие материалы (например, строительный раствор) таким образом, чтобы обеспечивался предел огнестойкости строительных конструкций.

В нарушение вышеуказанных требований, при проведении капитального ремонта здания Гостинопольской школы места прохода трубопроводов отопления, вентиляции через перегородки и перекрытия под подвесными потолками (типа «Грильято» и «Армстронг») имеют сквозные отверстия (не заделаны негорючим материалом), что приводит к рискам распространения огня и дыма в коридоры и холлы, являющиеся путями эвакуации при пожаре.

Следует отметить, что согласно «Общим указаниям» Рабочей документации «Система вентиляции» (шифр 61-204-20-ОВ1):

- пункт 3: имеется указание на требования пожарной безопасности: Федеральный закон № 123-ФЗ и СП 7.13130;

- пункт 6: установлен перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность здания или сооружения и для которых необходимо составлять акты освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, в том числе на устройство проходов воздуховодов через стены и перегородки.

Согласно «Общим указаниям» Рабочей документации «Система отопления» (шифр 61-204-20-ОВ2):

- пункт 6: установлен перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность здания или сооружения и для которых необходимо составлять акты освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, в том числе на устройство проходов трубопроводов через стены и перегородки;

- пункт 7 (другие необходимые указания): для прохода труб через строительные конструкции необходимо предусматривать гильзы. Зазор между

[39] СП 7.13130 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности», утвержденный приказом МЧС России от 21.02.2013 № 116 «Об утверждении свода правил СП 7.13130 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности» (далее – СП 7.13130).

трубой и гильзой необходимо заделать мягким несгораемым материалом, допускающим перемещение трубы вдоль продольной оси.

При проведении капитального ремонта здания Гостинопольской школы Акты освидетельствования скрытых работ на устройство проходов воздуховодов и трубопроводов через стены и перегородки не составлялись.

Узлы прохода воздуховодов через перегородки и перекрытия Рабочей документацией «Система вентиляции» и «Система отопления» не разработаны.

Сметной документацией на капитальный ремонт здания Гостинопольской школы, прошедшей государственную экспертизу, заделка отверстий в местах прохода трубопроводов отопления и вентиляции также не предусмотрена.

По выявленным фактам несоблюдения градостроительного законодательства и нарушения противопожарной безопасности, руководствуясь частью 2 статьи 54 ГрК РФ[40], пунктом 4 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ[41], КСП ЛО в прокуратуру Ленинградской области направлено письмо от 26.06.2024 № 01-20-19/2024 о рассмотрении вопроса по направлению требования прокурора в комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

3.3. Дроссель-клапаны (ДК-200, ДК-315), установленные в санузлах, предназначенные для регулировки просвета воздуховода в системе вентиляции, изменения производительности работы системы вентиляции и повышения ее эффективности, не были подключены к трубопроводам системы вентиляции.

Услуги по строительному контролю по объекту капитальный ремонт здания Гостинопольской школы в соответствии с договором от 22.03.2023 № 1 осуществляло ООО «Киком» (далее – Исполнитель). Стоимость услуг по договору составляет 598,0 тыс. руб.

Согласно пункту 5.1 договора от 22.03.2023 № 1: *«Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему Договору в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации».*

Согласно пункту 5.3 договора от 22.03.2023 № 1: *«Штрафы начисляются за каждый факт неисполнения и ненадлежащего выполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных настоящим договором, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных договором. Размер штрафа начисляется в виде фиксированной суммы в размере 2000 (две тысячи) рублей 00 копеек.».*

[40] «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ).

[41] Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Согласно приказу ООО «Киком» от 22.03.2023 № 2 «О назначении ответственного на объекте» ответственным за осуществление строительного контроля на объекте назначен директор ООО «Киком».

Объем нарушений, выявленных должностными лицами КСП ЛО в ходе выборочных контрольных осмотров (обмеров) фактически выполненных работ по капитальному ремонту здания Гостинопольской школы, свидетельствует о ненадлежащем выполнении Исполнителем обязательств, предусмотренных договором от 22.03.2023 № 1.

