

Заключение

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, с учетом материалов муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области»

Содержание

1. Вопрос 1. Проанализировать цели и условия концессионных соглашений на соответствие Федеральному закону от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (выборочно)	10
1.1. Информация о концессионных соглашениях, реализуемых на территории Ленинградской области	10
1.2. Критерий 1. Обязательства по объему инвестиций соразмерны (соответствуют) стоимости передаваемого имущества	28
1.3. Критерий 2. Инвестиции, предусмотренные концессионными соглашениями, осуществлены / планируется осуществить в период не позднее первой трети срока заключения таких соглашений	34
1.4. Критерий 3. В концессионных соглашениях определены конкретные и соразмерные меры ответственности при неисполнении сторонами концессионных соглашений обязательств	38
1.5. Критерий 4. Концессионные соглашения предполагают отчетность концессионера о реализации соглашений	40
1.6. Критерий 5. Вносимые в концессионные соглашения изменения, осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (выборочно)	45
2. Вопрос 2. Проанализировать реализацию концессионных соглашений на соответствие первоначально установленным параметрам, предусмотренным документацией при заключении соглашений	50
2.1. Критерий 1. После завершения проведения конкурсов и заключения концессионных соглашений не происходит корректировка долгосрочных параметров тарифного регулирования, предусмотренных конкурсной документацией (выборочно)	51
2.2. Критерий 2. Запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию соблюдаются (выборочно)	63
2.3. Критерий 3. Обязательства по достижению целевых показателей соглашений выполняются (выборочно)	67
2.4. Критерий 4. Отчетность о реализации концессионных соглашений, предоставляется концессионерами в установленный срок, а также соответствует требованиям, зафиксированным в соглашениях	70
2.5. Критерий 5. Концедентом размещены акты о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в установленный срок	74
2.6. Сводная оценка по результатам анализа реализации концессионных соглашений	79
2.7. Анализ использования средств, выделенных из областного бюджета на цели, связанные с реализацией концессионных соглашений	80
3. Информация об основных нарушениях (недостатках), выявленных в результате проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия	132
4. Информация об ограничениях, препятствующих развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ и ТЭК	168
5. Выводы	174
6. Рекомендации и предложения	186

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М. А. Ляхова
« 25 » сентября 2024 года

Заключение
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, с учетом материалов муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области»

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 24.04.2024 № 219 «О поручении Контрольно-счетной палате Ленинградской области проведения в 2024 году экспертно-аналитического мероприятия».

Пункт 9 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22.12.2023 № 01-09-46 (с изменениями).

Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 07.05.2024 № 01-13-19.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Реализация концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено с учетом материалов, представленных муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области по результатам проведения анализа реализации концессионных соглашений, концедентами в которых являются муниципальные образования Ленинградской области.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Оценить соответствие концессионных соглашений законодательным и иным нормативным правовым актам, и их реализацию в соответствии с первоначальными параметрами, установленными при их заключении (аудит соответствия).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (Комитет по ЖКХ ЛО).
2. Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (Комитет по ТЭК ЛО).
3. Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (ЛенРТК).
4. ООО «Северо-Запад Инжиниринг» (ООО «СЗИ»).
5. Органы местного самоуправления (ОМСУ ЛО), выступающие в качестве концедентов от имени муниципальных образований Ленинградской области, получающих средства из областного бюджета на цели, связанные с реализацией концессионных соглашений (выборочно).
 - 5.1. Администрация муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области (концессионер – ООО «Петербургтеплоэнерго»).
 - 5.2. Администрация Кузьмоловского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «ГТМ-Теплосервис»).
 - 5.3. Администрация Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «ВКС-Инвест»).
6. Концессионеры, получающие средства из областного бюджета на цели, связанные с реализацией концессионных соглашений, и (или) получающие субсидии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области, (выборочно).

Концессионеры, получившие поддержку из областного бюджета на цели, связанные с реализацией концессионных соглашений, путем предоставления концедентам субсидий из областного бюджета, на цели, связанные с реализацией концессионных соглашений:

 - 6.1. ООО «Петербургтеплоэнерго».
 - 6.2. ООО «ГТМ-Теплосервис».
 - 6.3. ООО «ВКС-Инвест».

Исследуемый период:

С 01.01.2021 по 01.06.2024 (иные периоды при необходимости).

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 08.05.2024 по 25.09.2024.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

В целях реализации постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2024 № 5785-8 ГД «О поручении

Счетной палате Российской Федерации» Счетной палатой Российской Федерации проводится экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения» (с учетом материалов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации) (с рассмотрением промежуточного отчета на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации в июле 2024 года)¹.

Пунктом 2 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2024 № 5785-8 ГД «О поручении Счетной палате Российской Федерации» законодательным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано поручить контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации провести совместно со Счетной палатой Российской Федерации контрольные и (или) экспертно-аналитические мероприятия, предметом которых является анализ реализации концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Настоящее экспертно-аналитическое мероприятие (далее - ЭАМ) включено в план работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее - КСП ЛО) на 2024 год в соответствии с постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 24.04.2024 № 219 «О поручении Контрольно-счетной палате Ленинградской области проведения в 2024 году экспертно-аналитического мероприятия».

Цель, вопросы, критерии и показатели для проведения ЭАМ приняты в соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации для включения в программы экспертно-аналитических / контрольных мероприятий, проводимых контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации².

КСП ЛО письмом № 01-19-31/2024-1 от 16.05.2024 в адрес Счетной палаты Российской Федерации на запрос от 18.04.2024 № ЗИ13/1246/13-03 представлена сводная информация (документы, материалы, данные), касающаяся реализации концессионных соглашений в отдельных отраслях, деятельность которых связана, преимущественно, с обеспечением населения коммунальными ресурсами (услугами), за период с 01.01.2022 по 01.04.2024 (с учетом информации органов местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых заключены концессионные соглашения в сфере жилищно-коммунального хозяйства).

КСП ЛО в целях организации проведения ЭАМ и аналогичных мероприятий, проводимых в 2024 году муниципальными контрольно-счетными

¹ Пункт 3.13.0.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год (<https://ach.gov.ru/plany-proverok-schetnoy-palaty/>).

² Размещены Счетной палатой Российской Федерации 03.06.2024 на Портале КСО (<https://portalkso.ru/library/10377/>).

органами Ленинградской области (далее – МКСО ЛО), в адрес МКСО ЛО письмом от 04.06.2024 № 01-19-16/2024 направлены следующие документы, разработанные Счетной палатой Российской Федерации:

- рекомендуемые цели и вопросы для включения в программы экспертно-аналитических / контрольных мероприятий, проводимых КСО¹ по анализу реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

- табличные формы для проведения анализа в соответствии с критериями, рассматриваемыми в рамках вопроса 2 экспертно-аналитических / контрольных мероприятий;

- разъяснения по вопросам участия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в анализе реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Также КСП ЛО 27.06.2024 с МКСО ЛО проведено совещание в режиме видеоконференцсвязи, посвященное вопросам организации проведения ЭАМ.

Перечень материалов, учтенных при проведении ЭАМ

Настоящее заключение подготовлено с учетом следующих документов, составленных по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

1. Материалов КСП ЛО:

1.1. Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ установленных ООО «Северо-Запад Инжиниринг» тарифов на техническую и питьевую воду на 2023 год и их влияния на размер субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области»² (далее – Заключение КСП ЛО от 12.07.2023).

Данное заключение направлено в адрес Законодательного собрания Ленинградской области письмом № 01-23-6/2023 от 12.07.2023 и в адрес Губернатора Ленинградской области письмом № 01-23-6/2023-1 от 12.07.2023.

Выкопировка из Заключения КСП ЛО от 12.07.2023 направлена КСП ЛО в адрес Счетной палаты Российской Федерации письмом № 01-19-31/2024-1 от 16.05.2024.

¹ Контрольно-счетный орган.

² Пункт 22 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы КСП ЛО на 2023 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 16.12.2022 № 01-09-53 (с изменениями).

1.2. Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год (с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета)¹ (далее – Заключение КСП ЛО от 31.05.2024).

Данное заключение направлено в адрес Законодательного собрания Ленинградской области письмом № 01-23-4/2024 от 31.05.2024, в адрес Губернатора Ленинградской области письмом № 01-23-4/2024-1 от 31.05.2024 и в адрес первого заместителя Председателя Правительства Ленинградской области - председателя комитета финансов письмом № 01-23-4/2024-2 от 31.05.2024.

2. Материалов, представленных МКСО ЛО, в том числе:

Таблица 1

Наименование	Кол-во КС ²
1. Заключение № 04/01-11 от 12.07.2024 КСО муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионного соглашения, заключенного в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (представлено письмом № 44/01-23 от 15.07.2024).	1
2. Материалов КСО Всеволожского муниципального района Ленинградской области. 2.1. Аналитической справки КСО Всеволожского муниципального района Ленинградской области по результатам контрольных мероприятий «Анализ исполнения концессионных соглашений за период с 2022 года по истекший период 2024 года», проведенных на объектах: администрация муниципального образования «Дубровское городское поселение» (в отношении объектов водоснабжения и водоотведения) и администрация муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» (в отношении объектов теплоснабжения). Данная аналитическая справка представлена письмом № 01-13-92/2024 от 27.08.2024. 2.2. Письма КСО Всеволожского муниципального района Ленинградской области № 01-13-93/2024 от 03.09.2024 в адрес КСП ЛО (КСО Всеволожского муниципального района в дополнение к письму № 01-13-92/2024 от 27.08.2024 представлена информация Администрации Дубровского ГП о том, что в Приложении № 1 «Наименование, состав и описание Имущества, составляющего Объект Соглашения, и неразрывно связанного с ним имущества, предназначенного для осуществления деятельности, указанной в пункте 1.1 Концессионного Соглашения» к концессионному соглашению были допущены технические ошибки в первоначальной стоимости объектов в позициях №№ 1, 6, 10 и 13. Сотрудниками Администрации Дубровского ГП подготавливается проект дополнительного соглашения к концессионному соглашению, в котором все выявленные технические ошибки будут исправлены).	2

¹ Пункты 4 и 6 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы КСП ЛО на 2024 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 22.12.2023 № 01-09-46 (с изменениями).

² Концессионное соглашение.

Наименование	Кол-во КС ²
3. Заключение № 04-18/258 от 26.08.2024 КСП Гатчинского муниципального района по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионного соглашения в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования «Гатчинский муниципальный район» Ленинградской области» за период с 2022 года и по истекший период 2024 года по состоянию на 01.06.2024» (представлено письмом № 06-03/259 от 26.08.2024) ¹ .	1
4. Заключение КСО Федоровского городского поселения Тосненского района Ленинградской области по результатам экспертизы реализации концессионного соглашения, заключенного в отношении объекта системы водоотведения, предназначенного для очистки сточных вод на территории Федоровского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (представлено письмом № 23 от 27.08.2024).	1
5. Отчета от 23.08.2024 КСО Приозерского муниципального района Ленинградской области о проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципальных образований Раздольевского сельского поселения и Запорожского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области» (представлен письмом № 01-02-81/24-0-0 от 28.08.2024).	2
6. Заключение от 19.08.2024 Ревизионной комиссии муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия в администрации муниципального образования Старопольское сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области (представлено письмом № исх 01-18-170/2024 от 29.08.2024).	1
7. Материалов КСП Сосновоборского городского округа: 7.1. Заключение от 13.08.2024 № 37 КСП Сосновоборского городского округа по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области» (представлено письмом № 05-03-148 от 29.08.2024). 7.2. Письма КСП Сосновоборского городского округа № 05-03-160 от 12.09.2024 (представлена информация о том, что к концессионному соглашению № 94кс/2023 от 17.06.2013 заключено дополнительное соглашение № 58дс/2024 от 03.09.2024 в части предоставления концессионером концеденту отчетов о реализации концессионного соглашения).	1
8. Материалов КСП Сосновоборского городского округа:	1

¹ В соответствии с областным законом от 02.05.2024 № 50-оз «Об объединении поселений, входящих в состав Гатчинского муниципального района Ленинградской области, наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и о внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» поселения, входящие в состав Гатчинского муниципального района Ленинградской области, преобразовываются в форме объединения и вновь образованное муниципальное образование наделяется статусом муниципального округа.

Наименование	Кол-во КС ²
8.1. Акта № 4 от 14.07.2023 по результатам мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при заключении администрацией Сосновоборского городского округа концессионных соглашений. Проверка соблюдения порядка учета муниципального имущества, переданного в концессию». 8.2. Отчета № 5 от 25.07.2023 по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при заключении администрацией Сосновоборского городского округа концессионных соглашений. Проверка соблюдения порядка учета муниципального имущества, переданного в концессию». 8.3. Представления № 4 от 25.07.2023. Вышеуказанные документы представлены КСП Сосновоборского городского округа письмом № 05-03-213 от 26.12.2023. 8.4. Заключение № 38 от 21.08.2024 по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области» (представлено письмом № 05-03-148 от 29.08.2024). 8.5. Письма КСП Сосновоборского городского округа № 05-03-160 от 12.09.2024 (представлена информация о том, что в части недостижения в 2023 году значения целевого показателя «Доля потерь воды в централизованных системах водоснабжения при ее транспортировке в общем объеме воды, поданной в водопроводную сеть, %» на основании представленных концессионером уточненных сведений значения показателя в ГАС «Управление» изменены).	
9. Информации КСП Тихвинского района от 29.08.2024 по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионного соглашения, заключенного в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области» (представлена письмом № 01-05-07-186/2024 от 29.08.2024).	1
10. Заключение Контрольно-счетной комиссии Волосовского муниципального района Ленинградской области по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия в администрации муниципального образования Волосовского муниципального района Ленинградской области (представлено письмом № 20 от 04.09.2024).	1
11. Заключение № 46 от 26.08.2024 КСП Лужского муниципального района по результатам анализа, проведенного в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения за период с 2022 года (включительно) и по истекший период 2024 года по состоянию на 01.06.2024 года» (представлено письмом № 199 от 30.08.2024).	4
12. Заключение Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности МО Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» (представлено письмом № 92 от 03.09.2024).	1

Наименование	Кол-во КС ²
13. Заключение Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности МО Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» (представлено письмом № 93 от 11.09.2024).	1
14. Заключение Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности МО Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» (представлено письмом № 93 от 11.09.2024).	1
Итого	19

1. Вопрос 1. Проанализировать цели и условия концессионных соглашений на соответствие Федеральному закону от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (выборочно)

1.1. Информация о концессионных соглашениях, реализуемых на территории Ленинградской области

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ):

- одной из сторон концессионного соглашения является концедент, а именно Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации, или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, или орган публичной власти федеральной территории, либо субъект Российской Федерации, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления;

- отдельные права и обязанности концедента могут осуществляться уполномоченными концедентом в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления органами и юридическими лицами, и концедент должен известить концессионера о таких органах, лицах и об осуществляемых ими правах и обязанностях.

В настоящее время на территории Ленинградской области реализуются 20 концессионных соглашений, в том числе:

- 13 концессионных соглашений в сфере теплоснабжения (концессионные соглашения реализуются на муниципальном уровне);

концессионеров следующих муниципальных образований: Тихвинский муниципальный район (кроме Тихвинского городского поселения), г. Ивангород Кингисеппского муниципального района, Лужский муниципальный район (7 сельских поселений), Гатчинский муниципальный район, Киришский муниципальный район (кроме г. Кириши), Синявинское городское поселение Кировского муниципального района, Приозерское городское поселение Приозерского муниципального района;

- после согласования технико-экономических обоснований будет рассмотрен вопрос о заключении концессионных соглашений.

По состоянию на 21.08.2024 новые концессионные соглашения не заключены (согласно информации, размещенной на официальных сайтах Комитета ЭРиИД ЛО, Комитета по ЖКХ ЛО, Комитета по ТЭК ЛО).

Счетной палатой Российской Федерации в целях проведения анализа реализации концессионных соглашений в том числе предложены следующие показатели:

- Сроки реализации концессионных соглашений,
- Численность населения населенных пунктов, в которых заключены концессионные соглашения (по состоянию на 01.01.2023), человек,
- Сфера реализации КС.

Предмет и условия концессионных соглашений

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 115-ФЗ по концессионному соглашению:

- одна сторона (концессионер) обязуется:

за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 21 части 1 статьи 4 Федерального закона № 115-ФЗ), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту);

осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения;

- концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона № 115-ФЗ к реконструкции объекта концессионного соглашения относятся мероприятия по его переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта концессионного соглашения или его отдельных частей, иные

мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения.

Условия концессионных соглашений регламентированы статьей 10 «Условия концессионного соглашения» Федерального закона № 115-ФЗ, в том числе частью 1 данной статьи установлены существенные условия, которые должны включать концессионные соглашения.

Также условия концессионных соглашений регламентированы статьей 42 «Условия концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем» (введена Федеральным законом от 03.07.2016 № 275-ФЗ¹) Федерального закона № 115-ФЗ.

В ходе ЭАМ (с учетом материалов МКСО ЛО) фактов несоответствия предмета концессионных соглашений, заключенных на территории Ленинградской области, требованиям Федерального закона № 115-ФЗ не установлено.

При этом, в отношении КС от 23.12.2016, заключенного в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области, установлено, что в нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ дополнительным соглашением от 27.07.2023 № 1 из концессионного соглашения исключено предусмотренное законодательством существенное условие КС - порядок предоставления концессионеру земельных участков (раздел 5 и приложение № 8КС к КС)².

Доля объектов, переданных в концессию

Согласно информации Счетной палаты Российской Федерации³:

- На территории Ленинградской области в концессию передано 16,2% объектов жилищно-коммунального хозяйства, при этом, в 19 субъектах Российской Федерации в концессию передано более 30% объектов жилищно-коммунального хозяйства (источник данных – Минстрой России).

- На территории Ленинградской области в концессию передано 4,7% объектов в сфере водоснабжения (источники данных – Минстрой России, АИС ФРТ⁴), при этом, в 14 субъектах Российской Федерации в концессию передано

¹ Федеральный закон от 03.07.2016 № 275-ФЗ вступил в силу с 01.01.2017. Положения Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 275-ФЗ) не распространяются на правоотношения, возникшие из концессионных соглашений, заключенных до дня вступления в силу Федерального закона от 03.07.2016 № 275-ФЗ.

² Факт неправомерного исключения существенного условия указан на странице 25 Заключения от 26.08.2024 № 46 по результатам анализа, проведенного в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения за период с 2022 года (включительно) и по истекший период 2024 года по состоянию на 01.06.2024 года» (представлено письмом от 30.08.2024 № 189).

³ Представлена в рамках установочной встречи, проведенной 28.03.2024 с контрольно-счетными органами по вопросу реализации Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2024 № 5785-8 ГД.

⁴ Автоматизированная информационная система публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

более 20% объектов в сфере водоснабжения.

- Среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, Ленинградская область:

находится на 3 месте (из 11) по доле переданных в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства;

занимает 5 место (из 11) наряду с Республикой Коми по доле переданных в концессию объектов в сфере водоснабжения.

Информация приведена в таблице:

Таблица 2

Наименование субъекта Российской Федерации	Доля переданных в концессию объектов ЖКХ, %	Доля переданных в концессию объектов в сфере водоснабжения, %
1. Новгородская область	38,2	30,8
2. Архангельская область	30,1	24,8
3. Ленинградская область	16,2	4,7
4. Республика Карелия	15,3	12,7
5. Вологодская область	10,5	14,7
6. Республика Коми	2,9	4,7
7. Калининградская область	0,9	0,0
8. Псковская область	0,7	0,0
9. Мурманская область	0,1	0,0
10. Санкт-Петербург	0,0	нет данных
11. Ненецкий автономный округ	0,0	0,0

Сроки реализации концессионных соглашений

Информация о сроках реализации КС приведена в таблице:

Таблица 3

Сроки реализации КС	Количество КС	Доля, %
13 -15 лет	13	65
16 - 20 лет	4	20
21 год - 30 лет	2	10
более 30 лет	1	5
Итого	20	100

Основная доля (65%) концессионных соглашений заключена на срок от 13 до 15 лет. На срок от 16 до 20 лет заключено 4 соглашения (20%). Два соглашения (10%) заключены на срок от 21 года до 30 лет. На срок более 30 лет заключено 1 соглашение (5%).

Заключение концессионных соглашений на длительные сроки (более 15 лет) влечет риски некорректного определения параметров концессионных соглашений (сумм инвестиций, расходов, показателей и др.) на столь длительный период времени и соответственно риски неисполнения концессионных соглашений.

Информация о сроках реализации КС представлена на рисунке:



Численность населения населенных пунктов, в которых заключены концессионные соглашения, человек (по состоянию на 01.01.2023)

Информация о численности населения населенных пунктов по состоянию на 01.01.2023¹, на территории которых реализуются концессионные соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения (ВС и ВО) и теплоснабжения (ТС), приведена в таблице:

Таблица 4, чел.

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	КС в сфере ВС и ВО		КС в сфере ТС	
	Ко-во КС	Численность населения	Ко-во КС	Численность населения
1. КС от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области». Ленинградская область. ООО «СЗИ»	1	154 334	0	0
2. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Новодевяткинское сельское поселение. ООО «ВКС-Инвест»	1	24 989	0	0
3. КС от 06.08.2018, заключенное в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Дубровское городское поселение. ООО «Водоканал»	1	8 420	0	0
4. КС от 28.07.2020, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Водоканал»	1	64 121	0	0
5. КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения	1	4 740	0	0

¹ В соответствии с официальными данными Росстата по состоянию на 01.01.2023.

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	КС в сфере ВС и ВО		КС в сфере ТС	
	Ко-во КС	Численность населения	Ко-во КС	Численность населения
Тосненского района Ленинградской области. Федоровское городское поселение ¹ . ООО «Восток»				
6. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области. Гатчинский район. АО «Коммунальные системы Гатчинского района»	1	143 450	0	0
7. КС от 29.10.2021, заключенное в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области. Волосовский район. ООО «ЭкоСервис»	1	50 211	0	0
8. КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Теплоснабжающее предприятие»	0	0	1	64 121
9. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Большедворское сельское поселение. АО «Нева Энергия»	0	0	1	1 698
10. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Бокситогорское городское поселение. АО «Нева Энергия»	0	0	1	15 960
11. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Борское сельское поселение. АО «Нева Энергия»	0	0	1	3 393
12. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение»	0	0	1	1 369
13. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозёрный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение»	0	0	1	724
14. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковичи Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Дзержинское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение»	0	0	1	998
15. КС от 23.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Володарское сельское поселение. ООО «Тепловые Системы»	0	0	1	976
16. КС № 1/2016 от 30.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Сланцевского муниципального района Ленинградской области. Старопольское сельское поселение. ООО «АКВАТЕРМ»	0	0	1	2 456

¹ В соответствии с областным законом от 05.06.2017 № 30-оз «Об административно-территориальных преобразованиях в Тосненском муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением категории населенного пункта Федоровское» изменен статус Федоровского сельского поселения (Федоровское городское поселение).

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	КС в сфере ВС и ВО		КС в сфере ТС	
	Ко-во КС	Численность населения	Ко-во КС	Численность населения
17. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области. Тихвинский район. ООО «Петербургтеплоэнерго»	0	0	1	56 597
18. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмолдовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Кузьмолдовское городское поселение. ООО «ГТМ-Теплосервис»	0	0	1	13 532
19. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области. Запорожское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс»	0	0	1	2 799
20. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области. Раздольевское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс»	0	0	1	1 557
Итого	7	450 265	13	166 180

Информация о количестве заключенных концессионных соглашений в муниципальных районах и городском округе и численности населения поселений, в которых заключены КС, по состоянию на 01.01.2023 приведена в приложении к настоящему заключению и отражена в таблице:

Таблица 5, чел.

Показатель	Кол-во КС	Численность населения поселений, в которых заключены КС	Всего численность населения	Доля, %
1. Бокситогорский муниципальный район (3 КС в сфере ТС)	3	21 051	50 977	41,3
2. Волосовский муниципальный район (1 КС в сфере ВС и ВО)	1	50 211	50 211	100,0
3. Волховский муниципальный район	0	0	79 417	0,0
4. Всеволожский муниципальный район (4 КС. 3 КС в сфере ВС и ВО. 1 КС в сфере ТС)	4	162 754	554 288	29,4
5. Выборгский муниципальный район	0	0	195 374	0,0
6. Гатчинский муниципальный район (1 КС в сфере ВС и ВО)	1	143 450	261 898	54,8
7. Кингисеппский муниципальный район	0	0	83 838	0,0
8. Киришский муниципальный район	0	0	59 877	0,0
9. Кировский муниципальный район	0	0	108 460	0,0
10. Лодейнопольский муниципальный район	0	0	27 548	0,0
11. Ломоносовский муниципальный район	0	0	85 329	0,0
12. Лужский муниципальный район (4 КС в сфере ТС)	4	4 067	75 307	5,4
13. Подпорожский муниципальный район	0	0	25 508	0,0
14. Приозерский муниципальный район (2 КС в сфере ТС заключены 05.03.2024)	2	4 356	57 047	7,6
15. Сланцевский муниципальный район (1 КС в сфере ТС)	1	2 456	45 192	5,4
16. Тихвинский муниципальный район (1 КС в сфере ТС)	1	56 597	66 266	85,4
17. Тосненский муниципальный район (1 КС в сфере ВО)	1	4 740	133 109	4,7
18. Сосновоборский городской округ (1 КС в сфере ТС и 1 КС в сфере ВС и ВО).	2	64 121	64 121	100,0
Итого (20 КС. Численность населения Ленинградской области - 2 023 767 чел.)	20	513 803	2 023 767	25,4

Сводная информация о численности населения населенных пунктов Ленинградской области, на территории которых реализуются концессионные

соглашения, приведена в таблице:

Таблица 6, чел.

Сфера реализации концессионного соглашения (КС)		Кол-во КС	Численность населения поселений, в которых заключены КС
ВО и ВС		7	425 276
Показатель	Численность		
Численность в сфере ВС и ВО	450 265		
Корректировка (численность Новодевяткинского СП ¹ учтена у ООО «СЗИ»)	- 24 989		
Итого	425 276		
ТС		13	166 180
Итого		20	591 456
Корректировка (численность Кузьмоловского ГП ² учтена у ООО «СЗИ»)		-	- 13 532
Корректировка (Сосновоборский городской округ, 1 КС в сфере ТС и 1 КС в сфере ВС и ВО, численность населения - 64 121 чел.).		-	-64 121
Всего		-	513 803

Численность населения населенных пунктов Ленинградской области, на территории которых реализуются концессионные соглашения, составляет 513,8 тыс. чел. или 25,4% (513,8 / 2 023,8) от численности населения Ленинградской области (2 023,8 тыс. чел.), в том числе:

- в сфере водоснабжения и водоотведения – 425,3 тыс. чел. или 21% (425,3 / 2 023,8) от численности населения Ленинградской области,
- в сфере теплоснабжения – 166,2 тыс. чел. или 8,2% (166,2 / 2 023,8) от населения Ленинградской области.

Доля численности населения населенных пунктов, на территории которых реализуются концессионные соглашения, в численности населения муниципальных районов и Сосновоборского городского округа Ленинградской области составляет от 4,7% (Тосненский муниципальный район) до 100% (Сосновоборский городской округ).

На территории 8-ми муниципальных районов концессионные соглашения не заключены.

Вышеизложенное свидетельствует о неравномерном внедрении и применении института концессионных соглашений на территории Ленинградской области.

Сферы реализации КС

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 4 Федерального закона № 115-ФЗ объектами концессионного соглашения в том числе являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения,

¹ Муниципальное образование «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

² Муниципальное образование «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Информация о сферах реализации КС приведена в таблице:

Таблица 7

Сфера реализации КС (концедент)*	Количество КС	Доля, %
Объекты холодного водоснабжения (Ленинградская область)	1	5
Комплексные объекты 2 – объекты холодного водоснабжения и водоотведения (Новое Девяткино, Дубровское ГП, Сосновоборский ГО, Гатчинский МР, Волосовский МР)	5	25
Объекты водоотведения (Федоровское ГП)	1	5
Объекты теплоснабжения. Концеденты: 1) Сосновоборский ГО; 2) Большедворское СП Бокситогорского МР; 3) Бокситогорское ГП Бокситогорского МР; 4) Борское СП Бокситогорского МР; 5) Ям-Тесовское СП Лужского МР (д. Ям-Тесово); 6) Ям-Тесовское СП Лужского МР (п. Приозерный); 7) Дзержинское СП Лужского МР (д. Торшковицы); 8) Володарское СП Лужского МР; 9) Старопольское СП Сланцевского МР; 10) Тихвинское ГП Тихвинского МР; 11) Кузьмолотовское ГП Всеволожского МР; 12) Запорожское СП Приозерского МР; 13) Раздольевское СП Приозерского МР.	13	65
Итого	20	100

* ГП – городское поселение, СП – сельское поселение, ГО – городской округ, МР – муниципальный район.

Информация о сферах реализации КС отражена на рисунке:



Концессионные соглашения на территории Ленинградской области реализуются в следующих сферах:

- теплоснабжение – 13 КС или 65% от общего числа КС (13 / 20),

- холодное водоснабжение и водоотведение - 5 КС или 25% от общего числа КС (5 / 20),
- холодное водоснабжение – 1 КС или 5% от общего числа КС (1 / 20),
- водоотведение - 1 КС или 5% от общего числа КС (1 / 20).

Типовое и примерное концессионное соглашение

В период заключения концессионных соглашений в сфере ЖКХ и ТЭК Федеральным законом № 115-ФЗ были предусмотрены следующие нормы:

Таблица 7-1

Структурная единица Федерального закона № 115-ФЗ	В редакции Федерального закона от 25.04.2012 № 38-ФЗ (действует с 01.01.2013)	В редакции Федерального закона от 30.12.2015 № 460-ФЗ (действует с 30.12.2015)	В редакции Федерального закона от 10.07.2023 № 296- ФЗ
Часть 4 статьи 10	Правительство Российской Федерации утверждает типовые концессионные соглашения в отношении указанных в части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона отдельных объектов концессионных соглашений.	Правительство Российской Федерации утверждает примерные концессионные соглашения в отношении указанных в части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона отдельных объектов концессионных соглашений.	Правительство Российской Федерации утверждает примерные концессионные соглашения в отношении указанных в части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона отдельных объектов концессионных соглашений, которые могут быть использованы при заключении концессионных соглашений (действует с 01.01.2024).
Часть 2 статьи 13	Концессионные соглашения заключаются в соответствии с типовыми соглашениями, предусмотренными частью 4 статьи 10 настоящего Федерального закона, должны включать в себя существенные условия, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, и могут включать в себя не урегулированные этими типовыми соглашениями и не противоречащие законодательству Российской Федерации и конкурсной документации условия.	Концессионные соглашения заключаются в соответствии с примерными соглашениями, предусмотренными частью 4 статьи 10 настоящего Федерального закона, должны включать в себя существенные условия, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, и могут включать в себя не урегулированные этими примерными соглашениями и не противоречащие законодательству Российской Федерации и конкурсной документации условия.	Концессионные соглашения должны включать в себя существенные условия, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, и могут включать в себя не противоречащие законодательству Российской Федерации и конкурсной документации условия (действует с 01.10.2023).

Постановлением Правительства РФ от 05.12.2006 № 748¹ (в ред. от 18.03.2013) утверждено типовое концессионное соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748 «Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание и размещение твердых коммунальных отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания граждан».

сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социально-бытового назначения (далее – Типовое концессионное соглашение).

Постановлением Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 (в ред. от 20.01.2015) утверждено примерное концессионное соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляется обращение с отходами производства и потребления, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания населения (далее – Примерное концессионное соглашение).

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748 установлено следующее:

- концессионное соглашение в отношении конкретных объектов, входящих в состав систем коммунальной инфраструктуры, иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социально-бытового назначения, заключается в соответствии с типовым соглашением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748, и может содержать не противоречащие законодательству Российской Федерации положения, не урегулированные этим типовым соглашением (в редакции постановления Правительства РФ от 18.08.2007 № 529);

- концессионное соглашение в отношении конкретных объектов, входящих в состав систем коммунальной инфраструктуры, иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание и размещение твердых коммунальных отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания граждан, заключается в соответствии с примерным концессионным соглашением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748, и может содержать не противоречащие законодательству Российской Федерации положения, не урегулированные этим примерным концессионным соглашением (в редакции постановлений Правительства РФ от 18.08.2007 № 529, от 20.01.2015 № 27, от 23.09.2016 № 960).

Таким образом, в соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ и пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748 концессионные соглашения, заключенные в период до

01.10.2023 в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем (пункт 11 части 1 статьи 4 Федерального закона № 115-ФЗ), должны быть заключены в соответствии с Типовым (Примерным) концессионным соглашением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748.

С 01.01.2024 Примерное концессионное соглашение может быть использовано при заключении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Из 20 концессионных соглашений, реализуемых на территории Ленинградской области, одно концессионное соглашение (КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, концедент – Сосновоборский ГО, концессионер – ООО «Теплоснабжающее предприятие») должно быть заключено в соответствии с Типовым концессионным соглашением, 17 концессионных соглашений - в соответствии с Примерным концессионным соглашением.

Примерное концессионное соглашение стороны могли использовать при заключении двух концессионных соглашений: КС от 05.03.2024 (концедент – Запорожское СП; концессионер – ООО «Энерго-Ресурс») и КС от 05.03.2024 (концедент – Раздольевское СП, концессионер – ООО «Энерго-Ресурс»).

Концессионное соглашение, реализуемое на региональном уровне

Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении, исполнении, изменении и прекращении концессионных соглашений утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 05.10.2018 № 375¹.

Пунктом 3.7.5 Положения о Комитете ЭРиИД ЛО, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144², установлено, что Комитет ЭРиИД ЛО по вопросам участия Ленинградской области в концессионных соглашениях в соответствии со своими полномочиями выполняет следующую функцию: обеспечивает взаимодействие органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении, исполнении, изменении и прекращении концессионных соглашений, концедентом по которым выступает Ленинградская область, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Ленинградской области.

На территории Ленинградской области реализуется одно региональное концессионное соглашение от 16.12.2016 № б/н, заключенное с ООО «СЗИ» в отношении имущества социально значимого объекта «Система

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 05.10.2018 № 375 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении, исполнении, изменении и прекращении концессионных соглашений».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144 «Об утверждении Положения о Комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

Порядок исполнения данного концессионного соглашения установлен постановлением Правительства Ленинградской области от 30.07.2020 № 531¹.

Таким образом, порядок взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении, исполнении, изменении и прекращении концессионных соглашений, и порядок исполнения концессионного соглашения от 16.12.2016 (концессионер - ООО «СЗИ») утверждены постановлениями Правительства Ленинградской области.

КСП ЛО в 2023 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ установленных ООО «Северо-Запад Инжиниринг» тарифов на техническую и питьевую воду на 2023 год и их влияния на размер субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области» (Заключение КСП ЛО от 12.07.2023).

Между муниципальным образованием «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области² (Концедент) и ООО «СЗИ» (Концессионер), в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 10.10.2016 № 2500³ заключено концессионное соглашение в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области» в г. Всеволожск Ленинградской области 16.12.2016 № б/н (далее – Концессионное соглашение от 16.12.2016).

Срок реализации Концессионного соглашения от 16.12.2016 установлен с 2017 года по 2031 год (15 лет).

Статьей 10 Федерального закона № 115-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 – редакция действующая на момент заключения Концессионного соглашения от 16.12.2016) установлен перечень существенных условий, которые должны включаться в концессионные соглашения (часть 1), перечень существенных условий, включаемых в концессионные соглашения в случае, если объектом соглашения являются объекты холодного водоснабжения и (или) водоотведения (часть 1.2), перечень иных не противоречащих законодательству Российской Федерации условий, которые могут содержаться в концессионном соглашении (часть 2).

Концессионным соглашением от 16.12.2016 установлены все существенные условия, обязательное наличие которых предусмотрено

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 30.07.2020 № 531 «О порядке исполнения концессионного соглашения в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

² От имени которого выступает администрация муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, в лице исполняющего обязанности главы администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области.

³ Постановление от 10.10.2016 № 2500 «О заключении концессионного соглашения в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области» с заявителем, представившим единственную заявку на участие в конкурсе».

статьей 10 Федерального закона № 115-ФЗ в редакции от 30.12.2015 (информация о соответствии Концессионного соглашения от 16.12.2016 требованиям статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ представлена в приложении № 1 к заключению КСП ЛО от 12.07.2023).

КСП ЛО в Заключении от 12.07.2023 Комитету ЭРиИД ЛО в соответствии с пунктом 3.7 Положения о Комитете ЭРиИД ЛО, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144, было предложено обеспечить взаимодействие органов исполнительной власти Ленинградской области в целях изменения (актуализации, в том числе с учетом необходимых объемов увеличения мощностей станций водоподготовки в г. Всеволожск и в г.п. Кузьмолровский в соответствии с документами территориального планирования муниципальных образований Всеволожского района Ленинградской области) или прекращения Концессионного соглашения от 16.12.2016 (концессионер - ООО «СЗИ»).

Однако Концессионное соглашение от 16.12.2016 не актуализировано.

Информация о концессионных соглашениях, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной

Согласно части 1 статьи 39¹ Федерального закона № 115-ФЗ по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем и концедентом по которому выступает муниципальное образование, третьей стороной в обязательном порядке является также субъект Российской Федерации, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по концессионному соглашению, в случае, если полномочия по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения не переданы указанному муниципальному образованию в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной таким концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам).

Ленинградская область является третьей стороной в следующих концессионных соглашениях:

1. Концессионном соглашении от 12.05.2021, заключенном в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

2. Концессионном соглашении от 06.08.2018, заключенном в отношении

¹ Статья 39 введена Федеральным законом от 03.07.2016 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» (вступил в силу с 01.01.2017 и не распространяется на концессионные соглашения, заключенные до 01.01.2017).

объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

3. Концессионном соглашении от 28.07.2020, заключенном в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области;

4. Концессионном соглашении от 30.08.2021, заключенном в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области;

5. Концессионном соглашении от 29.10.2021, заключенном в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области;

6. Концессионном соглашении от 01.06.2020, заключенном в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (дата подписания Губернатором Ленинградской области 15.06.2020);

7. Концессионном соглашении от 01.06.2020, заключенном в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (дата подписания Губернатором Ленинградской области 15.06.2020);

8. Концессионном соглашении от 01.06.2020, заключенном в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (дата подписания Губернатором Ленинградской области 15.06.2020);

9. Концессионном соглашении от 16.12.2022, заключенном в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмолдовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

10. Концессионном соглашении от 05.03.2024, заключенном в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области;

11. Концессионном соглашении от 05.03.2024, заключенном в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Таким образом, Ленинградская область является третьей стороной в 11 из 19 (57,9%) концессионных соглашений, реализуемых на муниципальном уровне.

В письме Минстроя России от 17.11.2022 № 60866-ИФ/04 указано следующее:

- Федеральным законом № 115-ФЗ не установлен срок подписания концессионного соглашения субъектом Российской Федерации, такой срок и процедура подписания концессионного соглашения субъектом Российской Федерации могут быть установлены в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, а при отсутствии таковых в силу принципа разумности и добросовестности участников гражданско-правовых отношений подписание концессионного соглашения должно быть осуществлено субъектом Российской Федерации в разумный срок;

- в случаях, когда субъект Российской Федерации должен выступать самостоятельной стороной концессионного соглашения, муниципальным образованиям рекомендуется направлять субъектам Российской Федерации проект такого концессионного соглашения, а также проект конкурсной документации в сроки, обеспечивающие получение документа, содержащего волеизъявление субъекта Российской Федерации в отношении условий такого соглашения до принятия решения о заключении концессионного соглашения.

В период с 28.12.2017 по 12.02.2024 на территории Ленинградской области действовал Порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении и изменении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 12.12.2017 № 574¹.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 09.02.2024 № 94² утвержден Порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении, изменении и прекращении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной (далее – Порядок (постановление Правительства Ленинградской области № 94).

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 12.12.2017 № 574 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении и изменении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 09.02.2024 № 94 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении, изменении и прекращении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

9 концессионных соглашений, третьей стороной в которых является Ленинградская область, заключены в период действия постановления Правительства Ленинградской области от 12.12.2017 № 574, а 2 соглашения - в период действия постановления Правительства Ленинградской области от 09.02.2024 № 94.

Согласно пункту 5.1 Порядка (постановление Правительства Ленинградской области № 94) в случае поступления от концедента (концессионера) в Администрацию Ленинградской области проекта дополнительного соглашения к концессионному соглашению Комитет ЭРиИД ЛО в течение 25 календарных дней со дня поступления указанного проекта дополнительного соглашения запрашивает у отраслевого органа¹ и ЛенРТК заключения (в части своих полномочий) и организует проведение заседания рабочей группы.

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 06.03.2024 № 19-пг²:

- образована рабочая группа при Правительстве Ленинградской области по вопросам заключения, изменения и прекращения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной (далее – рабочая группа);

- утверждено Положение о рабочей группе и состав рабочей группы.

В соответствии с Порядком (постановление Правительства Ленинградской области № 94):

- по результатам рассмотрения проекта решения о возможности заключения концессионного соглашения (без проведения конкурса с лицом, выступившим с инициативой заключения концессионного соглашения в соответствии со статьей 37 Федерального закона № 115-ФЗ) рабочая группа принимает решение о возможности согласования проекта решения о возможности заключения концессионного соглашения без замечаний либо решение о возможности отказа в согласовании проекта решения о возможности заключения концессионного соглашения (пункт 2.12);

- по результатам рассмотрения проекта решения о возможности заключения концессионного соглашения (в порядке проведения конкурса в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 115-ФЗ) рабочая группа принимает решение о возможности согласования проекта решения о

¹ Отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий в пределах своей компетенции реализацию полномочий Ленинградской области в сфере топливно-энергетического комплекса или в сфере жилищно-коммунального хозяйства (по отраслевой принадлежности объекта концессионного соглашения).

² Постановление Губернатора Ленинградской области от 06.03.2024 № 19-пг «Об образовании рабочей группы при Правительстве Ленинградской области по вопросам заключения, изменения и прекращения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной».

возможности заключения концессионного соглашения без замечаний либо решение о возможности отказа в согласовании проекта решения о возможности заключения концессионного соглашения (пункт 3.12);

- рабочая группа рассматривает проект решения о заключении концессионного соглашения и конкурсную документацию и принимает решение о возможности рекомендовать Губернатору Ленинградской области согласовать проект решения о заключении концессионного соглашения и конкурсной документации без замечаний либо решение о возможности рекомендовать Губернатору Ленинградской области отказать в согласовании проекта решения о заключении концессионного соглашения и конкурсной документации (пункт 4.9);

- по результатам рассмотрения проекта дополнительного соглашения рабочая группа принимает решение о возможности согласования проекта дополнительного соглашения без замечаний либо решение о возможности отказа в согласовании проекта дополнительного соглашения (пункт 5.2).

Таким образом, процедура участия Ленинградской области в качестве 3-ей стороны в концессионных соглашениях, реализуемых на муниципальном уровне, регламентирована.

1.2. Критерий 1. Обязательства по объему инвестиций соразмерны (соответствуют) стоимости передаваемого имущества

В соответствии с данным критерием в отношении концессионных соглашений, реализуемых на территории Ленинградской области, проанализировано соотношение объемов инвестиций и стоимости передаваемого имущества на даты заключения концессионных соглашений. Сводная информация приведена в таблице:

Таблица 8, тыс. руб.

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера.	Объем инвестиций	Стоимость передаваемого имущества		Соотношение, % <1>
		балансовая	остаточная	
1. КС от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области». Ленинградская область. ООО «СЗИ».	1 597 646,4	73 918,0	168 606,1	1) 4,6 2) 10,6
2. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевятикинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Новодевятикинское сельское поселение. ООО «ВКС-Инвест».	1 280 360,9	129 389,8	129 389,8	1) 10,1 2) 10,1
3. КС от 06.08.2018, заключенное в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Дубровское городское поселение. ООО «Водоканал».	100 003,3	643 200,3	5 373,1	1) 643,2 2) 5,4

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера.	Объем инвестиций	Стоимость передаваемого имущества		Соотношение, % <1>
		балансовая	остаточная	
4. КС от 28.07.2020, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Водоканал».	1 505 356,1	453 546,3	249 625,9	1) 30,1 2) 16,6
5. КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области. Федоровское сельское поселение. ООО «Восток». Стоимость передаваемого имущества в концессионном соглашении не указана.	900 000,0	0,0	0,0	-
6. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области. Гатчинский район. АО «Коммунальные системы Гатчинского района».	869 083,1	656 025,5	432 060,8	1) 75,5 2) 49,7
7. КС от 29.10.2021, заключенное в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области. Волосовский район. ООО «ЭкоСервис».	132 476,5	404 245,6	205 164,6	1) 305,1 2) 154,9
8. КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Теплоснабжающее предприятие».	300 000,0	9 850,8	5 310,1	1) 3,3 2) 1,8
9. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Большедворское сельское поселение. АО «Нева Энергия».	42 000,0	11 755,1	6 819,4	1) 28,0 2) 16,2
10. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Бокситогорское городское поселение. АО «Нева Энергия».	380 433,9	76 612,0	60 446,9	1) 20,1 2) 15,9
11. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования	40 000,0	5 975,2	1 616,3	1) 14,9 2) 4,0

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера.	Объем инвестиций	Стоимость передаваемого имущества		Соотношение, % <1>
		балансовая	остаточная	
Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Борское сельское поселение. АО «Нева Энергия».				
12. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение». <2>	104 050,0	2 388,3	0,0	1) 2,3 2) -
13. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозерный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение». <2>	64 650,0	1 018,0	0,0	1) 1,6 2) -
14. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковичи Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Дзержинское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение». <2>	67 060,0	188,0	0,0	1) 0,3 2) -
15. КС от 23.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Володарское сельское поселение. ООО «Тепловые Системы».	23 000,0	1 481,6	0,0	1) 6,4 2) -
16. КС № 1/2016 от 30.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Сланцевского муниципального района Ленинградской области. Старопольское сельское поселение. ООО «АКВАТЕРМ».	32 500,0	14 616,3	11 142,6	1) 45,0 2) 34,3
17. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области. Тихвинский район. ООО «Петербургтеплоэнерго».	3 706 972,0	560 691,0	39 735,5	1) 15,1 2) 1,1
18. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Кузьмоловское городское поселение. ООО «ГТМ-Теплосервис».	361 233,9	16 159,4	1 808,32	1) 4,5 2) 0,5
19. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный	129 463,1	20 846,5	20 846,5	1) 16,1 2) 16,1

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера.	Объем инвестиций	Стоимость передаваемого имущества		Соотношение, % <1>
		балансовая	остаточная	
район Ленинградской области. Запорожское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс».				
20. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области. Раздольевское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс».	216 760,4	7 906,1	7 906,1	1) 3,6 2) 3,6
Итого	11 853 049,6	3 089 813,8	1 345 852,02	1) 26,1 2) 11,4

<1> 1) – соотношение балансовой стоимости и объема инвестиций; 2) – соотношение остаточной стоимости и объема инвестиций.