3.4. Проверка полноты исполнения обязательств по оснащению мебелью и учебным оборудованием помещений МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа».

В ходе проведенного должностными лицами КСП ЛО в период с 10.06.2024 по 14.06.2024 выборочного контрольного осмотра фактически выполненных работ по поставке учебного оборудования и мебели, принятых МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа», установлено, что приобретенные мебель для рекреации по договору от 10.05.2023 № ИП-09 и учебное оборудование по договору от 10.05.2023 № Н-14 имеются в наличии и используются МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» по целевому назначению.

## 4. Анализ достижения значений результатов использования субсидий на иные цели МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа».

В соответствии с положением пункта 1.1 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 предметом рассматриваемого Соглашения является предоставление Учреждению (МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа») из бюджета Волховского МР в 2023 году Субсидии.

В соответствии с пунктом 2.2 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 Субсидия предоставляется МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» в размере 96 054,3 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 4.3.2 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» обязуется использовать Субсидию для достижения цели(ей), указанной(ых) в пункте 1.1 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261, в соответствии с условиями предоставления Субсидии, установленными Порядком определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели МБУ, и Соглашением от 02.02.2023 № 20-2023-037261 на осуществление

выплат, указанных в Сведениях об операциях с целевыми субсидиями на 2023 год (ф. 0501016)[42].

Согласно пункту 1.3 Порядка предоставления субсидий на иные цели МБУ перечень субсидий на иные цели с указанием наименования муниципальной программы (в том числе с указанием федерального проекта, входящего в состав национального проекта), определением цели и значений результатов предоставления субсидии приведены в приложениях 1, 2 к Порядку предоставления субсидий на иные цели МБУ.

Приложением 1 к Порядку предоставления субсидий на иные цели МБУ в рамках МП «Современное образование» (федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов) установлено следующее:

наименование субсидии на иные цели – на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования;

главный распорядитель бюджетных средств – Муниципальное казенное учреждение «Центр образования»;

цель предоставления субсидии на иные цели – субсидии в целях проведения капитального ремонта и оснащения зданий общеобразовательных организаций, в которых непосредственно осуществляется образовательная деятельность по образовательным программам начального общего и(или) основного общего и(или) среднего общего образования, средствами обучения и воспитания, не требующими предварительной сборки, установки и закрепления на фундаментах или опорах;

значение результатов предоставления субсидии на иные цели – количество общеобразовательных организаций, в которых в полном объеме выполнены мероприятия по капитальному ремонту и оснащению средствами обучения и воспитания.

Администрацией в КСП ЛО письмом от 07.06.2024 № ИСХ-6151/2024 представлен отчет МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» о достижении значений результатов предоставления Субсидии (приложение № 2 к Соглашению от 02.02.2023 № 20-2023-037261) по состоянию на 01.01.2024, подписанный 09.01.2024 директором МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа». Согласно отчету установлены и достигнуты следующие значения показателя результатов предоставления субсидии:

наименование показателя, единицы измерения – на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, шт.;

плановое значение показателя – 1;

дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя – 31.12.2023;

достигнутое значение показателя на отчетную дату – 1;

процент выполнения плана 100%.

---

[42] Утверждена приказом Минфина России от 13.12.2017 № 226н «Об утверждении Порядка санкционирования расходов федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Таким образом, исходя из анализа информации, содержащейся в отчете о достижении значений результатов предоставления Субсидии к Соглашению от 02.02.2023 № 20-2023-037261 по состоянию на 01.01.2024, МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» обеспечило достижение значений результатов предоставления Субсидии и соблюдение сроков их достижения.

Согласно «Отчету о расходовании средств субсидии» (Приложение № 3 к Соглашению от 02.02.2023 № 20-2023-037261) по состоянию на 01.01.2024 произведено расходов на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования на сумму 96 054,3 тыс. руб., в том числе:

- 48 987,7 тыс. руб. – федеральный бюджет;
- 37 461,2 тыс. руб. – областной бюджет;
- 9 605,4 тыс. руб. – бюджет Волховского МР.

Обязательства по договорам от 10.05.2023 № Н-14 и от 10.05.2023 № ИП-09 на поставку учебного оборудования и мебели для рекреации выполнены в полном объеме на общую сумму 793,3 тыс. руб., в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 404,6 тыс. руб.;
- областного бюджета – 309,4 тыс. руб.;
- бюджета Волховского МР – 79,3 тыс. руб.

В соответствии с Контрактом, Актами КС-2 и актом сдачи объекта в эксплуатацию от 15.11.2023 работы по капитальному ремонту здания Гостинопольской школы выполнены на общую сумму 95 261,0 тыс. руб., в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 48 583,1 тыс. руб.;
- областного бюджета – 37 151,8 тыс. руб.;
- бюджета Волховского МР – 9 526,1 тыс. руб.

**Выводы:**

**1.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 утверждена ГП РФ «Развитие образования».

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках ГП РФ «Развитие образования» между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Ленинградской области заключено соглашение от 21.01.2022 № 073-09-2022-975 о предоставлении бюджету Ленинградской области субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования». Общий объем

бюджетных ассигнований составляет: в 2022 году - 419 602,5 тыс. руб.; в 2023 году – 233 825,7 тыс. руб.; в 2024 году – 0,0 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 утверждена ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области».

В рамках подпрограммы I «Развитие современного образования в Ленинградской области» ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области» реализуется федеральный проект «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», который предусматривает проведение мероприятий по капитальному ремонту и оснащению зданий общеобразовательных организаций.

Областным законом от 21.12.2021 № 148-оз Комитету по образованию предусмотрены бюджетные ассигнования по предоставлению межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2022 году в сумме 373 968,6 тыс. руб., в 2023 году в сумме 209 678,6 тыс. руб., в 2024 году – 0,0 руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 16.02.2022 № 91 Волховскому МР утверждена субсидия из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области» в сумме: в 2022 году – 90 994,6 тыс. руб., в 2023 году – 86 448,9 тыс. руб., в 2024 году – 0,0 руб.

Комитетом по образованию с Администрацией заключено Соглашение о предоставлении Субсидии из бюджета Ленинградской области бюджету Волховского МР от 18.02.2022 № 41609000-1-2022-005, общий размер которой составляет: в 2022 году не более 90 994,6 тыс. руб. в 2023 году не более 86 448,9 тыс. руб.; в 2024 году не более 0,0 руб.

Областным законом от 19.12.2022 № 151-оз Волховскому МР в 2023 году предусмотрены Субсидии в сумме 86 448,9 тыс. руб.

**2.** Постановлением Администрации от 03.12.2018 № 3337 утверждена МП «Современное образование».

**3.** Постановлением Администрации от 01.07.2022 № 1982 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели МБУ.

**4.** Приказом Комитета финансов Волховского МР от 15.07.2022 № 68 утверждена Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели.

**5.** Администрацией с МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» в ГИИС «Электронный бюджет» заключено Соглашение от 02.02.2023 № 20-2023-037261 о предоставлении из бюджета Волховского МР Субсидии на сумму 96 054,3 тыс. руб.

Соглашение от 02.02.2023 № 20-2023-037261 не в полной мере соответствует Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии на иные цели:

- не устанавливает цель предоставления Субсидии, в частности достижение результатов федерального/регионального проекта/государственной (муниципальной) программы;

- отсутствует обязанность Администрации устанавливать значения результатов предоставления Субсидии;

- отсутствует обязанность МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» обеспечить достижение значений результатов предоставления Субсидии и соблюдение сроков их достижения;

- отсутствует приложение № 2.1, устанавливающее значение результатов и сроки их достижения, а также план мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии;

- не установлены значения результатов предоставления Субсидии, показатели, необходимые для достижения результатов предоставления Субсидии, и сроки их достижения;

- отдельные приложения и формы отчетов не соответствуют приложениям и формам отчетов Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии на иные цели;

- Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели не содержит требований по заключению соглашений через ГИИС «Электронный бюджет», установленных Порядком проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации. При этом пункты 6.6 и 6.7 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 предусматривают использование ГИИС «Электронный бюджет» для подписания указанного соглашения и обмена документами.