<2> Балансовая стоимость указана по данным МКСО.

В результате проведенного анализа в соответствии с критерием 1 (обязательства по объему инвестиций соразмерны (соответствуют) стоимости передаваемого имущества) вопроса 1 ЭАМ установлено следующее:

В рамках заключенных концессионных соглашений общая сумма инвестиций составляет 11 853 049,6 тыс. руб. (без учета изменений, предусмотренных дополнительными соглашениями).

Балансовая стоимость передаваемого имущества в рамках 19-ти соглашений составляет 3 089 813,8 тыс. руб. или 26,1% от общей суммы инвестиций.

Соразмерность (соответствие) суммы обязательств по объему инвестиций и балансовой стоимости передаваемого имущества определена в отношении 95% (19 / 20) соглашений.

В КС от 01.07.2016, заключенном в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области (концессионер - ООО «Восток»), стоимость передаваемого имущества не определена. Также стоимость передаваемого имущества не указана в материале МКСО.

Согласно приложению 1 «Состав и описание Объекта Концессионного соглашения» концессионного соглашения от 01.07.2016 площадь, кадастровый (или условный) номер и кадастровая стоимость определяются в следующие сроки:

Таблица 9

Объект	Срок
1. Очистные сооружения хозяйственно бытовой канализации, расположенные на земельном участке в д. Федоровское (производительность и иные технические характеристики определить проектом)	не позднее 30 календарных дней с даты подписания сторонами концессионного соглашения
2. Неотъемлемые вспомогательные объекты и вспомогательные сооружения канализационных очистных сооружений, указанных в пункте 1	не позднее 90 календарных дней с даты подписания сторонами концессионного соглашения в процессе проектирования

В рамках 17 концессионных соглашений или 89,5% (17 / 19) сумма

инвестиций значительно превышает стоимость передаваемого имущества.

Балансовая стоимость передаваемого имущества в сфере водоснабжения и водоотведения составляет от 4,6% до 643% от суммы инвестиций.

В рамках двух концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения балансовая стоимость передаваемого имущества превышает сумму инвестиций, в том числе:

- в рамках КС от 06.08.2018, заключенного в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Водоканал»), балансовая стоимость передаваемого имущества в 6,4 раза больше суммы инвестиций (643 200,3 тыс. руб. / 100 003,3 тыс. руб.);

- в рамках КС от 29.10.2021, заключенного в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области (концессионер - ООО «ЭкоСервис»), балансовая стоимость передаваемого имущества в 3 раза больше суммы инвестиций (404 245,6 тыс. руб. / 132 476,5 тыс. руб.).

Балансовая стоимость передаваемого имущества в сфере теплоснабжения составляет от 0,3% до 45% от суммы инвестиций.

Остаточная стоимость передаваемого имущества составляет 1 345 852 тыс. руб. или 11,4% от суммы инвестиций.

Остаточная стоимость передаваемого имущества в сфере водоснабжения и водоотведения составляет от 5,4% до 154,9% от суммы инвестиций.

В рамках КС от 29.10.2021, заключенного в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области (концессионер - ООО «ЭкоСервис»), остаточная стоимость передаваемого имущества в 1,5 раза больше суммы инвестиций (205 164,6 тыс. руб. / 132 476,5 тыс. руб.).

Остаточная стоимость передаваемого имущества в сфере теплоснабжения составляет от 0% до 34,3% от суммы инвестиций.

Источники средств

С учетом изменений, внесенных в концессионные соглашения, плановая сумма инвестиций увеличилась на 4 688 255,8 тыс. руб. до 16 541 305,4 тыс. руб. (приложение к настоящему заключению) или на 39,6% (16 541 305,4 тыс. руб. / 11 853 049,6 тыс. руб.).

Информация представлена в таблице:

Таблица 10, тыс. руб.

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера.	Объем инвестиций первоначальный	с изменениями	Изменения
1. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Новодевяткинское сельское поселение. ООО «ВКС-Инвест».	1 280 360,9	2 732 602,4	1 452 241,5
2. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области. Гатчинский район. АО «Коммунальные системы Гатчинского района».	869 083,1	1 032 775,6	163 692,5
3. КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Теплоснабжающее предприятие».	300 000,0	375 000,0	75 000,0
4. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области. Тихвинский район. ООО «Петербургтеплоэнерго».	3 706 972,0	6 704 293,8	2 997 321,8
Итого	11 853 049,6	16 541 305,4	4 688 255,8

В разрезе источников средств информация о сумме инвестиций представлена в таблице:

Таблица 11

Источник	Сумма, млн руб.	Доля, %
Средства концессионера	13 635,3	82,4
Средства областного бюджета	1 557,4	9,4
Средства местных бюджетов	1 220,2	7,4
Средства федерального бюджета	128,4	0,8
Итого	16 541,3	100,0

Основная доля инвестиций планируется за счет средств концессионеров – 82,4% (13 635,3 млн руб.).

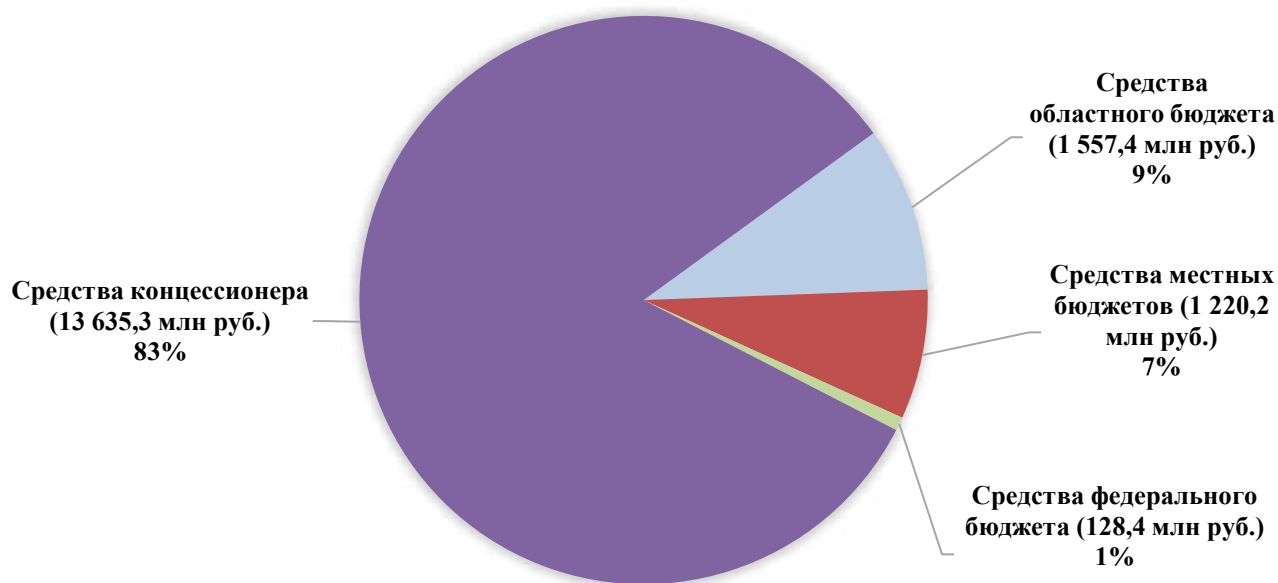
Доля средств областного бюджета составляет 9,4% (1 557,4 млн руб.).

Доля средств местного бюджета составляет 7,4% (1 220,2 млн руб.).

Доля средств федерального бюджета составляет 0,8% (128,4 млн руб.).

Информация об источниках средств инвестиций представлена на рисунке:

Источники средств инвестиций



1.3. Критерий 2. Инвестиции, предусмотренные концессионными соглашениями, осуществлены / планируется осуществить в период не позднее первой трети срока заключения таких соглашений

В соответствии с данным критерием в отношении концессионных соглашений, реализуемых на территории Ленинградской области, проанализированы периоды осуществления инвестиций, предусмотренные концессионными соглашениями. Сводная информация приведена в таблице:

Таблица 12, тыс. руб.

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера. Срок реализации КС, мес. / Срок осуществления инвестиций, мес. (% к сроку реализации КС) / Первая треть срока осуществления инвестиций, мес. Доля инвестиций в первую треть срока, %	Всего инвестиций	Объем инвестиций в первую треть срока (план)	Соответствие критерию (1 – да, 0 – нет)
1. КС от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области». Ленинградская область. ООО «СЗИ». 180 / 144 (80%) / 60. Согласно КС от 16.12.2016 сумма инвестиций, запланированных в период не позднее первой трети (с 2017 по 2021 год) срока заключения КС от 16.12.2016, составляет 788 960 тыс. руб. (план) или 49,4% от суммы инвестиций (1 597 646,4 тыс. руб.).	1 597 646,4	788 960,0	0
2. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Новодевяткинское сельское поселение. ООО «ВКС-Инвест». 175 / 55 (31,4%) / 55. Доля инвестиций в первую треть срока – 100%.	1 280 360,9	1 280 360,9	1

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера. Срок реализации КС, мес. / Срок осуществления инвестиций, мес. (% к сроку реализации КС) / Первая треть срока осуществления инвестиций, мес. Доля инвестиций в первую треть срока, %	Всего инвестиций	Объем инвестиций в первую треть срока (план)	Соответствие критерию (1 – да, 0 - нет)
3. КС от 06.08.2018, заключенное в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Дубровское городское поселение. ООО «Водоканал». 269 / 185 (68,8%) / 90. Доля инвестиций в первую треть срока – 45,8%.	100 003,3	45 799,9	0
4. КС от 28.07.2020, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Водоканал». 353 / 353 (100%) / 117,7. Доля инвестиций в первую треть срока – 37,5%.	1 505 356,1	564 462,6	0
5. КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области. Федоровское сельское поселение. ООО «Восток». 372 / 18 (4,8%) / 124. Доля инвестиций в первую треть срока – 100%.	900 000,0	900 000,0	1
6. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области. Гатчинский район. АО «Коммунальные системы Гатчинского района». 220 / 220 (100%) / 73,3. Доля инвестиций в первую треть срока – 54,6%.	869 083,1	474 494,7	0
7. КС от 29.10.2021, заключенное в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области. Волосовский район. ООО «ЭкоСервис». 158 / 158 (100%) / 52. Доля инвестиций в первую треть срока – 49,6%.	132 476,5	65 647,4	0
8. КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Теплоснабжающее предприятие». 180 / 55 (30,6%) / 60. Доля инвестиций в первую треть срока – 100%.	300 000,0	300 000,0	1
9. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Большедворское сельское поселение. АО «Нева Энергия». 175 / 31 (17,7%) / 58,3. Сумма инвестиций составляет 42 000 тыс. руб. (план). Фактически осуществлены инвестиции в сумме 41 998,4 тыс. руб. Доля инвестиций в первую треть срока – 100%.	42 000,0	42 000,0	1
10. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего	380 433,9	244 119,2	0

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера. Срок реализации КС, мес. / Срок осуществления инвестиций, мес. (% к сроку реализации КС) / Первая треть срока осуществления инвестиций, мес. Доля инвестиций в первую треть срока, %	Всего инвестиций	Объем инвестиций в первую треть срока (план)	Соответствие критерию (1 – да, 0 - нет)
водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Бокситогорское городское поселение. АО «Нева Энергия». 175 / 175 (100%) / 58,3. Доля инвестиций в первую треть срока – 64,2%.			
11. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Борское сельское поселение. АО «Нева Энергия». 175 / 43 (24,6%) / 58,3. Доля инвестиций в первую треть срока – 100%.	40 000,0	40 000,0	1
12. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям- Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям- Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение». 180 / 4 (2,2%) / 60. Доля инвестиций в первую треть срока – 100%.	104 050,0	104 050,0	1
13. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозерный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям- Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение». 180 / 4 (2,2%) / 60. Доля инвестиций в первую треть срока – 100%.	64 650,0	64 650,1	1
14. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковичи Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Дзержинское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение». 180 / 4 (2,2%) / 60. Доля инвестиций в первую треть срока – 100%.	67 060,0	67 060,0	1
15. КС от 23.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Володарское сельское поселение. ООО «Тепловые Системы». 180 / 25 (13,9%) / 60. Доля инвестиций, фактически осуществленных в первую треть срока – 100%.	23 000,0	23 000,0	1
16. КС № 1/2016 от 30.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Сланцевского муниципального района Ленинградской области. Старопольское сельское поселение. ООО «АКВАТЕРМ». В первоначальной редакции: 168 / 12 (7,1%) / 60. Доля инвестиций в первую треть срока – 100%. С изменениями: 168 / 60 (35,7%) / 58.	32 500,0	32 500,0	1
17. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского	3 706 972,0	3 306 983,0	0

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера. Срок реализации КС, мес. / Срок осуществления инвестиций, мес. (% к сроку реализации КС) / Первая треть срока осуществления инвестиций, мес. Доля инвестиций в первую треть срока, %	Всего инвестиций	Объем инвестиций в первую треть срока (план)	Соответствие критерию (1 – да, 0 - нет)
муниципального района Ленинградской области. Тихвинский район. ООО «Петербургтеплоэнерго». В первоначальной редакции КС: - запланированы сроки реализации: 180 / 156 (86,7%) / 60, - всего инвестиций - 3 706 972,0 тыс. руб., - объем инвестиций в первую треть срока - 3 306 983 тыс. руб., - соотношение составляет 89,2%. КС с учетом изменений: - сроки реализации составляют 240 / 156 (65%) / 80; - всего инвестиций - 6 704 293,8 тыс. руб., - объем инвестиций в первую треть срока - 3 316 654,1 тыс. руб., - доля инвестиций в первую треть срока – 49,5%.			
18. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Кузьмоловское городское поселение. ООО «ГТМ-Теплосервис». 192 / 96 (50%) / 68. Доля инвестиций в первую треть срока – 85,5%.	361 233,9	308 910,1	0
19. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области. Запорожское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс». 234 / 204 (87,2%) / 76. Доля инвестиций в первую треть срока – 71,7%.	129 463,1	92 815,0	0
20. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области. Раздольевское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс». 234 / 234 (100%) / 78. Доля инвестиций в первую треть срока – 60,5%.	216 760,4	131 141,8	0
Итого	11 853 049,6	8 876 954,7	10

В результате проведенного анализа в соответствии с критерием 2 (инвестиции, предусмотренные концессионными соглашениями, осуществлены / планируется осуществить в период не позднее первой трети срока заключения такого соглашения) вопроса 1 ЭАМ установлено следующее.

В первую треть срока реализации концессионных соглашений 100% инвестиций планируется осуществить (фактически осуществлены) в рамках 50% концессионных соглашений (10 из 20).

В первую треть срока реализации концессионных соглашений планируется осуществить инвестиции в сумме 8 877 млн руб. или 74,9% (8 877 / 11 853) от планируемой суммы инвестиций.

В течение всего срока реализации концессионных соглашений

планируется осуществлять инвестиции в рамках 25% концессионных соглашений (5 из 20).

1.4. Критерий 3. В концессионных соглашениях определены конкретные и соразмерные меры ответственности при неисполнении сторонами концессионных соглашений обязательств

В соответствии с критерием 3 вопроса 1 ЭАМ проанализированы меры ответственности, предусмотренные концессионными соглашениями, реализуемыми на территории Ленинградской области, установлено следующее.

В 100% концессионных соглашений определены меры ответственности при неисполнении сторонами концессионного соглашения обязательств (возмещение убытков, возникших в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных КС; направление требований о безвозмездном устранении обнаруженных нарушений; штрафные санкции и др.).

Вместе с тем, в ряде соглашений не предусмотрены конкретные размеры штрафных санкций (неустоек, пеней, штрафов), которые должны быть применены в случаях допущения следующих нарушений:

- несвоевременного представления отчетности,
- нарушений сроков совершения действий, необходимых для государственной регистрации прав собственности на реконструированное недвижимое имущество.

Например, Концессионным соглашением от 16.12.2016 (концессионер – ООО «СЗИ») установлены сроки совершения действий, необходимых для государственной регистрации права собственности на реконструированное недвижимое имущество. При этом, ответственность концессионера за нарушение срока совершения действий, необходимых для государственной регистрации права собственности на реконструированное недвижимое имущество, данным концессионным соглашением не определена (Федеральный закон № 115-ФЗ не содержит требования об обязательном включении в концессионные соглашения такого условия).

Указанные факты являются следствием недостаточного нормативного правового регулирования в отношении определения мер ответственности, применяемых в случае неисполнения сторонами концессионного соглашения обязательств, установленных концессионными соглашениями.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ и пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748 концессионные соглашения, заключенные в период до 01.10.2023 в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем (пункт 11 части 1 статьи 4 Федерального закона № 115-ФЗ), должны быть заключены в соответствии с Типовыми концессионным соглашением или Примерным концессионным соглашением, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748.

Согласно разделу XIII «Ответственность Сторон» Типового (Примерного) концессионного соглашения концессионные соглашения, заключенные до 01.10.2023, должны содержать в том числе следующие меры ответственности:

- возмещение концессионером причиненных концеденту убытков, вызванных нарушением концессионером требований концессионного соглашения (перечень устанавливается соглашением), если эти нарушения не были устранены концессионером в срок, определенный концедентом в требовании об устранении нарушений или являются существенными (пункт 102);

- возмещение концессионером убытков, возникших в результате неисполнения (в том числе уклонения концессионера от подписания акта приема-передачи) или ненадлежащего исполнения концессионером обязательств, перечень которых определяется концессионным соглашением (пункт 104);

- возмещение концедентом убытков, возникших в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения концедентом обязательств, перечень которых определяется концессионным соглашением (пункт 104);

- уплата концессионером в соответствующий бюджет неустойки (вид определяется соглашением) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером обязательств, перечень которых определяется концессионным соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств, в размере устанавливаемом соглашением (пункт 105);

- уплата концедентом неустойки в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концедентом обязательств, перечень которых определяется концессионным соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств, в размере устанавливаемом соглашением (пункт 106).

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в следующих 6-ти соглашениях или 30% (6 / 20) не установлен размер неустойки, уплачиваемой концессионером в соответствующий бюджет (вид неустойки определяется соглашением) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером обязательств, перечень которых определяется концессионным соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств (данное требование предусмотрено пунктом 105 Примерного (Типового) концессионного соглашения):

- 1) в КС от 16.12.2016 (концессионер - ООО «СЗИ»);

- 2) в КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, заключенном в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области (концессионер - ООО «Теплоснабжающее предприятие»);

3) в КС от 16.09.2016, заключенном в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Ресурсосбережение»);

4) в КС от 16.09.2016, заключенном в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозерный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Ресурсосбережение»);

5) в КС от 16.09.2016, заключенном в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковичи Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Ресурсосбережение»).

6) в КС от 23.12.2016, заключенном в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Тепловые Системы»).

1.5. Критерий 4. Концессионные соглашения предполагают отчетность концессионера о реализации соглашений

В соответствии с данным критерием проанализированы концессионные соглашения в части наличия требований о предоставлении концессионерами отчетности.

Пунктом 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения установлено следующее требование (подлежит включению в текст соглашения в случае, если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ и оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам):

- концедент имеет право запрашивать у концессионера, а концессионер обязан предоставить информацию об исполнении концессионером обязательств, предусмотренных концессионным соглашением (абзац 2 пункта 94);

- предоставление указанной информации концессионером концеденту осуществляется в рамках единой системы отчетности, определяемой федеральными органами исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов) (абзац 3 пункта 94).

Сводная информация о результатах анализа в рамках критерия 4 вопроса 1 ЭАМ приведена в таблице:

Таблица 13 (1 – да, 0 - нет)

Концессионное соглашение (КС)	Предусмотрены требования, установленные пунктом 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения	Соответствие критерию
1. КС от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области». Пунктом 19.14 КС от 16.12.2016 предусмотрено предоставление проекта акта об исполнении обязательств в срок до 1 февраля. Формы отчетности не предусмотрены.	1	1
2. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Представление отчетности предусмотрено пунктом 10.4 КС: ежеквартальные отчеты об использовании суммы предоставленного концессионеру аванса. Отсутствует требование, предусмотренное абзацем 3 пункта 94 Примерного концессионного соглашения.	0	0
3. КС от 06.08.2018, заключенное в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Предусмотрено представление акта об исполнении концессионером своих обязательств (пункт 4.10 КС, форма акта приведена в приложении № 6 к КС). Отсутствуют требования, предусмотренные пунктом 94 Примерного концессионного соглашения.	0	0
4. КС от 28.07.2020, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Предусмотрено представление акта приемки выполненного мероприятия по соглашению (пункт 4.14 КС, форма приведена в приложении 5 к КС). В данном акте не предусмотрено указание информации о целевых показателях КС. Отсутствует требование, предусмотренное абзацем 3 пункта 94 Примерного концессионного соглашения.	0	0
5. КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области. Предоставление отчетности (отчетов, актов или др.) не предусмотрено.	0	0
6. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области. Формы отчетности не предусмотрены. Предусмотрено предоставление акта приемки выполненного мероприятия по соглашению (пункт 4.14 КС. Форма определена приложением 6 к КС). В данном акте не предусмотрено указание информации о целевых показателях КС. Отсутствует требование, предусмотренное абзацем 3 пункта 94 Примерного концессионного соглашения.	0	0
7. КС от 29.10.2021, заключенное в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области. Предусмотрено предоставление акта приемки выполненного мероприятия по соглашению. В данном акте не предусмотрено указание информации о целевых показателях КС. Отсутствует требование, предусмотренное абзацем 3 пункта 94 Примерного концессионного соглашения.	0	0

Концессионное соглашение (КС)	Предусмотрены требования, установленные пунктом 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения	Соответствие критерию
8. КС № 94к/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Пунктом 65 КС установлено, что концессионер обязан предоставлять информацию по запросу концедента. Отсутствует требование, предусмотренное абзацем 3 пункта 94 Примерного концессионного соглашения.	0	0
9. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Предусмотрено представление следующей отчетности: - актов об исполнении основных мероприятий (пункты 18.2 – 18.5 КС, примерная форма приведена в приложении № 8 к КС), - концессионер вправе направить концеденту отчет о выполнении основных мероприятий (пункт 28.4 КС, примерная форма приведена в приложении № 10 к КС). Отсутствует требование, предусмотренное абзацем 3 пункта 94 Примерного концессионного соглашения.	0	0
10. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Предусмотрено представление следующей отчетности: - актов об исполнении основных мероприятий (пункты 18.2 – 18.5 КС, примерная форма приведена в приложении № 8 к КС), - концессионер вправе направить концеденту отчет о выполнении основных мероприятий (пункт 28.4 КС, примерная форма приведена в приложении № 10 к КС). Отсутствует требование, предусмотренное абзацем 3 пункта 94 Примерного концессионного соглашения.	0	0
11. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Предусмотрено представление следующей отчетности: - актов об исполнении основных мероприятий (пункты 18.2 – 18.5 КС, примерная форма приведена в приложении № 8 к КС), - концессионер вправе направить концеденту отчет о выполнении основных мероприятий (пункт 28.4 КС, примерная форма приведена в приложении № 10 к КС). Отсутствует требование, предусмотренное абзацем 3 пункта 94 Примерного концессионного соглашения.	0	0
12. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Предусмотрено по запросу концедента предоставление информации об исполнении концессионером обязательств, предусмотренных КС (пункты 8.6 и 12.4 КС). Не предусмотрено предоставление отчетности без запроса концедента. Не предусмотрены формы отчетности.	1	1
13. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозёрный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.	1	1

Концессионное соглашение (КС)	Предусмотрены требования, установленные пунктом 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения	Соответствие критерию
Предусмотрено по запросу концедента предоставление информации об исполнении концессионером обязательств, предусмотренных КС (пункты 8.6 и 12.4 КС). Не предусмотрено предоставление отчетности без запроса концедента. Не предусмотрены формы отчетности.		
14. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковицы Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Предусмотрено по запросу концедента предоставление информации об исполнении концессионером обязательств, предусмотренных КС (пункты 8.6 и 12.4 КС). Не предусмотрено предоставление отчетности без запроса концедента. Не предусмотрены формы отчетности.	1	1
15. КС от 23.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Предусмотрено по запросу концедента предоставление информации об исполнении концессионером обязательств, предусмотренных КС (пункты 8.6 и 12.4 КС). Не предусмотрено предоставление отчетности без запроса концедента. Не предусмотрены формы отчетности.	1	1
16. КС № 1/2016 от 30.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Сланцевского муниципального района Ленинградской области. Предусмотрено по запросу концедента предоставление информации об исполнении концессионером обязательств, предусмотренных КС (пункт 82 КС). Не предусмотрено предоставление отчетности без запроса концедента. Не предусмотрены формы отчетности.	1	1
17. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области. Пунктом 12.4 КС установлено: - Концедент имеет право запрашивать у концессионера, а концессионер обязан предоставить информацию об исполнении концессионером обязательств, предусмотренных КС, в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса. - Предоставление указанной информации концессионером концеденту осуществляется в рамках единой системы отчетности, определяемой федеральными органами исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов).	1	1
18. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Предусмотрено представление отчетов о выполнении основных мероприятий (пункт 28.4 КС). Примерная форма отчета о выполнении основных мероприятий приведена в приложении 10 к КС. Отсутствует требование, предусмотренное абзацем 3 пункта 94 Примерного концессионного соглашения.	0	0
19. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области. Предусмотрено представление: - акта приемки выполненных работ (приложение 11); - акта по выполнению мероприятий по созданию и реконструкции (приложение 15.1);	0	1

Концессионное соглашение (КС)	Предусмотрены требования, установленные пунктом 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения	Соответствие критерию
- итогового акта о выполнении мероприятия по созданию и реконструкции (приложение 15.2); - ежегодного акта о возмещении расходов на создание и (или) реконструкцию (приложение 15.3). Отсутствует требование, предусмотренное абзацем 3 пункта 94 Примерного концессионного соглашения. <1>		
20. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области. Предусмотрено представление: - акта приемки выполненных работ (приложение 11); - акта по выполнению мероприятий по созданию и реконструкции (приложение 15.1); - итогового акта о выполнении мероприятия по созданию и реконструкции (приложение 15.2); - ежегодного акта о возмещении расходов на создание и (или) реконструкцию (приложение 15.3). Отсутствует требование, предусмотренное абзацем 3 пункта 94 Примерного концессионного соглашения. <1>	0	1
Итого	7	9

<1> Концессионные соглашения заключены после вступления в силу Федерального закона от 10.07.2023 № 296-ФЗ (действует с 01.10.2023).

В результате проведенного анализа в соответствии с критерием 4 (концессионные соглашения предполагают отчетность концессионера о реализации соглашений) вопроса 1 ЭАМ установлено следующее.

В одном концессионном соглашении или 5% (1 / 20) не предусмотрено требование о предоставлении отчетности (информации, актов об исполнении обязательств и др.) концессионера о реализации соглашения (КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области).

95% концессионных соглашений (19 из 20) предусматривают предоставление отчетности (информации, актов об исполнении обязательств и др.) концессионера о реализации соглашений.

Вместе с тем, в нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в 11-ти соглашениях или 55% (11 / 20) не установлены требования, предусмотренные пунктом 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

С учетом вышеизложенного, 45% концессионных соглашений (9 из 20) соответствуют критерию 4 вопроса 1 ЭАМ.

1.6. Критерий 5. Вносимые в концессионные соглашения изменения, осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (выборочно)

В соответствии с данным критерием в отношении концессионных соглашений, реализуемых на территории Ленинградской области, проанализированы внесенные в анализируемом периоде времени в концессионные соглашения изменения на соответствие требованиям Федерального закона № 115-ФЗ.

В соответствии с частью 3.8 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ:

- изменение существенных условий концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации или муниципальное образование, осуществляется по согласованию с антимонопольным органом (часть 3.8 введена Федеральным законом от 21.07.2014 № 265-ФЗ);

- в случае, если концедентом по концессионному соглашению является субъект Российской Федерации или муниципальное образование, изменение условий концессионного соглашения, определенных на основании конкурсного предложения концессионера по критериям конкурса, и изменение существенных условий концессионного соглашения, указанных в части 1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ, осуществляются по согласованию с антимонопольным органом, за исключением случаев, если такие изменения не приведут к изменению условий финансового участия концедента в части используемых в концессионном соглашении форм финансового участия концедента и (или) общего размера денежных обязательств концедента в рамках финансового участия концедента и (или) переноса сроков осуществления финансового участия концедента на более ранний срок (часть 3.8 в редакции Федерального закона от 10.07.2023 № 296-ФЗ, действующей с 01.10.2023).

Сводная информация о результатах анализа внесенных изменений в концессионные соглашения в соответствии с критерием 5 вопроса 1 ЭАМ приведена в таблице:

Таблица 14

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера. Наличие изменений в КС. Соответствие изменений Федеральному закону № 115-ФЗ	Соответствие критерию (1 – да, 0 – нет)
1. КС от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области». Ленинградская область. ООО «СЗИ». Изменения в КС от 16.12.2016 внесены в 2020 году. Дополнительное соглашение от 09.06.2020 соответствует требованиям Федерального закона № 115-ФЗ.	В анализируемом периоде времени изменения не вносились
2. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевятикинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Новодевятикинское сельское поселение. ООО «ВКС-Инвест». Дополнительным соглашением № 1 от 30.12.2022 в приложениях 2.1 и 2.2 к соглашению наименование графы 6 «Год ввода в эксплуатацию» изменено на «Год окончания работ / ввода в эксплуатацию».	1

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера. Наличие изменений в КС. Соответствие изменений Федеральному закону № 115-ФЗ	Соответствие критерию (1 – да, 0 – нет)
Дополнительным соглашением № 2 от 13.12.2023, заключенным на основании Решения Федеральной антимонопольной службы от 09.11.2023 № ТК/10932/23, в концессионное соглашение внесен ряд изменений, в том числе расходы на реализацию соглашения увеличены на 1 452 241,5 тыс. руб.	
3. КС от 06.08.2018, заключенное в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Дубровское городское поселение. ООО «Водоканал».	В анализируемом периоде времени изменения не вносились
4. КС от 28.07.2020, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Водоканал». Дополнительное соглашение от 15.12.2022 № 1. При заключении дополнительного соглашения соблюдены требования Федерального закона № 115-ФЗ и получены согласия антимонопольного органа и ЛенРТК.	1
5. КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области. Федоровское сельское поселение. ООО «Восток».	В анализируемом периоде времени изменения не вносились
6. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области. Гатчинский район. АО «Коммунальные системы Гатчинского района». Дополнительное соглашение от 19.12.2023 № 1. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области принято решение № ТК/10976/23 от 10.11.2023 о согласовании изменений условий концессионного соглашения.	1
7. КС от 29.10.2021, заключенное в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области. Волосовский район. ООО «ЭкоСервис».	В анализируемом периоде времени изменения не вносились
8. КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Теплоснабжающее предприятие». 1. Дополнительное соглашение № 169дс/2013 от 02.12.2013. 2. Дополнительное соглашение № 2 от 01.08.2017. 3. Дополнительное соглашение № 3 от 19.11.2018. 4. Дополнительное соглашение № 4 от 12.07.2019. 5. Дополнительное соглашение № 47дс/2022 от 28.04.2022. <1> 6. Дополнительное соглашение № 58дс/2024 от 03.09.2024.	1
9. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Большедворское сельское поселение. АО «Нева Энергия».	В анализируемом периоде времени изменения не вносились
10. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Бокситогорское городское поселение. АО «Нева Энергия».	В анализируемом периоде времени изменения не вносились
11. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Борское сельское поселение. АО «Нева Энергия».	В анализируемом периоде времени изменения не вносились
12. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское	В анализируемом периоде времени изменения не вносились

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера. Наличие изменений в КС. Соответствие изменений Федеральному закону № 115-ФЗ	Соответствие критерию (1 – да, 0 – нет)
поселение. ООО «Ресурсосбережение». Дополнительное соглашение № 2 от 03.05.2024 <2>.	
13. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозёрный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение». Дополнительное соглашение № 2 от 03.05.2024 <2>.	В анализируемом периоде времени изменения не вносились
14. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковичи Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Дзержинское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение». Дополнительное соглашение № 2 от 03.05.2024 <2>.	В анализируемом периоде времени изменения не вносились
15. КС от 23.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Володарское сельское поселение. ООО «Тепловые Системы». Дополнительное соглашение от 27.07.2023 № 1 к концессионному соглашению от 23.12.2016 заключено в нарушение требований Федерального закона № 115-ФЗ.	0
16. КС № 1/2016 от 30.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Сланцевского муниципального района Ленинградской области. Старопольское сельское поселение. ООО «АКВАТЕРМ».	В анализируемом периоде времени изменения не вносились
17. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области. Тихвинский район. ООО «Петербургтеплоэнерго». Дополнительными соглашениями от 30.12.2016, 25.11.2022, 08.12.2022 внесены изменения в КС. Получено решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области от 21.11.2022 о согласовании изменений условий концессионного соглашения от 23.10.2015 (с получением предварительного согласия органа исполнительной власти, осуществляющего регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения) ¹ .	1
18. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Кузьмоловское городское поселение. ООО «ГТМ-Теплосервис». Согласно информации МКСО ² дополнительным соглашением № 1 от 27.05.2024 в концессионное соглашение внесены изменения в части изменения срока ввода в эксплуатацию блочно-модульной котельной в п. г. т. Кузьмоловский мощностью 30,0 МВт с 2023 года на 2024 год. Данные изменения согласованы Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области решениями № ТК 12526/23 от 15.12.2023 и № ТК 191/24 от 10.01.2024.	1
19. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области. Запорожское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс».	В анализируемом периоде времени изменения не вносились
20. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области. Раздольевское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс»	В анализируемом периоде времени изменения не вносились
Итого:	

¹ Согласно информации о результатах проведения ЭАМ, стр. 6 (представлена КСП Тихвинского района 29.08.2024 № 01-05-07/2024).

² Аналитическая справка КСО Всеволожского муниципального района Ленинградской области (представлена письмом № 01-13-92/2024 от 27.08.2024).

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера. Наличие изменений в КС. Соответствие изменений Федеральному закону № 115-ФЗ	Соответствие критерию (1 – да, 0 – нет)
- в анализируемом периоде времени изменения не вносились	13
- соответствует критерию	6
- не соответствует критерию	1
Всего	20

<1> Согласно письму ФАС России от 30.09.2015 № АЦ/52961/15 «О согласовании антимонопольным органом внесения изменений в концессионное соглашение» в случае, если концессионным соглашением, которое заключено ранее вступления в силу Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» или Федерального закона от 21.07.2014 № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», установлена возможность изменения условий концессионного соглашения по соглашению сторон, то согласование внесения изменений в такое концессионное соглашение с антимонопольным органом не требуется. Разделом XV «Изменение соглашения» концессионного соглашения от 17.06.2013 установлена возможность изменения условий концессионного соглашения по соглашению сторон.

<2> Информация о дополнительных соглашениях представлена ЛенРТК (письмо № КТ-02.1-01-689/2024 от 13.09.2024). В заключении № 46 от 26.08.2024 КСП Лужского муниципального района (представлено письмом от 30.08.2024 № 199) отсутствует информация о наличии указанных дополнительных соглашений от 03.05.2024. Согласно информации ООО «Ресурсосбережение» (письмо от 17.09.2024 в адрес КСП Лужского муниципального района) дополнительные соглашения № 2 к концессионным соглашениям от 16.09.2016 не заключены.

В результате проведенного анализа в соответствии с критерием 5 вопроса 1 ЭАМ установлено следующее.

В анализируемом периоде времени в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ изменения внесены в 6 концессионных соглашений, что составляет 30% от общего количества КС (6 / 20) и 85,7% от количества измененных концессионных соглашений (6 / 7).

В 13 концессионных соглашениях изменения в анализируемом периоде времени не вносились, в том числе в анализируемом периоде (2021 - 2024 годы) не внесены изменения в КС от 16.12.2016 (концессионер - ООО «СЗИ», изменения внесены в 2020 году).

В 1 концессионное соглашение или 5% (1 / 20) изменения внесены в нарушение требований, установленных Федеральным законом № 115-ФЗ.

Проекты дополнительных соглашений к концессионным соглашениям, заключенным в отношении объектов Ям-Тесовского СП (дер. Ям-Тесово и пос. Приозерный) и Дзержинского СП (дер. Торошковичи)

ЛенРТК представлена информация (письмо № КТ-02.1-01-689/2024 от 13.09.2024) о том, что заключены дополнительные соглашения от 03.05.2024 к КС от 16.09.2016, заключенному в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского СП Лужского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Ресурсосбережение»), КС от 16.09.2016, заключенному в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозерный Ям-Тесовского СП Лужского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Ресурсосбережение»), и КС от 16.09.2016, заключенному в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковичи Дзержинского СП Лужского муниципального района

Ленинградской области (концессионер - ООО «Ресурсосбережение»).

При этом, в заключении № 46 от 26.08.2024 КСП Лужского муниципального района (представлено письмом от 30.08.2024 № 199) отсутствует информация о наличии указанных дополнительных соглашений от 03.05.2024.

В заключении № 46 от 26.08.2024 КСП Лужского муниципального района в отношении проектов дополнительных соглашений к указанным концессионным соглашениям отмечено следующее:

- Концессионером подготовлены проекты дополнительных соглашений, которыми предусмотрен ряд изменений существенных условий концессионных соглашений.

- Инициатором внесения изменений выступает концессионер ООО «Ресурсосбережение». Внесение изменений обусловлено планируемым переводом котельных на газовое топливо. Постановлением Администрации Дзержинского СП от 26.09.2023 № 428 актуализирована (утверждена в новой редакции) схема теплоснабжения Дзержинского СП до 2036 года. Постановлением Администрации Ям-Тесовского СП от 19.10.2023 № 208 актуализирована в новой редакции схема теплоснабжения Ям-Тесовского СП на период 2024 - 2035 годов. Согласно актуализированным схемам теплоснабжения в 2025 - 2026 годах планируются мероприятия по переводу твердотопливных котельных в дер. Торошковицы, дер. Ям-Тесово и пос. Приозерный на сжигание сжиженного углеводородного газа.

- Согласно информации ООО «Ресурсосбережение» внесенные изменения в схемы теплоснабжения приводят к невозможности выполнения первоначальных условий соглашений в связи с отсутствием в условиях концессионных соглашений мероприятий по реконструкции (модернизации) объектов теплоснабжения (котельных) с переводом их работы на сжиженные углеводородные газы. В связи с чем требуется проведение второго этапа, включающего данную реконструкцию.

КСП Лужского муниципального района в заключении № 46 от 26.08.2024 в отношении данных проектов дополнительных соглашений указан ряд недостатков, влекущих риски допущения нарушений требований законодательства в случае их заключения.

Согласно информации ООО «Ресурсосбережение» (письмо от 17.09.2024, направленное в адрес КСП Лужского муниципального района) дополнительные соглашения № 2 к концессионным соглашениям от 16.09.2016, заключенным в отношении объектов теплоснабжения в д. Ям-Тесово и п. Приозерный Ям-Тесовского СП и в д. Торошковицы Дзержинского СП, были согласованы администрациями Ям-Тесовского СП и Дзержинского СП 03.05.2024, однако данные дополнительные соглашения не подписаны администрациями Ям-Тесовского СП и Дзержинского СП.

Дополнительное соглашение от 27.07.2023 № 1 к концессионному соглашению от 23.12.2016, заключенному в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Тепловые Системы»)

В заключении № 46 от 26.08.2024 КСП Лужского муниципального района (представлено письмом от 30.08.2024 № 199) в отношении дополнительного соглашения от 27.07.2023 № 1 указано следующее:

Решение концедента о внесении изменений в концессионное соглашение не принималось, в ГАС «Управление» указанное дополнительное соглашение не размещено, согласие антимонопольного органа не получено.

Объектом соглашения первоначально являлся подлежащий созданию объект теплоснабжения (котельная) и подлежащие реконструкции тепловые сети. После внесения изменений объектом соглашения является подлежащий техническому перевооружению объект теплоснабжения (котельная) и частичная реконструкция тепловых сетей. В связи с изменением объекта соглашения внесены изменения в перечни создаваемого и реконструируемого имущества и в перечень мероприятий по их созданию.

Неправомерно исключен раздел 5 концессионного соглашения «Порядок предоставления Концессионеру земельного участка».

Откорректированы параметры и показатели: долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера, предельный объем инвестиций, привлекаемых концессионером, объем валовой выручки, которые являются существенными условиями концессионного соглашения.

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО отмечает следующее:

В нарушение части 3.8 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ дополнительным соглашением от 27.07.2023 № 1 в концессионное соглашение от 23.12.2016 внесены изменения в существенные условия (изменился объект КС со строительства новой котельной на техническое перевооружение (модернизация) старой котельной) без согласования с антимонопольным органом.

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ дополнительным соглашением от 27.07.2023 № 1 из концессионного соглашения от 23.12.2016 исключено предусмотренное законодательством существенное условие КС - порядок предоставления концессионеру земельных участков (раздел 5 и приложение № 8КС к КС).

2. Вопрос 2. Проанализировать реализацию концессионных соглашений на соответствие первоначально установленным параметрам, предусмотренным документацией при заключении соглашений

Оценка реализации концессионных соглашений в соответствии с критериями в рамках вопроса 2 ЭАМ осуществлена в соответствии с показателями (в табличной форме), разработанными Счетной палатой

Российской Федерации.

2.1. Критерий 1. После завершения проведения конкурсов и заключения концессионных соглашений не происходит корректировка долгосрочных параметров тарифного регулирования, предусмотренных конкурсной документацией (выборочно)

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 42 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 279-ФЗ) концессионное соглашение, объектом которого являются объекты, указанные в части 1 статьи 39 Федерального закона № 115-ФЗ, наряду с предусмотренными частью 1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ существенными условиями, должно содержать следующее существенное условие: значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования тарифов, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения) в случае, если реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам).

Основами ценообразования в сфере теплоснабжения (постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075)¹ установлено следующее:

- В соответствии с пунктом 18 данных основ долгосрочные тарифы рассчитываются с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала, метода индексации установленных тарифов или метода сравнения аналогов.

- В соответствии с пунктом 70 данных основ к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала, относятся:

- а) базовый уровень операционных расходов;

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере теплоснабжения», «Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», «Правилами установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении», «Правилами определения стоимости активов и инвестированного капитала и ведения их раздельного учета, применяемые при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала», «Правилами заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя объектами, потребляющими тепловую энергию (мощность) и теплоноситель и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г.», «Правилами распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии»).

б) динамика изменения расходов, связанных с поставками соответствующих товаров, услуг (индекс эффективности операционных расходов);

в) норматив чистого оборотного капитала;

г) размер инвестированного капитала;

д) норма доходности инвестированного капитала;

е) сроки возврата инвестированного капитала;

ж) показатели энергосбережения и энергетической эффективности - если в отношении регулируемой организации утверждена программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и (или) если показатели энергосбережения и энергоэффективности предусмотрены в концессионном соглашении в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или договоре аренды указанных объектов;

з) динамика изменения расходов на топливо, устанавливаемая в целях перехода от одного метода распределения расхода топлива к другому методу, - если орган регулирования применяет понижающий коэффициент на переходный период в соответствии с Правилами распределения расхода топлива.

- В соответствии с пунктом 75 указанных основ к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относятся:

а) базовый уровень операционных расходов;

б) динамика изменения расходов, связанных с поставками соответствующих товаров, услуг (индекс эффективности операционных расходов);

в) нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 01.01.2014);

г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности - если в отношении регулируемой организации утверждена программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и (или) если показатели энергосбережения и энергоэффективности предусмотрены в концессионном соглашении в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или договоре аренды указанных объектов;

д) динамика изменения расходов на топливо, устанавливаемая в целях перехода от одного метода распределения расхода топлива к другому методу, -

если орган регулирования применяет понижающий коэффициент на переходный период в соответствии с Правилами распределения расхода топлива.

- В соответствии с пунктом 79 указанных основ к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов методом сравнения аналогов, относятся:

- а) базовый уровень расходов;
- б) индекс снижения расходов.

Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения утверждены приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э¹.

Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406²) установлено следующее:

- В соответствии с пунктом 33 данных основ:

долгосрочные тарифы устанавливаются методом доходности инвестированного капитала и методом индексации на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов;

указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра в соответствии с данными основами.

- В соответствии с пунктом 72 указанных основ к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования при формировании тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, относятся:

- а) базовый уровень операционных расходов;
- б) индекс эффективности операционных расходов;
- в) норматив чистого оборотного капитала;
- г) норма доходности инвестированного капитала;
- д) срок возврата инвестированного капитала;
- е) первоначальный размер инвестированного капитала;
- ж) показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии).

- В соответствии с пунктом 79 указанных основ к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относятся:

- а) базовый уровень операционных расходов;

¹ Приказ ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения».

² Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка ведения его учета», «Правилами расчета нормы доходности инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения»).

б) индекс эффективности операционных расходов;

в) нормативный уровень прибыли (для организаций, которым права владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, переданы по договорам аренды таких систем и (или) объектов или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 01.01.2014);

г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии).

Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения утверждены приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э¹.

ЛенРТК представлена следующая информация о долгосрочных параметрах регулирования деятельности концессионеров (письмо ЛенРТК № КТ-02.1-01-689/2024 от 13.09.2024):

- В соответствии с пунктом 33 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (приказ ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э) и пунктом 84 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (приказ ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э) индекс эффективности операционных расходов, а также нормативный уровень прибыли относятся к долгосрочным параметрам регулирования тарифов.

- Долгосрочные параметры регулирования деятельности, в том числе индекс эффективности операционных расходов, а также нормативный уровень прибыли, организаций концессионеров, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, на каждый год реализации, непосредственно определены в таких концессионных соглашениях.

В целях проведения анализа реализации концессионных соглашений в соответствии с критерием 1 вопроса 2 ЭАМ Счетной палатой Российской Федерации предложены следующие показатели:

- Долгосрочные параметры тарифного регулирования установлены в соглашении на каждый год реализации (да / нет);

- Количество изменений в соглашение в части долгосрочных параметров тарифного регулирования (да / нет), описание внесенных изменений;

- Количество согласований с ФАС;

- Изменения тарифов (да / нет);

- Инициатор изменений;

- Индекс эффективности операционных расходов в долгосрочных параметрах тарифного регулирования (переменный / постоянный / не приведен

¹ Приказ ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

в соглашении);

- Нормативный уровень прибыли (средний за срок концессии) в долгосрочных параметрах тарифного регулирования (менее 10% / более 10% / не приведен в соглашении).

Количество изменений в концессионные соглашения в части долгосрочных параметров тарифного регулирования

Согласно информации ЛенРТК (письмо № КТ-02.1-01-689/2024 от 13.09.2024):

- поскольку значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера являются существенным условием концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, изменение долгосрочных параметров регулирования тарифов без внесения соответствующих изменений в концессионное соглашение и инвестиционную программу концессионера не допускается;

- изменения в части долгосрочных параметров тарифного регулирования внесены в 4 концессионных соглашения. Информация отражена в таблице:

Таблица 15

№ п/п	Наименование КС	Дата заключения КС Наименование концессионера	Реквизиты дополнительного соглашения
1	Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области	16.09.2016 ООО «Ресурсосбережение»	Дополнительное соглашение № 2 от 03.05.2024. Описание изменений приведено в Приложении № 7 к ДС № 2*
2	Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозерный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области	16.09.2016 ООО «Ресурсосбережение»	Дополнительное соглашение № 2 от 03.05.2024. Описание изменений приведено в Приложении № 7 к ДС № 2*
3	Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковицы Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области	16.09.2016 ООО «Ресурсосбережение»	Дополнительное соглашение № 2 от 03.05.2024. Описание изменений приведено в Приложении № 7 к ДС № 2*
4	Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области	23.10.2015 ООО «Петербургтеплоэнерго»	Дополнительное соглашение от 25.11.2022. Описание изменений приведено в Приложении № 13КС к ДС (изменены значения показателей «Базовый уровень операционных расходов» и «Нормативный уровень прибыли»)

* Информация о заключенных дополнительных соглашениях представлена ЛенРТК (письмо № КТ-02.1-01-

689/2024 от 13.09.2024). Согласно информации ООО «Ресурсосбережение» (письмо от 17.09.2024 в адрес КСП Лужского муниципального района) дополнительные соглашения № 2 к концессионным соглашениям от 16.09.2016 не заключены.

Информация о долгосрочных параметрах тарифного регулирования, предусмотренных концессионными соглашениями, приведена в приложении к настоящему заключению.

В результате проведенного анализа в соответствии с критерием 1 вопроса 2 ЭАМ установлено следующее.

В соответствии с пунктом 68 Типового концессионного соглашения (постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в редакции от 18.03.2013) концессионное соглашение должно включать¹ приложение, в котором должны быть определены порядок, условия установления и изменения цен (тарифов), надбавок к ценам (тарифам) и долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера на производимые концессионером товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, согласованные с органами исполнительной власти или органами местного самоуправления, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов) регулирование цен (тарифов).

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в КС № 94кз/2013 от 17.06.2013, заключенном в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области, долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера не определены (требование предусмотрено пунктом 68 Типового концессионного соглашения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в редакции от 18.03.2013).

В 10% (2 / 20) концессионных соглашений долгосрочные параметры тарифного регулирования установлены не на каждый год реализации концессионного соглашения:

- в КС от 16.12.2016, заключенном в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области», базовый уровень операционных расходов установлен на 1 год, 4 год, 9 год и 14 год реализации КС, предельные максимальные показатели энергосбережения и энергетической эффективности установлены на каждый год срока действия КС (с 1 по 15 годы);

- в КС от 01.07.2016, заключенном в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального

¹ Подлежит включению в текст соглашения в случае, если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ и оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам). Положения об установлении соглашением долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера подлежат включению в соглашение с января 2012 года.

образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, долгосрочные параметры тарифного регулирования в соглашении не установлены на 2016 и 2017 годы.

В 85% (17 / 20) концессионных соглашений долгосрочные параметры тарифного регулирования установлены на каждый год реализации концессионного соглашения.

Долгосрочные параметры тарифного регулирования изменены в одном соглашении (5%) из 20 (в 2022 году)¹.

В 95% (19 / 20) концессионных соглашений долгосрочные параметры тарифного регулирования не менялись.

Согласно информации ЛенРТК (письмо № КТ-02.1-01-689/2024 от 13.09.2024) правовыми актами ЛенРТК утверждены долгосрочные параметры регулирования тарифов (информация приведена в приложении к настоящему заключению).

Согласно данной информации долгосрочный параметр регулирования тарифов «Базовый уровень операционных расходов» изменялся приказами ЛенРТК без внесения изменений в концессионные соглашения. Например:

- Для ООО «Тепловые системы» (концессионер в рамках концессионного соглашения от 23.12.2016, заключенного в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области) согласно приложению № 9КС к концессионному соглашению от 23.12.2016 базовый уровень операционных расходов установлен в следующих размерах (тыс. руб. без НДС):

01. 2016 год - не указан;
02. 2017 год - 3 743,00;
03. 2018 год - 3 858,00;
04. 2019 год - 3 996,00;
05. 2020 год - 4 114,27;
06. 2021 год - 4 259,00;
07. 2022 год - 4 400,27;
08. 2023 год - 4 537,45;
09. 2024 год - 4 674,40;
10. 2025 год - 4 808,21;
11. 2026 год - 4 943,19;
12. 2027 год - 5 072,14;

¹ КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Петербургтеплоэнерго»). Согласно информации МКСО (информация КСП Тихвинского района представлена письмом от 29.08.2024 № 01-05-07-186/2024) в 2022 году в КС внесено изменение (согласовано с УФАС); внесены изменения в объем валовой выручки по причине недостаточности предельного размера расходов для выполнения обязательств концессионера в полном объеме; общие затраты на реализацию проекта выросли до 6 018,6 млн руб. с НДС в прогнозных ценах; продлен срок реализации концессионного соглашения до 2035 года.

13. 2028 год - 5 198,85;

14. 2029 год - 5 325,94;

15. 2030 год - 5 456,26.

При этом, базовый уровень операционных расходов для ООО «Тепловые системы» без внесения изменений в концессионное соглашение от 23.12.2016 изменен ЛенРТК следующим образом:

Таблица 16

Реквизиты приказов ЛенРТК, которыми установлены значения базового уровня операционных расходов для ООО «Тепловые системы»	Год	Значение, тыс. руб.
№ 471-п от 19.12.2018 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности, тарифов на тепловую энергию и горячую воду, поставляемые обществом с ограниченной ответственностью «Тепловые системы» потребителям на территории Ленинградской области, на долгосрочный период регулирования 2019 - 2023 годов»	2019	8 898,89
	2020	-
	2021	-
	2022	-
	2023	-
№ 276-п от 11.12.2023 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности, тарифов на тепловую энергию, поставляемую обществом с ограниченной ответственностью «Тепловые системы» потребителям на территории муниципального образования «Володарское сельское поселение» Лужского муниципального района Ленинградской области, на долгосрочный период регулирования 2024 - 2028 годов»	2024	6 117,49
	2025	-
	2026	-
	2027	-
	2028	-

- Для ООО «ВКС-Инвест» (концессионер в рамках концессионного соглашения от 12.05.2021, заключенного в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области) в приложении № 3.1 к концессионному соглашению от 12.05.2021 установлен базовый уровень операционных расходов в составе долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера в сфере холодного водоснабжения (питьевая вода), в приложении № 3.2 к концессионному соглашению от 12.05.2021 установлен базовый уровень операционных расходов в составе долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера в сфере водоотведения.

Информация отражена в таблице:

Таблица 17, тыс. руб. без НДС

Приложение № 3.1. Базовый уровень операционных расходов в составе долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера в сфере холодного водоснабжения (питьевая вода)	Приложение № 3.2. Базовый уровень операционных расходов в составе долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера в сфере водоотведения
2021 год - 19 087,34; 2022 год - 2035 год - не указан.	2021 год - 17 505,78; 2022 год - 2035 год - не указан.

Информация об изменении ЛенРТК базового уровня операционных расходов представлена в таблице:

Таблица 17-1

Реквизиты приказов ЛенРТК, которыми установлены значения базового уровня операционных расходов для ООО «ВКС-Инвест»	Год	Значение, тыс. руб.	
		питьевая вода	водоотведение
№ 64-п от 21.06.2021 «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение общества с ограниченной ответственностью «ВКС-Инвест» на 2021 - 2023 годы»	2021	19 087,3	17 505,78
	2022	-	-
	2023	-	-

Реквизиты приказов ЛенРТК, которыми установлены значения базового уровня операционных расходов для ООО «ВКС-Инвест»	Год	Значение, тыс. руб.	
		питьевая вода	водоотведение
№ 418-п от 19.12.2023 «Об утверждении производственных программ и установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение общества с ограниченной ответственностью «ВКС-Инвест» для потребителей муниципального образования «Новодевятикинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 - 2028 годы»	2024	26 171,25	24 292,36
	2025	-	-
	2026	-	-
	2027	-	-
	2028	-	-

- Для АО «Нева Энергия» (концессионер в рамках концессионного соглашения от 01.06.2020, заключенного в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области) согласно приложению № 4 к концессионному соглашению от 01.06.2020 базовый уровень операционных расходов установлен в следующих размерах (тыс. руб. без НДС)¹:

01. 2020 год - 8 427,26;
02. 2021 год - 8 677,12;
03. 2022 год - 8 934,39
04. 2023 год - 9 199,29;
05. 2024 год - 7 361,48;
06. 2025 год - 7 579,86;
07. 2026 год - 7 804,73;
08. 2027 год - 8 036,27;
09. 2028 год - 8 274,69;
10. 2029 год - 8 520,18;
11. 2030 год - 8 772,97;
12. 2031 год - 9 033,26;
13. 2032 год - 9 301,28;
14. 2033 год - 9 577,26;
15. 2034 год - 9 861,44.

Базовый уровень операционных расходов изменен ЛенРТК следующим образом:

Таблица 17-2

Реквизиты приказов ЛенРТК, которыми установлены значения базового уровня операционных расходов для АО «Нева Энергия»	Год	Значение, тыс. руб.
№ 614-п от 18.12.2020 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности, тарифов на тепловую энергию и горячую воду, поставляемые акционерным обществом «Нева Энергия» (филиал Бокситогорский) потребителям на территории Ленинградской области, на долгосрочный период регулирования 2021 - 2023 годов»	2021	53 528,06
	2022	-
	2023	-
№ 530-п от 20.12.2023 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности, тарифов на тепловую энергию и горячую воду, поставляемые акционерным обществом «Нева Энергия» (филиал	2024	83 909,03
	2025	-
	2026	-

¹ Базовый уровень операционных расходов на первый год срока действия соглашения установлен в ценах первого года действия соглашения без учета индекса потребительских цен, индекса эффективности операционных расходов, индекса изменения активов в НДС.

Реквизиты приказов ЛенРТК, которыми установлены значения базового уровня операционных расходов для АО «Нева Энергия»	Год	Значение, тыс. руб.
Бокситогорский) потребителям на территории Ленинградской области, на долгосрочный период регулирования 2024 - 2028 годов»	2027	-
	2028	-

Аналогичным образом приказами ЛенРТК изменены значения базового уровня операционных расходов концессионеров в рамках ряда других концессионных соглашений, без внесения изменений в сами концессионные соглашения.

Изменения тарифов (внесение изменений в концессионные соглашения в части изменения тарифов)

В результате проведенного анализа установлено, что в течение анализируемого периода времени изменения в концессионные соглашения в части изменения тарифов не вносились.

Вместе с тем, согласно информации ЛенРТК (письмо ЛенРТК № КТ-02.1-01-689/2024 от 13.09.2024):

- В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 40 Федерального закона № 115-ФЗ ЛенРТК несет обязанность по установлению регулируемых цен (тарифов) на услуги ресурсоснабжающих организаций (РСО) в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования тарифов, установленных концессионными соглашениями, реализуемыми соответствующими РСО.

- Согласно подпункту «в» пункта 31 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, подпункту «в» пункта 28 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, решение органа регулирования об установлении цен (тарифов) должно содержать в том числе величину долгосрочных параметров регулирования, на основе которых были установлены тарифы, в случае установления тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования.

- В соответствии с требованиями пункта 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункта 80 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, необходимая валовая выручка и долгосрочные тарифы РСО подлежат ежегодной корректировке органом регулирования, за исключением установленных долгосрочных параметров регулирования таких тарифов.

- Корректировка тарифов осуществляется органом регулирования на основании соответствующих предложений РСО, представляемых в порядке и сроки, установленные действующим законодательством в сфере тарифного регулирования.

Индекс эффективности операционных расходов. Нормативный уровень прибыли

Информация о показателях «Индекс эффективности операционных расходов» и «Нормативный уровень прибыли», предусмотренных в концессионных соглашениях, приведена в таблице:

Таблица 18

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	Индекс эффективности операционных расходов <1>	Нормативный уровень прибыли <2>
1. КС от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области». Ленинградская область. ООО «СЗИ».	не приведен в соглашении	не приведен в соглашении
2. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Новодевяткинское сельское поселение. ООО «ВКС-Инвест»	не приведен в соглашении	не приведен в соглашении
3. КС от 06.08.2018, заключенное в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Дубровское городское поселение. ООО «Водоканал».	переменный	менее 10%
4. КС от 28.07.2020, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Водоканал»	не приведен в соглашении	менее 10%
5. КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области. Федоровское сельское поселение. ООО «Восток»	постоянный	менее 10%
6. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области. Гатчинский район. АО «Коммунальные системы Гатчинского района»	не приведен в соглашении	менее 10%
7. КС от 29.10.2021, заключенное в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области. Волосовский район. ООО «ЭкоСервис»	постоянный	менее 10%
8. КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Теплоснабжающее предприятие»	не приведен в соглашении	не приведен в соглашении
9. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района	постоянный	менее 10%

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	Индекс эффективности операционных расходов <1>	Нормативный уровень прибыли <2>
Ленинградской области. Большедворское сельское поселение. АО «Нева Энергия»		
10. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Бокситогорское городское поселение. АО «Нева Энергия»	постоянный	менее 10%
11. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Борское сельское поселение. АО «Нева Энергия»	постоянный	менее 10%
12. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение»	постоянный	менее 10%
13. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозёрный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение»	постоянный	менее 10%
14. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковицы Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Дзержинское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение»	постоянный	менее 10%
15. КС от 23.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Володарское сельское поселение. ООО «Тепловые Системы»	постоянный	менее 10%
16. КС № 1/2016 от 30.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Сланцевского муниципального района Ленинградской области. Старопольское сельское поселение. ООО «АКВАТЕРМ»	не приведен в соглашении	менее 10%
17. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области. Тихвинский район. ООО «Петербургтеплоэнерго»	постоянный	менее 10%
18. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Кузьмоловское городское поселение. ООО «ГТМ-Теплосервис»	постоянный	менее 10%
19. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области. Запорожское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс»	постоянный	не приведен в соглашении
20. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в	постоянный	не приведен в соглашении

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	Индекс эффективности операционных расходов <1>	Нормативный уровень прибыли <2>
собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области. Раздольевское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс»		
Итого	постоянный – 13; переменный – 1; не приведен в соглашении – 6.	менее 10% - 15; не приведен в соглашении – 5.

<1> Индекс эффективности операционных расходов в долгосрочных параметрах тарифного регулирования (переменный / постоянный / не приведен в соглашении).

<2> Нормативный уровень прибыли в долгосрочных параметрах тарифного регулирования (средний за срок концессии) (менее 10% / более 10% / не приведен в соглашении).

В результате проведенного анализа долгосрочных параметров регулирования «Индекс эффективности операционных расходов» и «Нормативный уровень прибыли», установленных в концессионных соглашениях, установлено следующее:

- Индекс эффективности операционных расходов:

в 65% концессионных соглашений (13 / 20) предусмотрен постоянный индекс эффективности операционных расходов;

в 5% концессионных соглашений (1 / 20) предусмотрен переменный индекс эффективности операционных расходов;

в 30% концессионных соглашений индекс эффективности операционных расходов не указан (6 / 20);

- Нормативный уровень прибыли:

в 75% концессионных соглашений (15 / 20) нормативный уровень прибыли предусмотрен в размере менее 10%;

в 25% концессионных соглашений (5 / 20) нормативный уровень прибыли не указан.

Согласно информации ЛенРТК (письмо № КТ-3-2455/2023 от 25.05.2023) в качестве метода регулирования тарифов для ООО «СЗИ» предусмотрен метод доходности инвестированного капитала.

При этом, в Концессионном соглашении от 16.12.2016 (концессионер - ООО «СЗИ») долгосрочные параметры регулирования «Индекс эффективности операционных расходов» и «Нормативный уровень прибыли» не установлены.

2.2. Критерий 2. Запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию соблюдаются (выборочно)

В целях проведения анализа реализации концессионных соглашений в соответствии с критерием 2 вопроса 2 ЭАМ Счетной палатой Российской Федерации предложены следующие показатели:

- количество предусмотренных основных мероприятий (всего),
- плановый срок выполнения мероприятий (дата),
- фактический срок выполнения мероприятия (дата),

- степень выполнения мероприятий в срок, %,
- применены ли штрафные санкции в случае нарушения (да / нет).

Информация о результатах анализа реализации КС в соответствии с критерием 2 вопроса 2 ЭАМ представлена в таблице:

Таблица 19 (1 – да, 0 - нет)

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	Запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию соблюдаются
1. КС от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладужский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области». Ленинградская область. ООО «СЗИ»	0
2. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Новодевяткинское сельское поселение. ООО «ВКС-Инвест»	0
3. КС от 06.08.2018, заключенное в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Дубровское городское поселение. ООО «Водоканал»	0
4. КС от 28.07.2020, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Водоканал»	0
5. КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области. Федоровское сельское поселение. ООО «Восток»	0
6. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области. Гатчинский район. АО «Коммунальные системы Гатчинского района»	0
7. КС от 29.10.2021, заключенное в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области. Волосовский район. ООО «ЭкоСервис»	1
8. КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Теплоснабжающее предприятие»	0
9. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Большедворское сельское поселение. АО «Нева Энергия»	1
10. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Бокситогорское городское поселение. АО «Нева Энергия»	1
11. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Борское сельское поселение. АО «Нева Энергия»	1

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	Запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию соблюдаются
12. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение»	0
13. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозёрный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение»	0
14. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковицы Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Дзержинское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение»	0
15. КС от 23.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Володарское сельское поселение. ООО «Тепловые Системы»	0
16. КС № 1/2016 от 30.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Сланцевского муниципального района Ленинградской области. Старопольское сельское поселение. ООО «АКВАТЕРМ»	0
17. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области. Тихвинский район. ООО «Петербургтеплоэнерго».	0
18. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Кузьмоловское городское поселение. ООО «ГТМ-Теплосервис».	0
Итого	4

В результате проведенного анализа в соответствии с критерием 2 (запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию соблюдаются) вопроса 2 ЭАМ установлено следующее:

Запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию соблюдаются при реализации только 22,2% (4 из 18) концессионных соглашений (2 соглашения заключены 05.03.2024).

При этом, меры ответственности (штрафные санкции) в случае нарушения условий реализации концессионных соглашений к концеденту и концессионеру не применяются.

Концессионное соглашение от 16.12.2016 (концессионер - ООО «СЗИ»)

В отношении соблюдения сроков реализации мероприятий и применения мер ответственности в рамках Концессионного соглашения от 16.12.2016 установлено следующее:

При реализации Концессионного соглашения от 16.12.2016 запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию не соблюдаются. Частные инвестиции осуществлены с

отклонениями от плановых объемов. Информация представлена в таблице¹:

Таблица 20, тыс. руб. без НДС

Показатель	План	Факт
Общий объем вложенных частных инвестиций на стадии создания / реконструкции		
2016 год	-	-
2017 год	248 371,42	36 694,25
2018 год	278 736,21	83 870,47
2019 год	233 994,84	71 078,01
2020 год	130 186,17	106 648,29
2021 год	146 404,02	177 019,23
2022 год	5 476,81	67 066,04
2023 год	238 062,93	69 774,51
в том числе собственные средства концессионера и плата за подключение		
2016 год	-	-
2017 год	221 106,33	0,00
2018 год	245 916,66	0,00
2019 год	233 994,84	458,07
2020 год	119 785,11	1 605,98
2021 год	146 404,02	18 681,64
2022 год	5 476,81	20 889,44
2023 год	238 062,93	69 774,51
в том числе заемные средства		
2016 год	-	-
2017 год	27 265,09	36 694,25
2018 год	32 819,55	83 870,47
2019 год	0,00	70 619,94
2020 год	10 401,06	105 042,31
2021 год	0,00	158 337,59
2022 год	0,00	46 176,60
2023 год	0,00	0,00

Согласно пункту 36.3 пункта 36 «Ответственность сторон» Концессионного соглашения от 16.12.2016 с учетом дополнительного соглашения от 09.06.2020²:

в случае нарушения требований, указанных в пункте 36.2³ данного соглашения, концедент обязан в течение 7 рабочих дней с даты обнаружения нарушения направить концессионеру в письменной форме требование безвозмездно устранить обнаруженное нарушение;

при этом срок для устранения нарушения определяется концедентом и не должен составлять менее 30 календарных дней с момента направления получения концессионером письменного требования концедента.

В ответ на запрос КСП ЛО от 23.05.2023 № 01-18-70/2023 Комитетом по ЖКХ ЛО представлена (исх. № ис-3139/2023 от 29.05.2023) следующая информация:

¹ Информация направлена ООО «СЗИ» письмом № 132 от 05.02.2024 в адрес Комитета ЭРиИД ЛО в целях обеспечения представления Комитетом ЭРиИД ЛО сведений о концессионном соглашении в ГАС «Управление».

² Дополнительное соглашение о замене стороны по концессионному соглашению в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» от 16.12.2016.

³ Требования, установленные Концессионным соглашением от 16.12.2016, требования технических регламентов, требования проектной документации, иные обязательные требования к качеству объектов.

- Комитетом по ЖКХ ЛО подготовлен проект требования об исполнении обязательств по концессионному соглашению в адрес ООО «СЗИ» за подписью Губернатора Ленинградской области и в январе 2023 года направлено на согласование в органы исполнительной власти Ленинградской области в системе электронного документооборота (31.01.2023).

- с учетом замечаний органов исполнительной власти и заключения комитета правового обеспечения Ленинградской области (письмо от 05.05.2023 № ЮК-02-1976/2023) 25.05.2023 в СЭД размещена новая версия документа в формате претензии за подписью председателя Комитета по ЖКХ ЛО.

В Заключении КСП ЛО от 12.07.2023 указано, что в нарушение пункта 36.3 Концессионного соглашения от 16.12.2016 обязанность концедента по направлению в адрес концессионера требования о безвозмездном устранении обнаруженных нарушений по состоянию на 29.05.2023 не исполнена.

2.3. Критерий 3. Обязательства по достижению целевых показателей соглашений выполняются (выборочно)

В целях проведения анализа реализации концессионных соглашений в соответствии с критерием 3 вопроса 2 ЭАМ Счетной палатой Российской Федерации предложены следующие показатели:

- плановые показатели установлены в соглашении на каждый год реализации (да / нет),

- количество показателей всего / показатели с нулевым либо неизменным значением (2021 год, 2022 год, 2023 год),

- количество показателей, по которым не достигнуты плановые значения (2021 год, 2022 год, 2023 год),

- доля показателей, по которым не достигнуты плановые значения (2021 год, 2022 год, 2023 год).

Информация о показателях приведена в приложении к настоящему заключению.

Информация о результатах анализа реализации КС в соответствии с критерием 3 вопроса 2 ЭАМ представлена в таблице:

Таблица 21 (1 – да, 0 – нет, Н/Д – нет данных)

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	Плановые показатели установлены в соглашении на каждый год реализации	Обязательства по достижению целевых показателей соглашений выполняются
1. КС от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области». Ленинградская область. ООО «СЗИ».	1	1
2. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевятикинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Новодевятикинское сельское поселение. ООО «ВКС-Инвест».	1	0
3. КС от 06.08.2018, заключенное в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское	1	0

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	Плановые показатели установлены в соглашении на каждый год реализации	Обязательства по достижению целевых показателей соглашений выполняются
поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Дубровское городское поселение. ООО «Водоканал».		
4. КС от 28.07.2020, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Водоканал». <1>	1	1
5. КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области. Федоровское сельское поселение. ООО «Восток».	0	0
6. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области. Гатчинский район. АО «Коммунальные системы Гатчинского района».	1	0
7. КС от 29.10.2021, заключенное в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области. Волосовский район. ООО «ЭкоСервис».	1	0
8. КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Теплоснабжающее предприятие».	0	1
9. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Большедворское сельское поселение. АО «Нева Энергия».	1	0
10. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Бокситогорское городское поселение. АО «Нева Энергия».	1	0
11. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Борское сельское поселение. АО «Нева Энергия».	1	0
12. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение».	1	0
13. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозёрный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение». В отношении показателя «Материальная характеристика тепловой сети» за 2021 – 2023 годы не представлена отчетность.	1	0

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	Плановые показатели установлены в соглашении на каждый год реализации	Обязательства по достижению целевых показателей соглашений выполняются
14. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковичи Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Дзержинское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение». В отношении 1 показателя нет данных.	1	Н/Д
15. КС от 23.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Володарское сельское поселение. ООО «Тепловые Системы».	1	0
16. КС № 1/2016 от 30.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Сланцевского муниципального района Ленинградской области. Старопольское сельское поселение. ООО «АКВАТЕРМ».	1	Н/Д
17. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области. Тихвинский район. ООО «Петербургтеплоэнерго».	1	0
18. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Кузьмоловское городское поселение. ООО «ГТМ-Теплосервис».	1	Н/Д
Итого	16	3
19. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области. Запорожское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс».	1	X
20. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области. Раздольевское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс».	1	X

<1> Письмом Контрольно-счетной палаты Сосновоборского городского округа № 05-03-160 от 12.09.2024 представлена информация о том, что в части недостижения в 2023 году значения целевого показателя «Доля потерь воды в централизованных системах водоснабжения при ее транспортировке в общем объеме воды, поданной в водопроводную сеть, %» на основании представленных концессионером уточненных сведений значения показателя в ГАС «Управление» изменены (значение достигнуто).

В результате проведенного анализа в соответствии с критерием 3 (обязательства по достижению целевых показателей соглашений выполняются) вопроса 2 ЭАМ установлено следующее:

В 2-х концессионных соглашениях, заключенных 05.03.2024 (Запорожское и Раздольевское сельские поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области), показатели на период с 2021 по 2023 год не установлены.

Обязательства концессионеров по достижению плановых значений целевых показателей выполняются при реализации 16,7% (3 / 18) концессионных

соглашений.

Не достигнуты плановые значения целевых показателей:

в 2021 году - 17,4% (25 / 144) целевых показателей,

в 2022 году - 16% (24 / 150) целевых показателей,

в 2023 году - 20,1% (31 / 150) целевых показателей.

Отсутствует информация о достижении плановых значений целевых показателей:

в 2021 году - 5,6% (8 / 144) целевых показателей,

в 2022 году - 9,3% (14 / 150) целевых показателей,

в 2023 году - 9,3% (14 / 150) целевых показателей.

Таким образом, обязательства концессионеров по достижению плановых значений целевых показателей преимущественно не выполняются.

2.4. Критерий 4. Отчетность о реализации концессионных соглашений, предоставляется концессионерами в установленный срок, а также соответствует требованиям, зафиксированным в соглашениях

В целях проведения анализа реализации концессионных соглашений в соответствии с критерием 4 вопроса 2 ЭАМ Счетной палатой Российской Федерации предложены следующие показатели:

1) соглашением предусмотрены формы и сроки отчетности концессионера (да / нет),

2) отчетность представляется в срок в полном объеме (да / нет),

3) годовые отчеты о реализации соглашения размещены в публичном доступе (да / нет).

Информация о результатах анализа реализации КС в соответствии с критерием 4 вопроса 2 ЭАМ и указанными показателями 1 – 3 представлена в таблице:

Таблица 22
(1 – да, 0 – нет, Н/Д – нет данных, Н/О – не оценить)

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	<1>	<2>	<3>	Оценка
1. КС от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области». Ленинградская область. ООО «СЗИ». Пояснение: Пунктом 19.14 КС от 16.12.2016 предусмотрены сроки предоставления проекта акта об исполнении обязательств (до 1 февраля). Формы отчетности не предусмотрены. В установленный срок концессионером предоставляются проекты актов об исполнении обязательств. Отчеты в публичном доступе не размещены.	0	1	0	0
2. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевятикинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Новодевятикинское сельское поселение. ООО «ВКС-Инвест».	0	0	0	0
3. КС от 06.08.2018, заключенное в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального	0	1	1	0

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	<1>	<2>	<3>	Оценка
района Ленинградской области. Дубровское городское поселение. ООО «Водоканал».				
4. КС от 28.07.2020, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Водоканал» Пунктом 4.12 КС от 28.07.2020 предусмотрена только форма акта приемки выполненного мероприятия по концессионному соглашению (Приложение 5).	0	1	0	0
5. КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области. Федоровское сельское поселение. ООО «Восток». Концессионное соглашение от 01.07.2016 не предусматривает отчетность концессионера о реализации соглашения.	0	0	0	0
6. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области. Гатчинский район. АО «Коммунальные системы Гатчинского района». Состав и форма предоставления информации соглашением не установлены. Информация о фактических исполненных обязательствах по соглашению представлена АО «Коммунальные системы Гатчинского района» в произвольной форме.	0	1	0	0
7. КС от 29.10.2021, заключенное в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области. Волосовский район. ООО «ЭкоСервис». Постановлением Администрации МО Волосовский МР от 30.12.2022 № 1695 «Об утверждении регламента осуществления Концедентом контроля за соблюдением Концессионером условий концессионного соглашения» предусмотрены формы и сроки отчетности концессионера. Отчетность в соответствии с утвержденными формами предоставляется в срок и в полном объеме.	0	1	0	0
8. КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Теплоснабжающее предприятие». Соглашением не предусмотрены форма отчетности	0	1	1	0
9. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Большедворское сельское поселение. АО «Нева Энергия»	1	1	1	1
10. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Бокситогорское городское поселение. АО «Нева Энергия»	1	1	1	1
11. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Борское сельское поселение. АО «Нева Энергия»	1	1	1	1

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	<1>	<2>	<3>	Оценка
12. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение».	1	1	Н/Д	Н/О
13. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозёрный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение».	1	1	Н/Д	Н/О
14. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковичи Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Дзержинское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение».	1	1	Н/Д	Н/О
15. КС от 23.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Володарское сельское поселение. ООО «Тепловые Системы».	1	Н/Д	Н/Д	Н/О
16. КС № 1/2016 от 30.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Сланцевского муниципального района Ленинградской области. Старопольское сельское поселение. ООО «АКВАТЕРМ».	1	Н/Д	Н/Д	Н/О
17. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области. Тихвинский район. ООО «Петербургтеплоэнерго».	1	1	1	1
18. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Кузьмоловское городское поселение. ООО «ГТМ-Теплосервис»	1	1	0	0
19. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области. Запорожское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс»	1	X	X	X
20. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области. Раздольевское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс»	1	X	X	X
Итого	12	14	6	-

<1> Соглашением предусмотрены формы и сроки отчетности концессионера (1 – да, 0 - нет).

<2> Отчетность представляется в срок в полном объеме (1- да, 0 - нет).

<3> Годовые отчеты о реализации соглашения размещены в публичном доступе (1 – да, 0 - нет).

В результате проведенного анализа в соответствии с критерием 4 (отчетность о реализации концессионных соглашений предоставляется концессионерами в установленный срок, а также соответствует требованиям, зафиксированным в соглашениях) вопроса 2 ЭАМ установлено следующее.

В 60% (12 / 20) концессионных соглашений предусмотрены формы и сроки отчетности концессионеров.

Отчетность о реализации концессионных соглашений в установленный срок представляется в рамках 87,5% (14 / 16) концессионных соглашений (в отношении 2-х концессионных соглашений данные отсутствуют).

Отчетность в рамках 46,1% (6 / 13) концессионных соглашений размещена в публичном доступе (в отношении 5-ти концессионных соглашений данные отсутствуют).

30,8% (4 / 13) концессионных соглашений соответствуют критерию 4 (отчетность о реализации концессионных соглашений, предоставляется концессионерами в установленный срок, а также соответствует требованиям, зафиксированным в соглашениях) вопроса 2 ЭАМ (в отношении 5-ти концессионных соглашений выполнить оценку не представляется возможным в связи с отсутствием данных).

В отношении установленных в ряде концессионных соглашений требований о предоставлении отчетности необходимо отметить следующие недостатки:

- отсутствуют требования об обязательном предоставлении отчетности концессионером в определенный срок,
- не установлены формы отчетности концессионеров,
- отсутствуют требования об обязательном предоставлении в составе отчетности информации о достижении значений целевых показателей,
- предоставление отчетности (информации) концессионера о реализации соглашений предусмотрено только по запросу концедента.

Указанные факты являются следствием недостаточного нормативного правового регулирования в отношении установления в концессионных соглашениях требований о предоставлении концессионерами отчетности о реализации соглашений.

Концессионное соглашение от 16.12.2016 (концессионер - ООО «СЗИ»)

В отношении предоставления отчетности в рамках Концессионного соглашения от 16.12.2016 (концессионер - ООО «СЗИ») установлено следующее:

Согласно пункту 19.14 Концессионного соглашения от 16.12.2016 (концессионер - ООО «СЗИ») проект акта об исполнении обязательств подготавливается концессионером ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, и направляется концеденту (уполномоченному органу) с приложением копий документов, подтверждающих сумму произведенных концессионером инвестиций.

Согласно пункту 19.15 КС от 16.12.2016 в случае отсутствия разногласий по предоставленному акту об исполнении обязательств концедент (уполномоченный орган) подписывает и возвращает его концессионеру в течение 1 месяца с момента получения документов, указанных в предыдущем абзаце настоящего пункта, либо направляет мотивированный отказ.

Порядок (регламент) урегулирования и согласования разногласий между концедентом (Ленинградской областью) и концессионерами, в части исполнения условий концессионных соглашений, возникших в том числе по результатам

проверок реализации концессионерами концессионных соглашений, не установлен (отсутствует).

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письмо от 03.07.2024 № ис-3897/2024) проекты актов об исполнении обязательств ООО «СЗИ» за 2021, 2022 и 2023 годы концедентом не подписаны в связи с наличием неурегулированных вопросов в отношении результатов проверок за указанные периоды.

При этом, согласно информации ООО «СЗИ» (письмо от 09.07.2024 № 999 на запрос КСП ЛО от 28.06.2024 № 01-21-40/2024), в нарушение пункта 19.15 концессионного соглашения концедент в течение 1 месяца с момента получения документов, подписанные с его стороны акты об исполнении обязательств, либо мотивированный отказ от их подписания, в адрес концессионера не направлял.

На запрос КСП ЛО от 10.09.2024 № 01-18-169/2024 Комитетом по ЖКХ ЛО представлена (письмо № ис-5499/2024 от 16.09.2024) следующая информация о подписании представителем концедента акта об исполнении обязательств концессионера за 2023 год по состоянию на 09.09.2024:

- акт об исполнении обязательств концессионера за 2023 год по состоянию на 09.09.2024 со стороны концедента (Ленинградской области) также не подписан, в связи с отсутствием на указанную дату позиции ГУП «Леноблводоканал» в отношении возражений ООО «Северо-Запад Инжиниринг» (письмо от 01.07.2024 № 948);

- принимая во внимание наличие возражений со стороны концессионера, перспективы судебных разбирательств и отсутствие процедуры разрешения споров сторон, при отсутствии позиции проверяющей стороны (ГУП «Леноблводоканал»), согласование и подписание акта об исполнении обязательств концессионера за 2023 год со стороны концедента (Ленинградской области) является преждевременным.

2.5. Критерий 5. Концедентом размещены акты о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в установленный срок

Согласно части 3 статьи 8 Федерального закона № 115-ФЗ:

- при исполнении концессионного соглашения концедент вправе осуществлять контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в соответствии с данным Федеральным законом (часть 3 статьи 8 введена Федеральным законом от 02.07.2010 № 152-ФЗ);

- при исполнении концессионного соглашения концедент обязан осуществлять контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в соответствии с данным Федеральным законом (часть 3 статьи 8 в редакциях, действующих с 01.10.2023).

Таким образом, согласно требованиям Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действующих с 01.10.2023) осуществление контроля, в том числе путем проведения проверок, по результатам которых оформляются акты о результатах контроля, является обязанностью концедента.

В соответствии с частями 5 и 6 статьи 9 Федерального закона № 115-ФЗ:

- результаты осуществления контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения оформляются актом о результатах контроля (часть 5 статьи 9 введена Федеральным законом от 07.05.2013 № 103-ФЗ);

- акт о результатах контроля подлежит размещению концедентом в течение пяти рабочих дней с даты составления данного акта на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в случае отсутствия у муниципального образования официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Доступ к указанному акту обеспечивается в течение срока действия концессионного соглашения и после дня окончания его срока действия в течение трех лет (часть 6 статьи 9 введена Федеральным законом от 07.05.2013 № 103-ФЗ);

- акт о результатах контроля подлежит размещению концедентом в течение пяти рабочих дней с даты составления данного акта на официальном сайте концедента. Доступ к данному акту обеспечивается в течение срока действия концессионного соглашения и после дня окончания его срока действия в течение трех лет (часть 6 статьи 9 в редакции Федерального закона от 10.07.2023 № 296-ФЗ).

В целях проведения анализа реализации концессионных соглашений в соответствии с критерием 5 вопроса 2 ЭАМ Счетной палатой Российской Федерации предложены следующие показатели:

- концедент осуществляет контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения (да / нет),
- акты о результатах контроля размещены на сайте концедента (да / нет),
- акты о результатах контроля размещены в установленные сроки (да / нет).

Информация о результатах анализа реализации КС в соответствии с критерием 5 вопроса 2 ЭАМ представлена в таблице:

Таблица 23

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	Концедентом размещены акты о результатах контроля (1 - да, 0 - нет)	Акты о результатах контроля размещены в установленный срок (Да / Нет)
1. КС от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области». Ленинградская область. ООО «СЗИ»	1	Даты размещения не указаны
2. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Новодевяткинское сельское поселение. ООО «ВКС-Инвест»	1	Даты размещения не указаны
3. КС от 06.08.2018, заключенное в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального	0	Нет

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	Концедентом размещены акты о результатах контроля (1 - да, 0 - нет)	Акты о результатах контроля размещены в установленный срок (Да / Нет)
района Ленинградской области. Дубровское городское поселение. ООО «Водоканал». В сети «Интернет» размещен акт о результатах контроля от 11.12.2019. Акты о результатах контроля за 2020 год и за период 2021 - 2023 годов в сети «Интернет» не размещены.		
4. КС от 28.07.2020, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Водоканал»	1	Да
5. КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области. Федоровское сельское поселение. ООО «Восток»	0	Нет
6. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области. Гатчинский район. АО «Коммунальные системы Гатчинского района»	1	Нет
7. КС от 29.10.2021, заключенное в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области. Волосовский район. ООО «ЭкоСервис». Акты о результатах контроля за 2022 год б/н от 08.04.2023 и за 2023 год б/н от 27.04.2024 размещены на официальном сайте концедента в сети «Интернет» своевременно. Акт о результатах контроля за 2021 год не размещен.	0	Нет
8. КС № 94кз/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Сосновоборский городской округ. ООО «Теплоснабжающее предприятие»	0	Нет
9. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Большедворское сельское поселение. АО «Нева Энергия».	0	Нет
10. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Бокситогорское городское поселение. АО «Нева Энергия». (Согласно данным МКСО: - акт о результатах контроля за 2023 год на официальном сайте концедента не размещен; - дата размещения на сайте акта за 2021 год – 27.08.2024.	0	Нет
11. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Борское сельское поселение. АО «Нева Энергия».	0	Нет
12. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района	1	Даты размещения не указаны

Наименование концессионного соглашения (КС). Наименование концедента. Наименование концессионера	Концедентом размещены акты о результатах контроля (1 - да, 0 - нет)	Акты о результатах контроля размещены в установленный срок (Да / Нет)
Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение».		
13. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозёрный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение».	1	Даты размещения не указаны
14. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковицы Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Дзержинское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение».	1	Да
15. КС от 23.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Володарское сельское поселение. ООО «Тепловые Системы».	1	Да
16. КС № 1/2016 от 30.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Сланцевского муниципального района Ленинградской области. Старопольское сельское поселение. ООО «АКВАТЕРМ». За 2021 год – акт не размещен. За 2022, 2023 годы – акты размещены.	0	Нет
17. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области. Тихвинский район. ООО «Петербургтеплоэнерго».	1	Нет
18. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Кузьмоловское городское поселение. ООО «ГТМ-Теплосервис».	1	Да
Итого	10	Да – 4; Нет – 10; Даты размещения не указаны – 4
19. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области. Запорожское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс».	X	X
20. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области. Раздольевское сельское поселение. ООО «Энерго-Ресурс».	X	X

В результате проведенного анализа в соответствии с критерием 5 (концедентом размещены акты о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в установленный срок) вопроса 2 ЭАМ установлено следующее.

Акты о результатах контроля на своих официальных сайтах размещены в рамках 55,6% (10 / 18) концессионных соглашений.

В рамках 44,4% концессионных соглашений (8 / 18) акты о результатах контроля концедентами не размещены на своих официальных сайтах (в анализируемом периоде не размещена часть актов).

В рамках 28,6% концессионных соглашений (4 / 14) акты о результатах контроля размещены концедентами на своих официальных сайтах своевременно (в течение пяти рабочих дней с даты составления).

В рамках 55,6% концессионных соглашений (10 / 18) акты о результатах контроля концедентами на своих официальных сайтах размещены несвоевременно (позже пяти рабочих дней с даты составления).

В отношении 22,2% концессионных соглашений (4 / 18) своевременность размещения актов о результатах контроля не подтвердить (даты размещения актов не указаны).

Контроль за исполнением Концессионного соглашения от 16.12.2016

В отношении осуществления контроля за исполнением Концессионного соглашения от 16.12.2016 (концессионер - ООО «СЗИ») установлено следующее.

Согласно пункту 35.11 Концессионного соглашения от 16.12.2016 (ООО «СЗИ»):

концессионер вправе указать свои возражения к акту о результатах проверки, а также отказаться от подписания и представить письменные возражения позже;

в таком случае акт о результатах проверки подписывается концедентом с указанием причин составления одностороннего акта;

указанный односторонний акт должен быть незамедлительно предоставлен концессионеру.

Комитетом по ЖКХ ЛО представлена (письмо исх. № ис-3897/2024 от 03.07.2024 на запрос КСП ЛО 28.06.2024 № 01-18-119/2024) копия акта от 27.05.2024 о результатах контроля за соблюдением ООО «СЗИ» условий концессионного соглашения от 16.12.2016 за 2023 год (далее – Акт за 2023 год), который не подписан представителем концессионера.

Комитетом по ЖКХ ЛО представлена следующая информация о причинах неподписания представителем концессионера Акта за 2023 год (письмо № ис-5499/2024 от 16.09.2024 на запрос КСП ЛО от 10.09.2024 № 01-18-169/2024):

- акт по результатам контроля исполнения концессионного соглашения от 16.12.2016 за 2023 год со стороны ООО «СЗИ» не подписан в связи с наличием возражений;

- информация о наличии возражений со стороны концессионера в соответствии с пунктами 2.3 и 2.4 Порядка исполнения концессионного соглашения (постановление Правительства Ленинградской области от 30.07.2020 № 531) была направлена в ГУП «Леноблводоканал» (организация уполномоченная на осуществление контроля) и Комитет ЭРиИД ЛО;

- порядок разрешения споров сторон концессионного соглашения от

16.12.2016 действующим законодательством не урегулирован; регламент рассмотрения разногласий сторон концессионных соглашений, в которых Ленинградская область исполняет обязанности концедента, отсутствует;

- согласно имеющейся информации ООО «СЗИ» результаты проверки планирует оспорить в судебном порядке.

2.6. Сводная оценка по результатам анализа реализации концессионных соглашений

В результате проведенного анализа реализации концессионных соглашений установлено, что критериям вопросов 1 и 2 ЭАМ соответствует 54,1% концессионных соглашений:

Таблица 24

Показатель <1>	Количество КС, участвующих в оценке	Количество КС, соответствующих критерию	Доля КС, соответствующих критерию, %	Вес	Доля КС, соответствующих критерию (с учетом веса), %
1	2	3	4 (гр. 3 / гр. 2 * 100%)	5 (гр. 2 / 20)	6 (гр. 4 * гр. 5)
Вопрос 1					
Критерий 1	20	19	95,0	1,0	95,0
Критерий 2	20	10	50,0	1,0	50,0
Критерий 3	20	14	70,0	1,0	70,0
Критерий 4	20	9	45,0	1,0	45,0
Критерий 5	7	6	85,7	0,4	30,0
Итого 1 вопрос	87	58	66,7	-	-
Вопрос 2					
Критерий 1	20	19	95,0	1,0	95,0
Критерий 2	18	4	22,2	0,9	20,0
Критерий 3	18	3	16,7	0,9	15,0
Критерий 4	13	4	30,8	0,7	20,0
Критерий 5	14	4	28,6	0,7	20,0
Итого 2 вопрос	83	34	41,0	-	-
Всего	170	92	54,1	8,5	460,0
Средневзвешенное значение	-	-	-	-	54,1

<1> Вопрос 1.