**6.** Администрацией не исполнена обязанность по осуществлению контроля за соблюдением МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» цели(ей) и условий предоставления Субсидии, в том числе путем проведения плановых и внеплановых проверок, установленная пунктом 4.1.4 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-03726.

**7.** В ходе проверки соблюдения МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» порядка заключения и исполнения контрактов (договоров) с поставщиками и подрядчиками, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлено.

**7.1.** По результатам проведения конкурса МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с ООО «СтройКомплект» 14.03.2023 заключен Контракт на капитальный ремонт здания Гостинопольской школы. Цена Контракта составила 95 261,0 тыс. руб.

**7.1.1.** По результатам проведенного анализа сметной документации выявлены факты, указывающие на завышение НМЦК на общую сумму 18 386,6 тыс. руб. (или 19,3% от сметной стоимости работ) в результате завышения объемов материалов, применяемых при выполнении отдельных видов работ.

**7.1.2.** В Контракт вносились изменения на основании постановлений Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 и от 21.10.2022 № 1880. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44 ФЗ Дополнительные соглашения к Контракту от 15.05.2023 № 3 и от 05.10.2023 № 11 размещены в ЕИС с нарушением установленных сроков.

В связи с возникшей необходимостью в выполнении дополнительных объемов работ и отсутствием необходимости в выполнении отдельных работ, предусмотренных ЛСР, составлены и подписаны сопоставительные ведомости, в которых отражены работы, утвержденные по смете, фактически выполненные работы, дополнительно выполненные работы и исключенные работы. На основании сопоставительных ведомостей изменения в приложения к Контракту не внесены.

**7.1.3.** По результатам проведенного должностными лицами КСП ЛО выборочного контрольного осмотра и анализа обоснованности расчетов за работы по капитальному ремонту здания Гостинопольской школы, выполненные и предъявленные подрядчиком в Актах КС-2 и принятые заказчиком, установлено:

- завышение итоговых сумм по Актам КС-2, предъявленных к оплате и оплаченных МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа», на общую сумму 9 645,8 тыс. руб. (их них за счет средств федерального бюджета – 4 919,3 тыс. руб., областного бюджета – 3 761,9 тыс. руб., местного бюджета – 964,6 тыс. руб.);

- в соответствии с договором от 27.09.2021 № 19/21, заключенным МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с ООО «ПСК «Волховпроект», разработана Рабочая документация на капитальный ремонт входной группы в здание Гостинопольской школы. Рабочей документацией на капитальный ремонт входной группы предусмотрена и фактически произведена полная замена несущих конструкций козырька (колонн, фундаментов, перекрытий) и изменен размер козырька. В рабочей документации на капитальный ремонт входной группы, выполненной ООО «ПСК «Волховпроект», расчетом не определены нагрузки и воздействия, передаваемые на фундаменты и основания (грунты), а также надежность несущих строительных конструкций и их оснований в соответствии с требованиями ГОСТ 27751-2014 и СП 20.13330.2016 . Выполненные работы по монтажу несущих конструкций и оснований (колонны, фундаменты) при устройстве козырька входной группы, имеют признаки несоблюдения градостроительного законодательства;

- не обеспечено соблюдение требований противопожарной безопасности здания школы, установленных статьей 137 Федерального закона № 123-ФЗ и пунктом 6.23 СП 7.13130. В нарушение вышеуказанных требований, при

проведении капитального ремонта здания Гостинопольской школы места прохода трубопроводов отопления, вентиляции через перегородки и перекрытия под подвесными потолками (типа «Грильято» и «Армстронг») имеют сквозные отверстия (не заделаны негорючим материалом), что приводит к рискам распространения огня и дыма в коридоры и холлы, являющиеся путями эвакуации при пожаре;

- дроссель-клапаны (ДК-200, ДК-315), установленные в санузлах, предназначенные для регулировки просвета воздуховода в системе вентиляции, изменения производительности работы системы вентиляции и повышения ее эффективности, не были подключены к трубопроводам системы вентиляции.