Критерий 1. Оценка в рамках данного критерия указана исходя из количества концессионных соглашений, согласно которым возможно оценить соотношение суммы инвестиций и стоимость передаваемого имущества.

Критерий 2. Оценка в рамках данного критерия указана исходя из количества концессионных соглашений, в которых предусмотрено осуществление 100% инвестиций в течение первой трети срока реализации соглашений.

Критерий 3. Оценка в рамках данного критерия указана исходя из количества концессионных соглашений, в которых предусмотрены меры ответственности в случае неисполнения сторонами соглашения обязательств.

Критерий 4. Оценка в рамках данного критерия указана исходя из количества концессионных соглашений, в которых предусмотрено предоставление концессионерами отчетности о выполнении соглашений.

Критерий 5. Оценка в рамках данного критерия указана исходя из количества концессионных соглашений, изменения в которые внесены в соответствии с требованиями Федерального закона № 115-ФЗ.

Вопрос 2.

Критерий 1. Оценка в рамках данного критерия оценка указана исходя из количества изменений (корректировок долгосрочных параметров тарифного регулирования), внесенных

в концессионные соглашения.

Критерий 2. Оценка в рамках данного критерия указана исходя из количества концессионных соглашений, в ходе исполнения которых соблюдены сроки выполнения мероприятий.

Критерий 3. Оценка в рамках данного критерия указана исходя из количества концессионных соглашений, в ходе исполнения которых достигнуты плановые значения показателей.

Критерий 4. Оценка в рамках данного критерия указана исходя из количества концессионных соглашений, в которых предусмотрены формы и сроки представления отчетности, а также в ходе исполнения которых отчетность представлена своевременно и размещена в публичном доступе.

Критерий 5. Оценка в рамках данного критерия указана исходя из количества концессионных соглашений, в отношении которых акты о результатах контроля концедентами своевременно размещены на своих сайтах.

2.7. Анализ использования средств, выделенных из областного бюджета на цели, связанные с реализацией концессионных соглашений

Из областного бюджета (в том числе за счет средств ГК¹ «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства») 5-ти концедентам из 20-ти (25%) предоставлены средства на цели, связанные с реализацией 6-ти концессионных соглашений, за период с 2016 года и по 01.06.2024 в сумме 914 392,7 тыс. руб., в том числе за период с 2021 года и по 01.06.2024 - 467 279,7 тыс. руб.

Средства предоставлены следующими ГРБС²:

- Комитетом по ТЭК ЛО (5 КС) - 760 939,2 тыс. руб. (в том числе за период с 2021 года и по 01.06.2024 - 313 826,2 тыс. руб.);

- Комитетом по ЖКХ ЛО (1 КС) - 153 453,5 тыс. руб. (в 2023 году).

Информация отражена в таблице:

Таблица 25

Наименование концессионного соглашения (КС)	Сумма - всего	в т.ч. за период с 2021 года и по 01.06.2024
ГРБС – Комитет по ТЭК ЛО (5 КС)	760 939,2	313 826,2
ГРБС – Комитет по ЖКХ ЛО (1 КС)	153 453,5	153 453,5
Итого	914 392,7	467 279,7
в том числе:		
ГРБС – Комитет по ЖКХ ЛО		
КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.	153 453,5	153 453,5
ГРБС – Комитет по ТЭК ЛО		
1. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.	91 800,0	0,0
2. Концессионное соглашение от 16.09.2016 в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозерный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.	29 070,0	0,0

¹ Государственная корпорация.

² Главный распорядитель бюджетных средств.

Наименование концессионного соглашения (КС)	Сумма - всего	в т.ч. за период с 2021 года и по 01.06.2024
3. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковицы Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.	48 190,0	0,0
4. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области.	433 479,2	155 426,2
5. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмолдовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.	158 400,0	158 400,0
Итого	760 939,2	313 826,2

Информация о суммах средств, предоставленных из областного бюджета, в том числе с учетом средств ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», концедентам на цели, связанные с реализацией концессионных соглашений, за период с начала реализации концессионных соглашений по 01.06.2024 приведена в таблице (письмо Комитета финансов Ленинградской области № 14-03/88 от 10.06.2024, вх. № 01-18-103/2024-0-1 от 10.06.2024):

Таблица 26, тыс. руб.

Концессионное соглашение. Концедент. Концессионер	Сумма - всего	в т.ч. за период с 2021 года и по 01.06.2024								
Концессионное соглашение от 12.05.2021 в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Новодевяткинское сельское поселение. ООО «ВКС-Инвест» (ИНН 7804600032). В 2023 году предоставлено 153 453,5 тыс. руб., в том числе: <table><tr><th>КБК</th><th>Сумма,</th></tr><tr><td>984 0502 07.8.02.74980 500</td><td>42 596,6</td></tr><tr><td>984 0502 07.8.02.7498Ю 500</td><td>110 856,9</td></tr><tr><td>Итого</td><td>153 453,5</td></tr></table> КБК: Глава 984 Комитет по ЖКХ ЛО. Подраздел 0502 Коммунальное хозяйство. КЦСР 07.8.02.00000 Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области». Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)». Направления расходов 74980 Субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод. 7498Ю Субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод (остатки средств на начало текущего финансового года). Вид расходов 500 Межбюджетные трансферты.	КБК	Сумма,	984 0502 07.8.02.74980 500	42 596,6	984 0502 07.8.02.7498Ю 500	110 856,9	Итого	153 453,5	153 453,5	153 453,5
КБК	Сумма,									
984 0502 07.8.02.74980 500	42 596,6									
984 0502 07.8.02.7498Ю 500	110 856,9									
Итого	153 453,5									
Концессионное соглашение от 16.09.2016 в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение» (ИНН 7810388779). Средства предоставлены в 2016 – 2019 годах.	91 800,0	0,0								

Концессионное соглашение. Концедент. Концессионер			Сумма - всего	в т.ч. за период с 2021 года и по 01.06.2024
Информация отражена в таблице:				
тыс. руб.				
Год	КБК	Сумма		
2016	978 0502 57.1.01.09505 500	27 540,0		
2017	978 0502 57.1.01.09505 500	12 710,1		
2018	978 0502 57.1.01.09505 500	19 809,5		
2019	978 0502 57.1.01.09505 500	31 740,3		
Итого	-	91 800,0		
КБК: Глава 978 Комитет по ТЭК ЛО. Подраздел 0502 Коммунальное хозяйство. КЦСР 57.1.01.00000 Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области». Подпрограмма «Энергетика Ленинградской области». Основное мероприятие «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований». НР 09505 Обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры. Вид расходов 500 Межбюджетные трансферты. Следует отметить, что областным законом от 20.12.2018 № 130-оз (ред. от 04.12.2019) «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования по КБК 978 0502 57.1.01.09505 500 на 2019 год не предусмотрены.				
Концессионное соглашение от 16.09.2016 в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозерный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Ям-Тесовское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение» (ИНН 7810388779). Средства предоставлены в 2016 – 2017 годах. Информация отражена в таблице:			29 070,0	0,0
тыс. руб.				
Год	КБК	Сумма		
2016	978 0502 57.1.01.09605 500	8 721,0		
2017	978 0502 57.1.01.09605 500	20 349,0		
Итого	-	29 070,0		
НР 09605 Обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.				
Концессионное соглашение от 16.09.2016 в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковищи Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Дзержинское сельское поселение. ООО «Ресурсосбережение» (ИНН 7810388779).				
тыс. руб.				
КБК		Сумма,		
978 0502 57.1.01.09505 500. Средства предоставлены в 2016 – 2019 годах		36 600,0		
978 0502 57.1.01.09605 500. Средства предоставлены в 2016 – 2017 годах		11 590,0		
Итого		48 190,0		
Информация отражена в таблице:			48 190,0	0,0
тыс. руб.				
Год	НР 09505	НР 09605		
2016	10 980,0	3 477,0		
2017	0,0	8 113,0		

Концессионное соглашение. Концедент. Концессионер				Сумма - всего	в т.ч. за период с 2021 года и по 01.06.2024
	2018	11 595,0	0,0		
	2019	14 025,0	0,0		
	Итого	36 600,0	11 590,0		
Концессионное соглашение от 23.10.2015 в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области. Тихвинский район. ООО «Петербургтеплоэнерго» (ИНН 7838024362). Средства предоставлены в 2016 – 2023 годах.					
тыс. руб.					
Год	КБК		Сумма		
2016	978 0502 57.1.01.70170 500		56 513,4		
2017	978 0502 57.1.01.70170 500		56 513,4		
2018	978 0502 57.1.01.70170 500		56 513,4		
2019	978 0502 57.1.01.70170 500		56 513,4		
2020	978 0502 57.1.01.70170 500		51 999,2		
-	за период с 2021 года и по 01.06.2024		155 426,2	433 479,2	155 426,2
	Всего		433 479,2		
	За период с 2021 года и по 01.06.2024:				
2021	978 0502 57.1.01.70170 500		51 999,2		
2022	978 0502 07.8.02.70170 500		51 999,2		
2023	978 0502 07.8.02.70170 500		51 427,8		
-	Итого за период с 2021 года и по 01.06.2024		155 426,2		
НР 70170 Субсидии на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям.					
Концессионное соглашение от 16.12.2022 в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Кузьмоловское городское поселение. ООО «ГТМ-Теплосервис» (ИНН 7810496527). Средства предоставлены в 2022 году. КБК 978 0502 07.8.02.74730 500. НР 74730 Субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы.				158 400,0	158 400,0
Итого (914 392,7 тыс. руб. за весь период)				914 392,7	467 279,7

Информация в разрезе концессионных соглашений отражена в таблице:

Таблица 27, тыс. руб.

Наименование концессионного соглашения (КС)	Сумма - всего	в т.ч. за период с 2021 года и по 01.06.2024
1. КС от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области».	0,0	0,0
2. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевятикинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.	153 453,5	153 453,5

Наименование концессионного соглашения (КС)	Сумма - всего	в т.ч. за период с 2021 года и по 01.06.2024
3. КС от 06.08.2018, заключенное в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.	0,0	0,0
4. КС от 28.07.2020, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области.	0,0	0,0
5. КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области.	0,0	0,0
6. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области.	0,0	0,0
7. КС от 29.10.2021, заключенное в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области.	0,0	0,0
8. КС № 94к/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области.	0,0	0,0
9. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большешедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.	0,0	0,0
10. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.	0,0	0,0
11. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.	0,0	0,0
12. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.	91 800,0	0,0
13. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозёрный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.	29 070,0	0,0
14. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковицы Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.	48 190,0	0,0
15. КС от 23.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.	0,0	0,0
16. КС № 1/2016 от 30.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Сланцевского муниципального района Ленинградской области.	0,0	0,0
17. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области.	433 479,2	155 426,2
18. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования	158 400,0	158 400,0

Наименование концессионного соглашения (КС)	Сумма - всего	в т.ч. за период с 2021 года и по 01.06.2024
«Кузьмолдовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.		
19. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области.	0,0	0,0
20. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области.	0,0	0,0
Итого	914 392,7	467 279,7

2.7.1. Анализ использования средств, выделенных из областного бюджета на цели, связанные с реализацией концессионного соглашения от 23.10.2015, заключенного в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения

Концессионное соглашение от 23.10.2015 в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского ГП Тихвинского района¹ первоначально заключено между Тихвинским районом и АО «Газпром теплоэнерго».

Дополнительным соглашением от 08.12.2022 к КС от 23.10.2015 предусмотрен переход всех прав и обязанностей по указанному концессионному соглашению с 08.12.2022 к новому концессионеру – ООО «Петербургтеплоэнерго»².

Комитетом по ТЭК ЛО из областного бюджета в связи с реализацией концессионного соглашения от 23.10.2015, заключенного в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского ГП (концедент - Тихвинский район, концессионер - ООО «Петербургтеплоэнерго», ИНН 7838024362), выделены средства в сумме 433 479,2 тыс. руб., в том числе за период с 2021 года и по 01.06.2024 предоставлены средства в сумме 155 426,2 тыс. руб.

Информация отражена в таблице:

Таблица 28, руб.		
Период	КБК *	Сумма
2021 год	978 0502 57.1.01.70170 500	51 999 220,00
2022 год	978 0502 07.8.02.70170 500	51 999 220,00
2023 год	978 0502 07.8.02.70170 500	51 427 800,00
Итого	-	155 426 240,00

* Глава 978 Комитет по ТЭК ЛО. Подраздел 0502 Коммунальное хозяйство. КЦСР³ 57.1.01.00000

¹ Муниципальное образование Тихвинский муниципальный район Ленинградской области.

² В связи с принятым 25.08.2022 внеочередным общим собранием акционеров АО «Газпром теплоэнерго» решением о реорганизации АО «Газпром теплоэнерго» в форме выделения нового общества ООО «ГПТЭ» без прекращения деятельности АО «Газпром теплоэнерго» с одновременным присоединением выделяемого общества к ООО «Петербургтеплоэнерго» (пункт 1 дополнительного соглашения от 08.12.2022 к КС от 23.10.2015).

³ Код целевой статьи расходов.

Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области». Подпрограмма «Энергетика Ленинградской области». Основное мероприятие «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований». КЦСР 07.8.02.00000 Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области». Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)». Направление расходов 70170 Субсидии на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям. Вид расходов 500 Межбюджетные трансферты.

Согласно пункту 10.2 концессионного соглашения от 23.10.2015 концедент направляет концессионеру средства на финансирование части расходов на создание и (или) реконструкцию недвижимого имущества, указанного в приложениях № 1КС и № 2КС к указанному концессионному соглашению, размер принимаемых концедентом на себя расходов и сроки их выплаты указаны в приложении № 9КС к указанному концессионному соглашению и составляют:

- в 2016 - 2026 годах - 57 142,0 тыс. руб. (ежегодно);
- в 2027 году - 57 137,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 4.2.1 подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»¹ (далее – государственная программа (постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400) в редакции от 29.12.2020:

- мероприятие, направленное на организацию теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям, реализуется в рамках основного мероприятия «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований»;

- субсидии на реализацию мероприятия предоставляются в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области»² (далее – Порядок предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе).

В проверяемом периоде в Порядок предоставления субсидии

¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

² Приложение 1 к государственной программе (постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400).

(приложение 1 к государственной программе) внесены следующие изменения:

1) постановлением Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 345¹ (изменения внесены в раздел 3 «Порядок проведения конкурсного отбора заявок муниципальных образований и методика распределений субсидии» и раздел 4 «Порядок предоставления и расходования средств» порядка предоставления субсидии);

2) постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2021 № 926² (государственная программа с приложениями изложена в новой редакции, подпрограмма «Энергетика Ленинградской области» исключена из состава государственной программы, субсидии предоставляются в рамках структурного элемента «Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» подпрограммы «Создание и развитие инженерной инфраструктуры в Ленинградской области»);

3) постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2023 № 951³ (изменения внесены в раздел 1 «Общие положения» порядка предоставления субсидии);

4) постановлением Правительства Ленинградской области от 21.03.2024 № 193⁴ (государственная программа с приложениями изложена в новой редакции, подпрограмма «Создание и развитие инженерной инфраструктуры в Ленинградской области» исключена из состава государственной программы, согласно новой редакции порядок предоставления субсидии содержится в приложении 6 к государственной программе).

В соответствии с Порядком предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) в редакциях, действующих в 2021 году:

субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при решении органами местного самоуправления вопросов местного значения в части организации теплоснабжения в границах муниципального образования, а также в части владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 345 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2021 № 926 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

³ Постановление Правительства Ленинградской области от 22.12.2023 № 951 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 21.03.2024 № 193 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

поселения, в соответствии с пунктами 3, 4 части 1 статьи 14, пунктами 3, 4 части 1 статьи 15, пунктами 3, 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», при реализации органами местного самоуправления полномочий по финансированию части расходов на создание и(или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, расходов на использование (эксплуатацию) указанного объекта, по предоставлению концессионеру государственных или муниципальных гарантий, размер принимаемых концедентом на себя расходов, размер платы концедента по концессионному соглашению, а также размер, порядок и условия предоставления концедентом концессионеру государственных или муниципальных гарантий в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ (пункт 1.2);

субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке главному распорядителю бюджетных средств – Комитету по ТЭК ЛО (пункт 1.3);

субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования исполнения обязательств концедента по концессионному соглашению на создание и(или) реконструкцию объекта концессионного соглашения в части расходов по оплате размера платы концедента (пункт 2.1);

отбор муниципальных образований для предоставления субсидии осуществляется на конкурсной основе путем оценки заявок, поданных муниципальными образованиями (абзац первый пункта 3.1);

решение о проведении отбора принимается Комитетом по ТЭК ЛО, а прием заявок начинается со дня размещения на официальном сайте Комитета по ТЭК ЛО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявления о проведении отбора (абзац второй пункта 3.1);

администрация муниципального образования в течение 15 рабочих дней со дня опубликования на сайте Комитета по ТЭК ЛО в сети «Интернет» объявления представляет в Комитет по ТЭК ЛО заявку и комплект документов для участия в отборе, установленный пунктом 3.4 указанного порядка (пункт 3.2).

Кроме того, согласно абзацу четвертому пункта 3.1 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) в редакциях, действующих с 01.01.2022, отбор муниципальных образований осуществляется в году, предшествующему году предоставления субсидии.

Объявленные отборы муниципальных образований

На официальном сайте Комитета по ТЭК ЛО размещены следующие объявления о проведении отбора муниципальных образований для предоставления субсидии:

Таблица 29

№ п/п	Дата размещения	Ссылка	Срок приема заявок	Период предоставления субсидии
1.	14.01.2019	https://tek.lenobl.ru/ru/news/15769/	15.01.2019 – 29.01.2019	2019 год
2.	12.03.2020	https://tek.lenobl.ru/ru/news/25239/	12.03.2020 – 01.04.2020	2020 - 2022 годы
3.	18.01.2021	https://tek.lenobl.ru/ru/news/33444/	18.01.2021 – 05.02.2021	2021 - 2023 годы
4.	26.01.2022	https://tek.lenobl.ru/ru/news/43908/	26.01.2022 – 15.02.2022	2024 год
5.	28.03.2023	https://tek.lenobl.ru/ru/news/59129/ 1. Признан несостоявшимся. 2. Срок приема заявок указан некорректно (262 рабочих дня).	28.03.2022 – 17.04.2023	2025 год
6.	29.05.2023	https://tek.lenobl.ru/ru/news/61660/	29.05.2023 – 19.06.2023	2025 год

Пунктом 3.4 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) установлено, что для участия в отборе муниципальные образования представляют в Комитет по ТЭК ЛО:

а) заявку на предоставление субсидии с указанием размера планируемой к предоставлению субсидии;

б) опросный лист;

в) заверенную в установленном порядке выписку из решения Совета депутатов о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, подтверждающую наличие бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства по выплате платы концедента в текущем финансовом году (гарантийное письмо муниципального образования, подтверждающее выделение средств муниципального образования на финансирование концессионного соглашения);

г) заверенную копию опубликованной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, в целях софинансирования которых предусматривается субсидия, соответствующие целям подпрограммы;

д) план мероприятий («дорожную карту») по сокращению разницы между экономически обоснованным тарифом и тарифом для населения (далее – дорожная карта), заверенный подписью главы муниципального образования;

е) заверенную копию концессионного соглашения в сфере теплоснабжения, реализуемого в текущем году органами местного самоуправления, предусматривающего финансирование концедентом расходов, предусмотренных концессионным соглашением;

ж) пояснительную записку о реализации мероприятий, установленных концессионным соглашением, в текущем финансовом году (в произвольной форме).

Заявки на предоставление субсидии

Комитетом по ТЭК ЛО в КСП ЛО представлены копии заявок на предоставление средств субсидий из областного бюджета с приложением копий документов, предусмотренных пунктом 3.4 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе), в том числе:

- документы, направленные администрацией Тихвинского района для

участия в отборе, объявленном 12.03.2020 (субсидия на 2020 - 2022 годы)¹:

Таблица 30

Перечень документов (пункт 3.4 Порядка предоставления субсидии (приложение 1))	Описание			
а) заявка на предоставление субсидии с указанием размера планируемой к предоставлению субсидии	Заявка от 25.03.2020 № 01-02-10-949/2020-0. Размер планируемой субсидии - 51 999,2 тыс. руб.			
б) опросный лист	Согласно опросному листу размер финансирования мероприятия за счет средств местного бюджета составляет 5 142,8 тыс. руб. (9%). Технические показатели отражены в таблице:			
	Показатель	До реализации мероприятия (%)	После реализации мероприятия (%)	Увеличение (%)
	Доля потерь тепловой энергии при её передаче в общем объеме	11,11	14,89	3,78
	Показатель	До реализации мероприятия (руб. / Гкал)	После реализации мероприятия (руб. / Гкал)	Рост, %
	Затраты на производство тепловой энергии на источниках тепла	1 312,58	2 246,58	71,15
Социальная значимость объекта - 100% (59 800 человек, чьи интересы затрагивает реализация мероприятия / 59 800 – общая численность жителей населенного пункта).				
в) заверенная в установленном порядке выписка из решения Совета депутатов о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, подтверждающую наличие бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства по выплате платы концедента в текущем финансовом году (гарантийное письмо муниципального образования, подтверждающее выделение средств муниципального образования на финансирование концессионного соглашения)	Выписка из решения Совета депутатов Тихвинского района Ленинградской области от 17.12.2019 № 01-37 «О бюджете Тихвинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом внесенных изменений), согласно которой по КБК 701 05 02 12 1 01 S0170 811 (Возмещение части затрат на создание и реконструкцию имущества, определенного концессионным соглашением, заключенным с муниципальным образованием Тихвинский муниципальный район Ленинградской области) на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 857,1 тыс. руб. Гарантийное письмо администрации от 25.03.2020 № 01-02-10-940/2020-0, согласно которому: - в бюджете Тихвинского района на 2020 год на возмещение части затрат на создание и реконструкцию имущества, определенного концессионным соглашением, заключенным с муниципальным образованием Тихвинский муниципальный район Ленинградской области, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 857,1 тыс. руб. (5% от общей стоимости); - в связи с принятием распоряжения Правительства Ленинградской области от 02.12.2019 № 802-р процент финансирования за счет средств местного бюджета изменился с 5% до 9%; - на основании вышеизложенного, администрация гарантирует наличие в бюджете Тихвинского района дополнительных средств в размере 2 285,7 тыс. руб. (4% от общей стоимости).			
г) заверенная копия опубликованной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, в целях софинансирования которых предусматривается субсидия, соответствующие целям подпрограммы	Постановление администрации от 24.03.2020 № 01-632-а «О внесении изменений в муниципальную программу Тихвинского района «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры в Тихвинском районе», утвержденной постановлением администрации Тихвинского района от 15 октября 2019 года № 01-2433-а».			

¹ Представлены в КСП ЛО 16.08.2024 (aa_potemkin@lenreg.ru).

Перечень документов (пункт 3.4 Порядка предоставления субсидии (приложение 1))	Описание
	согласно которому годы реализации мероприятий программы в подпрограмме 1 «Энергетика Тихвинского района» изменены на 2020, 2021 и 2022 годы.
д) план мероприятий («дорожная карта») по сокращению разницы между экономически обоснованным тарифом и тарифом для населения, заверенный подписью главы муниципального образования	Согласно дорожной карте (подписана главой Тихвинского района в 2020 году, дата не указана, согласована заместителем главы администрации - председателем комитета жилищно-коммунального хозяйства, в 2020 году, дата не указана, утверждена главой администрации, дата не указана) в результате реализации программы компенсация выпадающих доходов по теплоснабжению (ул. Плаунская) снизится с 700,0 тыс. руб. в 2019 году до 500,0 тыс. руб. в 2020 году и до 0,0 тыс. руб. в 2021 году.
е) заверенная копия концессионного соглашения в сфере теплоснабжения, реализуемого в текущем году органами местного самоуправления, предусматривающего финансирование концедентом расходов, предусмотренных концессионным соглашением	Концессионное соглашение от 23.10.2015 (финансирование концедентом расходов предусмотрено пунктом 10.2 концессионного соглашения, объем финансирования установлен приложением № 9КС).
ж) пояснительная записка о реализации мероприятий, установленных концессионным соглашением, в текущем финансовом году (в произвольной форме)	Согласно пояснительной записке в результате выполнения концессионером мероприятий качество и надежность теплоснабжения повысилась для 59 800 человек Тихвинского городского поселения, включая 38 бюджетных учреждений социальной сферы и сферы здравоохранения.

- документы, направленные администрацией Тихвинского района для участия в отборе, объявленном 18.01.2021 (субсидия на 2023 год)¹:

Таблица 31

Перечень документов (пункт 3.4 Порядка предоставления субсидии (приложение 1))	Описание								
а) заявка на предоставление субсидии с указанием размера планируемой к предоставлению субсидии	Заявка от 03.02.2021 № 01-02-13-310/2021-0. Размер планируемой в 2023 году субсидии - 51 427,8 тыс. руб.								
б) опросный лист	Согласно опросному листу размер финансирования мероприятия за счет средств местного бюджета составляет 5 714,2 тыс. руб. (10%). Технические показатели:								
	<table><tr><th>Показатель</th><th>До реализации мероприятия (%)</th><th>После реализации мероприятия (%)</th><th>Увеличение (%)</th></tr><tr><td>Доля потерь тепловой энергии при её передаче в общем объеме</td><td>11,11</td><td>11,11</td><td>0,0</td></tr></table>	Показатель	До реализации мероприятия (%)	После реализации мероприятия (%)	Увеличение (%)	Доля потерь тепловой энергии при её передаче в общем объеме	11,11	11,11	0,0
	Показатель	До реализации мероприятия (%)	После реализации мероприятия (%)	Увеличение (%)					
	Доля потерь тепловой энергии при её передаче в общем объеме	11,11	11,11	0,0					
	<table><tr><th>Показатель</th><th>До реализации мероприятия (руб. / Гкал)</th><th>После реализации мероприятия (руб. / Гкал)</th><th>Рост, %</th></tr><tr><td>Затраты на производство тепловой энергии на источниках тепла</td><td>1 312,58</td><td>2 161,91</td><td>64,7</td></tr></table>	Показатель	До реализации мероприятия (руб. / Гкал)	После реализации мероприятия (руб. / Гкал)	Рост, %	Затраты на производство тепловой энергии на источниках тепла	1 312,58	2 161,91	64,7
Показатель	До реализации мероприятия (руб. / Гкал)	После реализации мероприятия (руб. / Гкал)	Рост, %						
Затраты на производство тепловой энергии на источниках тепла	1 312,58	2 161,91	64,7						
Социальная значимость объекта - 100% (59 800 человек, чьи интересы затрагивает реализация мероприятия / 59 800 – общая численность жителей населенного пункта).									
в) заверенная в установленном порядке выписка из решения Совета депутатов о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, подтверждающую наличие бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства по выплате платы концедента в текущем финансовом году	Гарантийное письмо от 03.02.2021 № 01-02-13-310/2021-0, согласно которому администрация гарантирует предусмотреть в бюджете Тихвинского района денежные средства в размере 5 714,2 тыс. руб. (10%).								

¹ Представлены в КСП ЛО письмом Комитета по ТЭК ЛО исх. № 3-4679/2024 от 23.07.2024.

Перечень документов (пункт 3.4 Порядка предоставления субсидии (приложение 1))	Описание
(гарантийное письмо муниципального образования, подтверждающее выделение средств муниципального образования на финансирование концессионного соглашения)	
г) заверенная копия опубликованной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, в целях софинансирования которых предусматривается субсидия, соответствующие целям подпрограммы	Постановление администрации от 16.10.2020 № 01-2018-а «Об утверждении муниципальной программы Тихвинского района «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры в Тихвинском районе».
д) план мероприятий («дорожная карта») по сокращению разницы между экономически обоснованным тарифом и тарифом для населения, заверенный подписью главы муниципального образования	Согласно дорожной карте (подписана главой Тихвинского района в 2021 году, дата не указана, согласована заместителем главы администрации - председателем комитета жилищно-коммунального хозяйства в 2021 году, дата не указана, утверждена главой администрации Тихвинского района, дата не указана) в результате реализации программы компенсация выпадающих доходов по теплоснабжению (ул. Плаунская) снизится с 700,0 тыс. руб. в 2019 году до 500,0 тыс. руб. в 2020 и 2021 годах.
е) заверенная копия концессионного соглашения в сфере теплоснабжения, реализуемого в текущем году органами местного самоуправления, предусматривающего финансирование концедентом расходов, предусмотренных концессионным соглашением	Концессионное соглашение от 23.10.2015 (финансирование концедентом расходов предусмотрено пунктом 10.2, объем финансирования установлен приложением № 9КС).
ж) пояснительная записка о реализации мероприятий, установленных концессионным соглашением, в текущем финансовом году (в произвольной форме)	Согласно пояснительной записке в результате выполнения концессионером мероприятий качество и надежность теплоснабжения повысилась для 59 800 человек Тихвинского городского поселения, включая 44 бюджетных учреждений социальной сферы и сферы здравоохранения.

- документы, направленные администрацией Тихвинского района для участия в отборе, объявленном 26.01.2022 (субсидия на 2024 год)¹:

Таблица 32

Перечень документов (пункт 3.4 Порядка предоставления субсидии (приложение 1))	Описание			
а) заявка на предоставление субсидии с указанием размера планируемой к предоставлению субсидии	Заявка от 07.02.2022 № 01-02-10-440/2022-0. Размер планируемой в 2024 году субсидии - 51 999,2 тыс. руб.			
б) опросный лист	Согласно опросному листу размер финансирования мероприятия за счет средств местного бюджета составляет 5 142,8 тыс. руб. (9%). Технические показатели:			
	Показатель	До реализации мероприятия (%)	После реализации мероприятия (%)	Увеличение (%)
	Доля потерь тепловой энергии при её передаче в общем объеме	11,11	11,11	0,0
	Показатель	До реализации мероприятия (руб. / Гкал)	После реализации мероприятия (руб. / Гкал)	Рост, %
	Затраты на производство тепловой энергии на источниках тепла	1 312,58	2 223,64	0,0
Социальная значимость объекта - 100% (59 800 человек, чьи интересы затрагивает реализация мероприятия / 59 800 – общая численность жителей населенного пункта).				

¹ Представлены в КСП ЛО 16.08.2024 (aa_potemkin@lenreg.ru).

Перечень документов (пункт 3.4 Порядка предоставления субсидии (приложение 1))	Описание																		
в) заверенная в установленном порядке выписка из решения Совета депутатов о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, подтверждающую наличие бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства по выплате платы концедента в текущем финансовом году (гарантийное письмо муниципального образования, подтверждающее выделение средств муниципального образования на финансирование концессионного соглашения)	Гарантийное письмо администрации от 07.02.2022 № 01-02-10-439/2022-0, согласно которому при выделении в 2024 году субсидии администрация гарантирует предусмотреть в бюджете Тихвинского района денежные средства в размере 5 142,8 тыс. руб. (9% от общей стоимости) в бюджете.																		
г) заверенная копия опубликованной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, в целях софинансирования которых предусматривается субсидия, соответствующие целям подпрограммы	Постановление администрации от 10.11.2021 № 01-2168-а «Об утверждении муниципальной программы Тихвинского района «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры в Тихвинском районе».																		
д) план мероприятий («дорожная карта») по сокращению разницы между экономически обоснованным тарифом и тарифом для населения, заверенный подписью главы муниципального образования	Согласно дорожной карте (подписана главой Тихвинского района в 2022 году, дата не указана, согласована заместителем главы администрации - председателем комитета жилищно-коммунального хозяйства в 2022 году, дата не указана, утверждена главой администрации Тихвинского района, дата не указана):																		
	<table><tr><th rowspan="3">Наименование организации</th><th colspan="3">Компенсация выпадающих доходов по теплоснабжению (тыс. руб.)</th></tr><tr><th>до реализации программы</th><th>реализация программы</th><th>после реализации программы</th></tr><tr><th>2021 год</th><th>2022 год</th><th>2023 год</th></tr><tr><td>ГП «Лодейнопольское ДРСУ», перевод с централизованного отопления на индивидуальное (областной бюджет)</td><td>222,3</td><td>301,9</td><td>0,0</td></tr><tr><td>АО «Газпром теплоэнерго» улица Плаунская (местный бюджет)</td><td>700,0</td><td>500,0</td><td>0,0</td></tr></table>	Наименование организации	Компенсация выпадающих доходов по теплоснабжению (тыс. руб.)			до реализации программы	реализация программы	после реализации программы	2021 год	2022 год	2023 год	ГП «Лодейнопольское ДРСУ», перевод с централизованного отопления на индивидуальное (областной бюджет)	222,3	301,9	0,0	АО «Газпром теплоэнерго» улица Плаунская (местный бюджет)	700,0	500,0	0,0
	Наименование организации		Компенсация выпадающих доходов по теплоснабжению (тыс. руб.)																
			до реализации программы	реализация программы	после реализации программы														
2021 год		2022 год	2023 год																
ГП «Лодейнопольское ДРСУ», перевод с централизованного отопления на индивидуальное (областной бюджет)	222,3	301,9	0,0																
АО «Газпром теплоэнерго» улица Плаунская (местный бюджет)	700,0	500,0	0,0																
е) заверенная копия концессионного соглашения в сфере теплоснабжения, реализуемого в текущем году органами местного самоуправления, предусматривающего финансирование концедентом расходов, предусмотренных концессионным соглашением	Концессионное соглашение от 23.10.2015 (финансирование концедентом расходов предусмотрено пунктом 10.2 концессионного соглашения, объем финансирования установлен приложением № 9КС).																		
ж) пояснительная записка о реализации мероприятий, установленных концессионным соглашением, в текущем финансовом году (в произвольной форме)	Согласно пояснительной записке в результате выполнения концессионером мероприятий качество и надежность теплоснабжения повысилась для 59 800 человек Тихвинского городского поселения, включая 44 бюджетных учреждений социальной сферы и сферы здравоохранения.																		

Согласно дорожным картам по сокращению разницы между экономически-обоснованным тарифом и тарифом для населения, представленным в 2020 – 2022 годах, уменьшение компенсации выпадающих доходов по теплоснабжению для концессионера неоднократно переносилось на более поздние сроки. Информация о планируемых суммах компенсации выпадающих доходов отражена в таблице:

Таблица 33

На период 2019 – 2021 годы (утверждена и согласована в 2020 году)	На период 2019 – 2021 годы (утверждена и согласована в 2021 году)	На период 2021 – 2023 годы (утверждена и согласована в 2022 году)
2019 год – 700 тыс. руб. 2020 год – 500 тыс. руб. 2021 год – 0 тыс. руб.	2019 год – 700 тыс. руб. 2020 год – 500 тыс. руб. 2021 год – 500 тыс. руб.	2021 год – 700 тыс. руб. 2022 год – 500 тыс. руб. 2023 год – 0 тыс. руб.

Так, в 2020 году планировалось что в 2021 году размер компенсаций выпадающих доходов по теплоснабжению составит 0,0 тыс. руб., тогда как согласно дорожной карте на период 2021 – 2023 годы (утверждена и согласована в 2022 году) объем компенсации в 2021 году составил 700,0 тыс. руб.

Оценка заявок

Пунктом 3.10 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) установлено, что по результатам рассмотрения и оценки заявок конкурсная Комиссия¹ оформляет протокол, содержащий сводную таблицу оценок заявок муниципальных образований, по форме согласно приложению 2 к указанному порядку.

Комитетом по ТЭК ЛО представлены копии следующих протоколов заседаний Комиссии (письмо исх. № 3-4679/2024 от 23.07.2024 на запрос КСП ЛО от 04.07.2024 № 01-18-128/2024):

- протокола от 07.04.2020, согласно которому Комиссия учитывая, что для участия в отборе предоставления и расходования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов субсидии подана единственная заявка от администрации МО «Тихвинский муниципальный район» Ленинградской области, соответствующая требованиям Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе), приняла решение признать муниципальное образование победителем отбора и определить размер субсидии в сумме 51 999,2 тыс. руб. на 2020 - 2022 годы (ежегодно);

- протокола от 08.02.2021, согласно которому Комиссия учитывая, что для участия в отборе предоставления и расходования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов субсидии подана единственная заявка от администрации МО «Тихвинский муниципальный район» Ленинградской области, соответствующая требованиям Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе), приняла решение признать муниципальное образование победителем отбора и определить размер субсидии на 2023 год в сумме 51 427,8 тыс. руб.;

- протокола от 21.02.2022 (регистрационный номер Комитета по ТЭК ЛО 3-918/2022 от 22.02.2022), согласно которому Комиссия учитывая, что для участия в отборе предоставления и расходования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов субсидии подана единственная заявка от администрации МО «Тихвинский муниципальный район» Ленинградской области, соответствующая требованиям Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе), приняла решение признать муниципальное образование победителем отбора и определить размер субсидии

¹ Конкурсная комиссия по отбору заявок муниципальных образований Ленинградской области на предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям (далее – Комиссия) создана распоряжением Комитета по ТЭК ЛО от 11.03.2020 № 23 (с изменениями).

на 2024 год в сумме 51 999,2 тыс. руб.

Распределение субсидии

Согласно пункту 3.13 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) в редакции, действующей до 30.05.2021, распределение субсидий утверждается постановлением Правительства Ленинградской области в срок до 1 марта года предоставления субсидий.

С 31.05.2021 пунктом 3.13 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) установлено, что распределение субсидии между муниципальными образованиями утверждается нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области в срок до 1 февраля года предоставления субсидии.

Распределение субсидии утверждено следующими постановлениями Правительства Ленинградской области:

Таблица 34

Реквизиты постановления	Дата вступления в силу	Срок распределения субсидии в соответствии с пунктом 3.13 Порядка	Период, на который распределены субсидии	Объем субсидии, тыс. руб.
от 08.06.2020 № 375	08.06.2020	требования к сроку не предъявлялись	2020 - 2022 годы	51 999,2 ежегодно
от 09.03.2021 № 142	09.03.2021	до 1 марта года предоставления субсидии	2023 год	51 427,8
от 28.03.2022 № 183	28.03.2022	до 1 февраля года предоставления субсидии	2024 год	51 999,2

Таким образом, сроки утверждения распределения субсидии, установленные пунктом 3.13 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе), соблюдены.

Соглашение о предоставлении субсидии

Сроки заключения соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашения) установлены пунктом 4.1 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе), в том числе:

- в редакции, действующей с 01.01.2020 до 30.05.2021, – в течение 10 рабочих дней с даты вступления в силу нормативного правового акта Правительства Ленинградской области об утверждении распределения субсидий, но не позднее 15 марта года предоставления субсидий;

- в редакции, действующей с 31.05.2021 до 31.12.2021, – в срок до 15 февраля года предоставления субсидий;

- в редакции, действующей с 01.01.2022, – в сроки, установленные пунктом 4.3¹ Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 (далее – Правила № 257).

¹ Пунктом 4.3 Правил № 257 установлено, что заключение соглашений о предоставлении субсидий (за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) осуществляется в срок до 15 февраля года предоставления субсидий.

Комитетом по ТЭК ЛО представлены копии следующих документов (письмо исх. № 3-4317/2024 от 09.07.2024 на запрос КСП ЛО от 04.07.2024 № 01-18-128/2024):

- Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Тихвинского района от 02.07.2020 № 1К/2020, заключенного между Комитетом по ТЭК ЛО и администрацией муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области (далее – Соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020);

- Дополнительного соглашения от 08.06.2021 № 2 к Соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020;

- Дополнительного соглашения от 21.04.2022 № 4 к Соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020;

- Дополнительного соглашения от 08.02.2023 № 5 к Соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020;

- Дополнительного соглашения от 05.02.2024 № 8 к Соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020.

Кроме того, письмом Комитета по ТЭК ЛО от 23.07.2024 № 3-4679/2024 в КСП ЛО представлены копии:

- Дополнительного соглашения от 11.02.2021 № 1 к Соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020;

- Дополнительного соглашения от 15.02.2022 № 3 к Соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020;

- Дополнительного соглашения от 26.06.2023 № 6 к Соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020;

- Дополнительного соглашения от 04.08.2023 № 7 к Соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020.

Соответствие соглашения о предоставлении субсидии типовой форме

В соответствии с абзацем первым пункта 4.1 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) соглашение заключается ... по типовой форме, установленной приказом Комитета финансов Ленинградской области в соответствии с требованиями пункта 4.2 Правил № 257.

Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области (далее – Типовая форма) утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38.

Заключенное Соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020 (в первоначальной редакции) соответствовало Типовой форме (в первоначальной редакции).

Вместе с тем, в Соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020 не внесены следующие изменения, предусмотренные Типовой формой (в более поздних редакциях):

- пунктом 4.3.5 Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020 установлены сроки предоставления отчетности (отчет о расходах бюджета Тихвинского района, в

целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, предоставляется не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена Субсидия; отчет о достижении значений результатов использования Субсидии – не позднее 5 февраля, следующего за годом, в котором была получена Субсидия), не соответствующие аналогичным срокам (отчет о расходах бюджета муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, предоставляется не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по итогам года - не позднее 13 января года, следующего за отчетным годом; отчет о достижении значений результатов использования Субсидии - не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по итогам года - не позднее 13 января года, следующего за отчетным годом), установленным пунктом 4.3.8 Типовой формы (в редакциях, действующих с 01.01.2023);

- пунктом 4.1.2.1 Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020 (в ред. от 15.02.2022) предусмотрено, что контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления Субсидий, а также за соблюдением условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения которых является Субсидия, осуществляется органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим внутренний государственный финансовый контроль в Ленинградской области, тогда как согласно пункту 4.1.2.1 Типовой формы (в ред. от 12.02.2024) такой контроль осуществляется органом государственного финансового контроля Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Объем субсидии и софинансирования за счет средств местного бюджета

Информация о предусмотренных на 2021 - 2024 годы объемах субсидии на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям (направление расходов 70170) представлена в таблице:

Таблица 35, тыс. руб.

Документ	Плановый объем субсидии на финансовый год			
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 16.11.2021)	51 999,2	130 400,0	130 400,0	-
Соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020	51 999,2	51 999,2	-	-
Соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020 (в ред. доп. соглашения от 11.02.2021 № 1)	51 999,2	51 999,2	0,0	-
Соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020 (в ред. доп. соглашения от 08.06.2021 № 2)	51 999,2	51 999,2	51 427,8	-
Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. 07.10.2022)	-	51 999,2	117 630,0	117 630,0
Соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020 (в ред. доп.	-	51 999,2	51 427,8	0,0

Документ	Плановый объем субсидии на финансовый год			
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
соглашения от 15.02.2022 № 3)				
Соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020 (в ред. доп. соглашения от 21.04.2022 № 4)	-	51 999,2	51 427,8	51 999,2
Областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 03.11.2023)	-	-	51 427,8	51 999,2
Соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020 (в ред. доп. соглашения от 08.02.2023 № 5)	-	-	51 427,8	51 999,2
Соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020 (в ред. доп. соглашения от 04.08.2023 № 7)	-	-	51 427,8	51 999,2
Областной закон от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в ред. от 10.04.2024)	-	-	-	51 999,2
Соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020 (в ред. доп. соглашения от 05.02.2024 № 8)	-	-	-	51 999,2

Согласно пункту 3.12 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) распределение субсидий осуществляется исходя из заявок муниципальных образований по формуле: $C_i = 3C_i \times УС_i$, где:

C_i - объем субсидии бюджету i -го муниципального образования;

$3C_i$ - плановый общий объем расходов на исполнение софинансируемых обязательств в соответствии с заявкой (заявками) i -го муниципального образования, отобранной (отобранными) для предоставления субсидии;

$УС_i$ - предельный уровень софинансирования для i -го муниципального образования.

Предельный уровень софинансирования Ленинградской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования устанавливается в соответствии с пунктом 6.4¹ Правил № 257.

Информация об установленном Правительством Ленинградской области предельном уровне софинансирования представлена в таблице:

Таблица 36

№ п/п	Реквизиты распоряжения Правительства Ленинградской области, которым установлен предельный уровень софинансирования	Период	Предельный уровень софинансирования для Тихвинского муниципального района		
			Текущий год, %	Первый год планового периода, %	Второй год планового периода, %
1.	от 02.12.2019 № 802-р	2020 - 2022 годы	91	91	91
2.	от 08.06.2020 № 403-р	2021 - 2023 годы	91	91	90
3.	от 18.06.2021 № 396-р (в ред. от 04.03.2022)	2022 - 2024 годы	91	90	91
4.	от 23.05.2022 № 340-р (в ред. от 30.01.2023)	2023 - 2025 годы	90	91	91

¹ Пункт 6.4 Правил № 257: Предельные уровни софинансирования устанавливаются ежегодно до 1 июня в разрезе муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период распоряжением Правительства Ленинградской области.

При установлении предельного уровня софинансирования на очередной финансовый год и на первый год планового периода не допускается изменение предельного уровня софинансирования по сравнению с утвержденным предельным уровнем софинансирования соответственно на первый год планового периода и на второй год планового периода на текущий финансовый год и на плановый период.

№ п/п	Реквизиты распоряжения Правительства Ленинградской области, которым установлен предельный уровень софинансирования	Период	Предельный уровень софинансирования для Тихвинского муниципального района		
			Текущий год, %	Первый год планового периода, %	Второй год планового периода, %
5.	от 29.05.2023 № 352-р (в ред. от 01.12.2023)	2024 - 2026 годы	91	91	91

Объем софинансирования за счет средств областного бюджета Ленинградской области в 2021-2024 годах, установленный Соглашением от 02.07.2020 № 1К/2020, соответствует предельному уровню софинансирования, установленному Правительством Ленинградской области на 2021 - 2024 годы, при объеме расходного обязательства муниципального образования в сумме 57 142,0 тыс. руб., в том числе:

- объем софинансирования в 2021, 2022, 2024 годах составил 51 999,2 тыс. руб. (91% от 57 142,0 тыс. руб.);
- в 2023 году – 51 427,8 тыс. руб. (90% от 57 142,0 тыс. руб.).

Результаты использования субсидии

Согласно подпункту «д» пункта 4.2 Правил № 257 соглашение в том числе должно содержать:

- значения результатов использования субсидии,
- также (при необходимости) детализированные требования к достижению значений результатов использования субсидии (состав и спецификация товаров, работ и услуг, характеристики объектов строительства (реконструкции) и прочие характеристики, прямо не указанные в наименовании значений результатов использования субсидии).

Пунктом 2.2 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) в редакциях, действующих в 2021 году, установлено, что результатом использования субсидии является исполнение обязательств муниципального образования перед концессионером по перечислению платы концедента в соответствии с заключенным концессионным соглашением (в процентах). Детализированные требования к достижению значений результата использования субсидии устанавливаются в соглашении.

Приложением № 2 к Соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020 установлено наименование результатов использования субсидии «Исполнение обязательств муниципального образования перед концессионером по перечислению платы концедента в соответствии с заключенным концессионным соглашением» со следующими значениями на 2021 – 2024 годы:

Таблица 37, тыс. руб.

Редакции Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020	Финансовый год			
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
в первоначальной редакции	57 142,0	57 142,0	-	-
в редакции дополнительного соглашения от 11.02.2021 № 1	57 142,0	57 142,0	0,0	-
в редакции дополнительного соглашения от 08.06.2021 № 2	57 142,0	57 142,0	57 142,0	-
в редакции дополнительного соглашения от 15.02.2022 № 3	-	57 142,0	57 142,0	0,0

Редакции Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020	Финансовый год			
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
в редакции дополнительного соглашения от 21.04.2022 № 4	-	57 142,0	57 142,0	57 142,0
в редакции дополнительного соглашения от 08.02.2023 № 5	-	-	57 142,0	57 142,0
в редакции дополнительного соглашения от 04.08.2023 № 7	-	-	57 142,0	57 142,0
в редакции дополнительного соглашения от 05.02.2024 № 8	-	-	-	57 142,0

Следует отметить, что пунктом 2.2 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) предусмотрено, что результат использования субсидии измеряется в процентах, тогда как приложением № 2 к Соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020 предусмотрены значения результатов использования субсидии с единицей измерения «тыс. руб.».

Детализированные требования к достижению значений результатов использования субсидии в приложении № 2 к Соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020 не установлены.

Кроме того, с 01.01.2022 пункт 2.2 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) дополнен результатом использования субсидии с наименованием «Доля населения, обеспеченная качественными услугами теплоснабжения». Однако дополнительными соглашениями указанный показатель в приложении № 2 не установлен.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение пункта 2.2 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе):

- детализированные требования к достижению значений результата использования субсидии, соответствующие требованиям подпункта «д» пункта 4.2 Правил № 257 (состав и спецификация товаров, работ и услуг, характеристики объектов строительства (реконструкции) и прочие характеристики, прямо не указанные в наименовании значений результатов использования субсидии), в Соглашении от 02.07.2020 № 1К/2020 (в том числе в приложении № 2 к соглашению) не установлены.

- с 01.01.2022 результат использования субсидии «Доля населения, обеспеченная качественными услугами теплоснабжения», а также его значения в Соглашении от 02.07.2020 № 1К/2020 (в том числе в приложении № 2 к соглашению) не установлены.

Отчетность получателя субсидии

В соответствии с пунктом 4.3.5 Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020 администрация муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области обязуется обеспечивать представление Комитету по ТЭК ЛО следующих отчетов:

- о расходах бюджета Тихвинского района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме согласно приложению № 3 к указанному соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена Субсидия,

если иное не предусмотрено Порядком предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе);

- о достижении значений результатов использования субсидии по форме согласно приложению № 4 к указанному соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 5 февраля, следующего за годом, в котором была получена субсидия, если иное не предусмотрено Порядком предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе).

Следует отметить, что в соответствии с подпунктами «е» и «ж» пункта 4.2 Правил № 257 (в ред. от 13.09.2022) с 01.01.2023 соглашение о предоставлении субсидии в том числе должно содержать сроки в соответствии с пунктом 4.2.1 указанных правил, формы и порядок представления отчетов о достижении значений результатов использования субсидии и отчетов о расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Пунктом 4.2.1 Правил № 257 установлено, что отчет о достижении значений результатов использования субсидии и отчет о расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, представляются ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по итогам года - не позднее 13 января года, следующего за отчетным годом.

Таким образом, в нарушение подпунктов «е» и «ж» пункта 4.2 Правил № 257 пунктом 4.3.5 Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020 установлены сроки предоставления отчета о расходах бюджета Тихвинского района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и отчета о достижении значений результатов использования субсидии с 01.01.2023, не соответствующие пункту 4.2.1 Правил № 257.

Следовательно, при предоставлении субсидии в 2023 и 2024 годах нарушено условие предоставления субсидии, установленное пунктом 2.3 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) и пунктом 2.7 Правил № 257 (заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктами 4.1 - 4.4 Правил № 257).

Комитетом по ТЭК ЛО представлены (письмо исх. № 3-4679/2024 от 23.07.2024 на запрос КСП ЛО от 04.07.2024 № 01-18-128/2024) копии отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия и отчетов об использовании средств субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Информация из отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия, приведена в таблице:

Таблица 38, тыс. руб.

Отчетная дата	Предусмотрены в бюджете (сводной бюджетной росписи) МО расходы, в целях осуществления которых предоставлена субсидия		Объем субсидии, выделенный бюджету		Поступило средств субсидии в бюджет МО из областного бюджета		Кассовый расход средств бюджета МО (в том числе средств субсидии)	
	за отчетный период	нарастающим итогом	за отчетный период	нарастающим итогом	за отчетный период	нарастающим итогом	за отчетный период	нарастающим итогом
01.04.2021	57 142,0	57 142,0	51 999,2	51 999,2	-	-	-	-
01.07.2021	57 142,0	57 142,0	51 999,2	51 999,2	-	-	-	-
01.10.2021	57 142,0	57 142,0	51 999,2	51 999,2	-	-	-	-
01.01.2022	57 142,0	57 142,0	51 999,2	51 999,2	51 999,2	51 999,2	57 142,0 (51 999,2)	57 142,2 (51 999,2)
01.04.2022	57 142,0	57 142,0	51 999,2	51 999,2	-	-	-	-
01.07.2022	57 142,0	57 142,0	51 999,2	51 999,2	-	-	-	-
01.10.2022	57 142,0	57 142,0	51 999,2	51 999,2	-	-	-	-
01.01.2023	57 142,0	57 142,0	51 999,2	51 999,2	51 999,2	51 999,2	57 142,0 (51 999,2)	57 142,0 (51 999,2)
01.04.2023	57 142,0	57 142,0	51 427,8	51 427,8	-	-	-	-
01.07.2023	57 142,0	57 142,0	51 427,8	51 427,8	-	-	-	-
01.10.2023	57 142,0	57 142,0	51 427,8	51 427,8	51 427,8	51 427,8	57 142,0 (51 427,8)	57 142,8 (51 427,8)
01.01.2024	57 142,0	57 142,0	51 427,8	51 427,8	0	51 427,8	0 (0)	57 142,0 (51 427,8)
01.04.2024	57 142,0	57 142,0	51 999,2	51 999,2	-	-	-	-
01.07.2024	57 142,0	57 142,0	51 999,2	51 999,2	51 999,2	51 999,2	57 142,0 (51 999,2)	57 142,0 (51 999,2)

Информация из отчетов об использовании средств субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов приведена в таблице (получатель - Администрация Тихвинского района):

Таблица 39, тыс. руб.

Отчетная дата	КЦСР областного бюджета	Получено МО на основании утвержденных распоряжений Правительства Ленинградской области	Кассовый расход	Не использовано средств (средства на счетах МО)
01.01.2022	57 1 01 70170	51 999,2	51 999,2	0,0
01.01.2023	7 8 02 70170	51 999,2	51 999,2	0,0
01.01.2024	7 8 02 70170	51 427,8	51 427,8	-

Таким образом, исходя из данных отчетов, представленных администрацией Тихвинского района в Комитет по ТЭК ЛО в соответствии с пунктом 4.3.5 Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020, установленные приложением № 2 к Соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020 значения результатов использования субсидии в 2021 - 2023 годах достигнуты.

Следует отметить, что в отчетах по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 некорректно указан КЦСР областного бюджета (7 8 02 70170 вместо 07 8 02 70170). В некоторых из представленных отчетов не указана информация о дате их формирования и направления в Комитет по ТЭК ЛО.

Информация о выборочной проверке своевременности представления Администрацией Тихвинского района в Комитет по ТЭК ЛО отчетности представлена в таблице:

Таблица 40

Наименование отчета	Установленный соглашением срок предоставления отчетности	Сопроводительное письмо Администрации Тихвинского района
Отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия на 01.10.2023	15.10.2023	Письмо от 04.10.2023 № 01-02-10/4280/2023-0
Отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия на 01.01.2024	15.01.2024	Письмо от 10.01.2024 № 01-02-10-27/2024-0
Отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия на 01.04.2024	15.04.2024	Письмо от 02.04.2024 № 01-02-10-1548/2024-0
Отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия на 01.07.2024	15.07.2024	Письмо от 02.07.2024 № 01-02-10-3425/2024-0

Таким образом, указанные отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, представлены Администрацией Тихвинского района в Комитет по ТЭК ЛО своевременно (срок соответствует требованиям пункта 4.3.5 Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020 и пункта 4.2.1 Правил № 257).

Комитетом по ТЭК ЛО представлены (16.08.2024 и 12.09.2024, aa_potemkin@lenreg.ru) копии следующих отчетов о достижении показателей результатов использования субсидии:

Таблица 41

№ п/п	Отчетная дата	Наименование результата использования субсидии, ед. измерения	Значение результата использования субсидии	
			План	Факт
1.	31.12.2021	Исполнение обязательств муниципального образования перед концессионером по перечислению платы концедента в соответствии с заключенным соглашением, тыс. руб.	57 142,0	57 142,0
2.	01.01.2023	Исполнение обязательств муниципального образования перед концессионером по перечислению платы концедента в соответствии с заключенным соглашением, тыс. руб.	57 142,0	57 142,0
3.	01.01.2024	Исполнение обязательств муниципального образования перед концессионером по перечислению платы концедента в соответствии с заключенным соглашением, тыс. руб.	57 142,0	57 142,0

Таким образом, плановые показатели результатов использования субсидии, установленные Соглашением от 02.07.2020 № 1К/2020, в 2021 - 2023 годах достигнуты.

Информация о выборочной проверке своевременности предоставления Администрацией Тихвинского района в Комитет по ТЭК ЛО отчетности представлена в таблице:

Таблица 41-1

Наименование отчета	Срок предоставления отчетности, установленный соглашением	Сопроводительное письмо Администрации Тихвинского района
Отчет о достижении показателей результатов использования субсидии по состоянию на 31.12.2021	05.02.2022	Письмо от 12.01.2022 № 01-02-13-45/2022-0
Отчет о достижении показателей	05.02.2023	Письмо от 19.12.2022 №268

Наименование отчета	Срок предоставления отчетности, установленный соглашением	Сопроводительное письмо Администрации Тихвинского района
результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2023		(направлено в адрес ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» ¹)
Отчет о достижении показателей результатов использования субсидии по состоянию на 31.12.2023	05.02.2024	Письмо от 29.12.2023 №464

Таким образом, отчеты о достижении показателей результатов использования субсидии представлены Администрацией Тихвинского района в Комитет по ТЭК ЛО своевременно (срок соответствует требованиям пункта 4.3.5 Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020 и пункта 4.2.1 Правил № 257).

Перечисление субсидии

Согласно Порядку предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе):

- перечисление субсидии осуществляется Комитетом по ТЭК ЛО в установленном порядке исходя из потребности в оплате денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия (пункт 4.5);

- исчерпывающий перечень и формы документов, подтверждающих потребность в оплате денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, устанавливаются в соглашении (абзац второй пункта 4.6).

В соответствии с пунктом 3.4 Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020 (в первоначальной редакции) перечисление субсидии, в том числе исходя из потребности в оплате денежных обязательств, осуществляется при предоставлении администрацией Тихвинского района Комитету по ТЭК ЛО следующих документов, подтверждающих необходимость в осуществлении расходов, в соответствии с перечнем, утвержденным Порядком предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе):

3.4.1. Заверенная в установленном порядке копия концессионного соглашения в сфере теплоснабжения, реализуемого в текущем году органами местного самоуправления, предусматривающего финансирование концедентом расходов, предусмотренных концессионным соглашением;

3.4.2. Заверенный в установленном порядке план мероприятий («дорожная карта») по сокращению разницы между экономически обоснованным тарифом и тарифом для населения.

В соответствии с пунктом 3.4 Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020 (в редакции дополнительного соглашения от 15.02.2022 № 3) перечисление субсидии, в том числе исходя из потребности в оплате денежных обязательств, осуществляется при предоставлении администрацией Тихвинского района

¹ Согласно пункту 3 распоряжения Правительства Ленинградской области от 17.05.2010 № 233-р «О создании государственного казенного учреждения Ленинградской области «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области» ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» подведомственно Комитету по ТЭК ЛО.

посредством использования информационной системы «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» Комитету по ТЭК ЛО платежного документа с одновременным предоставлением следующих документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов, в соответствии с перечнем, утвержденным Порядком предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе):

3.4.1. Заверенная в установленном порядке копия концессионного соглашения в сфере теплоснабжения, реализуемого в текущем году органами местного самоуправления, предусматривающего финансирование концедентом расходов, предусмотренных концессионным соглашением;

3.4.2. Заверенный в установленном порядке план мероприятий («дорожная карта») по сокращению разницы между экономически обоснованным тарифом и тарифом для населения».

Исходя из вышеизложенного:

- Перечень документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов, Порядком предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) не установлен (согласно данному порядку исчерпывающий перечень и формы документов устанавливаются в соглашении).

- Соглашением от 02.07.2020 № 1К/2020 в качестве документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов, установлены копия концессионного соглашения и «дорожная карта».

- Предоставляемые в соответствии с пунктом 3.4 Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020 документы дублируют документы, предоставляемые получателем субсидии для участия в отборе муниципальных образований в соответствии с подпунктами «д» и «е» пункта 3.4 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе).

Платежные поручения

Комитетом по ТЭК ЛО в КСП ЛО представлены (21.08.2024, aa_potemkin@lenreg.ru) копии следующих платежных поручений:

Таблица 42

№ п/п	Платежное поручение	Сумма, тыс. руб.
1.	№ 528508 от 25.10.2021, плательщик: Комитет финансов ЛО (Комитет по ТЭК ЛО), получатель: УФК по Ленинградской области (администрация Тихвинского района).	51 999,2
2.	№ 841939 от 12.10.2022, плательщик: Комитет финансов ЛО (Комитет по ТЭК ЛО), получатель: УФК по Ленинградской области (администрация Тихвинского района).	51 999,2
3.	№ 758132 от 17.07.2023, плательщик: Комитет финансов ЛО (Комитет по ТЭК ЛО), получатель: УФК по Ленинградской области (администрация Тихвинского района).	51 427,8
4.	№ 587016 от 24.06.2024, плательщик: Комитет финансов ЛО (Комитет по ТЭК ЛО), получатель: УФК по Ленинградской области (администрация Тихвинского района).	51 999,2

Таким образом, Комитетом по ТЭК ЛО средства субсидии в 2021 – 2024 годах предоставлены местному бюджету Тихвинского района в полном объеме, предусмотренном законами об областном бюджете Ленинградской области и Соглашением от 02.07.2020 № 1К/2020.

2.7.2. Анализ использования средств, выделенных из областного бюджета на цели, связанные с реализацией концессионного соглашения от 16.12.2022, заключенного в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области

Из областного бюджета на цели, связанные с реализацией концессионного соглашения от 16.12.2022, заключенного в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Кузьмоловского ГП (концедент - Кузьмоловское ГП, концессионер - ООО «ГТМ-Теплосервис»), в 2022 году предоставлены средства в сумме 158 400 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 3.1.3 подпрограммы «Создание и развитие инженерной инфраструктуры в Ленинградской области»¹ государственной программы (постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400) в редакции от 30.12.2021 в рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» осуществляются мероприятия, направленные на создание, развитие и модернизацию объектов инфраструктуры, в том числе на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы (Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы, предусмотрен приложением 5 к государственной программе) (далее – Порядок предоставления субсидии (приложение 5 к государственной программе)).

Изменения в Порядок предоставления субсидии (приложение 5 к государственной программе) в 2022 году не вносились.

В соответствии с Порядком предоставления субсидии (приложение 5 к государственной программе):

- Субсидия предоставляется бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области, возникающих при решении органами местного самоуправления вопросов местного значения в части организации теплоснабжения в границах муниципального образования, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 и пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (пункт 1.4).

¹ Подпрограмма «Энергетика» государственной программы (постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400) в редакции от 29.12.2020.

- Субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке Комитету по ТЭК ЛО (пункт 1.3).

- Субсидия предоставляется бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по капитальному строительству (реконструкции) объектов теплоэнергетики в целях повышения надежности и качества предоставления коммунальных услуг (отопления и горячего водоснабжения) (пункт 2.1).

- Согласно пункту 2.2 данного порядка:

субсидия расходуется на капитальное строительство и реконструкцию объектов теплоэнергетики (в том числе строительный контроль), находящихся в собственности муниципальных образований (объекты), включая проектно-изыскательские работы;

результатами использования субсидии, исходя из направления расходования субсидии (капитальное строительство и реконструкция объектов, включая проектно-изыскательские работы), являются:

а) получение положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию;

б) разработанная проектно-сметная документация на объект (шт.);

в) протяженность (длина) построенных и(или) реконструированных участков линейных объектов;

г) уровень строительной готовности объекта, выраженный в доле стоимости выполненных работ и оказанных услуг в общей стоимости работ по объекту;

значения результатов использования субсидии определяются на основании заявок муниципальных образований и устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии, заключенном между Комитетом по ТЭК ЛО и администрацией муниципального образования (соглашение).

- Детализированные требования к достижению значений результатов использования субсидии устанавливаются соглашением (пункт 2.3).

- Критерием, которому должны соответствовать муниципальные образования для получения субсидии, является наличие объекта (объектов) капитального строительства (реконструкции), включая проектно-изыскательские работы, в перечне объектов адресной инвестиционной программы Ленинградской области (АИП), сформированном в порядке, установленном постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10¹ (пункт 2.5).

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

- Отбор заявок муниципальных образований для включения объектов в перечень объектов АИП и предоставления субсидии (отбор) осуществляется в году, предшествующем году предоставления субсидии (пункт 3.1).

- Информация о сроках начала и окончания приема заявок размещается на официальном сайте Комитета по ТЭК ЛО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.power.lenobl.ru) не позднее чем за три рабочих дня до даты начала приема заявок. Срок приема заявок не может превышать 10 рабочих дней (пункт 3.2).

- Оценка заявок осуществляется в порядке отбора объектов инвестирования для включения в АИП в рамках постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 (пункт 3.9).

Согласно письму Комитета по ТЭК ЛО от 23.07.2024 № 3-4679/2024 (пункт 4) в соответствии с пунктом 2.6 Положения формирования и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10, отбор объектов инвестиций в целях формирования адресной инвестиционной программы осуществляется комиссией при Правительстве Ленинградской области по бюджетным проектировкам.

Согласно второму абзацу пункта 4.1 Порядка предоставления субсидии (приложение 5 к государственной программе) распределение субсидии утверждается нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период в срок до 1 февраля года предоставления субсидии.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 31.01.2022 № 58¹ (ред. от 02.09.2022)² утвержден Перечень объектов теплоэнергетики, распределение субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований, согласно которым срок строительства объекта «Строительство новой (газовой) котельной мощностью 30 МВт с сетями инженерно-технического обеспечения в г. п. Кузьмолровский (участок № 66), включая проектно-изыскательские работы» составляет 2019 - 2022 годы. Информация отражена в таблице:

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 31.01.2022 № 58 «Об утверждении Перечня объектов теплоэнергетики подпрограммы «Создание и развитие инженерной инфраструктуры в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по капитальному строительству (реконструкции) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 02.09.2022 № 637 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 января 2022 года № 58».

Таблица 43

Показатель	Перечень объектов в первоначальной редакции	Перечень объектов (в ред. от 02.09.2022)	Перечень объектов (в ред. от 30.05.2024) ¹
ГРБС - Комитет по ТЭК ЛО			
Срок реализации	2019 - 2022 годы	2019 - 2022 годы	2019 - 2022 годы
Информация о состоянии проектно-сметной документации	№ 1054/1-20 от 26.12.2020	№ 1054/1-20 от 26.12.2020	№ 1054/1-20 от 26.12.2020
Утвержденная и (или) прогнозируемая сметная стоимость объекта (тыс. руб.)	334 494,07	334 494,07	334 494,07
Планируемый объем финансирования, тыс. руб.	243 089,95	180 000,00	243 089,95
Размер субсидий Кузьмолловскому ГП в 2022 году, тыс. руб.	213 919,16	158 400,00	213 919,16
Фактические расходы на создание объекта	34 134,22	34 134,22	34 134,22

Таким образом, сроки утверждения распределения субсидии, установленные пунктом 4.1 Порядка предоставления субсидии (приложение 5 к государственной программе), соблюдены.

Согласно пункту 4.4 Порядка предоставления субсидии (приложение 5 к государственной программе) Соглашение заключается по типовой форме, установленной приказом Комитета финансов Ленинградской области, в соответствии с требованиями пункта 4.2 Правил № 257 в сроки, установленные пунктом 4.3 Правил № 257.

Между Комитетом по ТЭК ЛО и Администрацией Кузьмолловского ГП заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Кузьмолловского ГП от 04.08.2020 № 4КП/2020 (далее – Соглашение от 04.08.2020 № 4КП/2020), согласно которому:

- общий размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджету Кузьмолловского ГП, составляет:

в 2020 году – не более 32 818,2 тыс. руб.;

в 2021 году – не более 85 106,0 тыс. руб.;

в 2022 году – не более 178 653,3 тыс. руб.

В редакции дополнительного соглашения от 23.03.2022 № 4 общий объем субсидии составляет:

в 2022 году - не более 213 919,2 тыс. руб.;

в 2023 году - 0 руб.;

в 2024 году - 0 руб.

Приложением № 1 к Соглашению от 04.08.2020 № 4КП/2020 (в ред. дополнительного соглашения от 23.03.2022 № 4) определен перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия:

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 30.05.2024 № 358 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 января 2022 года № 58».

Таблица 44

Наименование мероприятия	Срок окончания реализации	Объем финансирования мероприятия в 2022 году		Уровень софинансирования в 2022 году
		Всего	в том числе средства Субсидии	
Строительство новой (газовой) котельной мощностью 30 МВт с сетями инженерно-технического обеспечения в г. п. Кузьмоловский (участок № 66), включая проектно-изыскательские работы	31.12.2022	0,0	0,0	0,0
Строительство новой (газовой) котельной мощностью 30 МВт с сетями инженерно-технического обеспечения в г. п. Кузьмоловский (участок № 66), включая проектно-изыскательские работы	-	243 089,95	213 919,2	87,999999994 734500
Всего	-	243 089,95	213 919,2	-

В приложении № 2 к Соглашению от 04.08.2020 № 4КП/2020 указаны следующие результаты использования Субсидии:

Таблица 45

Показатель	Результат
Приложение № 2 к Соглашению от 04.08.2020 № 4КП/2020	«Разработанная проектная документация» 2020 год - 1 шт.
Приложение № 2 к Соглашению от 04.08.2020 № 4КП/2020 (в ред. дополнительного соглашения от 23.03.2022 № 4)	«Уровень строительной готовности объекта» 2022 год - 100%

Между Кузьмоловским ГП (Концедент), от имени которого действует Администрация Кузьмоловского ГП, АО «ГТМ-Теплосервис» (Концессионер) и Ленинградской областью заключено Концессионное соглашение от 16.12.2022.

Согласно приложению № 2 «Задание Концедента. Перечень основных мероприятий» к КС:

1. Значение тепловой мощности составляет 30 МВт.

2. Цели задания:

- Повышение уровня автоматизации при производстве тепловой энергии.
- Снижение удельных расходов топлива и электроэнергии.
- Снижение затрат на персонал на котельной.
- Оптимизация параметров работы тепловой сети, снижение потерь тепловой энергии.

тепловой энергии.

3. Перечень основных мероприятий указан в таблице:

Таблица 46

№	Наименование мероприятий	Мощность, МВт / протяженность, м	Год реализации
	Новая блочно-модульная котельная (БМК):		
1	Строительство новой блочно-модульной котельной в п. г. т. Кузьмоловский	30 МВт	2023
	Строительство тепловых сетей:		
1	Строительство новых тепловых сетей	363 м	2023
2	Строительство новых тепловых сетей (Котельная 30 МВт, ул. Рядового Л. Иванова) Ф400х2	51 м	2023
3	Строительство новых тепловых сетей от гаражей УВО по ул. Рядового Л. Иванова	307 м	2023

№	Наименование мероприятий	Мощность, МВт / протяженность, м	Год реализации
4	Строительство новых тепловых сетей (Котельная 30 МВт, ул. Рядового Л. Иванова) Ф200/100	51 м	2023
5-34	Реконструкция тепловых сетей	1 305,9 м	2024, 2029
35-46	Реконструкция сетей ГВС	1 279,5 м	2024, 2029

Согласно пункту 23.3.1 КС величина и срок выплаты платы Концедента указаны в графике финансирования (приложение № 3.2). Плата Концедента выплачивается в соответствии с нормативно-правовым актом Концедента, регламентирующим порядок выплаты платы Концедента.

Согласно приложению № 3.2 «График финансирования инвестиционных мероприятий Концессионером» к КС расходы на выполнение основных мероприятий составляют:

Таблица 47

Год действия соглашения	Предельный размер расходов на выполнение основных мероприятий, тыс. руб. с НДС (в прогнозных ценах соответствующего года)
2022 год	269 174,90*
2023 год	28 947,20
2024 год	10 788,02
2025 год	0,0
2026 год	0,0
2027 год	0,0
2028 год	0,0
2029 год	52 323,78
2030 - 2038 годы	0,0
Итого	361 233,90

*в том числе плата концедента – 180 000,0 тыс. руб.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Администрации¹:

- Расходная часть бюджета Администрации в 2022 году исполнена в сумме 179,4 млн руб., что составило 48% к годовым назначениям в связи с вынужденным переносом оплаты концессионного соглашения на 2023 год из-за перехода на казначейское сопровождение.

- В отношении бюджетных инвестиций, предоставляемых в соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках реализации концессионного соглашения, Комитетом финансов Ленинградской области введена процедура казначейского сопровождения.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) к бюджетной отчетности Комитета по ТЭК ЛО за 2022 год по состоянию на 01.01.2023 образовалась дебиторская задолженность по счету 1.205.61 на сумму 161 763,6 тыс. руб. (неиспользованные остатки средств за 2022 год), в том числе:

- Кузьмолдовское ГП - 158 400 тыс. руб.;
- Мгинское ГП - 3 363,6 тыс. руб.

¹ <https://kuzmolovskoe-gp.ru/na-zasedanii-14-fevralya-prinyato-reshenie-neobkhodimoe-dlya-realizatsii-kontsessii.html>.
<https://kuzmolovskoe-gp.ru/na-zasedanii-14-fevralya-prinyato-reshenie-neobkhodimoe-dlya-realizatsii-kontsessii.html>.

Согласно письму Комитета по ТЭК ЛО от 19.02.2024 № 3-865/2024 в КСП ЛО (приложение № 1) причиной образования дебиторской задолженности является неперечисление платы концедента концессионеру, в связи с отсутствием открытого нового лицевого счета в казначействе.

Согласно письму Администрации Кузьмоловского ГП от 10.02.2023 № 201/01-26 в адрес Комитета по ТЭК ЛО:

- Администрацией Кузьмоловского ГП в целях снижения рисков неэффективного использования бюджетных средств и обеспечения их сохранности (возвратности) в случае ненадлежащего исполнения Концессионером своих обязательств, в соответствии с рекомендацией первого заместителя Председателя Правительства Ленинградской области – председателя комитета финансов (письмо от 28.12.2022 № 19-06/51) принято решение о переходе на казначейское сопровождение предоставляемых бюджетных инвестиций по строительству новой газовой котельной. Предусмотрено единовременное перечисление бюджетных инвестиций в сумме 180 000 тыс. руб. (в том числе 158 400 тыс. руб. за счет субсидии областного бюджета) в форме авансового платежа для реализации мероприятий по строительству новой блочно-модульной котельной в Кузьмоловском ГП мощностью 30 МВт при отсутствии обеспечительных мер со стороны Концедента.

- Администрация произвела возврат субсидий бюджетов поселений в размере 158 400 тыс. руб. в Комитет по ТЭК ЛО (платежное поручение от 18.01.2023 № 343997).

- Администрацией Кузьмоловского ГП подано обращение в Управление Федерального казначейства по Ленинградской области на открытие лицевого счета для казначейского сопровождения.

- В рамках заключенного трехстороннего КС в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Кузьмоловского ГП и утвержденного порядка предоставления ООО «ГТМ-Теплосервис» бюджетных инвестиций, у Администрации имеется потребность в получении перечисленных 18.01.2023 бюджетных инвестиций в размере 180 000 тыс. руб.

Согласно карточке счета 210 (Прочие расчеты с дебиторами) Комитета по ТЭК ЛО¹ заявкой на возврат № 0000-000002 от 22.03.2023 остатки средств в сумме 158 400 тыс. руб. подтверждены Комитетом по ТЭК ЛО:

Таблица 48, тыс. руб.

Период. Документ. Операция	Сумма
18.01.2023. Кассовое поступление. Возврат неиспользованных остатков прошлых лет. Дебет счета 210.02 (Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет. Аналитика: 2 18 60 010 02 0000 150 161.). Кредит счета 205.61 (Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Аналитика: 2 18 60 010 02 0000 150 661. Администрация Кузьмоловского ГП).	158 400
23.03.2023. Заявка на возврат. Возврат подтвержденных остатков. Дебет счета 205.61 (Увеличение дебиторской задолженности по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Аналитика: 2 18 60 010 02 0000	158 400

¹ Представлена Комитетом по ТЭК ЛО в КСП ЛО письмом от 16.02.2024 № 3-842/2024.

Период. Документ. Операция	Сумма
150 561. Администрация Кузьмолдовского ГП.). Кредит счета 210.02 (Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет. Аналитика: 2 18 60 010 02 0000 150 161).	

Постановлением Администрации от 03.04.2023 № 134 предусмотрено:

- Выделить ассигнования, неиспользованные на начало текущего финансового года, в сумме 180 000 тыс. руб. за счет остатка средств на счете по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 на оплату заключенного концессионного соглашения на выполнение работ по строительству новой (газовой) котельной, с сетями инженерно-технического обеспечения в г. п. Кузьмолдовский, включая проектно-изыскательские работы, подлежащего в соответствии с условиями концессионного соглашения оплате в 2022 году.

- Внести следующие изменения в сводную бюджетную роспись бюджета Кузьмолдовского ГП на 2023 год:

Таблица 49

КБК	Сумма, тыс. руб.	Примечание
001 0502 89802S4730 415 310; 000 8900121012 2042 13-5006	158 400,0	Средства субсидии
001 0502 89802S4730 415 310; 000 8900121012 2042 13-5006	21 600,0	Средства местного бюджета
Итого	180 000,0	-

Постановлением Администрации Кузьмолдовского ГП от 25.04.2023 № 190 утвержден Порядок предоставления ООО «ГТМ-Теплосервис» из бюджета Кузьмолдовского ГП бюджетных инвестиций в рамках КС.

Между Администрацией Кузьмолдовского ГП и ООО «ГТМ-Теплосервис» заключено Соглашение о предоставлении бюджетных инвестиций в рамках КС в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Кузьмолдовского ГП, от 26.04.2023, согласно которому размер бюджетных инвестиций составляет 180 000 тыс. руб. на софинансирование расходов на мероприятия в рамках КС в порядке авансирования по строительству новой БМК мощностью 30 МВт (пункт 1.2).

Согласно Акту о результатах контроля от 27.04.2024, проведенного Администрацией Кузьмолдовского ГП в отношении ООО «ГТМ-Теплосервис» (проверяемый период - 2023 год):

- Концессионером предоставлены (не предоставлены) следующие документы, подтверждающие исполнение обязательств по КС:

представлены договоры концессионера со сторонними организациями в отношении объекта «Блочно-модульная котельная мощностью 30,0 МВт»;

акты выполненных работ отсутствуют;

в отношении объектов «Строительство тепловых сетей и сетей ГВС» документы не представлены.

- В результате проведения контроля фактическая строительная готовность объекта «Блочно-модульная котельная мощностью 30,0 МВт» составляет 27%.

- Исполнение соглашения в части объектов «Строительство тепловых сетей и сетей ГВС» не выполнено.

- Обязать ООО «ГТМ-Теплосервис» предоставить в Администрацию Кузьмоловского ГП акты выполненных работ и исполнительную документацию в рамках исполнения КС за 2023 год.

- Рекомендовать ООО «ГТМ-Теплосервис» подготовить соответствующую документацию по внесению изменений в КС.

Согласно Отчету о выполнении Концессионером основных мероприятий от 02.05.2024:

Таблица 50, тыс. руб. с НДС

Наименование мероприятия	Год начала реализации мероприятия - 2023 год		Год окончания реализации мероприятия - 2024 год		Стоимость мероприятия		Примечание
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	
Строительство новой БМК 30 МВт	80 467	80 467	188 707	26 064	269 174	106 531	Основные затраты – строительство котельной
Строительство тепловых сетей и сетей ГВС	920	920	28 946	6 939	28 946	7 859	Проект реконструкции тепловых сетей в работе
Итого	81 387	81 387	217 653	33 003	298 120	114 390	-

Согласно письму Администрации Кузьмоловского ГП от 03.05.2024 № 752/01-23 (таблица 1) концессионное соглашение находится в статусе «Создание / реконструкция».

Согласно Аналитической справке КСП Всеволожского района по результатам контрольных мероприятий¹:

- В рамках концессионного соглашения были предоставлены бюджетные инвестиции в размере 180 000 тыс. руб. на софинансирование расходов на мероприятия в рамках Соглашения в порядке авансирования по строительству новой блочно-модульной котельной в п. г. т. Кузьмоловский мощностью 30 МВт.

- Дополнительным соглашением от 27.05.2024 № 1 в концессионное соглашение внесены изменения в части изменения срока ввода в эксплуатацию блочно-модульной котельной в п. г. т. Кузьмоловский мощностью 30,0 МВт с 2023 года на 2024 год.

- Запланированные в концессионном соглашении результаты не достигнуты (объекты не введены в эксплуатацию).

Согласно письму Комитета по ТЭК ЛО от 07.06.2024 № 3-3522/2024 в рамках реализации КС изменение срока строительства новой блочно-модульной котельной связано с несвоевременным получением положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов

¹ Аналитическая справка по результатам контрольных мероприятий «Анализ концессионных соглашений за период 2022 год по истекший период 2024 года», проведенных на объектах: администрация муниципального образования «Дубровское городское поселение» (в отношении объектов водоснабжение и водоотведения); администрация муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» (в отношении объектов теплоснабжения)» (представлена КСП Всеволожского района письмом № 01-13-92/2024 от 27.08.2024).

инженерных изысканий. Ввод в эксплуатацию объекта запланирован в июле 2024 года.

Исходя из вышеизложенного:

- в 2022 году из областного бюджета на строительство объекта «Строительство новой (газовой) котельной мощностью 30 МВт с сетями инженерно-технического обеспечения в г. п. Кузьмолловский (участок № 66), включая проектно-изыскательские работы» Администрации Кузьмолловского ГП (концедент) выделены средства в сумме 158 400 тыс. руб. (плановый срок окончания работ – 2022 год);

- 18.01.2023 Администрация Кузьмолловского ГП осуществила возврат средств в размере 158 400 тыс. руб. Комитету по ТЭК; 22.03.2023 остатки средств в сумме 158 400 тыс. руб. подтверждены Комитетом по ТЭК ЛО;

- дополнительным соглашением от 27.05.2024 № 1 в концессионное соглашение внесены изменения в части изменения срока ввода в эксплуатацию блочно-модульной котельной в п. г. т. Кузьмолловский мощностью 30,0 МВт с 2023 года на 2024 год;

- по данным Комитета по ТЭК ЛО изменение срока строительства новой блочно-модульной котельной связано с несвоевременным получением положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, ввод в эксплуатацию объекта запланирован в 2024 году,

Таким образом, запланированные в концессионном соглашении результаты своевременно не достигнуты (объект не введен в эксплуатацию).

2.7.3. Анализ использования средств, выделенных из областного бюджета на цели, связанные с реализацией концессионных соглашений (ГРБС – Комитет по ЖКХ ЛО)

Комитетом по ЖКХ ЛО в 2023 году из областного бюджета Новодевяткинского СП (концедент) на цели, связанные с реализацией концессионного соглашения (КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения Новодевяткинского СП. Концессионер - ООО «ВКС-Инвест». ИНН 7804600032), предоставлены средства в сумме 153 453,5 тыс. руб. Информация отражена в таблице:

Таблица 51, тыс. руб.

КБК*	Сумма
984 0502 07.8.02.74980 500. Направление расходов 74980 (Субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод).	42 596,6
984 0502 07.8.02.7498Ю 500. Направление расходов 7498Ю (Субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод (остатки средств на начало текущего финансового года))	110 856,9
Итого	153 453,5

* КБК: Глава 984 Комитет по ЖКХ ЛО. Подраздел 0502 Коммунальное хозяйство. КЦСР 07.8.02.00000 Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области». Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)».

На основании постановления от 08.04.2021 № 51/01-04¹ и Федерального закона № 115-ФЗ между Новодевяткинским СП, ООО «ВКС-Инвест» и Ленинградской областью заключено концессионное соглашение в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения Новодевяткинского СП от 12.05.2021 (далее – Соглашение от 12.05.2021, КС от 12.05.2021).

Согласно разделу 1 «Предмет концессионного соглашения» КС от 12.05.2021 предметом соглашения является создание, реконструкция и модернизация концессионером объекта соглашения, а также осуществление концессионером деятельности по водоснабжению, водоотведению, в том числе очистке сточных вод, приему и транспортировке сточных вод с использованием (эксплуатацией) объекта соглашения (раздел 1).

Согласно пунктам 2.1 и 2.2 КС от 12.05.2021 Объектом соглашения являются объекты систем коммунальной инфраструктуры водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, являющиеся централизованными системами холодного водоснабжения, водоотведения и ливневой канализации, находящиеся в собственности Новодевяткинского СП и принадлежащие ему на праве собственности, расположенные на территории Новодевяткинского СП, предназначенные для осуществления деятельности, указанной в разделе 1.

Согласно пункту 10.2 раздела 10 «Плата по Соглашению» КС от 12.05.2021 плата Концедента выплачивается из бюджета Новодевяткинского СП в целях софинансирования и возмещения части расходов концессионера на выполнение мероприятий инвестиционной программы в соответствии с условиями соглашения:

- в сфере водоснабжения – в целях возмещения расходов концессионера на выплату процентов по кредитам и займам, взятым для выполнения мероприятий инвестиционной программы в рамках соглашения (приложение 3.5²);

- в сфере водоотведения (приложение 3.6³) – в целях: возмещения расходов концессионера на выплату процентов по кредитам и займам, взятым для выполнения мероприятий инвестиционной программы в части, относящейся к водоотведению, в рамках соглашения;

- софинансирования расходов концессионера на выполнение мероприятий, указанных в пункте 3.2 «Строительство новых сетей водоотведения, не связанных с подключением (технологическим присоединением) новых объектов

¹ Постановление Администрации Новодевяткинского СП № 51/01-04 от 08.04.2021 «О заключении концессионного соглашения в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (далее – постановление от 08.04.2021 № 51/01-04) (размещено в сети «Интернет» по адресу: <https://www.novoedevyatkinno.ru/organyi-vlasti/normativnyie-aktyi-administraczii/post2021>, дата обращения 07.08.2024).

² Приложение 3.5 «Плановые значения необходимой валовой выручки концессионера и платы концедента в сфере водоснабжения».

³ Приложение 3.6 «Плановые значения необходимой валовой выручки концессионера и платы концедента в сфере водоотведения».

капитального строительства абонентов» приложения 2.1¹ и части расходов на выполнение мероприятий, указанных в пункте 2.2 «Строительство иных объектов централизованных систем водоотведения (за исключением сетей водоотведения) в целях подключения объектов капитального строительства (новых абонентов и существующих к КОС²)» и в разделе 4 «Мероприятия, направленные на повышение экологической эффективности, достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергоэффективности объектов централизованных систем водоотведения (не включенных в прочие группы мероприятий) приложения 2.1;

возмещения части фактически понесенных расходов концессионера на реализацию мероприятий инвестиционной программы по водоотведению в рамках соглашения;

возмещения расходов на техническое обслуживание и ремонт сетей ливневой канализации, входящих в состав Объекта соглашения.

В соответствии с приложениями 3.5 и 3.6 предельный размер платы Концедента на период реализации Соглашения по годам составляет 578 283,4 тыс. руб., в том числе:

- в сфере водоснабжения – 5 377,6 тыс. руб.;
- в сфере водоотведения – 572 905,8 тыс. руб.

Дополнительным соглашением от 13.12.2023 № 2 в приложения 3.5 и 3.6 внесены изменения в части изменения объема финансирования по годам. КС от 12.05.2021 дополнено приложением 3.7³, которым определены сумма и источники финансирования мероприятий в сфере водоотведения, перечень и стоимость которых по годам реализации установлены приложением 2.1.

В соответствии с приложениями 3.5 и 3.6 к соглашению в редакции дополнительного соглашения от 13.12.2023 № 2 предельный размер платы концедента на период реализации соглашения по годам составляет 1 134 068,4 тыс. руб., в том числе:

- в сфере водоснабжения – 7 140 тыс. руб.;
- в сфере водоотведения – 1 126 928,4 тыс. руб.

В соответствии с приложением 3.7 сумма финансирования мероприятий в сфере водоотведения с учетом бюджетного финансирования составляет 2 000 087,1 тыс. руб., в том числе:

- средства бюджета муниципального образования и бюджета Ленинградской области – 846 906 тыс. руб.;
- собственные средства концессионера (плата за подключение) – 1 153 181,1 тыс. руб.

¹ Приложение 2.1 «Перечень, сроки выполнения и стоимость мероприятий в ценах периода выполнения, реализуемых в рамках Соглашения без НДС. Предельный размер расходов на создание, реконструкцию объекта Соглашения, которые планируется осуществлять Концессионером в течение срока действия Соглашения в сфере водоотведения».

² КОС - канализационные очистные сооружения.

³ Приложение 3.7 «Источники финансирования мероприятий по концессионному соглашению от 12.05.2021, выполняемых с участием бюджетного финансирования (плата концедента)».

Соглашение от 31.10.2022 № 02-74980/2022 о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Новодевяткинского СП

Между Комитетом по ЖКХ ЛО и Администрацией Новодевяткинского СП заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Новодевяткинского СП от 31.10.2022 № 02-74980/2022¹ (далее – Соглашение от 31.10.2022 № 02-74980/2022), согласно преамбуле которого данное соглашение заключено в том числе в соответствии с Правилами № 257, Порядком предоставления и распределения субсидий на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод², постановлением Правительства Ленинградской области от 31.01.2022 № 60³.

В соответствии с Соглашением от 31.10.2022 № 02-74980/2022:

- предметом соглашения является предоставление из областного бюджета Ленинградской области в 2022 - 2024 годах бюджету Новодевяткинского СП субсидий на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (далее – Субсидия) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными главному распорядителю как получателю средств областного бюджета Ленинградской области, по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств областного бюджета 984, раздел 05, подраздел 02, целевая статья 07.8.02.74980, вид расходов 522, в рамках подпрограммы «Создание и развитие инженерной инфраструктуры в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (пункт 1.1);

- субсидия предоставляется муниципальному образованию в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования на выполнение мероприятия, указанного в приложении № 1 (Перечень

¹ Представлено письмом Комитета по ЖКХ ЛО от 10.06.2024 № ис-3380/2024.

² Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод, утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (далее – Порядок предоставления и распределения субсидий (приложение 9 к государственной программе).

³ Постановление Правительства Ленинградской области от 31.01.2022 № 60 «Об утверждении Перечня объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области на текущий финансовый год и на плановый период в целях финансового обеспечения мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения и мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод, находящихся в государственной и муниципальной собственности, мероприятий по обеспечению модернизации систем коммунальной инфраструктуры государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 31.01.2022 № 60).

мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия) к указанному соглашению (далее – приложение № 1 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022), являющемуся его неотъемлемой частью, в пределах видов затрат, определенных сводным сметным расчетом строительства объекта капитального строительства, утвержденного в установленном порядке (пункт 1.2);

- общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Новодевяткинского СП на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2022 году – 128 173 тыс. руб., в 2023 году - 45 315,5 тыс. руб., в 2024 году - 37 723,8 тыс. руб. (пункт 2.1);

- общий размер субсидии, исходя из уровня софинансирования 93% в 2022 году составляет не более 119 201 тыс. руб., уровня софинансирования 94% в 2023 году составляет не более 42 596,6 тыс. руб., уровня софинансирования 93% в 2024 году составляет не более 35 083,1 тыс. руб. (пункт 2.2);

- перечисление субсидии, в том числе исходя из потребности в оплате денежных обязательств, осуществляется при предоставлении муниципальным образованием посредством использования информационной системы «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» главному распорядителю платежного документа с одновременным предоставлением документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов (пункт 3.4).