**7.2.** МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с ООО «Киком» заключен договор от 22.03.2023 № 1 на оказание услуг по строительному контролю по объекту капитальный ремонт здания Гостинопольской школы.

Объем нарушений, выявленных должностными лицами КСП ЛО в ходе выборочных контрольных осмотров по капитальному ремонту здания Гостинопольской школы, свидетельствует о ненадлежащем выполнении ООО «Киком» обязательств, предусмотренных договором от 22.03.2023 № 1.

**8.** При проверке отражения в бухгалтерском учете хозяйственных операций, связанных с проведением капитального ремонта и оснащением мебелью и учебным оборудованием помещений МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» установлено:

- согласно данным инвентарной карточки № 1 объект нефинансовых активов «здание школы» принят к учету 31.03.2006 в составе нефинансовых активов на балансовом счете 4 101 32 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – иное движимое имущество учреждения», присвоен инвентарный № 101003. В соответствии с пунктом 7 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений объект нефинансовых активов «здание школы» подлежит учету на балансовом счете № 0 101 12 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения»;

- в нарушение пункта 11 Инструкции № 157н представленные регистры бухгалтерского учета за 2023 год не содержат хозяйственных операций на основании первичных документов (Актов КС-2 от 15.11.2023 и Акта сдачи объекта в эксплуатацию от 15.11.2023) по отражению в бухгалтерском учете и принятию на баланс оборудования, установленного в ходе проведения капитального ремонта. Указанное нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. С учетом документов, подтверждающих исправление ошибок прошлых лет, хозяйственные операции, связанные с проведением капитального ремонта здания Гостинопольской школы, отражены в регистрах бухгалтерского учета. Согласно представленным регистрам бухгалтерского учета (журнал операций № 7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов за январь 2024 года, инвентарные карточки (ф. 0504031) №№ 326 - 337) оборудование отражено в бухгалтерском учете и принято на баланс 09.01.2024.

**9.** При проведении капитального ремонта здания Гостинопольской школы в рамках заключенного Контракта МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» за счет средств предоставленной Субсидии произведена оплата фактически не выполненных работ ООО «СтройКомплект», что повлекло за собой нанесение ущерба бюджетам бюджетной системы на общую сумму 9 645,8 тыс. руб., в том числе:

- федеральному бюджету - 4 919,3 тыс. руб.;
- областному бюджету - 3 761,9 тыс. руб.;
- бюджету Волховского МР - 964,6 тыс. руб.

Пунктом 4.3.5 Соглашения от 02.02.2023 № 20-2023-037261 установлена обязанность МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» устранять выявленный(е) по итогам проверки, проведенной Учредителем, факт(ы) нарушения цели(ей) и условий предоставления Субсидии, определенных Порядком предоставления субсидий на иные цели МБУ и Соглашением (получения от органа государственного финансового контроля информации о нарушении Учреждением цели(ей) и условий предоставления Субсидии, установленных Порядком предоставления субсидий на иные цели МБУ и Соглашением), включая возврат Субсидии или ее части Учредителю в бюджет Волховского муниципального района Ленинградской области, в течение 10 рабочих дней со дня получения требования Учредителя об устранении нарушения.