В соответствии с пунктом 4.3 Соглашения от 31.10.2022 № 02-74980/2022 муниципальное образование обязуется, в том числе:

- обеспечивать достижение результатов (в том числе значений результатов) использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 2 «Значения результатов использования Субсидии» к соглашению (далее – приложение № 2 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022) (пункт 4.3.3);

- обеспечивать представление главному распорядителю отчетов (пункт 4.3.8):

- о расходах бюджета Новодевяткинского СП, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме согласно приложению № 3 «Отчет о расходах, в целях софинансирования которых представлена субсидия» (далее – отчет по форме приложения № 3 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022) не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена Субсидия, если иное не предусмотрено Порядком предоставления и распределения субсидий (приложение 9 к государственной программе);

- о достижении значений результатов использования субсидии по форме согласно приложению № 4 «Отчет о достижении показателей результатов использования субсидии» (далее – отчет по форме приложения № 4 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022) не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена Субсидия, если иное не предусмотрено Порядком предоставления и распределения субсидий

(приложение 9 к государственной программе);

о выполнении мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства, включенных в адресную инвестиционную программу по форме и в сроки в соответствии с Положением о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10, не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена Субсидия, если иное не предусмотрено Порядком предоставления и распределения субсидий (приложение 9 к государственной программе).

Согласно приложению № 1 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022 субсидии на 2022 год в сумме 128 173,1 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета – 119 201 тыс. руб.), на 2023 год – 45 315,5 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета – 42 596,6 тыс. руб.), на 2024 год – 37 723,8 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета – 35 083,1 тыс. руб.) предусмотрены в рамках реализации мероприятия «Строительство канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод производительностью 10 000 куб. м / сутки «Новое Девяткино» по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, д. Новое Девяткино».

Согласно приложению № 2 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022:

- результат использования субсидии – строительная готовность объекта;
- значение результатов использования субсидии по годам достижения: текущий 2022 год – 0,1%, плановый период: 2023 год – 31,0%, 2024 год – 75,0%.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 23.09.2022 № 688 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 января 2022 года № 60» Администрации Новодевяткинского СП на объект «Строительство канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод производительностью 10 000 куб. м / сутки «Новое Девяткино» по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, д. Новое Девяткино» в рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)», предусмотрены субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод (приложение 1¹, приложение 4²), в том числе:

¹ Приложение 1 «Перечень объектов государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

² Приложение 4 «Распределение субсидий из областного бюджета Ленинградской области на обеспечение мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» подпрограммы «Создание и развитие инженерной инфраструктуры в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

на 2022 год – 128 173,1 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета – 119 201 тыс. руб., за счет средств бюджета муниципального образования – 8 972,1 тыс. руб.);

на 2023 год – 45 315,5 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета – 42 596,6 тыс. руб., за счет средств бюджета муниципального образования – 2 718,9 тыс. руб.);

на 2024 год – 37 723,8 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета – 35 083,1 тыс. руб., за счет средств бюджета муниципального образования – 2 640,7 тыс. руб.).

Общий объем бюджетных ассигнований и общий размер субсидии, определенные пунктами 2.1 и 2.2 Соглашения от 31.10.2022 № 02-74980/2022, а также в приложении № 1 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022, соответствуют объему субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 31.01.2022 № 60 (в ред. от 23.09.2022 № 688).

Дополнительным соглашением от 13.02.2023 № 02-74980/2022/2 внесены изменения, касающиеся объемов и периодов предоставления субсидии, при этом объемы финансирования на 2023 год - 45 315,5 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета - не более 42 596,6 тыс. руб.) и на 2024 год - 37 723,8 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета - не более 35 083,1 тыс. руб.) остались без изменений, на 2025 год - 37 322,5 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета – не более 35 083,1 тыс. руб.).

Пунктом 3.1 дополнительного соглашения от 13.02.2023 № 02-74980/2022/2 определено, что Субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе об областном бюджете Ленинградской области (сводной бюджетной росписи Ленинградской области) на 2023 финансовый год и плановый период 2024 – 2025 годов, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных главному распорядителю как получателю средств бюджета Ленинградской области на финансовый год.

В соответствии с пунктами 2.1 и 2.2 дополнительного соглашения от 13.02.2023 № 02-74980/2022/2 общий объем бюджетных ассигнований составляет:

- в 2023 году - 45 315,5 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 42 596,6 тыс. руб. (уровень софинансирования - 94%);
- в 2024 году - 37 723,8 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 35 083,1 тыс. руб. (уровень софинансирования - 93%);
- в 2025 году - 37 322,5 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 35 083,1 тыс. руб. (уровень софинансирования - 94%).

Соглашение от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023 о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету НовODEвяткинского СП

Согласно соглашению от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023 о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету НовODEвяткинского СП (далее –

Соглашение от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023)¹:

- предметом соглашения является предоставление из областного бюджета Ленинградской области в 2023 - 2025 годах бюджету Новодевяткинского СП субсидий на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (конкурсные) (далее – Субсидия) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными главному распорядителю как получателю средств областного бюджета Ленинградской области, по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области 984, раздел 05, подраздел 02, целевая статья 07.8.02.7498Ю, вид расходов 522, в рамках подпрограммы «Создание и развитие инженерной инфраструктуры в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области (пункт 1.1);

- субсидия предоставляется муниципальному образованию в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования на выполнение мероприятия, указанного в приложении № 1 (Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия) к соглашению (далее – приложение № 1 к соглашению от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023), являющемуся его неотъемлемой частью, в пределах видов затрат, определенных сводным сметным расчетом строительства объекта капитального строительства, утвержденного в установленном порядке (пункт 1.2);

- общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Новодевяткинского СП на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2023 году 117 932,9 тыс. руб., в 2024 году - 0,0 тыс. руб., в 2025 году - 0,0 тыс. руб. (пункт 2.1);

- общий размер Субсидии, исходя из уровня софинансирования 94% составляет в 2023 году не более 110 856,9 тыс. руб., в 2024 году - 0,0 тыс. руб., в 2025 году - 0,00 тыс. руб. (пункт 2.2);

- перечисление Субсидии, в том числе исходя из потребности в оплате денежных обязательств, осуществляется при предоставлении муниципальным образованием посредством использования информационной системы «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» главному распорядителю платежного документа с одновременным предоставлением документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов (пункт 3.4).

В соответствии с пунктом 4.3 Соглашения от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023 муниципальное образование обязуется, в том числе:

- обеспечивать достижение результатов (в том числе значений результатов) использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 2

¹ Представлено Комитетом по ЖКХ ЛО письмом № ис-3380/2024 от 10.06.2024.

«Значения результатов использования Субсидии» к соглашению (далее – приложение № 2 к Соглашению от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023) (пункт 4.3.3);

- обеспечивать представление главному распорядителю отчетов (пункт 4.3.8):

о расходах бюджета Новодевяткинского СП, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, по форме согласно приложению № 3 «Отчет о расходах, в целях софинансирования которых представлена субсидия» к соглашению (далее – отчет по форме приложения № 3 к Соглашению от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023), являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, по итогам года - не позднее 13 января года, следующего за отчетным годом;

о достижении значений результатов использования субсидии по форме согласно приложению № 4 «Отчет о достижении показателей результатов использования субсидии» к Соглашению (далее – отчет по форме приложения № 4 к Соглашению от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023);

- о выполнении мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства, включенных в адресную инвестиционную программу по форме и в сроки в соответствии с Положением о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10, не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена Субсидия, если иное не предусмотрено Порядком предоставления и распределения субсидий (приложение 9 к государственной программе).

Согласно приложению № 1 к Соглашению от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023 субсидии на 2023 год в сумме 117 932, 9 тыс. руб. (в том числе за счет средства областного бюджета – 110 856,9 тыс. руб.), на 2023 год – 0,0 тыс. руб., на 2024 год – 0,0 тыс. руб. предусмотрены в рамках реализации мероприятия «Строительство канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод производительностью 10 000 куб. м / сутки «Новое Девяткино» по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, д. Новое Девяткино».

Согласно приложению № 2 к Соглашению от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023:

- результат использования субсидии – строительная готовность объекта;

- значение результатов использования субсидии по годам достижения: текущий 2023 год – 0,1%, плановый период: 2024 год – 0,0%, 2025 год – 0,0%.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.05.2023 № 324 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 января 2022 года № 60» внесены следующие изменения в объемы финансирования:

на 2023 год - всего 163 248,5 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 153 453,5 тыс. руб.;

на 2024 год – 37 723,8 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета

– 35 083,1 тыс. руб.;

на 2025 год – 37 322,5 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 35 083,1 тыс. руб.

В соответствии с Соглашениями от 31.10.2022 № 02-74980/2022 (в редакции дополнительного соглашения от 13.02.2023 № 02-74980/2022/2) и от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023 общий объем бюджетных инвестиций составляет:

на 2023 год - 163 248,4 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 153 453,5 тыс. руб.);

на 2024 год – 37 723,8 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 35 083,1 тыс. руб.);

на 2025 год – 37 322,5 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 35 083,1 тыс. руб.);

что соответствует объему субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 23.05.2023 № 324.

Письмом от 10.06.2024 № ис-3380/2024 Комитетом по ЖКХ ЛО представлены отчеты Администрации Новодевяткинского СП по формам, согласно приложениям № 3 и № 4 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022 и приложениям № 3 и № 4 к Соглашению от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023, а также отчеты о выполнении мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства, включенных в адресную инвестиционную программу.

Согласно отчету по форме приложения № 3 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022 (документ создан в электронном формате № 03/01-12 от 09.01.2023) по состоянию на 01.01.2023:

- предусмотрено 128 173,1 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета (нарастающим итогом с начала года) - 119 201 тыс. руб.;

- поступило средств Субсидии в бюджет муниципального образования из областного бюджета – 0,0 тыс. руб.;

- израсходовано средств бюджета муниципального образования (кассовый расход) – 0,0 тыс. руб.

Согласно отчету по форме приложения № 4 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022 (документ создан в электронном формате № 03/01-12 от 09.01.2023) по состоянию на 01.01.2023 фактическое значение результата использования субсидии (строительная готовность объекта) – 0,1% (плановое значение – 0,1%).

Согласно отчету о выполнении мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства, включенных в адресную инвестиционную программу, к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022 (дата подписания 11.01.2023) по состоянию на 01.01.2023:

- предусмотрено средств всего – 128 173,1 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета - 119 201 тыс. руб., средства местного бюджета – 8 972,1 тыс. руб.;

- получено субсидий в 2022 году – 0,0 тыс. руб.

Согласно отчету по форме приложения № 3 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022 (документ создан в электронном формате № 3627/01-12 от 29.12.2023) по состоянию на 01.01.2024:

- предусмотрено – 45 315,5 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета (нарастающим итогом с начала года) – 42 596,6 тыс. руб.;
- поступило средств Субсидии в бюджет муниципального образования из областного бюджета – 42 596,6 тыс. руб.;
- израсходовано средств бюджета муниципального образования (кассовый расход) – 45 315,5 тыс. руб.

Дополнительным соглашением № 02-74980/2022/2 от 13.02.2023 плановые значения результата использования субсидии (строительная готовность) в приложении № 2 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022 установлены в следующих размерах: 2023 год - 20,0%, 2024 год - 70%, 2025 год - 90%.

Дополнительным соглашением № 02-74980/2022/3 от 26.05.2023 изложен в новой редакции раздел VIII «Платежные реквизиты» концессионного соглашения (плановые значения результата использования субсидии (строительная готовность) не менялись).

Дополнительным соглашением № 02-74980/2022/4 от 18.12.2023 плановые значения результата использования субсидии (строительная готовность) в приложении № 2 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022 установлены в следующих размерах: 2024 год - 70,0%, 2025 год - 90%, 2026 год - 0%.

Таким образом, плановое значение результата использования субсидии (строительная готовность) в приложении № 2 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022 (с учетом дополнительных соглашений) на 2023 год по состоянию на 01.01.2024 составило 20,0%.

Согласно отчету по форме приложения № 4 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022 (документ создан в электронном формате № 3627/01-12 от 29.12.2023) по состоянию на 01.01.2024 фактическое значение результата использования субсидии (строительная готовность объекта) составило 0,1% (при этом, плановое значение указано в размере 0,1%).

Следовательно, плановое значение результата (строительная готовность объекта), установленное в приложении № 2 к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022 (с учетом дополнительных соглашений) на 2023 год, не достигнуто (план – 20%, факт – 0,1%).

Согласно отчету о выполнении мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства, включенных в адресную инвестиционную программу, к Соглашению от 31.10.2022 № 02-74980/2022 (дата подписания 29.12.2023) по состоянию на 01.01.2024:

- предусмотрено средств всего – 45 315,5 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 42 596,6 тыс. руб., средства местного бюджета – 2 718,9 тыс. руб.;
- получено субсидий из областного бюджета в 2023 году – 42 596,6 тыс. руб.;
- принятые в 2023 году бюджетные обязательства (контрагент – ООО

«ВКС- Инвест», договор б/н от 23.09.2021) – 45 315,5 тыс. руб.;

- перечислено средств организациям всего – 45 315,5 тыс. руб.;
- строительная готовность объекта - 0,1%.

Согласно отчету по форме приложения № 3 к Соглашению от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023 (дата создания не указана) по состоянию на 01.01.2024:

- предусмотрено – 117 932,9 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета (нарастающим итогом с начала года) – 110 856,9 тыс. руб.

- поступило средств Субсидии в бюджет муниципального образования из областного бюджета – 110 856,9 тыс. руб.

- израсходовано средств бюджета муниципального образования (кассовый расход) – 117 932,9 тыс. руб.

- согласно отчету по форме приложения № 4 к Соглашению от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023 (документ создан в электронном формате № 3627/01-12 от 29.12.2023) по состоянию на 01.01.2024 плановое и фактическое значения показателя «строительная готовность» - 0,1%.

Согласно отчету о выполнении мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства, включенных в адресную инвестиционную программу к Соглашению от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023 (дата подписания 29.12.2023) по состоянию на 01.01.2024:

- предусмотрено средств всего – 117 932,9 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 110 856,9 тыс. руб., средства местного бюджета – 7 076 тыс. руб.:

- получено субсидий из областного бюджета в 2023 году – 110 856,9 тыс. руб.;

- принятые в 2023 году бюджетные обязательства (контрагент – ООО «ВКС- Инвест», договор б/н от 23.09.2021) – 117 932,9 тыс. руб.;

- перечислено средств организациям всего – 117 932,9 тыс. руб.;
- строительная готовность объекта - 0,1%.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2024, представленным в составе годовой бюджетной отчетности за 2023 год Комитета по ЖКХ ЛО (письмо от 15.02.2024 исх. № ис-826/2024):

- исполнение по КБК 984 0502 07 8 02 74980 500 составило 42 596,6 тыс. руб. (100% от планового значения). Согласно информации, представленной в Пояснительной записке (ф. 0503160) на 01.01.2024, после получения положительного заключения государственной экспертизы на разработанную проектно-сметную документацию 21.03.2023 выдано разрешение на строительство объекта. В декабре 2023 года в Комитет по ЖКХ ЛО поступила заявка на перечисление средств субсидий из областного бюджета 2023 года в целях софинансирования платы концедента;

- исполнение по КБК 984 0502 07 8 02 7498Ю 500 составило

110 856,9 тыс. руб. (100% от планового значения). Согласно информации, представленной в Пояснительной записке (ф. 0503160) на 01.01.2024, в декабре 2023 года в Комитет по ЖКХ ЛО поступила заявка на перечисление средств субсидий из областного бюджета 2023 года в целях софинансирования платы концедента (за счет остатков средств 2022 года).

Соглашение от 23.09.2021 о предоставлении средств из местного бюджета

Между Администрацией Новодевяткинского СП (Главный распорядитель) и ООО «ВКС-Инвест» (Получатель) в соответствии с решением Совета депутатов Новодевяткинского СП от 24.12.2020 № 62/01-02 «О бюджете МО «Новодевяткинское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», постановлением Администрации Новодевяткинского СП от 18.08.2021 № 114/01-04 «Об утверждении порядка предоставления Обществу с ограниченной ответственностью «ВКС-Инвест» субсидии в рамках концессионного соглашения в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (далее – Порядок (постановление Администрации Новодевяткинского СП от 18.08.2021 № 114/01-04) заключено соглашение от 23.09.2021 о предоставлении бюджетных инвестиций в рамках концессионного соглашения, заключенного в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Новодевяткинского СП (далее – Соглашение от 23.09.2021), согласно которому размер бюджетных инвестиций соответствует концессионному соглашению и составляет не более 181 661,5 тыс. руб. (пункт 1.2), в том числе:

на софинансирование части расходов на мероприятия в рамках концессионного соглашения в порядке авансирования по строительству КОС, по строительству новых сетей водоотведения в целях подключения существующих объектов к КОС, по строительству иных объектов системы водоотведения (за исключением сетей водоотведения) в целях подключения объектов капитального строительства (новых абонентов и существующих к КОС в 2022 году – 119 201 тыс. руб. (подпункт 1 пункта 1.2);

на возмещение части фактически понесенных расходов на реализацию мероприятий по водоотведению в 2023 году - в сумме 42 596,6 тыс. руб. (подпункт 2 пункта 1.2);

на возмещение расходов на выплату процентов по кредитам и займам в 2021 году – 209,6 тыс. руб., в 2022 году – 6 529,2 тыс. руб., в 2023 году – 13 126,9 тыс. руб. (подпункт 3 пункта 1.2).

Бюджетные инвестиции предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Новодевяткинского СП на соответствующий год.

Дополнительным соглашением от 08.12.2022 № 1 в Соглашение от 23.09.2021 внесены изменения в части периода, объема и источников

финансирования мероприятий:

- согласно пункту 1.2 размер бюджетных инвестиций соответствует концессионному соглашению (не более 229 705,3 тыс. руб. на период 2022 - 2024 годов), в том числе:

на софинансирование части расходов на мероприятия в рамках концессионного соглашения в порядке авансирования по строительству КОС, по строительству новых сетей водоотведения в целях подключения существующих объектов к КОС, по строительству иных объектов системы водоотведения (за исключением сетей водоотведения) в целях подключения объектов капитального строительства (новых абонентов и существующих к КОС на 2022 год в сумме 119 201 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета - 110 856,9 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 8 344,1 тыс. руб.);

на возмещение части фактически понесенных расходов на реализацию мероприятий по водоотведению в рамках концессионного соглашения на 2023 год в сумме 42 596,6 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета - 40 040 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 2 555,8 тыс. руб.), на 2024 год в сумме 35 083,1 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета - 32 627,3 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 2 455,8 тыс. руб.);

на возмещение расходов на выплату процентов по кредитам и займам (средства местного бюджета) в 2023 году в сумме 13 865,5 тыс. руб., в 2024 году - 18 959,1 тыс. руб.

Таким образом, общий объем бюджетных инвестиций, за исключением субсидии на возмещение расходов на выплату процентов по кредитам и займам, предусмотренный дополнительным соглашением от 08.12.2022 № 1, составляет:

- в 2022 году - 119 201 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета - 110 856,9 тыс. руб.);

- в 2023 году - 42 596,6 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета - 40 040 тыс. руб.);

- в 2024 году - 35 083,1 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета - 32 627,3 тыс. руб.).

При этом, постановлением Правительства Ленинградской области от 23.09.2022 № 688 предусмотрено на 2022 год 128 173,1 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета - 119 201 тыс. руб., на 2023 год - 45 315,5 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета - 42 596,6 тыс. руб., на 2024 год - 37 723,8 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета - 35 083,1 тыс. руб.

Дополнительным соглашением от 18.12.2023 № 4 в Соглашение от 23.09.2021 внесены изменения в части периода и объема финансирования мероприятий - согласно пункту 1.2 размер бюджетных инвестиций соответствует концессионному соглашению - не более 717 873,2 тыс. руб. на период 2023 - 2025 годов, в том числе:

на софинансирование части расходов на мероприятия в рамках концессионного соглашения в порядке авансирования по строительству КОС, по строительству новых сетей водоотведения в целях подключения существующих

объектов к КОС, по строительству иных объектов системы водоотведения (за исключением сетей водоотведения) в целях подключения объектов капитального строительства (новых абонентов и существующих к КОС на 2023 год в сумме 163 248,5 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета - 153 453,5 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 9 795 тыс. руб.);

на возмещение части фактически понесенных расходов на реализацию мероприятий по водоотведению в рамках концессионного соглашения на 2024 год в сумме 223 399,3 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета – 180 650 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 42 749,2 тыс. руб.), на 2025 год в сумме 265 565,4 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета – 222 228,6 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 43 336,8 тыс. руб.);

на возмещение расходов на выплату процентов по кредитам и займам (средства местного бюджета) в 2024 году в сумме 11 830 тыс. руб., в 2025 году – 53 830 тыс. руб.

Таким образом, общий объем бюджетных инвестиций, за исключением субсидии на возмещение расходов на выплату процентов по кредитам и займам, предусмотренный дополнительным соглашением от 18.12.2023 № 4, составляет:

- в 2023 году – 163 248,5 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета - 153 453,5 тыс. руб.);
- в 2024 году – 223 399,3 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета - 180 650 тыс. руб.);
- в 2025 году – 265 565,4 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета - 222 228,6 тыс. руб.).

При этом, постановлением Правительства Ленинградской области от 23.05.2023 № 324 предусмотрено на 2023 год – 163 248,5 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 153 453,5 тыс. руб.), на 2024 год – 37 723,8 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 35 083,1 тыс. руб.), на 2025 год – 37 322,5 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 35 083,1 тыс. руб.).

Бюджетные инвестиции в сумме 163 248,5 тыс. руб. перечислены ООО «ВКС-Инвест» платежными поручениями от 27.12.2023 № 1955 (45 315,6 тыс. руб.) и от 27.12.2023 № 1956 (117 932,9 тыс. руб.), то есть в полном объеме.

Отчетность получателя субсидии

В соответствии с пунктом 4.3 Соглашения от 23.09.2021 получатель субсидии обязуется:

- обеспечить выполнение условий предоставления бюджетной инвестиции, установленных Порядком (постановление Администрации Новодевяткинского СП от 18.08.2021 № 114/01-04), и данным соглашением (пункт 4.3.1);
- обеспечить использование бюджетной инвестиции на цели, установленные Порядком (постановление Администрации Новодевяткинского СП от 18.08.2021 № 114/01-04) и данным соглашением (пункт 4.3.2);
- направлять документы и информацию, необходимую для проведения

проверок соблюдения Порядка (постановление Администрации Новодевяткинского СП от 18.08.2021 № 114/01-04), целей и условий предоставления бюджетной инвестиции, по запросу Главного распорядителя в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса Главного распорядителя, а по запросу органа финансового контроля – в сроки, установленные в запросе органа финансового контроля (пункт 4.3.3);

- предоставить Главному распорядителю ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о расходовании бюджетных инвестиций, предоставленных в рамках концессионного соглашения в соответствии с формой, установленной приложением 2 «Отчет о расходовании бюджетных инвестиций, предоставленных в рамках концессионного соглашения в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения МО «Новодевяткинское сельское поселение» (далее – отчет по форме приложения 2 к Соглашению от 23.09.2021) (пункт 4.3.6).

Дополнительным соглашением от 18.12.2023 № 4 к Соглашению от 23.09.2021 пункт 4.3.6 Соглашения от 23.09.2021 дополнен требованием о необходимости предоставления отчета о выполненных мероприятиях по водоотведению в рамках концессионного соглашения в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения Новодевяткинского СП (форма отчета установлена в приложении 3 к Порядку (постановление Администрации Новодевяткинского СП от 18.08.2021 № 114/01-04).

Согласно отчету по форме приложения 2 к Соглашению от 23.09.2021 (представлено письмом ООО «ВКС-Инвест» 15.01.2024 № 15-1/01-И в адрес главы Новодевяткинского СП) по состоянию на 31.12.2023:

- размер предоставленных бюджетных инвестиций по концессионному соглашению составляет 163 248,5 тыс. руб.;

- размер расходов, произведенных на создание, реконструкцию и модернизацию объекта концессионного соглашения, на возмещение / софинансирование которых предоставлялись бюджетные инвестиции – 0,0 тыс. руб.

Согласно отчету по форме приложения 2 к Соглашению от 23.09.2021 (представлено письмом ООО «ВКС-Инвест» 15.04.2024 № 267/04-И в адрес главы Новодевяткинского СП) по состоянию на 31.03.2024:

- остаток бюджетных инвестиций на 01.01.2024 составляет 163 248,5 тыс. руб.;

- размер предоставленных бюджетных инвестиций по концессионному соглашению – 0,0 тыс. руб.;

- размер расходов, произведенных на создание, реконструкцию и модернизацию объекта концессионного соглашения, на возмещение / софинансирование которых предоставлялись бюджетные инвестиции – 67 963,7 тыс. руб. (авансирование).

Письмами от 15.01.2024 № 14-1/01-И и от 15.04.2024 № 268/04-И ООО «ВКС-Инвест» в адрес главы Новодевяткинского СП представлены отчеты о

выполненных мероприятиях по водоотведению в рамках концессионного соглашения в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения Новодевяткинского СП по состоянию на 31.12.2023 и на 31.03.2024 соответственно:

Таблица 52

Перечень мероприятий в соответствии с планом (графиком) мероприятий, установленных концессионным соглашением	Показатель выполнения мероприятий в единицах измерения			Фактическое выполнение мероприятий в денежном выражении, тыс. руб.	Реквизиты контрактов (договоров), подтверждающих выполнение работ (оказание услуг)
	Наименование показателя, единицы измерения	Плановое значение показателя	Достигнутые значения показателей		
По состоянию на 31.12.2023					
Камеры усреднители, присоединяемые к КОС	шт.	2	2	6 068,2	Договор № 1/ТП-21 от 30.07.2021 с ООО «ДЕКА»
Комплекс колодцев, трубопроводов, обеспечивающих раздельное поступление ХБ и ливневых стоков от объектов нового строительства	Комплекс колодцев	1	1	28 105,8	Договор № 1/ТП-21 от 30.07.2021 с ООО «ДЕКА»
Итого	-	-	-	34 174	-
По состоянию на 31.03.2024					
1. Комплекс колодцев, трубопроводов, обеспечивающих раздельное поступление ХБ и ливневых стоков мкр. 2.1 «старого фонда» через сети мкр. 1.1	Комплекс колодцев	1	1	14 867,4	Договор № 1/ТП-21 от 30.07.2021 с ООО «ДЕКА»
2. КОС ХБ и поверхностных сточных вод производительностью 10 000 куб. м / сут. «Новое Девяткино» земельный участок № 47:0711004:896	Куб. м / сут.	-	-	21 563,9	Договор № 06-12/КОС-23 от 28.12.2023 с ООО «МСУ «Регион»
3. КОС ХБ и поверхностных сточных вод производительностью 10 000 куб. м / сут. «Новое Девяткино» земельный участок № 47:0711004:896	Куб. м / сут.	-	-	579,2	Счет ААБГ-000002 от 18.01.2024
Итого	-	-	-	37 010,5	-

Учитывая, что бюджетные инвестиции перечислены 27.12.2023 (платежные поручения № 1955 и № 1956) и согласно информации, изложенной в письме ООО «ВКС-Инвест» 15.01.2024 № 15-1/01-И, в период с 27.12.2023 по 31.12.2023 расходование бюджетных инвестиций не осуществлено в связи с непродолжительностью периода для выполнения необходимых процедур.

Согласно информации, представленной в отчетах по форме приложения 2 к Соглашению от 23.09.2021 по состоянию на 31.03.2024, целью предоставления бюджетных инвестиций в 1 квартале 2024 года является софинансирование части расходов на мероприятия в порядке авансирования по строительству КОС, новых сетей водоотведения в целях подключения существующих объектов к КОС, иных объектов водоотведения (за исключением сетей водоотведения) в целях подключения объектов капитального строительства (новых абонентов и

существующих) к КОС (п. 4.1.2¹ приложения 2.1² к КС от 12.05.2021).

Таким образом, в 2023 году из областного бюджета в местный бюджет перечислено 153 453,5 тыс. руб., кассовые расходы местного бюджета составили 163 248,4 тыс. руб. (бюджетные инвестиции 27.12.2023 перечислены ООО «ВКС-Инвест»). Строительная готовность объекта по состоянию на 01.01.2024 составила 0,1%.

В соответствии с приложением 2.1 к КС от 12.05.2021 периоды окончания работ (ввода объекта в эксплуатацию) следующие: 1 этап – 2 квартал 2025 года, 2 этап – 3 квартал 2025 года.

Информация отражена в таблице:

Таблица 53, тыс. руб.

Показатель	Поступило в местный бюджет	Кассовый расход местного бюджета	Строительная готовность объекта, %	
			План	Факт
Соглашение от 31.10.2022 № 02-74980/2022	42 596,6	45 315,5	20	0,1
Соглашение от 07.06.2023 № 01-7498Ю/2023	110 856,9	117 932,9	0,1	0,1
Итого	153 453,5	163 248,4	-	0,1

3. Информация об основных нарушениях (недостатках), выявленных в результате проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия

В результате проведения настоящего ЭАМ выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

1. КС от 16.12.2016, заключенное в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладомжский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (концессионер - ООО «СЗИ»)

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023 год и оформление заключений»³ КСП ЛО были установлены следующие нарушения в части учета объектов имущества Концессионного соглашения от 16.12.2016 (с учетом дополнительного соглашения от 09.06.2020):

- в нарушение абзаца 2 пункта 5 ФСБУ «Концессионные соглашения»⁴ в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) Комитета по ЖКХ ЛО по состоянию на 01.01.2024 (представлена в

¹ Пункт 4.1.2 «Строительство КОС ХБ и поверхностных сточных вод производительностью 10 000 куб. м / сут. «Новое Девяткино» на земельном участке № 47:0711004:896».

² Приложение 2.1 «Перечень, сроки выполнения и стоимость мероприятий в ценах периода выполнения, реализуемых в рамках Соглашения без НДС. Предельный размер расходов на создание, реконструкцию объекта Соглашения, которые планируется осуществлять Концессионером в течение срока действия Соглашения в сфере водоотведения» к Соглашению.

³ Пункт 4 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы КСП ЛО на 2024 год.

⁴ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения» (утвержден приказом Минфина России от 29.06.2018 № 146н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения»).

адрес КСП ЛО письмом от 15.02.2024 № ис-826/2024) имущество концедента на предназначенном для этого забалансовом счете не отражено;

- в нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ¹, пункта 19 ФСБУ № 256н², пунктов 383, 391.1 - 391.4 Инструкции № 157н³ в рабочем плане счетов бюджетного учета Комитета по ЖКХ ЛО (приложение 1 к Учетной политике Комитета по ЖКХ ЛО, утвержденной приказом Комитета по ЖКХ ЛО от 29.12.2018 № 21 с изменениями от 29.12.2022) забалансовые счета 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии», 39 «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии» отсутствуют.

В пояснительной записке Комитета по ЖКХ ЛО по состоянию на 01.01.2024 (форма 0503160, представлена в КСП ЛО письмом от 15.02.2024 № ис-826/2024) информация о Концессионном соглашении от 16.12.2016 отсутствует.

Таким образом, в нарушение требований частей 1 и 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 5 и 7 ФСБУ «Концессионные соглашения» в бюджетном учете Комитета по ЖКХ ЛО были не отражены объекты бухгалтерского учета⁴, связанные с реализацией Концессионного соглашения от 16.12.2016 (концессионер - ООО «Северо-Запад Инжиниринг»).

По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО в адрес главных администраторов средств областного бюджета письмом от 08.07.2024 № 01-18-133/2024 направлена информация о недостатках и нарушениях, выявленных по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023 год и оформление заключений».

В приложении к письму КСП ЛО от 08.07.2024 № 01-18-133/2024 (поступило и зарегистрировано в Комитете по ЖКХ ЛО 08.07.2024 № вс-8714/2024) отражена информация о вышеуказанных нарушениях.

Комитетом по ЖКХ ЛО представлена следующая информация (письмо № ис-5610/2024 от 23.09.2024 на запрос КСП ЛО № 01-18-143/2024 от

¹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

² Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора».

³ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

⁴ Имущество концедента; сумма инвестиций (предельный размер расходов) на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения; фактическая сумма инвестиций концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения.

25.07.2024):

- Приказом № 12 от 20.08.2024 «О внесении изменений в приказ комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области от 29 декабря 2018 года № 21 «Об учетной политике комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области» внесены изменения в Учетную политику Комитета по ЖКХ ЛО, утвержденную приказом Комитета по ЖКХ ЛО № 21 от 29.12.2018 (введены забалансовые счета 26.90 «Нефинансовые активы в концессии, переданные в безвозмездное пользование», 26.91 «Недвижимое имущество концедента, переданное в безвозмездное пользование», 26.92 «Движимое имущество концедента, переданное в безвозмездное пользование», 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии», 39 «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии»);

- К учету приняты объекты имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на предназначенном для этого забалансовом счете 26 (бухгалтерская справка от 09.09.2024 №0000-000029);

- К учету приняты плановые инвестиции в имущество, входящее в состав объекта концессионного соглашения, на предназначенном для этого забалансовом счете 38 (бухгалтерская справка от 09.09.2024 №0000-000030);

- К учету приняты фактически произведенные концессионером вложения в имущество, входящее в состав объекта концессионного по состоянию на 01.07.2024 года на предназначенном для этого забалансовом счете 39 (бухгалтерская справка от 09.09.2024 №0000-000031).

Кроме того, в результате проведения настоящего ЭАМ установлены следующие основные нарушения (недостатки) в части реализации Концессионного соглашения от 16.12.2016:

- в нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в концессионном соглашении не установлен размер неустойки, уплачиваемой концессионером в соответствующий бюджет (вид неустойки определяется соглашением) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером обязательств, перечень которых определяется концессионным соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств (данное требование предусмотрено пунктом 105 Примерного концессионного соглашения);

- в нарушение пункта 1 части 2 статьи 8 Федерального закона № 115-ФЗ при реализации Концессионного соглашения от 16.12.2016 запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию не соблюдаются;

- в нарушение пункта 36.3 Концессионного соглашения от 16.12.2016 обязанность концедента по направлению в адрес концессионера требования о

безвозмездном устранении обнаруженных нарушений по состоянию на 29.05.2023 не исполнена;

- запланированные объемы частных инвестиций концессионером не осуществлены;

- согласно информации ООО «СЗИ» (письмо от 09.07.2024 № 999 на запрос КСП ЛО от 28.06.2024 № 01-21-40/2024) в нарушение пункта 19.15 Концессионного соглашения от 16.12.2016 концедент в течение 1 месяца с момента получения документов подписанные с его стороны акты об исполнении обязательств, либо мотивированный отказ от их подписания в адрес концессионера не направлял;

- согласно информации ООО «СЗИ» (письмо от 09.07.2024 № 999 на запрос КСП ЛО от 28.06.2024 № 01-21-40/2024) в нарушение пункта 12.3, подпункта «г» пункта 12.9 Концессионного соглашения от 16.12.2016 концедентом не предоставлен земельный участок и не разработан проект планировки территорий;

- акт о результатах контроля за соблюдением концессионером условий Концессионного соглашения от 16.12.2016 за 2023 год не подписан со стороны концессионера по состоянию на 09.09.2024 (предусмотрено пунктом 35.8 Концессионного соглашения от 16.12.2016);

- в связи с несоблюдением процедуры составления акта о результатах контроля за соблюдением концессионером условий Концессионного соглашения от 16.12.2016 за 2023 год указанный акт не размещен на официальном сайте Комитета по ЖКХ ЛО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. КС от 12.05.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «ВКС-Инвест»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- Предметом соглашения является создание, реконструкция и модернизация концессионером имущества в объемах, указанных в приложениях 2.1 и 2.2 к соглашению, а также осуществление концессионером деятельности по водоснабжению, водоотведению, в том числе очистке сточных вод, обращению с осадком сточных вод, приему и транспортировке сточных вод, с использованием (эксплуатацией) объекта соглашения.

- Объектом соглашения являются объекты систем коммунальной инфраструктуры водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, являющиеся централизованными системами холодного водоснабжения, водоотведения и ливневой канализации, находящиеся в собственности Новодевяткинского СП, подлежащие созданию, реконструкции и модернизации.

¹ Заключение от 12.07.2024 № 04/01-11 КСО муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» (представлено письмом от 15.07.2024 № 44/01-23).

- Сроки реализации мероприятий концессионного соглашения, предусмотренные соглашением (без учета дополнительных соглашений), не соблюдены.

- Вместе с тем, плановые сроки реализации мероприятий концессионного соглашения (с учетом дополнительных соглашений от 30.12.2022 № 1 и от 13.12.2023 № 2) в 2021 – 2023 годах и по состоянию на 01.06.2024 концессионером соблюдаются.

- Допущено нарушение сроков предоставления отчетов по состоянию на 01.04.2024 о выполненных мероприятиях по водоотведению в рамках концессионного соглашения и о расходовании бюджетных инвестиций, предоставленных в рамках концессионного соглашения, на 1 день.

- Администрацией Новодевяткинского СП требования об устранении нарушений не направлялись, штрафные санкции не применялись.

- Порядок предоставления ООО «ВКС-Инвест» субсидии в рамках концессионного соглашения в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения Новодевяткинского СП утвержден постановлением Администрации Новодевяткинского СП от 18.08.2021 № 114/01-04 (далее – Порядок предоставления субсидий).

- Допускаются нарушения сроков предоставления отчетов об освоении субсидий, предоставленных в целях возмещения части затрат концессионера в рамках концессионного соглашения в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения, и о достижении показателей результативности использования субсидии.

- Действующие Порядок предоставления субсидий и соглашение о предоставлении субсидий не содержат ответственности за несвоевременное предоставление этих отчетов.

- Отчеты о достижении значений показателей результативности использования субсидии за 2021 - 2023 годы размещены на официальном сайте Новодевяткинского СП в сети «Интернет». Своевременность размещения отчетности подтвердить не представляется возможным в связи с отсутствием документов, подтверждающих дату размещения.

Кроме того, КСП ЛО отмечает следующее:

Стоимость передаваемого имущества, входящего в состав объекта соглашения, составила:

- балансовая (остаточная) по условиям соглашения – 129 389,8 тыс. руб. (113 ед.);

- первоначальная (балансовая) стоимость согласно актам о приеме-передаче объектов нефинансовых активов – 148 950,4 тыс. руб. (113 ед.).

Таким образом, концессионеру передано имущество, входящее в состав объекта соглашения, на сумму 148 950,4 тыс. руб., что на 19 560,6 тыс. руб. больше стоимости (балансовой, остаточной), определенной приложениями № 1.1 и № 1.2 к концессионному соглашению от 12.05.2021.

В соответствии с пунктом 16.4 концессионного соглашения от 12.05.2021 все изменения и дополнения к соглашению действительны исключительно в

случае, если они совершены в письменной форме и подписаны всеми сторонами.

В части изменения стоимости (балансовой, остаточной) имущества, входящего в состав объекта соглашения, изменения в концессионное соглашение от 12.05.2021 не внесены и не подписаны всеми сторонами концессионного соглашения.

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в соглашении не установлены требования, предусмотренные абзацем 3 пункта 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

3. КС от 06.08.2018, заключенное в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. (концессионер - ООО «Водоканал»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- В рамках концессионного соглашения концессионер обязуется за свой счет, в сроки и на условиях, установленных указанным концессионным соглашением:

а) обеспечить модернизацию имущества, наименование, состав и описание которого, включая технико-экономические показатели, приведены в Приложении № 1 к концессионному соглашению от 06.08.2018;

б) осуществлять деятельность по водоснабжению и водоотведению в границах поселка городского типа Дубровка с использованием объекта концессионного соглашения от 06.08.2018;

в) осуществлять деятельность по технологическому подключению объектов капитальной застройки в пределах поселка городского типа Дубровка, к системам водоснабжения и водоотведения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

- Согласно пункту 2.1 концессионного соглашения от 06.08.2018 объектом концессионного соглашения являются системы водоснабжения и водоотведения на территории п. г. т. Дубровка, предназначенные для осуществления деятельности, указанной в концессионном соглашении от 06.08.2018, подлежащие модернизации.

- Инвестиции, предусмотренные концессионным соглашением от 06.08.2018, по состоянию на 01.01.2024 не осуществлены.

- Согласно информации, представленной Администрацией Дубровского ГП, постановлением Администрации Дубровского ГП от 01.02.2024 № 39 (в редакции от 16.04.2024 № 195) утверждено техническое задание на разработку инвестиционной программы, проект которой в 2024 году направлен

¹ Аналитическая справка КСО Всеволожского муниципального района Ленинградской области (представлена письмом № 01-13-92/2024 от 27.08.2024).

концессионером на рассмотрение в Комитет по ЖКХ ЛО и ЛенРТК. По результатам рассмотрения от Комитета по ЖКХ и ЛенРТК были получены замечания, которые влекут за собой необходимость внесения изменений в концессионное соглашение.

- Согласно информации Администрации Дубровского ГП подготовлен проект обращения в Федеральную антимонопольную службу о согласовании внесении изменений в концессионное соглашение. Проект указанного обращения (с проектом дополнительного соглашения к КС) необходимо согласовать с рабочей группой, образованной при Правительстве Ленинградской области, а также получить согласие ЛенРТК на изменение значений долгосрочных параметров регулирования тарифов. Соответствующие заявления и обращения подготовлены, документы направлены в адрес ЛенРТК.

- В разделе 16 концессионного соглашения от 06.08.2018 перечислены возможные меры ответственности сторон за неисполнение обязательств, а также установлено право требования возмещения причинных убытков, возникших в результате неисполнения сторонами обязательств.

- Меры ответственности, предусмотренные концессионным соглашением от 06.08.2018, ни одной из сторон не применялись.

- Концеденту отчетность о реализации концессионного соглашения от 06.08.2018 концессионером не предоставляется, в связи с отсутствием в концессионном соглашении от 06.08.2018 требований о ее предоставлении.

- В Приложении № 5 к концессионному соглашению от 06.08.2018 приведен План мероприятий по модернизации имущества систем централизованного водоснабжения и централизованного водоотведения Дубровского ГП, который включает в себя таблицу «Предельный размер расходов на мероприятия по модернизации Объекта Концессионного соглашения, осуществляемых Концессионером в течение всего срока действия Концессионного соглашения, в прогнозных ценах года реализации мероприятий, на дату подписания Концессионного соглашения, с учетом НДС» и таблицу «Мероприятия по модернизации имущества системы централизованного водоснабжения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и сроки их реализации».

- В ходе анализа исполнения концессионного соглашения от 06.08.2018 и актов об исполнении концессионером своих обязательств по модернизации имущества, составляющего объект концессионного соглашения, установлено несоответствие выполненных концессионером работ предмету концессионного соглашения.

- Запланированные в концессионном соглашении от 06.08.2018 результаты не достигнуты, проектно-изыскательские работы в сферах водоснабжения и водоотведения, а также модернизация и реконструкция объекта концессионного соглашения от 06.08.2018 в проверяемом периоде не проведены, в связи с этим оценить улучшение / ухудшение качества услуг, предоставляемых потребителям, не представляется возможным.

Кроме того, КСП ЛО отмечает следующее:

Письмом № 814/01-04 от 06.05.2024 Администрацией Дубровского ГП представлены акты о результатах контроля за соблюдением концессионером своих обязательств по модернизации имущества, составляющего объект концессионного соглашения от 11.12.2019, 01.02.2021, 25.01.2022, 21.01.2023 и 17.01.2024.

В нарушение части 6 статьи 9 Федерального закона № 115-ФЗ акты о результатах контроля за соблюдением концессионером своих обязательств за 2020 год и за период 2021 - 2023 годов концедентом в сети «Интернет» не размещены.

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в соглашении не установлены требования, предусмотренные пунктом 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

КСО Всеволожского муниципального района Ленинградской области письмом № 01-13-93/2024 от 03.09.2024 в адрес КСП ЛО в дополнение к письму № 01-13-92/2024 от 27.08.2024 представлена информация Администрации Дубровского ГП о том, что в Приложении № 1 «Наименование, состав и описание Имущества, составляющего Объект Соглашения, и неразрывно связанного с ним имущества, предназначенного для осуществления деятельности, указанной в пункте 1.1 Концессионного Соглашения» к концессионному соглашению были допущены технические ошибки в первоначальной стоимости объектов в позициях №№ 1, 6, 10 и 13. Сотрудниками Администрации Дубровского ГП подготавливается проект дополнительного соглашения к концессионному соглашению, в котором все выявленные технические ошибки будут исправлены.

4. КС от 28.07.2020, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области (концессионер - ООО «Водоканал»)

МКСО в результате проведенного в 2023 году мероприятия установлено следующее¹:

- В Администрации Сосновоборского ГО отсутствует оригинал акта приема-передачи концедентом концессионеру объекта соглашения.

- ООО «Водоканал» (концессионер) не осуществлены государственный кадастровый учет и (или) государственная регистрация права собственности концедента на имущество, передаваемое по концессионному соглашению, которое не зарегистрировано в установленном законодательством порядке на

¹ Отчет от 25.07.2023 № 5 КСП Сосновоборского городского округа (представлен письмом от 26.12.2023 № 05-03-213).

момент заключения соглашения. На указанное имущество в соответствии с пунктом 3.3 концессионного соглашения заключен договор аренды между СМУП «Водоканал» и ООО «Водоканал».

- При расчете арендной платы СМУП «Водоканал» не соблюдены нормы Порядка определения размера арендной платы при аренде объектов муниципального нежилых фонда и движимого муниципального имущества, утвержденного решением совета депутатов Сосновоборского городского округа от 27.02.2006 № 30 (с последующими изменениями).

- В бюджетном учете Администрации Сосновоборского ГО (бенефициар) не отражены банковские гарантии.

- Концессионным соглашением не определен порядок расчета платы концедента в части включения НДС в состав затрат или исключения НДС из состава затрат на оплату приобретаемых концессионером товаров (работ, услуг) в рамках концессионного соглашения.

- ООО «Водоканал» при определении инвестиционных платежей, подлежащих уплате Администрацией Сосновоборского ГО, включило в состав затрат, подлежащих частичному возмещению (плата концедента), предъявленные ему суммы НДС за выполненные работы в рамках концессионного соглашения, что повлекло увеличение суммы платы концедента.

- В отношении отдельных объектов муниципального имущества, переданных в концессию, установлены расхождения данных, содержащихся в приложении № 1.1 к концессионному соглашению (состав и описание объекта соглашения), и данных, указанных в реестре муниципального имущества (первоначальная стоимость имущества; площадь, протяженность и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества; данные о регистрации права, сведения об обременении / ограничения права).

- Допущены нарушения требований ФСБУ «Концессионные соглашения» в части учета объектов бухгалтерского учета в рамках концессионного соглашения.

- В адрес Администрации Сосновоборского ГО направлено представление № 4 от 25.07.2023.

МКСО в результате проведенного в 2024 году мероприятия установлено следующее:¹

- В приложениях 2.1 и 2.2 концессионного соглашения от 28.07.2020 отражены следующие мероприятия концессионного соглашения:

Группа 1. Строительство, модернизация и (или) реконструкция объектов централизованных систем водоотведения в целях подключения объектов капитального строительства абонентов;

Группа 2. Строительство новых объектов централизованных систем водоотведения, не связанных с подключением (технологическим присоединением) новых объектов капитального строительства абонентов;

¹ Заключение от 21.08.2024 № 38 КСП Сосновоборского городского округа (представлено письмом от 29.08.2024 № 05-03-148).

Группа 3. Модернизация или реконструкция существующих объектов централизованных систем водоотведения в целях снижения уровня износа существующих объектов;

Группа 4. Мероприятия, направленные на повышение экологической эффективности, достижение плановых значений показателей надежности, качества и энергоэффективности объектов централизованных систем водоотведения (не включенных в прочие группы мероприятий);

Группа 5. Вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж иных объектов централизованных систем водоотведения (за исключением сетей водоотведения).

- За период действия концессионного соглашения с момента заключения и по настоящее время концедентом к концессионеру один раз было предъявлено требование об устранении нарушений условий концессионного соглашения:

концедентом выявлено нарушение сроков реконструкции и модернизации объекта,

на основании акта № 4/2024 от 08.07.2024 о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения концедентом предъявлено требование от 08.07.2024 об устранении нарушений, выявленных по итогам контрольного мероприятия за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения, в срок до января 2025 года,

в требовании от 08.07.2024 указано, что в случае неустранения нарушений в установленный срок концедент вправе потребовать от концессионера возмещения причиненных концеденту убытков в соответствии с пунктом 13.4 концессионного соглашения.

- В соответствии с положениями концессионного соглашения на основании запросов концедента концессионером представляется информация о реализации концессионного соглашения.

- В соответствии с пунктом 12.10 концессионного соглашения сроки проведения проверочных мероприятий осуществляются по мере необходимости, но не чаще одного раза в квартал. С учетом положений пункта 12.10 концессионного соглашения и письма Администрации Сосновоборского ГО от 17.03.2021 № 01-14-1516/21-0 концессионером 1 раз в квартал предоставляется концеденту информация о реализации концессионного соглашения.

- В концессионное соглашение изменения внесены дополнительным соглашением № 1 от 15.12.2022 (перечень переданного концессионеру имущества дополнен объектами, не включенными в концессионное соглашение). В перечень переданного имущества включено имущество, ранее признанное бесхозным и созданное в течение срока реализации концессионного соглашения.

- При анализе информации о реализации концессионного соглашения по состоянию на 20.06.2024 (письмо ООО «Водоканал» от 03.07.2024 № 722-01) установлено следующее:

из 48 мероприятий, запланированных к выполнению в 2020 - 2024 годах,

реализованы только 10 мероприятий;

в отношении всех 10 выполненных мероприятий допущено несоблюдение сроков реализации, в графе «Причины отклонения по реализации мероприятий от сроков, указанных в концессионном соглашении» концессионером указаны следующие причины:

нетрудоспособность (нахождение на больничном листе) 40% сотрудников подрядчика в связи с COVID-19 (4 мероприятия);

несоблюдения сроков реализации в связи с особыми обстоятельствами, предусмотренными пунктом 14.1.3 концессионного соглашения, возникшими в связи с изменением технологии проведения работ с открытого способа прокладки трубопроводов на способ горизонтального направленного бурения с целью исключения масштабных нарушений (6 мероприятий);

в отношении невыполненных мероприятий в графе «На каком этапе находится реализация мероприятия (проведение конкурса, выполнение работ и т.д.)» концессионером указано, что срок реализации мероприятий будет определен после подписания дополнительного соглашения.

- Согласно представленной Администрацией Сосновоборского ГО информации проектом второго дополнительного соглашения к концессионному соглашению, находящимся в стадии согласования с антимонопольным органом, предусмотрено:

в приложении 2.2 в отношении 24 объектов перенести сроки ввода в эксплуатацию после модернизации / реконструкции объектов с 2020 - 2023 годов на более поздние сроки (из них по 17 мероприятиям - на 2-3 триместры действия концессионного соглашения), перераспределить объем расходов без изменения общей суммы (на одно мероприятие увеличить объем расходов, на три мероприятия уменьшить объемы расходов, исключить два мероприятия);

в приложении 2.2 в отношении 19 объектов перенести сроки ввода в эксплуатацию после модернизации / реконструкции объектов с 2020 - 2023 годов на более поздние сроки (из них по 12 мероприятиям - на 2-3 триместры действия концессионного соглашения), перераспределить объем расходов без изменения общей суммы (на шесть мероприятий увеличить объем расходов, на два - уменьшить объем расходов, исключить шесть мероприятий).

- Штрафные санкции в связи с нарушением сроков реконструкции и модернизации объекта не применялись (концессионеру направлено требование от 08.07.2024 об устранении нарушений).

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО отмечает следующее:

Форма отчета о достижении показателей энергетической эффективности и плановых значений показателей деятельности концессионера, установленных заданием по модернизации объекта соглашения, концессионным соглашением от 28.07.2020 не предусмотрена.

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в соглашении не установлены требования, предусмотренные абзацем 3 пункта 94 Примерного (Типового)

концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

В нарушение пункта 1 части 2 статьи 8 Федерального закона № 115-ФЗ и пункта 4.1 концессионного соглашения от 28.07.2020 сроки, указанные в приложениях 2.1 и 2.2, в части выполнения работ по реконструкции и модернизации объекта соглашения, концессионером не соблюдены.

В соответствии с пунктом 13.7 концессионного соглашения от 28.07.2020 концессионер обязан уплатить концеденту неустойку в виде штрафа в размере 100 тыс. руб. в случае допущения концессионером любого из существенных нарушений соглашения, указанных в пункте 13.2 данного соглашения, а также в случае не устранения концессионером замечаний, указанных в акте контроля, оформленном в соответствии с пунктом 12.8 данного соглашения.

Пунктом 13.2 концессионного соглашения от 28.07.2020 предусмотрено, что концессионер несет ответственность перед концедентом за:

- допущенные при реконструкции и модернизации объектов, входящих в объект соглашения, нарушения требований, установленных данным соглашением, требований технических регламентов, проектной документации, иных обязательных требований к качеству объекта соглашения;
- нарушение сроков эксплуатации объекта соглашения;
- нарушение сроков реконструкции и модернизации объекта соглашения;
- неосуществление деятельности, предусмотренной соглашением, и ее прекращение без согласия концедента в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- эксплуатацию объекта в целях, не предусмотренных соглашением;
- не достижение концессионером плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объекта соглашения, установленных в приложениях 3.1, 3.2 и 3.6 к соглашению;
- не заключение договора аренды (субаренды) земельных участков, передаваемых в концессию, но вине концессионера, неисполнение условий договора аренды (субаренды) земельных участков в том числе по выплате арендной платы;
- нарушение других существенных условий данного соглашения, признаваемых таковыми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 13.3 концессионного соглашения от 28.07.2020 в случае нарушения требований, указанных в пункте 13.2 данного соглашения, концедент обязан в течение 10 календарных дней с момента обнаружения нарушения направить концессионеру в письменной форме требование безвозмездно устранить обнаруженное нарушение с указанием пункта данного соглашения и (или) документа, требования которых нарушены. При этом срок для устранения нарушения указывается концедентом в требовании об устранении нарушений.

Согласно пункту 13.4 концессионного соглашения от 28.07.2020 концедент вправе потребовать от концессионера возмещения причиненных концеденту убытков, вызванных нарушением концессионером требований, указанных в

пункте 13.2 концессионного соглашения от 28.07.2020, если эти нарушения не были устранены концессионером в срок, определенный концедентом в требовании об устранении нарушений, предусмотренном пунктом 13.3 данного соглашения, или являются существенными.

Концедентом концессионеру предъявлено требование от 08.07.2024 об устранении выявленных нарушений в срок до января 2025 года.

5. КС от 01.07.2016, заключенное в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области (концессионер - ООО «Восток»)

Согласно концессионному соглашению от 01.07.2016:

- Концессионер обязуется создать имущество, состав и описание которого приведены в разделе II соглашения (Объект соглашения), предназначенное для осуществления водоотведения на территории Федоровского СП и осуществлять деятельность, связанную с использованием (эксплуатацией) Объекта соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру права владения и пользования Объектом соглашения для осуществления указанной деятельности.

- Объектом соглашения является объект системы коммунальной инфраструктуры, предназначенный для осуществления очистки сточных вод, поступающих из системы хозяйственно-бытового водоотведения Федоровского СП.

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- В результате выполнения работ по договорам подряда, заключенных в рамках концессионного соглашения, Администрацией Федоровского СП учтено имущество общей стоимостью 839 858,9 тыс. руб., в том числе:

канализационные очистные сооружения бытовых и сточных вод производительностью 10 000 куб. м / сут. (500 000 тыс. руб.);

канализационный коллектор поселкового значения (339 858,9 тыс. руб.).

- В соответствии с пунктами 4.1 и 9.2 концессионного соглашения срок создания объекта соглашения составляет 2 года с даты заключения соглашения, т.е. до 01.07.2018. Фактически объект соглашения сдан в эксплуатацию двумя очередями 04.09.2018 и 08.04.2019.

- Следовательно, в нарушение пункта 1 части 2 статьи 8 Федерального закона № 115-ФЗ объект концессионного соглашения создан с нарушением срока, установленного пунктами 4.1 и 9.2 концессионного соглашения от 01.07.2016.

- Информация о применении сторонами концессионного соглашения мер ответственности за период с 01.01.2022 по 30.06.2024 отсутствует.

- В нарушение частей 5 и 6 статьи 9 Федерального закона № 115-ФЗ

¹ Заключение КСО Федоровского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (представлено письмом от 27.08.2024 № 23).

контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения от 01.07.2016 актами о результатах контроля концедентом не оформлен, на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» такие акты не размещены.

- Концессионное соглашение не предусматривает отчетность концессионера о реализации соглашения.

- Фактический объем водоотведения на 90% ниже запланированного в концессионном соглашении.

Кроме того, КСП ЛО отмечает, что в нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в соглашении не установлены требования, предусмотренные пунктом 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

6. КС от 30.08.2021, заключенное в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области (концессионер – АО «Коммунальные системы Гатчинского района»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- Предметом соглашения является обязанность концессионера по созданию, реконструированию имущества, указанного в приложениях № 1.1 и 1.2 к соглашению, в объемах и в сроки, указанные в приложениях № 2.1 и 2.2 к соглашению, и осуществлению деятельности по водоснабжению и водоотведению, в том числе очистке сточных вод, обращению с осадком сточных вод, приему и транспортировке сточных вод, с использованием объекта соглашения и имущества, образующего единое целое с объектом соглашения.

- Объектом соглашения являются отдельные объекты систем коммунальной инфраструктуры водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, подлежащие созданию и модернизации.

- Пунктом 12.5 концессионного соглашения предусмотрено, что концессионер ежегодно до 20 января и 20 июля в течение всего периода с даты принятия решения о заключении концессионного соглашения и до даты прекращения соглашения либо до даты отмены решения о заключении соглашения предоставляет концеденту информацию о фактических исполненных обязательствах концессионера по соглашению по состоянию на 1 января и 1 июля соответственно.

- Состав и форма предоставления отчетной информации соглашением не установлены.

- Проверить своевременность представления отчетной информации не

¹ Заключение от 26.08.2024 № 04-18/258 КСП Гатчинского муниципального района (представлено письмом от 26.08.2024 № 06-03/259).

представилось возможным в связи с отсутствием документов, подтверждающих даты ее получения.

- Информация о фактических исполненных обязательствах по соглашению АО «Коммунальные системы Гатчинского района» в комитет жилищно-коммунального хозяйства Администрации Гатчинского МР представлена в произвольной форме.

- Приложением 2.1 к соглашению в 2023 году предусмотрено выполнение мероприятия «Модернизация водопроводных сетей по адресу, п. Сиверский, пр. Героев, ул. Военный городок...». В 2023 году мероприятие не выполнено. АО «Коммунальные системы Гатчинского района» 29.12.2023 в адрес главы Администрации Гатчинского МР направлено письмо с просьбой рассмотреть вопрос о продлении сроков ввода в эксплуатацию объекта на 2 квартал 2024 года по следующим причинам: «Перенос сроков завершения работ связан со значительным удорожанием стоимости строительства из-за роста цен на материалы. А также существенное влияние на перенос сроков сдачи оказали погодные условия. В период производства работ с связи с понижением температуры воздуха отсутствовала возможность отключения социально значимых объектов (школа, детский сад, воинская часть) от водоснабжения. Длительные перерывы могли привести к остановке источников теплоснабжения и как следствие к разморозке системы».

- Администрацией обращение рассмотрено, продление срока ввода объекта в эксплуатацию на 180 дней согласовано. Во 2 квартале 2024 года объект введен в эксплуатацию, сторонами подписан акт приемки выполненных мероприятий от 10.06.2024.

- Пунктом 6 приложения 3.2 к соглашению доля проб сточных вод, не соответствующих установленным нормативам допустимых сбросов, лимитам на сбросы, рассчитанная применительно к централизованной общесплавной (бытовой) системе водоотведения (в процентах), установлена в размере 72,0%. При этом, согласно информации АО «Коммунальные системы Гатчинского района» значение данного показателя в 2023 году составило 74,0% (превышение составляет 2,0%).

- Согласно пояснениям АО «Коммунальные системы Гатчинского района» данное превышение связано с переносом сроков ввода объекта «Строительство канализационных очистных пос. Дружная Горка ул. Красницкая» на 2024 год.

- Пунктом 13.2 соглашения установлено, что концессионер несет ответственность перед концедентом за недостижение концессионером плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объекта соглашения, установленных в приложениях 3.1 и 3.2.

- При этом, за недостижение показателя качества очистки сточных вод в 2023 году неустойка концессионером не уплачивалась.

- Порядок истребования неустойки соглашением не определен.

- По состоянию на 01.06.2024 Администрацией Гатчинского МР проведены проверки соблюдения концессионером условий соглашения за период с 30.08.2021 по 30.06.2022 и за период с 01.07.2022 по 30.06.2023.

Составлены акты от 09.11.2022 и от 19.12.2023 соответственно.

- Акт от 09.11.2022 размещен на официальном сайте администрации в сети «Интернет» 09.01.2023, то есть с нарушением срока, установленного пунктом 12.9 соглашения (позже пяти рабочих дней с даты составления данного акта).

- Акт от 19.12.2023 размещен на официальном сайте администрации в сети «Интернет» 05.04.2024, то есть с нарушением срока, установленного пунктом 12.9 соглашения (позже пяти рабочих дней с даты составления данного акта).

- В проверяемом периоде меры ответственности сторонами концессионного соглашения не применялись.

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО отмечает следующее:

В нарушение пункта 1 части 2 статьи 8 Федерального закона № 115-ФЗ и пункта 4.1 концессионного соглашения от 30.08.2021 сроки выполнения работ по созданию и модернизации объекта соглашения, указанные в приложениях 2.1 и 2.2 концессионного соглашения, концессионером не соблюдены.

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в соглашении не установлены требования, предусмотренные абзацем 3 пункта 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

В нарушение требований части 6 статьи 9 Федерального закона № 115-ФЗ акты о результатах контроля от 09.11.2022 (утвержден 15.11.2022) и от 19.12.2023 (утвержден 19.12.2023) размещены в сети «Интернет» несвоевременно (позднее пяти рабочих дней с даты их составления (утверждения)).

7. КС от 29.10.2021, заключенное в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области (концессионер - ООО «ЭкоСервис»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- В рамках концессионного соглашения концессионер обязуется осуществить следующие мероприятия:

строительство новых централизованных сетей водоснабжения в зоне индивидуальной жилой застройки с участками в д. Лагоново;

строительство новых централизованных сетей водоснабжения в зоне индивидуальной жилой застройки с участками в д. Большая Вруда;

реконструкцию централизованных сетей водоснабжения в п. Кикерино;

оборудование артезианских скважин установками ультрафиолетового облучения и хлорирования;

реконструкцию централизованных сетей водоотведения в п. Сельцо;

¹ Заключение Контрольно-счетной комиссии Волосовского муниципального района Ленинградской области (представлено письмом от 04.09.2024 № 20).

реконструкцию канализационной насосной станции в д. Курковицы.

- Согласно пункту 5.1 концессионного соглашения от 29.10.2021 договоры аренды земельных участков, на которых располагается имущество, заключаются в течение 60 рабочих дней со дня подписания соглашения.

- Фактически, в нарушение пункта 5.1 концессионного соглашения от 29.10.2021 договоры аренды земельных участков, на которых располагается имущество, заключены позже установленного срока (в период с апреля по июль 2022 года).

- Концедентом в рамках реализации условий концессионного соглашения по состоянию на 01.04.2024 договоры аренды заключены только на 74 земельных участка (соглашениям предусмотрен 81 земельный участок).

- Сумма финансовых вложений концессионера за истекший период действия концессионного соглашения не соответствует плановым параметрам.

- Акт о результатах контроля за 2021 год не составлен. Акты о результатах контроля за 2022 год от 08.04.2023 и за 2023 год от 27.04.2024 размещены на официальном сайте концедента в сети «Интернет» своевременно.

- Претензии в адрес концессионера не направлялись, штрафные санкции к концессионеру не применялись.

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО отмечает следующее:

Пунктом 5.1 КС от 19.10.2021 определено, что договоры аренды земельных участков, на которых располагается имущество, заключаются в течение 60 рабочих дней со дня подписания соглашения, что соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 11 Федерального закона № 115-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона № 115-ФЗ и пункта 5.1 КС от 29.10.2021 договоры аренды земельных участков, на которых располагается имущество, заключены позже установленного срока (в период с апреля по июль 2022 года).

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в соглашении не установлены требования, предусмотренные абзацем 3 пункта 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

8. КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, заключенное в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Сосновоборского городского округа Ленинградской области (концессионер - ООО «Теплоснабжающее предприятие»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- Предметом соглашения является обязанность концессионера за свой счет реконструировать имущество, состав и описание которого приведены в разделе

¹ Заключение от 13.08.2024 № 37 КСП Сосновоборского городского округа (представлено письмом от 29.08.2024 № 05-03-148).

II соглашения, с целью увеличения его мощности до 100 Гкал / час, и осуществлять производство, передачу, распределение тепловой энергии с использованием объекта соглашения.

- Объектом соглашения являются объекты теплоснабжения - здания котельной с находящимся в них оборудованием (котлы и иное вспомогательное оборудование, которое на момент передачи концессионеру выведено концедентом из эксплуатации).

- Концессионным соглашением порядок осуществления проверок, оформления актов о результатах осуществления контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения и размещения их на официальном сайте концедента в сети «Интернет» не установлен.

- На официальном сайте Сосновоборского ГО не представлена информация о результатах осуществления контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения № 94кс/2013 от 17.06.2013 в связи с неосуществлением концедентом контрольных мероприятий (проверок) и не оформлением актов проверок (отчеты, письма).

С учетом вышеизложенного КСП ЛО отмечает следующее:

В нарушение части 5 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ инвестиционная программа по состоянию на 01.06.2024 в рамках реализации концессионного соглашения от 17.06.2013 не разработана.

Тарифы для концессионера (ООО «Теплоснабжающее предприятие») устанавливает ЛенРТК. При этом, в нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в КС № 94кс/2013 от 17.06.2013, заключенном в отношении объектов теплоснабжения на территории Сосновоборского ГО, долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера не определены (требование предусмотрено пунктом 68 Типового концессионного соглашения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в редакции от 18.03.2013).

Технико-экономические показатели, установленные концессионным соглашением от 17.06.2013, не характеризуют достижение показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Правилами № 452¹, что затрудняет оценку эффективности вложений инвестиций.

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в концессионном соглашении не установлен размер неустойки, уплачиваемой концессионером в

¹ Постановление Правительства РФ от 16.05.2014 № 452 «Об утверждении Правил определения плановых и расчета фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 340».

соответствующий бюджет (вид неустойки определяется соглашением) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером обязательств, перечень которых определяется концессионным соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств (данное требование предусмотрено пунктом 105 Типового (Примерного) концессионного соглашения).

Первоначально запланированные сроки реализации мероприятий в том числе по вводу объектов в эксплуатацию не соблюдены (сроки, предусмотренные концессионным соглашением без учета корректировки сроков дополнительными соглашениями).

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в соглашении не установлены требования, предусмотренные абзацем 3 пункта 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

***9. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования
Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (концессионер - АО «Нева Энергия»)***

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- Концессионным соглашением от 01.06.2020 предусмотрена реконструкция существующей котельной в д. Большой Двор с переводом с угля (торфа) на газ с заменой 2-х котлов (замена двух угольных котлов газовыми).

- Фактические значения показателя «Отношение величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети» не соответствуют плановым.

- Согласно объяснениям концессионера плановые показатели потерь, утвержденные концессионным соглашением, имеют минимальную нормативную величину с учетом выполнения мероприятий по реконструкции как на источнике, так и на тепловых сетях. В рамках концессионного соглашения предусмотрено мероприятие только на источнике теплоснабжения (реконструкция существующей котельной с переходом с угля на газ), что оказывает лишь косвенное влияние на снижение показателя потерь. Так как реконструкция на тепловых сетях не планировалась, то в период с 2020 по 2023 годы на сетях по мере необходимости проводились только текущие ремонты. Это привело к снижению потерь в 2 раза, однако не позволило достичь планового уровня.

- Акты концедента о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения отсутствуют. Контроль за

¹ Заключение Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района (представлено письмом № 93 от 11.09.2024).

выполнением концессионного соглашения не организован.

Кроме того, КСП ЛО отмечает, что в нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в соглашении не установлены требования, предусмотренные абзацем 3 пункта 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

10. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (концессионер - АО «Нева Энергия»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- Концессионным соглашением от 01.06.2020 предусмотрены следующие основные мероприятия:

реконструкция тепловых камер;

реконструкция повысительной насосной станции тепловой сети;

реконструкция тепловой сети;

капитальный ремонт внутриквартальных тепловых сетей в г. Бокситогорск;

прокладка квартальной тепловой сети.

- В отчетности концессионера значения показателя «Отношение величины технологических потерь тепловой энергии к материальной характеристике тепловой сети, Гкал / м» ежегодно превышают плановые значения.

- Акты о результатах контроля размещаются концедентом на сайте <https://adm.boksitogorsk.ru>. При этом, акт о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения за 2023 год не размещен.

- Срок размещения акта о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения за 2021 год нарушен (27.08.2024).

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО отмечает следующее:

В нарушение части 6 статьи 9 Федерального закона № 115-ФЗ, пункта 30.3 концессионного соглашения акт о результатах контроля за исполнением КС за 2021 год размещен на официальном сайте концедента позже установленного законодательством срока (27.08.2024).

В нарушение части 6 статьи 9 Федерального закона № 115-ФЗ акт о результатах контроля за 2023 год на официальном сайте концедента не размещен.

В нарушение пункта 12.5 концессионного соглашения от 01.06.2020 при выполнении основных мероприятий концессионером не достигнуты плановые

¹ Заключение Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района (представлено письмом от 03.09.2024 № 92).

значения показателя надежности деятельности концессионера («Отношение величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети») за 2021 - 2023 годы (на 2021 год план - 3,48 Гкал / м, факт - 6,26 Гкал / м; на 2022 год план - 2,44 Гкал / м, факт - 3,01 Гкал / м; на 2023 год план - 1,74 Гкал / м, факт - 1,93 Гкал / м).

В нарушение пункта 34.3 концессионного соглашения от 01.06.2020 (и принимая во внимание пункты 20.4 и 34.2 концессионного соглашения) требования об уплате неустойки за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств (не достижение планового значения показателя «Отношение величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети» за 2021 – 2023 годы), предусмотренных КС, концедентом в адрес концессионера не направлялись (не представлены).

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в соглашении не установлены требования, предусмотренные абзацем 3 пункта 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

11. КС от 01.06.2020, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (концессионер - АО «Нева Энергия»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- Концессионным соглашением от 01.06.2020 предусмотрено строительство газовой блочно-модульной котельной (БМК). Год реализации - 2023 год. Площадь – 100 кв. м. Мощность – 2,5 Гкал / ч. Основное топливо – природный газ.

- Значения показателя «Отношение величины технологических потерь тепловой энергии к материальной характеристике тепловой сети, Гкал / м» не соответствуют плановым значениям.

- По данным концессионера в рамках существующего концессионного соглашения предусмотрено только мероприятие на источнике теплоснабжения, что оказывает лишь косвенное влияние на снижение показателя потерь. Так как реконструкция на тепловых сетях не предусматривалась, то в период с 2020 по 2023 годы на сетях по мере необходимости проводились только текущие ремонты, что влечет незначительное снижение потерь. В связи с тем, что переход на газ на текущий момент не произошел (в виду независимости от концессионера и концедента обстоятельств), то оценить снижение потерь после проведения реконструкции будет возможно в конце 2024 года. Вместе с тем, это не позволит

¹ Заключение Контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района (представлено письмом № 93 от 11.09.2024).

достичь плановый уровень потерь, установленный концессионным соглашением.

- За период 2020 - 2023 годы отсутствуют акты о результатах контроля концедентом.

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО отмечает следующее:

Плановые значения следующих показателей, предусмотренных инвестиционной программой в 2021 – 2023 годах, не достигнуты:

- «Количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на источниках тепловой энергии на 1 Гкал / час установленной мощности» в 2022 и в 2023 годах (план на 2022 год - 0,518 на 1 Гкал / час у. м., факт - 0,571 на 1 Гкал / час у. м.; план на 2023 год - 0,182 на 1 Гкал / час у. м., факт - 0,571 на 1 Гкал / час у. м.);

- «Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям» в 2021 году, в 2022 году, в 2023 году (план на 2021 год - 599,38 Гкал, факт - 952,42 Гкал; план на 2022 год - 593,42 Гкал, факт - 634,0 Гкал; план на 2023 год - 417,84 Гкал; факт - 748,036 Гкал).

В нарушение пункта 44 раздела XIII «Изменение соглашения» концессионного соглашения изменение основного мероприятия «Строительство газовой БМК 2,5 Гкал / ч» (закрытие угольной котельной в д. Мозолево, строительство в другом месте новой БМК) на «Реконструкция угольной котельной в д. Мозолево с переводом с угля на газ» инвестиционной программы осуществлено без внесения изменений в концессионное соглашение.

Согласно Отчету о выполнении концессионером основного мероприятия от 18.01.2024:

- Фактическое выполнение мероприятия в 2023 году составило 40 000 тыс. руб.

- Изменение основного мероприятия инвестиционной программы «Строительство газовой БМК 2,5 Гкал / ч» (закрытие угольной котельной в д. Мозолево, строительство в другом месте новой БМК) на «Реконструкция угольной котельной в д. Мозолево с переводом с угля на газ» без изменений периода времени (года) реализации мероприятия и предельного размера расходов на его выполнение согласовано с концедентом (письмо Администрации Борского СП от 03.02.2023 № 107-01/2023).

Администрацией Борского СП письмом от 26.08.2024 № 1001-01/2024 представлены акты ввода объектов котельной в д. Мозолево в эксплуатацию от 29.12.2023.

Согласно данному письму, в связи с изменением основного мероприятия Администрацией Борского СП, ООО «Нева энергия» и ЛенРТК согласовано дополнительное соглашение, которое находится на согласовании в Федеральной антимонопольной службе.

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в соглашении не установлены требования, предусмотренные абзацем 3 пункта 94 Примерного (Типового)

концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

12. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Ресурсосбережение»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- В рамках концессионного соглашения концессионер принял обязательства по созданию котельной с сетями инженерно-технического обеспечения и вспомогательными сооружениями и осуществлению модернизации тепловых сетей, входящих в состав системы теплоснабжения деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения.

- Передача тепловых сетей не оформлена актами приема-передачи.

- В нарушение пункта 5.1 Концессионного соглашения от 16.09.2016 (дер. Ям-Тесово) договор аренды земельного участка заключен несвоевременно (договор аренды земельного участка № 2 заключен 27.01.2017, дата государственной регистрации - 22.02.2017).

- Согласно акту о приеме-передачи основных средств недвижимого и движимого имущества Администрация Ям-Тесовского СП передала концессионеру недвижимое и движимое имущество на сумму 87 764 тыс. руб. (концессионное соглашение на территории деревни Ям-Тесово), в том числе движимое имущество (технологическое оборудование) на сумму 37 419,1 тыс. руб., которое не учтено в казне муниципального образования.

- Ввод объектов в эксплуатацию осуществлен несвоевременно по отношению к запланированному сроку (договор аренды земельного участка зарегистрирован 22.02.2017, объекты в эксплуатацию должны быть введены до 22.10.2017). В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлено разрешение на ввод объектов в эксплуатацию в дер. Ям-Тесово от 25.01.2019, что свидетельствует о нарушении срока исполнения обязательств ООО «Ресурсосбережение» на 1 год и 3 месяца.

- Систематический контроль за реализацией концессионного соглашения со стороны органов местного самоуправления отсутствует.

- Порядок осуществления концедентом контроля за соблюдением концессионером условий соглашения установлен разделом 12 соглашения. Фактически контроль со стороны администрации Ям-Тесовского СП заключался в проведении мониторинга достижения значений технико-экономических показателей посредством направления запросов концессионеру. Выезды для подтверждения достоверности полученной информации специалистами администрации не осуществлялись.

- Нарушены требования Федерального закона № 402-ФЗ и Инструкции

¹ Заключение КСП Лужского МР по результатам анализа, проведенного в ходе ЭАМ (представлено КСП Лужского МР в КСП ЛО письмом от 30.08.2024 № 199).

№ 157н в части учета объектов бухгалтерского учета в рамках концессионного соглашения.

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО отмечает следующее:

В нарушение части 4.1 статьи 3 Федерального закона № 115-ФЗ концедентом не передано концессионеру имущество по акту приема-передачи.

Информация о стоимости передаваемого имущества в концессионном соглашении от 16.09.2016 (дер. Ям-Тесово) не приведена.

В нарушение приложения № 1-2КС к концессионному соглашению концессионером не обеспечено выполнение условий по соблюдению в течение всего срока действия концессионного соглашения от 16.09.2016 (дер. Ям-Тесово) минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера за 2021 год в части плановых значений показателей энергосбережения и энергоэффективности (информация в адрес концедента представлена ООО «Ресурсосбережение» письмом № 7 от 17.01.2022), в том числе:

- плановая величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям (максимальное значение) в 2021 году составляет 12,28%, фактическая - 14,13%,

- плановое значение отношения величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети (максимальное значение) в 2021 году составляет 0,01082 Гкал / кв. м, фактическое - 0,01181 Гкал / кв. м.

Информация о достижении значений показателя «Материальная характеристика тепловой сети (значение суммы произведений значений наружных диаметров трубопроводов отдельных участков тепловой сети, м, на длину этих участков, м) (кв. м) (максимальное значение)» за 2022 - 2023 годы отсутствует (концессионером не представлена).

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в концессионном соглашении не установлен размер неустойки, уплачиваемой концессионером в соответствующий бюджет (вид неустойки определяется соглашением) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером обязательств, перечень которых определяется концессионным соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств (данное требование предусмотрено пунктом 105 Типового (Примерного) концессионного соглашения).

В нарушение пункта 1 части 2 статьи 8 Федерального закона № 115-ФЗ запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию не соблюдаются.

Штрафные санкции за нарушение сроков ввода в эксплуатацию, за недостижение значений показателей концедентом не применялись.

Согласно письму Администрации Ям-Тесовского СП № 063-117/2024 от 25.04.2024 контроль за выполнением концессионных соглашений в период с

2022 года и по истекший период 2024 года (по состоянию на 01.04.2024) Администрацией Ям-Тесовского СП не проводился.

13. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозерный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Ресурсосбережение»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- В рамках концессионного соглашения концессионер принял обязательства по созданию котельной с сетями инженерно-технического обеспечения и вспомогательными сооружениями и осуществлению модернизации тепловых сетей, входящих в состав системы теплоснабжения поселка Приозерный Ям-Тесовского сельского поселения.

- Передача тепловых сетей не оформлена актами приема-передачи.

- В нарушение пункта 5.1 концессионного соглашения от 16.09.2016 (пос. Приозерный) договор аренды земельного участка заключен несвоевременно (договор аренды земельного участка № 1 заключен 27.01.2017, дата государственной регистрации - 22.02.2017).

- Администрация Ям-Тесовского СП передала концессионеру недвижимое и движимое имущество на сумму 59 000 тыс. руб. (концессионное соглашение на территории поселка Приозерный), в том числе движимое имущество (технологическое оборудование) на сумму 36 138,4 тыс. руб., которое не учтено в казне муниципального образования.

- Ввод объектов в эксплуатацию осуществлен несвоевременно по отношению к запланированному сроку (договор аренды земельного участка зарегистрирован 22.02.2017, объекты в эксплуатацию должны быть введены до 22.10.2017). В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлено разрешение на ввод объектов в эксплуатацию в пос. Приозерный от 28.01.2019, что свидетельствует о нарушении срока исполнения обязательств ООО «Ресурсосбережение» на 1 год и 3 месяца.

- Систематический контроль за реализацией концессионного соглашения со стороны органов местного самоуправления отсутствует.

- Порядок осуществления концедентом контроля за соблюдением концессионером условий соглашения установлен разделом 12 соглашения. Фактически контроль со стороны администрации Ям-Тесовского СП заключался в проведении мониторинга достижения технико-экономических показателей посредством направления запросов концессионеру. Выезды для подтверждения достоверности полученной информации специалистами администрации не осуществлялись.

- Нарушены требования Федерального закона № 402-ФЗ и Инструкции № 157н в части учета объектов бухгалтерского учета в рамках концессионного

¹ Заключение КСП Лужского МР по результатам анализа, проведенного в ходе ЭАМ (представлено КСП Лужского МР в КСП ЛО письмом от 30.08.2024 № 199).

соглашения.

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО отмечает следующее:

В нарушение части 4.1 статьи 3 Федерального закона № 115-ФЗ концедентом не передано концессионеру имущество по акту приема-передачи.

Информация о стоимости передаваемого имущества в концессионном соглашении от 16.09.2016 (пос. Приозерный) не указана.

В нарушение приложения № 1-2КС к концессионному соглашению концессионером не обеспечено выполнение условий по соблюдению в течение всего срока действия концессионного соглашения от 16.09.2016 минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера за 2021 - 2023 годы в части плановых значений показателей энергосбережения и энергоэффективности, в том числе (информация представлена ООО «Ресурсосбережение» в адрес концедента письмами № 6 от 17.01.2022, № 7 от 03.02.2023 и № 2 от 16.01.2024):

- величины технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям (максимальное значение). План на 2021 год составляет 12,28%, факт - 20,25%; план на 2022 год составляет 12,28%, факт - 14,05%; план на 2023 год составляет 12,28%, факт - 20,25%;

- отношения величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети (максимальное значение). План на 2021 год составляет 0,01154 Гкал / кв. м, факт - 0,01912 Гкал / кв. м; план на 2022 год составляет 0,01154 Гкал / кв. м, факт - 0,01800 Гкал / кв. м; план на 2023 год составляет 0,01154 Гкал / кв. м, факт - 0,01912 Гкал / кв. м.

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в концессионном соглашении не установлен размер неустойки, уплачиваемой концессионером в соответствующий бюджет (вид неустойки определяется соглашением) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером обязательств, перечень которых определяется концессионным соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств (данное требование предусмотрено пунктом 105 Типового (Примерного) концессионного соглашения).

В нарушение пункта 1 части 2 статьи 8 Федерального закона № 115-ФЗ запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию не соблюдаются.

Штрафные санкции за нарушение сроков ввода в эксплуатацию и за недостижение значений показателей концедентом не применялись.

Информация о достижении значений показателя «Материальная характеристика тепловой сети (значение суммы произведений значений наружных диаметров трубопроводов отдельных участков тепловой сети, м, на длину этих участков, м) (кв. м) (максимальное значение)» за 2022 - 2023 годы отсутствует (концессионером не представлена).

Информация о фактическом значении (направлена в Администрацию Ям-

Тесовского СП письмом концессионера № 2 от 16.01.2024) показателя «Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, % (максимальное значение)» за 2023 год не соответствует данным в Отчете о достижении плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности (ф. 6.2-ИП ТС) инвестиционной программы (представлен Комитетом по ТЭК ЛО письмом № 3-3522/2024 от 07.06.2024, пункт 6), в том числе:

Таблица 54

Информация о фактических значениях технико-экономических показателей объектов теплоснабжения за 2023 год		Данные в Отчете о достижении плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности (ф. 6.2-ИП ТС)	
План	Факт	План	Факт
12,28%	20,25% (значение показателя не достигнуто)	288,86	180,5375 (значение показателя достигнуто)

Ряд плановых значений показателей энергосбережения и энергоэффективности инвестиционной программы в 2022 - 2023 годах концессионером не достигнут.

14. КС от 16.09.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковичи Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Ресурсосбережение»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- В рамках соглашения концессионер принял обязательства по созданию котельной с сетями инженерно-технического обеспечения и вспомогательными сооружениями и осуществлению модернизации тепловых сетей, входящих в состав системы теплоснабжения деревни Торошковичи Дзержинского сельского поселения.

- Передача тепловых сетей не оформлена актами приема-передачи.

- В нарушение пункта 5.1 Концессионного соглашения от 16.09.2016 (дер. Торошковичи) договор аренды земельного участка заключен несвоевременно (договор аренды земельного участка № 1/2017 заключен 27.01.2017, дата государственной регистрации - 22.02.2017).

- Администрация Дзержинского СП передала концессионеру недвижимое и движимое имущество на общую сумму 61 000 тыс. руб., в том числе движимое имущество (технологическое оборудование) на сумму 36 640,7 тыс. руб., которое не учтено в казне муниципального образования.

- В нарушение требований части 1 статьи 11 Федерального закона № 115-ФЗ срок договора аренды земельного участка превышает срок действия КС (согласно части 1 статьи 11 Федерального закона № 115-ФЗ срок действия договора аренды земельного участка, на котором располагается объект концессионного соглашения, не может превышать срок действия

¹ Заключение КСП Лужского МР по результатам анализа, проведенного в ходе ЭАМ (представлено КСП Лужского МР в КСП ЛО письмом от 30.08.2024 № 199).

концессионного соглашения). Согласно пункту 9.1 Концессионного соглашения от 16.09.2016 (дер. Торошковичи) соглашение вступает в силу со дня его заключения (подписания) (19.06.2016) и действует в течение 15 лет (до 16.09.2031). Согласно пункту 2.1 договора аренды земельного участка срок его действия определен до 29.12.2031, что превышает срок действия КС на 103 календарных дня.

- Согласно пункту 9.2 концессионного соглашения (дер. Торошковичи) срок создания и реконструкции концессионером имущества (получения разрешения уполномоченного органа на ввод в эксплуатацию) установлен в течение 8 месяцев с момента заключения договора аренды земельного участка, то есть до 22.10.2017. В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25.01.2019, что свидетельствует о нарушении срока исполнения обязательств ООО «Ресурсосбережение» на 1 год и 3 месяца.

- Нарушены требования Федерального закона № 402-ФЗ и Инструкции № 157н в части учета объектов бухгалтерского учета в рамках концессионного соглашения.

- Систематический контроль за реализацией концессионного соглашения со стороны органов местного самоуправления отсутствует.

- Порядок осуществления концедентом контроля за соблюдением концессионером условий соглашения установлен разделом 12 соглашения. Фактически контроль со стороны администрации Дзержинского СП заключался в проведении мониторинга достижения значений технико-экономических показателей посредством направления запросов концессионеру. Выезды для подтверждения достоверности полученной информации специалистами администрации не осуществлялись.

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО отмечает следующее:

В нарушение части 4.1 статьи 3 Федерального закона № 115-ФЗ концедентом не передано концессионеру имущество по акту приема-передачи.

Информация о стоимости передаваемого имущества в концессионном соглашении от 16.09.2016 (дер. Торошковичи) не приведена.

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в концессионном соглашении не установлен размер неустойки, уплачиваемой концессионером в соответствующий бюджет (вид неустойки определяется соглашением) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером обязательств, перечень которых определяется концессионным соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств (данное требование предусмотрено пунктом 105 Типового (Примерного) концессионного соглашения).

В нарушение пункта 1 части 2 статьи 8 Федерального закона № 115-ФЗ запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию не соблюдаются.

Штрафные санкции за нарушение сроков ввода в эксплуатацию концедентом не применялись.

Информация о достижении показателя «Материальная характеристика тепловой сети (значение суммы произведений значений наружных диаметров трубопроводов отдельных участков тепловой сети, м, на длину этих участков, м) (кв. м) (максимальное значение)» за 2021 - 2023 годы отсутствует (концессионером не представлена).

15. КС от 23.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Тепловые Системы»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- В рамках концессионного соглашения концессионер принял обязательства по созданию объекта теплоснабжения (котельной) на территории поселка Володарское Володарского СП и выполнению реконструкции сетей в следующие сроки:

строительство котельной мощностью 3 мВт - 23.12.2018 (Согласно условиям концессионного соглашения срок выполнения работ установлен в течении 24 месяцев с даты заключения договора аренды земельного участка. Договор аренды земельного участка не заключен. В проверяемом периоде объект эксплуатировался концессионером, работы по созданию (реконструкции) объектов соглашения не проведены);

реконструкция сетей протяженностью 1 275 м - 23.02.2019.

- В соответствии со статьями 3 и 4 Федерального закона № 115-ФЗ объектом концессионного соглашения является недвижимое или движимое и недвижимое имущество, технологически связанное между собой и предназначенное для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением. В нарушение требований, установленных статьями 3 и 4 Федерального закона № 115-ФЗ, Администрацией Володарского СП в рамках концессионного соглашения переданы объекты движимого имущества, технологически не связанные с объектом концессионного соглашения (трактор МТЗ-80, балансовая стоимость которого составила 65,4 тыс. руб., остаточная стоимость – 0 руб., и сварочный трансформатор, балансовая стоимость которого составила 1,6 тыс. руб., остаточная - 0 руб.).

- В нарушение пункта 5.1 концессионного соглашения Администрацией Володарского СП не заключен договор аренды земельного участка.

- В нарушение пункта 4.3 концессионного соглашения инвестиционная программа ООО «Тепловые системы» для пос. Володарское не разработана.

- Условиями соглашения не предусмотрено представление концессионером отчетов о своей деятельности.

¹ Заключение КСП Лужского МР по результатам анализа, проведенного в ходе ЭАМ (представлено КСП Лужского МР в КСП ЛО письмом от 30.08.2024 № 199).

- В рамках концессионного соглашения в пос. Володарское запланирован перевод источника теплоснабжения на газ и реконструкция тепловых сетей. Мероприятия по состоянию на 01.06.2024 года не реализованы в связи с отсутствием точки присоединения существующей угольной котельной для технического переоборудования на природный газ и подводящего газопровода с необходимыми для работы котельной параметрами природного газа. Сроки газификации Володарского СП постоянно переносятся. По информации Комитета по ТЭК ЛО газификацию Володарского СП планируется выполнить в 2024 - 2025 годах, мероприятие по переводу котельной на сжигание природного газа планируется выполнить в 2026 году. При этом, на момент проведения анализа реализации концессионных соглашений работы по газификации поселения не проводились. Указанные факторы влекут риск последующего продления сроков газификации и сроков реализации мероприятий концессионного соглашения в пос. Володарское.

- С момента заключения концессионного соглашения и по настоящее время ООО «Тепловые сети» осуществляет деятельность по теплоснабжению поселка Володарское, используя муниципальное имущество, переданное в рамках концессионного соглашения. Условиями концессионного соглашения концессионная плата не предусмотрена и договор аренды земельного участка Администрацией Володарского СП с концессионером не заключен. В связи с этим, доходы от использования муниципального имущества в бюджет поселения не поступают.

- Систематический контроль за реализацией концессионного соглашения со стороны органов местного самоуправления отсутствует.

- Нарушены требования Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н и ФСБУ «Концессионные соглашения» в части учета объектов бухгалтерского учета в рамках концессионного соглашения.

- В нарушение пункта 12.2 концессионного соглашения концедентом не создан наблюдательный совет в целях осуществления контроля за осуществлением деятельности концессионера.

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО отмечает следующее:

В нарушение части 5 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ инвестиционная программа по состоянию на 01.06.2024 в рамках реализации концессионного соглашения от 23.12.2016 не разработана.

В нарушение части 3.8 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ внесены изменения в существенные условия концессионного соглашения (объект концессионного соглашения изменился со строительства новой котельной на техническое перевооружение (модернизацию) старой котельной) без согласования с антимонопольным органом.

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ дополнительным соглашением от 27.07.2023 № 1 из концессионного соглашения исключено предусмотренное законодательством существенное условие концессионного соглашения - порядок предоставления концессионеру земельных участков (раздел 5 и приложение № 8КС к КС).