**Предложения:**

Администрации муниципального образования Волховский муниципальный район Ленинградской области:

1. В срок до 01.12.2024 представить в КСП ЛО:

1.1. Документы, подтверждающие актуализацию Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии на иные цели, утвержденной приказом Комитета финансов Волховского МР от 15.07.2022 № 68, с учетом требований, установленных Порядком проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 12.12.2017 № 223н.

1.2. План мероприятий (с указанием ответственных должностных лиц и сроков реализации), направленных на:

1.2.1. Соблюдение Порядка предоставления субсидий на иные цели МБУ в части заключения соглашений о предоставлении из бюджета Волховского МР субсидий на иные цели с муниципальными бюджетными учреждениями в строгом соответствии с Порядком предоставления субсидий на иные цели МБУ

по форме, соответствующей Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий на иные цели.

1.2.2. Обеспечение осуществления контроля за соблюдением муниципальными бюджетными учреждениями целей и условий предоставления субсидий на иные цели, а также оценки достижения значений результатов предоставления субсидий, установленных Порядком предоставления субсидий на иные цели МБУ и заключенными соглашениями.

1.2.3. Обеспечение в соответствии со статьей $269^2$ Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроля за деятельностью муниципальных бюджетных учреждений по соблюдению ими законодательства при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

- в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

- соблюдения требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

1.2.4. Обеспечение в соответствии со статьей $269^2$ Бюджетного кодекса Российской Федерации контроля за деятельностью муниципальных бюджетных учреждений по соблюдению положений правовых актов, устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской отчетности муниципальных учреждений.

1.3. Информацию о рассмотрении вопроса о направлении требования МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» о возврате средств Субсидии, использованной на оплату фактически не выполненных работ ООО «СтройКомплект» в сумме 9 645,8 тыс. руб., из них за счет средств: федерального бюджета (51%) – 4 919,3 тыс. руб.; областного бюджета (39%) – 3 761,9 тыс. руб.; бюджета Волховского МР (10%) – 964,6 тыс. руб.

1.4. Информацию о рассмотрении вопроса по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

2. В срок до 01.04.2025 представить документы, подтверждающие возмещение ущерба, нанесенного бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в результате оплаты МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» за счет средств Субсидии фактически не выполненных работ ООО «СтройКомплект», в сумме 8 681,2 тыс. руб., в том числе федеральному бюджету в сумме 4 919,3 тыс. руб., бюджету Ленинградской области в сумме 3 761,9 тыс. руб.

МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа»:

В срок до 15.12.2024 представить в КСП ЛО:

1. Документы, подтверждающие:

1.1. Обеспечение противопожарной безопасности здания Гостинопольской школы в соответствии с требованиями Федерального закона № 123-ФЗ и СП 7.13130 (материалы фотофиксации работ, подтверждающие выполнение заделок негорючим материалом сквозных отверстий в местах прохода трубопроводов отопления, вентиляции через перегородки и перекрытия под подвесными потолками).

1.2. Обеспечение надежности строительной конструкции входной группы в здание Гостинопольской школы в соответствии с требованиями ГОСТ 27751-2014 и СП 20.13330.2016 (заключение о надежности несущих строительных конструкций с учетом воздействий, передаваемых на фундаменты и основания, с приложением соответствующих расчетов).

1.3. Внесение изменений в бухгалтерский учет по отражению объекта нефинансовых активов «здание школы» на балансовом счете 4 101 12 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения».

1.4. Информацию о рассмотрении вопроса по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

2. План мероприятий (с указанием ответственных должностных лиц и сроков реализации), направленных на:

- применение мер ответственности к ООО «СтройКомплект» (в том числе проведение претензионно-исковой работы) в связи с выявленными нарушениями исполнения Контракта;
- применения мер ответственности к ООО «Киком» за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором от 22.03.2023 №1;
- обеспечение соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд;
- обеспечение ведения бухгалтерского учета в строгом соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами в области бухгалтерского учета;
- обеспечение соблюдения условий соглашений, заключаемых в соответствии с Порядком предоставления субсидий на иные цели МБУ.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области М.Н. Морозова