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в концессионном соглашении не установлен размер неустойки, уплачиваемой концессионером в соответствующий бюджет (вид неустойки определяется соглашением) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером обязательств, перечень которых определяется концессионным соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств (данное требование предусмотрено пунктом 105 Типового (Примерного) концессионного соглашения).

В нарушение пункта 1 части 2 статьи 8 Федерального закона № 115-ФЗ сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию не соблюдаются.

Штрафные санкции за нарушение сроков ввода в эксплуатацию концедентом не применялись.

В связи с отсутствием запросов концедента отчетность концессионера о реализации соглашения в адрес концедента не направлялась.

Инвестиции концессионером в период действия концессионного соглашения (с 2016 года и по текущий период 2024 года (по состоянию на 01.06.2024)) не осуществлялись.

Строительство (реконструкция, модернизация) объектов концессионного соглашения не проводилось.

Фактически осуществлялось только использование (эксплуатация) переданного концедентом имущества.

В связи с невыполнением строительства (реконструкции, модернизации) объектов концессионного соглашения обязательства по достижению целевых показателей соглашений не выполняются.

16. КС № 1/2016 от 30.12.2016, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Старопольского СП Сланцевского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «АКВАТЕРМ»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- Объектом соглашения являются объекты теплоснабжения: здания котельной № 15 в деревне Старополье и № 18 в деревне Овсище, оборудование котельных, дымовые трубы, тепловые сети котельных, земельные участки под зданиями (строениями), сооружениями.

- В нарушение части 16 статьи 3 Федерального закона № 115-ФЗ концессионером не организован должным образом учет передаваемого имущества.

- В нарушение пункта 43 концессионного соглашения концессионер не

¹ Заключение от 19.08.2024 Ревизионной комиссии муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области (представлено письмом от 29.08.2024 № 01-18-170/2024).

начислял амортизацию на полученное в рамках концессионного соглашения имущество остаточной стоимостью 11 142,6 тыс. руб.

- В нарушение пункта 10 концессионного соглашения договор аренды земельных участков № 1/2017 заключен 05.06.2017, т.е. позже установленного концессионным соглашением срока (не позднее даты передачи имущества, расположенного на земельном участке; акт приема-передачи от 30.12.2016).

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО отмечает следующее:

В нарушение пункта 113 концессионного соглашения концессионером не выполнено требование о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению в виде безотзывной банковской гарантии на сумму 100 тыс. руб.

В нарушение пункта 1 части 2 статьи 8 Федерального закона № 115-ФЗ и пункта 19 концессионного соглашения концессионером не соблюдаются сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию.

Информация о стоимости (балансовой, остаточной) передаваемого концессионеру имущества в концессионном соглашении отсутствует.

Концедентом штрафные санкции за нарушение сроков ввода в эксплуатацию и невыполнение иных условий концессионного соглашения не применялись.

В ходе контроля Администрацией Старопольского СП установлено, что концессионером концеденту не представлены документы, подтверждающие затраты за 2016 - 2023 годы (предельный размер расходов на реконструкцию объекта концессионного соглашения).

Информация об исполнении Концессионером обязательств по достижению значений целевых показателей соглашения отсутствует (не представлена).

17. КС от 23.10.2015, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Петербургтеплоэнерго»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- В рамках концессионного соглашения концессионер обязался за свой счет создать и реконструировать определенное соглашением имущество, осуществлять деятельность по производству, передаче, распределению (реализации) тепловой энергии, горячего водоснабжения, с использованием объекта соглашения (основная деятельность).

- Запланированные сроки реализации предусмотренных концессионным соглашением мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию, с учетом внесенных изменений соблюдаются, однако первоначально установленные сроки реализации мероприятий концессионного соглашения от 25.10.2015 не соблюдены.

- Обязательства по достижению целевых показателей соглашения не

¹ Информация КСП Тихвинского района (представлена письмом от 29.08.2024 № 01-05-07-186/2024).

выполняются.

- Ежегодная отчетность предоставляется по запросам концедента.
- Единственный акт по результатам проведения членами Наблюдательного совета контрольных мероприятий по осуществлению АО «Газпром Теплоэнерго» инвестиций в строительство, реконструкцию (модернизацию) объектов концессионного соглашения от 13.04.2022 размещен на сайте концедента 13.08.2024 (в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия).

С учетом вышеизложенного, КСП ЛО отмечает следующее:

В нарушение части 6 статьи 9 Федерального закона № 115-ФЗ, пункта 12.8 концессионного соглашения акт о результатах контроля за исполнением концессионного соглашения от 13.04.2022 размещен на официальном сайте концедента несвоевременно (позже установленного законодательством срока).

В нарушение пункта 1 части 2 статьи 8 Федерального закона № 115-ФЗ и пункта 4.1 концессионного соглашения сроки создания и реконструкции имущества, входящего в состав объекта концессионного соглашения, указанные в разделе 9 концессионного соглашения, концессионером не соблюдены.

Плановые значения ряда показателей, предусмотренных в концессионном соглашении, не достигнуты, в том числе:

- «Отношение величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети, Гкал / кв. м». План на 2021 год составляет 2,10 Гкал / кв. м, факт - 2,40 Гкал / кв. м; план на 2022 год - 1,86 Гкал / кв. м; факт - 2,08 Гкал / кв. м;

- «Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, Гкал». План на 2021 год составляет 40 150,00 Гкал, факт - 61 606,34 Гкал; план на 2022 год составляет 35 640,00 Гкал, факт – 51 108,68 Гкал.

Информация о достижении за 2023 год значения показателя «Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям» в Отчете о достижении значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов системы централизованного теплоснабжения (представлен Администрацией Тихвинского МР письмом от 27.04.2024 № 01-02-13-5440/2024-1) не соответствует данным в Отчете о достижении плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности (ф. 6.2-ИП ТС) инвестиционной программы (представлен письмом Комитета по ТЭК ЛО от 07.06.2024 № 3-3522/2024), в том числе:

Таблица 55

Данные в Отчете о достижении значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов системы централизованного теплоснабжения, Гкал		Данные в Отчете о достижении плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности (ф. 6.2-ИП ТС), %	
План	Факт	План	Факт
50 047,94	48 797,78 (значение достигнуто)	13,50	14,41 (значение не достигнуто)

Концедентом штрафные санкции за нарушение сроков реконструкции

объекта концессионного соглашения и недостижение значений показателей не применялись.

18. КС от 16.12.2022, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «ГТМ-Теплосервис»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- Концессионным соглашением запланированы следующие основные мероприятия:

строительство новой блочно-модульной котельной в п. г. т. Кузьмоловский мощностью 30,0 МВт;

строительство, реконструкция тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения.

- Запланированные концессионным соглашением результаты не достигнуты (объекты не введены в эксплуатацию).

- Меры ответственности за неисполнение, либо ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных соглашением, ни одной из сторон, не применялись.

- Дополнительным соглашением от 27.05.2024 № 1 в концессионное соглашение внесены изменения в части изменения срока ввода в эксплуатацию блочно-модульной котельной в п. г. т. Кузьмоловский мощностью 30,0 МВт с 2023 года на 2024 год (изменения согласованы Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области решениями № ТК 12526/23 от 15.12.2023 и № ТК 191/24 от 10.01.2024).

КСП ЛО отмечает следующее:

В нарушение части 5 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ инвестиционная программа по состоянию на 01.04.2024 в рамках реализации концессионного соглашения от 16.12.2022 не разработана.

Согласно приложению № 3.1 к концессионному соглашению срок ввода котельной в эксплуатацию запланирован на 2023 год.

Согласно акту о результатах контроля концедентом от 27.04.2024 фактическая строительная готовность объекта «Блочно-модульная котельная мощностью 30,0 МВт» составляет 27%; мероприятие «Строительство тепловых сетей и сетей ГВС» не выполнено.

Согласно письму Комитета по ТЭК ЛО от 07.06.2024 № 3-3522/2024 в рамках реализации концессионного соглашения изменение срока строительства новой блочно-модульной котельной связано с несвоевременным получением положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Ввод в эксплуатацию объекта запланирован в июле 2024 года.

¹ Аналитическая справка КСО Всеволожского муниципального района Ленинградской области (представлена письмом № 01-13-92/2024 от 27.08.2024).

Следовательно, в нарушение пункта 1 части 2 статьи 8 Федерального закона № 115-ФЗ и пунктов 2.1 и 4.2 концессионного соглашения сроки проектирования, создания, реконструкции и ввода объекта в эксплуатацию недвижимого и технологически связанного с ним движимого имущества, входящего в объект концессионного соглашения, концессионером не соблюдены.

В нарушение пункта 12.5 концессионного соглашения от 16.12.2022 при выполнении основных мероприятий концессионного соглашения обязанность по достижению плановых значений показателей надежности деятельности концессионером не выполнена в связи с несоблюдением сроков строительства и реконструкции объекта концессионного соглашения.

Концедентом штрафные санкции за нарушение сроков строительства, реконструкции объекта концессионного соглашения не применялись.

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в соглашении не установлены требования, предусмотренные абзацем 3 пункта 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

19. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (концессионер - ООО «Энерго-Ресурс»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- Согласно Приложению 4 к концессионному соглашению концессионер обязан осуществить следующие основные мероприятия:

строительство газовой котельной по адресу: Ленинградская область, район Приозерский, Запорожское СП, п. Запорожское;

модернизацию оборудования котельной в п. Запорожское;

реконструкцию тепловых сетей и сооружений на них, в том числе реконструкцию тепловой камеры в п. Запорожское;

техническое обследование системы теплоснабжения;

шайбирование тепловых сетей.

- Допущены нарушения требований Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н и ФСБУ «Концессионные соглашения» в части учета объектов бухгалтерского учета в рамках концессионного соглашения.

- Администрацией Запорожского СП контроль за передачей и использованием муниципального имущества в рамках концессионного соглашения должным образом не осуществлялся.

¹ Отчет от 23.08.2024 КСО Приозерского муниципального района Ленинградской области (представлен письмом от 28.08.2024 № 01-02-81/24-0-0).

КСП ЛО отмечает следующее:

Концессионное соглашение заключено со следующими условиями, влекущими минимизацию инвестиционных рисков концессионера в процессе исполнения концессионного соглашения:

- средства инвестора (концессионера) составляют 7 208,9 тыс. руб. или 5,6% (7 208,9 / 129 463,1 x 100%) от общей суммы инвестиций;

- в первую треть действия концессионного соглашения за счет средств инвестора планируются инвестиции в сумме 2 078,9 тыс. руб. или 28,8% (2 078,9 / 7 208,9) от суммы запланированных инвестиций концессионера и 1,6% (2 078,9 / 129 463,1) от общей суммы инвестиций.

Конкретные размеры штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных концессионным соглашением, не определены.

Согласно информации Администрации Запорожского СП (письмо от 13.05.2024 № 02-66/2024) контрольные мероприятия в отношении концессионера не проводились.

20. КС от 05.03.2024, заключенное в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области (концессионер - ООО «Энерго-Ресурс»)

МКСО в результате проведенного мероприятия установлено следующее¹:

- Согласно Приложению 4 к концессионному соглашению концессионер обязан осуществить следующие основные мероприятия:

- строительство газовой котельной по адресу: Ленинградская область, район Приозерский, Раздольевское сельское поселение, д. Раздолье, ул. Центральная;
- провести модернизацию оборудования котельной в д. Раздолье;
- реконструкцию тепловых сетей и сооружений на них, в том числе реконструкцию тепловой камеры в д. Раздолье;

- техническое обследование системы теплоснабжения;

- разработку проектной документации по тепловым сетям;

- шайбирование тепловых сетей.

- Допущены нарушения требований Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н и ФСБУ «Концессионные соглашения» в части учета объектов бухгалтерского учета в рамках концессионного соглашения.

- Администрацией поселения контроль за передачей и использованием муниципального имущества в рамках концессионного соглашения должным образом не осуществлялся.

КСП ЛО отмечает следующее:

Концессионное соглашение заключено со следующими условиями,

¹ Отчет от 23.08.2024 КСО Приозерского муниципального района Ленинградской области (представлен письмом от 28.08.2024 № 01-02-81/24-0-0).

влекущими минимизацию инвестиционных рисков концессионера в процессе исполнения концессионного соглашения:

- средства инвестора (концессионера) составляют 3 989,9 тыс. руб. или 1,8% ($3\,989,9 / 216\,760,4 \times 100\%$) от общей суммы инвестиций, предусмотренной концессионным соглашением;

- в первую треть действия концессионного соглашения вложение инвестиций не планируется.

Конкретные размеры штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных концессионным соглашением, не определены.

Согласно информации Администрации Раздольевского СП (письмо от 13.05.2024 № И-01-21-39/2024) контрольные мероприятия в отношении концессионера не проводились.

4. Информация об ограничениях, препятствующих развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ и ТЭК

На запросы КСП ЛО органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области представлена следующая информация об ограничениях, препятствующих развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ.

Согласно информации Комитета ЭРиИД ЛО (письмо № ИСХ-3463/2024 от 26.04.2024) к основным проблемам при заключении концессионных соглашений в рассматриваемых отраслях относятся:

- долговременная подготовка проектов концессионных соглашений (до 1 календарного года), в том числе в связи с необходимостью разработки технико-экономического обоснования, тарифной модели, перечня имущества, подлежащего передаче концессионеру, соблюдения процедур заключения, предусмотренных Федеральным законом № 115-ФЗ;

- ограниченность средств муниципальных и областного бюджетов при софинансировании мероприятий, предусмотренных концессионными соглашениями.

По информации данного комитета следующие меры могут способствовать стимулированию к заключению концессионных соглашений в рассматриваемых отраслях:

- расширение мер поддержки на федеральном уровне, в том числе увеличение практики предоставления долговременных субсидий;

- изменение налогового законодательства в части предоставления налоговых льгот концессионерам;

- повышение доступности к банковским продуктам при реализации проектов.

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письмо № ис-2492/2024 от 26.04.2024) среди ограничений, препятствующих развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ, следует отметить сложность реализации капитальных вложений в рамках инвестиционных программ

ресурсоснабжающих организаций в условиях регулирования при установленной величине предельных индексов роста тарифов и платы населения за предоставление жилищно-коммунальных услуг.

ЛенРТК представлена следующая информация (письмо № КТ-03.1-01-407/2024 от 27.04.2024):

- Концессионными соглашениями, заключенными в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в качестве источников финансирования предусматриваются, в том числе тарифные источники, что приводит к обоснованному росту тарифов на услуги, являющихся концессионерами ресурсоснабжающих организаций.

- Рост экономически обоснованных тарифов организаций концессионеров при наличии существующих ограничений роста размера вносимой платы граждан за коммунальные услуги соответственно приводит к увеличению разницы между экономически обоснованными и льготными тарифами для таких ресурсоснабжающих организаций (далее – межтарифная разница).

- Включение в расчет тарифов иных ресурсоснабжающих затрат на покупку коммунального ресурса от организаций концессионеров также приводит к росту межтарифной разницы для таких ресурсоснабжающих организаций.

- Вышеперечисленные факторы создают дополнительную нагрузку на бюджет Ленинградской области в части выполнения обязательств по компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов в виде субсидий на возмещение таких недополученных доходов.

- С учетом вышеизложенного, ЛенРТК считает целесообразным внести изменения в статью 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ в части установления в качестве существенного условия концессионного соглашения, заключаемого в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего и холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем, условия о наличии в качестве источника возмещения расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения платы за технологическое присоединение, подготовленное и направленное в ФАС России Комитетом ЭРиИД ЛО в рамках исполнения поручения Губернатора Ленинградской области (служебный документ № 065-13671/2023-п.12-1(с/к)-АД).

Согласно информации ЛенРТК внесение данных изменений в действующее законодательство может привести к снижению тарифной нагрузки на потребителей соответствующих коммунальных услуг (ресурсов) и снижению размера выплачиваемой субъектами Российской Федерации ресурсоснабжающим организациям межтарифной разницы, обусловленному уменьшением разницы между экономически обоснованными и льготными

тарифами¹.

Информация, представленная органами местного самоуправления Ленинградской области, приведена в таблице:

Таблица 56

Концессионное соглашение	Информация
Всеволожский муниципальный район:	
1. Концессионное соглашение в отношении объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 06.08.2018. Концедент: Дубровское городское поселение Всеволожского муниципального района. Концессионер: ООО «Водоканал».	Согласно информации администрации муниципального образования «Дубровское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (письмо № 792/01-14 от 25.04.2024) ограничений, препятствующих развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ, включая проблемы нормативного правового регулирования, не выявлено.
2. Концессионное соглашение от 16.12.2022 в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Кузьмолдовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Концедент: Кузьмолдовское городское поселение. Концессионер: ООО «ГТМ-Теплосервис».	Согласно информации администрации муниципального образования Кузьмолдовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (письмо № 773/01-23 от 06.05.2024) ограничения, препятствующие развитию механизма концессионного соглашения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, отсутствуют.
3. Новодевяткинское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Концессионное соглашение в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 12.05.2021. Концедент: Новодевяткинское сельское поселение Всеволожского муниципального района. Концессионер: ООО «ВКС-Инвест».	Согласно информации администрации муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» (письмо № 1106/01-12 от 26.04.2024) ограничения, препятствующие развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ, не выявлялись, предложения по совершенствованию указанного механизма отсутствуют.
Сосновоборский городской округ:	
4. Концессионное соглашение в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения Сосновоборского городского округа Ленинградской области от 28.07.2020. Концедент: Сосновоборский городской округ. Концессионер: ООО «Водоканал».	Согласно информации администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области (письмо № 01-14-6262/24-1-1 от 02.05.2024) в ходе реализации концессионного соглашения в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения от 28.07.2020 было выявлено несоответствие в наименовании «модернизация» и «капитальный ремонт». Предметом концессионного соглашения является реконструкция и модернизация имущества. При этом, в соответствии с действующим законодательством в сфере градостроительной деятельности, в отношении объектов капитального строительства возможно выполнение только следующих видов работ – строительство, реконструкция и капитальный ремонт. Данное несоответствие в наименовании серьезно осложняет получение заключения государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости проводимых в рамках концессионного

¹ Данная информация представлена ЛенРТК письмом № КТ-02.1-01-689/2024 от 13.09.2024 в дополнение к письму № КТ-03.1-01-407/2024 от 27.04.2024.

Концессионное соглашение	Информация
	соглашения мероприятий. По информации администрации муниципального образования следует привести в соответствие Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.
5. Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения на территории Сосновоборского городского округа Ленинградской области № 94кс/2013 от 17.06.2013. Концедент: Сосновоборский городской округ. Концессионер: ООО «Теплоснабжающее предприятие».	Согласно информации администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области (письмо № 01-14-6262/24-1-1 от 02.05.2024) в ходе реализации концессионного соглашения № 94кс/2013 от 17.06.2013 ограничений, препятствующих механизму концессионных соглашений в сфере ЖКХ, включая проблемы нормативного правового регулирования, не выявлено. Предложения по совершенствованию указанного механизма отсутствуют.
6. Федоровское сельское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области. Концессионное соглашение в отношении объекта системы водоотведения, подлежащего строительству на территории муниципального образования Федоровское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области от 01.07.2016. Концедент: Федоровское сельское поселение Тосненского района. Концессионер: ООО «Восток».	Согласно информации администрации Федоровского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (письмо № 01-04-730/2024 от 06.05.2024) ограничения, препятствующие развитию механизма концессионных соглашений, заключаются в наличии больших рисков в реализации прогнозных планов по увеличению объема потребителей услуг (абонентов), которые, как правило, закладываются при подписании концессионных соглашений.
7. Гатчинский муниципальный район. Концессионное соглашение в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области. Концедент: Гатчинский муниципальный район. Концессионер: АО «Коммунальные системы Гатчинского района».	Согласно информации администрации Гатчинского муниципального района (письмо № ИСХ-1870/2024 от 03.05.2024) ограничениями, препятствующими развитию механизма концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, являются: - невозможность гарантированного получения прибыли концессионером (инвестором) в связи с установлением тарифов на коммунальные услуги ниже экономически обоснованных; - наличие необратимых последствий наступления ответственности органов местного самоуправления за непредоставление коммунальных ресурсов потребителям, в том числе населению и отсутствие таких же необратимых последствий наступления ответственности концессионера за непредоставление коммунальных ресурсов потребителям, в том числе населению.
8. Волосовский муниципальный район. Концессионное соглашение в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области от 29.10.2021. Концедент: Волосовский муниципальный район. Концессионер: ООО «ЭкоСервис».	Согласно информации администрации Волосовского муниципального района (письмо № ИСХ-1131/2024 от 02.05.2024) основным ограничением, препятствующим развитию механизма концессионных соглашений в сфере водоотведения, является неудовлетворительное состояние, а в некоторых поселениях полное отсутствие канализационных очистных сооружений. В результате чего, включение в концессионное соглашение дорогостоящих работ по реконструкции / строительству данных объектов не представляется возможным.
Бокситогорский муниципальный район:	
9. Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Большедворское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.	Согласно информации администрации Большедворского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (письмо № 445 от 08.05.2024) ограничения, препятствующие развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ, не выявлены. Предложения по совершенствованию

Концессионное соглашение	Информация
Концедент: Большедворское сельское поселение. Концессионер: АО «Нева Энергия».	указанного механизма отсутствуют.
10. Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения и централизованной системы горячего водоснабжения (ее отдельных объектов), находящихся в собственности муниципального образования Бокситогорское городское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Концедент: Бокситогорское городское поселение. Концессионер: АО «Нева Энергия».	Согласно информации администрации Бокситогорского муниципального района (письмо № Исх-2431/2024 от 02.05.2024) ограничения, препятствующие развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ, не выявлены. В целях устранения пробелов регулирования, выявленных в ходе правоприменительной практики, прежде всего совершенствования процедур подготовки, заключения и исполнения концессионных соглашений в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в целях привлечения в коммунальную инфраструктуру квалифицированных частных инвесторов и обеспечения потребителю качественных услуг находится на рассмотрении Государственной Думы Российской Федерации проект Федерального закона № 140808-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях», внесенный Правительством Российской Федерации.
11. Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области. Концедент: Борское сельское поселение. Концессионер: АО «Нева Энергия».	Согласно информации администрации Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (письмо № 300-02/2024 от 07.05.2024) ограничения, препятствующие развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ, не выявлены. Предложения по совершенствованию указанного механизма отсутствуют.
Лужский муниципальный район:	
12. Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Ям-Тесово Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Концедент: Ям-Тесовское сельское поселение. Концессионер: ООО «Ресурсосбережение».	Согласно информации администрации Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (письмо № 063-118/2024 от 26.04.2024) ограничений, препятствующих развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ, не выявлено.
13. Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории вблизи поселка Приозёрный Ям-Тесовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Концедент: Ям-Тесовское сельское поселение. Концессионер: ООО «Ресурсосбережение».	
14. Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории деревни Торошковицы Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области. Концедент: Дзержинское сельское поселение. Концессионер: ООО «Ресурсосбережение».	Согласно информации администрации Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (письмо № 054-300/2024 от 27.04.2024) ограничений, препятствующих развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ, не выявлено.
15. Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области от 23.12.2016. Концедент: Володарское сельское поселение. Концессионер: ООО «Тепловые Системы».	Согласно информации администрации Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (письмо № 052-107/2024 от 08.05.2024) ограничением, препятствующим развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ, является отсутствие точки присоединения к существующей угольной котельной для технического переоборудования на природный газ и подводящего газопровода с необходимыми для работы котельной

Концессионное соглашение	Информация
	параметрами природного газа.
16. Сланцевский муниципальный район. Концессионное соглашение № 1/2016 в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Сланцевского муниципального района Ленинградской области. Концедент: Старопольское сельское поселение. Концессионер: ООО «АКВАТЕРМ».	Согласно информации администрации Старопольского сельского поселения Сланцевского муниципального района Ленинградской области (письмо № исх-386/2024 от 03.05.2024) за период с 2022 года по истекший период 2024 года не выявлено ограничений, препятствующих развитию механизма концессионного соглашения от 30.12.2016 № 1/2016 в отношении объектов теплоснабжения, заключенного между администрацией Старопольского сельского поселения и ООО «Акватерм», включая проблемы нормативного правового механизма регулирования.
17. Тихвинский муниципальный район. Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области. Концедент: Тихвинский муниципальный район. Концессионер: ООО «Петербургтеплоэнерго».	Администрацией Тихвинского района представлена информация о следующих ограничениях (письмо № 01-02-13-5549/2024-1 от 03.05.2024): - отсутствие избыточного перечня мероприятий, реализуемых концессионером за счет платы концедента; - отсутствие четкого алгоритма внесения изменений в инвестиционную программу концессионера, основания, порядок; - Федеральным законом № 115-ФЗ не предусмотрены основания и порядок создания недвижимого имущества дополнительно к объекту соглашения и порядок передачи его в собственность концедента или в собственность концессионера; - отсутствие механизма решения технических вопросов, возникающих в ходе реализации концессионером программ реконструкции и / или строительства объектов, в том числе линейных; - отсутствие возможности концедента влиять на производственную деятельность концессионера, что препятствует реализации концедентом обязанностей по организации теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ.
Приозерский муниципальный район Ленинградской области:	
18. Концессионное соглашение от 05.03.2024 в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области. Концедент: Запорожское сельское поселение. Концессионер: ООО «Энерго-Ресурс».	Согласно информации администрации муниципального образования Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (письмо № 02-67/2024 от 14.05.2024) ограничения, препятствующие развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ, включая проблемы нормативного правового регулирования и предложения по совершенствованию указанного механизма, отсутствуют.
19. Концессионное соглашение от 05.03.2024 в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах и находящихся в собственности муниципального образования Раздольевское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области. Концедент: Раздольевское сельское поселение. Концессионер: ООО «Энерго-Ресурс».	Согласно информации администрации Раздольевского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области (письмо № И-01-21-40/2024 от 14.05.2024) ограничения, препятствующие развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ, включая проблемы нормативного правового регулирования и предложения по совершенствованию указанного механизма, отсутствуют.

Таким образом, основными факторами, препятствующими развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ и ТЭК, являются:

- долговременная подготовка проектов концессионных соглашений (до 1

календарного года), в том числе в связи с необходимостью разработки технико-экономического обоснования, тарифной модели, перечня имущества, подлежащего передаче концессионеру, соблюдения процедур заключения, предусмотренных Федеральным законом № 115-ФЗ;

- долговременность процедуры разработки и согласования дополнительных соглашений, связанная в том числе с необходимостью внесения изменений в схемы водоснабжения муниципальных образований и (или) документы территориального планирования муниципальных образований;

- распределение полномочий (функций) концедента между несколькими органами государственной власти (органами местного самоуправления), что приводит к необходимости создания совещательных органов (рабочих групп), принимающих решения рекомендательного характера;

- низкая доступность и высокая стоимость заемных средств обусловлены значительной суммой затрат, связанных с возвратом концессионерами заемных средств в ходе реализации концессионных соглашений в течение длительного периода времени.

5. Выводы

1. На территории Ленинградской области в сфере ЖКХ и ТЭК реализуется 20 концессионных соглашений, в том числе:

13 концессионных соглашений в сфере теплоснабжения (концессионные соглашения реализуются на муниципальном уровне);

7 концессионных соглашений в сфере холодного водоснабжения и водоотведения (в том числе 1 концессионное соглашение реализуется на региональном уровне; 6 – на муниципальном уровне).

Региональное концессионное соглашение от 16.12.2016 заключено с ООО «Северо-Запад Инжиниринг» в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

1.1. Концессионные соглашения заключены в 9 муниципальных районах и Сосновоборском городском округе, т.е. в 55,6% (10 / 18) муниципальных образований Ленинградской области, имеющих статус муниципального района или городского округа.

1.2. Численность населения населенных пунктов Ленинградской области, на территории которых реализуются концессионные соглашения, составляет 513,8 тыс. чел. или 25,4% (513,8 / 2 023,8) от численности населения Ленинградской области (2 023,8 тыс. чел.), в том числе:

- в сфере водоснабжения и водоотведения – 425,3 тыс. чел. или 21% (425,3 / 2 023,8) от численности населения Ленинградской области,

- в сфере теплоснабжения – 166,2 тыс. чел. или 8,2% (166,2 / 2 023,8) от населения Ленинградской области.

Доля численности населения населенных пунктов, на территории которых реализуются концессионные соглашения, в численности населения муниципальных районов и Сосновоборского городского округа Ленинградской

области составляет от 4,7% (Тосненский муниципальный район) до 100% (Сосновоборский городской округ).

На территории 8-ми муниципальных районов концессионные соглашения не заключены.

Вышеизложенное свидетельствует о неравномерном внедрении и применении института концессионных соглашений на территории Ленинградской области.

1.3. Концессионные соглашения на территории Ленинградской области реализуются в следующих сферах:

- теплоснабжение – 13 КС или 65% от общего числа КС (13 / 20),
- холодное водоснабжение и водоотведение - 5 КС или 25% от общего числа КС (5 / 20),
- холодное водоснабжение - 1 КС или 5% от общего числа КС (1 / 20),
- водоотведение - 1 КС или 5% от общего числа КС (1 / 20).

1.4. Основная доля (65%) концессионных соглашений заключена на срок от 13 до 15 лет. На срок от 16 до 20 лет заключено 4 соглашения (20%). Два соглашения (10%) заключены на срок от 21 года до 30 лет. На срок более 30 лет заключено 1 соглашение (5%).

Заключение концессионных соглашений на длительные сроки (более 15 лет) влечет риски некорректного определения параметров концессионных соглашений (сумм инвестиций, расходов, показателей и др.) на столь длительный период времени и соответственно риски неисполнения концессионных соглашений.

1.5. Ленинградская область выступает третьей стороной в 11 из 19 (57,9%) концессионных соглашений.

2. В рамках вопроса 1 экспертно-аналитического мероприятия проанализировано соответствие целей и условий концессионных соглашений Федеральному закону от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в том числе в соответствии с критериями, установленными Счетной палатой Российской Федерации.

2.1. Фактов несоответствия предмета концессионных соглашений требованиям Федерального закона № 115-ФЗ не установлено.

Вместе с тем, в отношении КС от 23.12.2016, заключенного в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории поселка Володарское Володарского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области, установлено, что в нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ дополнительным соглашением от 27.07.2023 № 1 из концессионного соглашения исключено предусмотренное законодательством существенное условие концессионного соглашения - порядок предоставления концессионеру земельных участков.

2.2. Критерий 1 (обязательства по объему инвестиций соразмерны (соответствуют) стоимости передаваемого имущества).

В рамках заключенных концессионных соглашений общая сумма инвестиций составляет 11 853 049,6 тыс. руб. (без учета изменений, внесенных

дополнительными соглашениями).

Балансовая стоимость передаваемого имущества в рамках 19-ти соглашений составляет 3 089 813,8 тыс. руб. или 26,1% от общей суммы инвестиций.

Соразмерность (соответствие) суммы обязательств по объему инвестиций и балансовой стоимости передаваемого имущества определена в отношении 95% (19 / 20) соглашений.

В рамках 17 концессионных соглашений или 89,5% (17 / 19) сумма инвестиций значительно превышает стоимость передаваемого имущества.

Балансовая стоимость передаваемого имущества в сфере водоснабжения и водоотведения составляет от 4,6% до 643% от суммы инвестиций, в том числе в рамках двух концессионных соглашений балансовая стоимость передаваемого имущества превышает сумму инвестиций.

Балансовая стоимость передаваемого имущества в сфере теплоснабжения составляет от 0,3% до 45% от суммы инвестиций.

Остаточная стоимость передаваемого имущества составляет 1 345 852 тыс. руб. или 11,4% от суммы инвестиций.

Остаточная стоимость передаваемого имущества в сфере водоснабжения и водоотведения составляет от 5,4% до 154,9% от суммы инвестиций.

В рамках одного концессионного соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения остаточная стоимость передаваемого имущества превышает сумму инвестиций.

Остаточная стоимость передаваемого имущества в сфере теплоснабжения составляет от 0% до 34,3% от суммы инвестиций.

2.2.1. С учетом изменений, внесенных в концессионные соглашения, плановая сумма инвестиций увеличилась на 4 688 255,8 тыс. руб. до 16 541 305,4 тыс. руб. или на 39,6% (16 541 305,4 тыс. руб. / 11 853 049,6 тыс. руб.).

Основная доля инвестиций планируется за счет средств концессионеров – 82,4% (13 635,3 млн руб.).

Доля средств областного бюджета составляет 9,4% (1 557,4 млн руб.).

Доля средств местного бюджета составляет 7,4% (1 220,2 млн руб.).

Доля средств федерального бюджета составляет 0,8% (128,4 млн руб.).

2.3. Критерий 2 (инвестиции, предусмотренные концессионными соглашениями, осуществлены / планируется осуществить в период не позднее первой трети срока заключения такого соглашения).

В первую треть срока реализации концессионных соглашений 100% инвестиций планируется осуществить (фактически осуществлены) в рамках 50% концессионных соглашений (10 из 20).

В первую треть срока реализации концессионных соглашений планируется осуществить инвестиции в сумме 8 877 млн руб. или 74,9% (8 877 / 11 853) от планируемой суммы инвестиций.

В течение всего срока реализации концессионных соглашений планируется осуществлять инвестиции в рамках 25% концессионных соглашений (5 из 20).

2.4. Критерий 3 (в концессионных соглашениях определены конкретные и соразмерные меры ответственности при неисполнении сторонами концессионного соглашения обязательств).

В 100% концессионных соглашений определены меры ответственности при неисполнении сторонами концессионного соглашения обязательств (возмещение убытков, возникших в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных КС; направление требований о безвозмездном устранении обнаруженных нарушений; штрафные санкции и др.).

Рядом соглашений не предусмотрены конкретные размеры штрафных санкций (неустоек, пеней, штрафов), которые должны быть применены в случаях допущения следующих нарушений:

- несвоевременного представления отчетности,
- нарушений сроков совершения действий, необходимых для государственной регистрации прав собственности на реконструированное недвижимое имущество.

Указанные факты являются следствием недостаточного нормативного правового регулирования в отношении определения мер ответственности, применяемых в случае неисполнения сторонами концессионного соглашения обязательств, установленных концессионными соглашениями.

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в 6-ти соглашениях или 30% (6 / 20) не установлен размер неустойки, уплачиваемой концессионером в соответствующий бюджет (вид неустойки определяется соглашением) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером обязательств, перечень которых определяется концессионным соглашением, в том числе в случае нарушения сроков исполнения указанных обязательств (данное требование предусмотрено пунктом 105 Типового (Примерного) концессионного соглашения).

2.5. Критерий 4 (концессионные соглашения предполагают отчетность концессионера о реализации соглашений).

В одном концессионном соглашении или 5% (1 / 20) не предусмотрено требование о предоставлении отчетности (информации, актов об исполнении обязательств и др.) концессионера о реализации соглашения.

95% концессионных соглашений (19 из 20) предусматривают предоставление отчетности (информации, актов об исполнении обязательств и др.) концессионера о реализации соглашений.

Вместе с тем, в нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакциях, действовавших до 01.10.2023) и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в 11-ти соглашениях или 55% (11 / 20) не установлены требования, предусмотренные пунктом 94 Примерного (Типового) концессионного соглашения (предоставление концессионером информации концеденту в рамках единой системы отчетности).

2.6. Критерий 5 (вносимые в концессионные соглашения изменения, осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»).

В анализируемом периоде в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ изменения внесены в 6 концессионных соглашений, что составляет 30% от общего количества КС (6 / 20) и 85,7% от количества измененных концессионных соглашений (6 / 7).

В 13 концессионных соглашениях изменения в анализируемом периоде не вносились, в том числе в анализируемом периоде (2021 - 2024 годы) не внесены изменения в КС от 16.12.2016 (концессионер - ООО «СЗИ», изменения внесены в 2020 году).

В одно концессионное соглашение или 5% (1 / 20) изменения внесены в нарушение требований, установленных Федеральным законом № 115-ФЗ.

3. В рамках вопроса 2 проанализировано соответствие реализации концессионных соглашений первоначально установленным параметрам, предусмотренным документацией при заключении соглашений.

3.1. Критерий 1 (после завершения проведения конкурсов и заключения концессионных соглашений не происходит корректировка долгосрочных параметров тарифного регулирования, предусмотренных конкурсной документацией).

В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 в КС № 94кз/2013 от 17.06.2013, заключенном в отношении объектов теплоснабжения на территории Сосновоборского ГО, долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера не определены.

В 85% (17 / 20) концессионных соглашений долгосрочные параметры тарифного регулирования установлены на каждый год реализации концессионного соглашения.

В 10% (2 / 20) концессионных соглашений долгосрочные параметры тарифного регулирования установлены не на каждый год реализации концессионного соглашения.

Долгосрочные параметры тарифного регулирования изменены в одном соглашении (5%) из 20 (в 2022 году).

В 95% (19 / 20) концессионных соглашений долгосрочные параметры тарифного регулирования не менялись.

При этом, приказами ЛенРТК значения базового уровня операционных расходов концессионеров (один из долгосрочных параметров тарифного регулирования) в рамках ряда концессионных соглашений изменены без внесения изменений в сами концессионные соглашения.

3.2. Критерий 2 (запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию соблюдаются).

Запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию соблюдаются при реализации 22,2% (4 из 18) концессионных соглашений (2 соглашения заключены 05.03.2024).

При этом, меры ответственности (штрафные санкции) в случае нарушения условий реализации концессионных соглашений к концеденту и концессионеру не применяются.

3.3. Критерий 3 (обязательства по достижению целевых показателей соглашений выполняются).

Обязательства концессионеров по достижению плановых значений целевых показателей выполняются при реализации 16,7% (3 / 18) концессионных соглашений.

Не достигнуты плановые значения целевых показателей:

в 2021 году - 17,4% (25 / 144) целевых показателей,

в 2022 году - 16% (24 / 150) целевых показателей,

в 2023 году - 20,1% (31 / 150) целевых показателей.

Отсутствует информация о достижении плановых значений целевых показателей:

в 2021 году - 5,6% (8 / 144) целевых показателей,

в 2022 году - 9,3% (14 / 150) целевых показателей,

в 2023 году - 9,3% (14 / 150) целевых показателей.

Таким образом, обязательства концессионеров по достижению плановых значений целевых показателей преимущественно не выполняются.

3.4. Критерий 4 (отчетность о реализации концессионных соглашений, предоставляется концессионерами в установленный срок, а также соответствует требованиям, зафиксированным в соглашениях).

В 60% (12 / 20) концессионных соглашений предусмотрены формы и сроки отчетности концессионеров.

Отчетность о реализации концессионных соглашений в установленный срок представляется в рамках 87,5% (14 / 16) концессионных соглашений (в отношении 2-х концессионных соглашений данные отсутствуют).

Отчетность в рамках 46,1% (6 / 13) концессионных соглашений размещена в публичном доступе (в отношении 5-ти концессионных соглашений данные отсутствуют).

В рамках 30,8% концессионных соглашений (4 / 13) отчетность о реализации концессионных соглашений, предоставляется концессионерами в установленный срок, а также соответствует требованиям, зафиксированным в соглашениях (в отношении 5-ти концессионных соглашений выполнить оценку не представляется возможным в связи с отсутствием данных).

В отношении установленных в ряде концессионных соглашений требований о предоставлении отчетности необходимо отметить следующие недостатки:

- предоставление отчетности (информации) концессионера о реализации соглашений предусмотрено только по запросу концедента;
- отсутствуют требования об обязательном предоставлении отчетности концессионером в определенный срок,
- не установлены формы отчетности концессионеров,
- отсутствуют требования об обязательном предоставлении в составе

отчетности информации о достижении значений целевых показателей.

Указанные факты являются следствием недостаточного нормативного правового регулирования в отношении установления в концессионных соглашениях требований о предоставлении концессионерами отчетности о реализации соглашений.

3.5. Критерий 5 (концедентом размещены акты о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в установленный срок).

Акты о результатах контроля концедентами на своих официальных сайтах размещены в рамках 55,6% (10 / 18) концессионных соглашений.

В рамках 44,4% концессионных соглашений (8 / 18) акты о результатах контроля концедентами не размещены на своих официальных сайтах (в анализируемом периоде не размещена часть актов).

В рамках 28,6% концессионных соглашений (4 / 14) акты о результатах контроля размещены концедентами на своих официальных сайтах своевременно (в течение пяти рабочих дней с даты составления).

В рамках 55,6% концессионных соглашений (10 / 18) акты о результатах контроля концедентами на своих официальных сайтах размещены несвоевременно (позже пяти рабочих дней с даты составления).

В отношении 22,2% концессионных соглашений (4 / 18) своевременность размещения актов о результатах контроля не подтвердить (даты размещения актов не указаны).

3.6. Критериям вопросов 1 и 2 экспертно-аналитического мероприятия соответствует 54,1% концессионных соглашений.

4. Из областного бюджета (в том числе за счет средств ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства») 5-ти концедентам из 20-ти (25%) предоставлены средства на цели, связанные с реализацией концессионных соглашений, за период с 2016 года и по 01.06.2024 в сумме 914 392,7 тыс. руб., в том числе за период с 2021 года и по 01.06.2024 - в сумме 467 279,7 тыс. руб.

Средства предоставлены следующими ГРБС:

Комитетом по ТЭК ЛО (в рамках 5-ти концессионных соглашений) – 760 939,2 тыс. руб. (в том числе за период с 2021 года и по 01.06.2024 - 313 826,2 тыс. руб.);

Комитетом по ЖКХ ЛО (в рамках одного концессионного соглашения) – 153 453,5 тыс. руб. (в 2023 году).

4.1. Из областного бюджета на цели, связанные с реализацией концессионного соглашения от 23.10.2015, заключенного в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского ГП, выделены средства в сумме 433 479,2 тыс. руб., в том числе за период с 2021 года и по 01.06.2024 предоставлены средства в сумме 155 426,2 тыс. руб. (ГРБС – Комитет по ТЭК ЛО).

Допущены нарушения Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400), в том числе:

В нарушение пункта 2.2 Порядка:

- детализированные требования к достижению значений результата использования субсидии, соответствующие требованиям подпункта «д» пункта 4.2 Правил № 257 (состав и спецификация товаров, работ и услуг, характеристики объектов строительства (реконструкции) и прочие характеристики, прямо не указанные в наименовании значений результатов использования субсидии), в Соглашении от 02.07.2020 № 1К/2020 (в том числе в приложении № 2 к соглашению) не установлены;

- с 01.01.2022 результат использования субсидии «Доля населения, обеспеченная качественными услугами теплоснабжения», а также его значения в Соглашении от 02.07.2020 № 1К/2020 (в том числе в приложении № 2 к соглашению) не установлены.

При предоставлении субсидии в 2023 и 2024 годах нарушено условие предоставления субсидии, установленное пунктом 2.3 Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе) и пунктом 2.7 Правил № 257 (заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктами 4.1 - 4.4 Правил № 257) - в нарушение подпунктов «е» и «ж» пункта 4.2 Правил № 257 пунктом 4.3.5 Соглашения от 02.07.2020 № 1К/2020 установлены сроки предоставления отчета о расходах бюджета Тихвинского района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и отчета о достижении значений результатов использования субсидии с 01.01.2023, не соответствующие пункту 4.2.1 Правил № 257.

4.2. В 2022 году из областного бюджета на строительство объекта «Строительство новой (газовой) котельной мощностью 30 МВт с сетями инженерно-технического обеспечения в г. п. Кузьмоловский (участок № 66), включая проектно-изыскательские работы» Администрации Кузьмоловского ГП (концедент) выделены средства в сумме 158 400 тыс. руб. (ГРБС – Комитет по ТЭК ЛО). Плановый срок окончания работ – 2022 год.

18.01.2023 Администрация Кузьмоловского ГП осуществила возврат средств в размере 158 400 тыс. руб. Комитету по ТЭК ЛО.

Дополнительным соглашением от 27.05.2024 № 1 в концессионное соглашение внесены изменения в части изменения срока ввода в эксплуатацию блочно-модульной котельной в п. г. т. Кузьмоловский мощностью 30,0 МВт с 2023 года на 2024 год.

По данным Комитета по ТЭК ЛО изменение срока строительства новой блочно-модульной котельной связано с несвоевременным получением положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, ввод в эксплуатацию объекта запланирован в 2024 году.

Таким образом, запланированные в концессионном соглашении результаты своевременно не достигнуты (объект своевременно не введен в эксплуатацию).

4.3. Комитетом по ЖКХ ЛО в 2023 году из областного бюджета Новодевяткинского СП (концедент) на цели, связанные с реализацией концессионного соглашения от 12.05.2021, заключенного в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения Новодевяткинского СП (концессионер - ООО «ВКС-Инвест»), предоставлены средства в сумме 153 453,5 тыс. руб.

Кассовые расходы местного бюджета составили 163 248,4 тыс. руб. (бюджетные инвестиции 27.12.2023 перечислены ООО «ВКС-Инвест»). Строительная готовность объекта по состоянию на 01.01.2024 составила 0,1%.

В соответствии с приложением 2.1 к КС от 12.05.2021 периоды окончания работ (ввода объекта в эксплуатацию) следующие: 1 этап – 2 квартал 2025 года, 2 этап – 3 квартал 2025 года.

5. В результате проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие основные нарушения и недостатки при заключении концессионных соглашений:

- заключение концессионных соглашений на длительные сроки (более 15 лет) влечет риски некорректного определения параметров концессионных соглашений (сумм инвестиций, расходов, показателей и др.) на столь длительный период времени и соответственно риски невыполнения концессионных соглашений;

- в нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ и пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 ряд концессионных соглашений не содержит положений, которые предусмотрены требованиями Типового (Примерного) концессионного соглашения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.12.2006 № 748;

- не предусмотрены требования об обязательном предоставлении в установленный срок концессионерами отчетности, характеризующей выполнение всех существенных параметров концессионных соглашений;

- не предусмотрены формы отчетности о реализации концессионных соглашений, в том числе в части достижения значений целевых показателей, не установлены сроки предоставления отчетности;

- не предусмотрены конкретные размеры штрафных санкций (неустоек, пеней, штрафов) за нарушения сроков реализации мероприятий концессионных соглашений, несвоевременное представление отчетности и нарушения других условий концессионных соглашений;

- не предусмотрено оформление документов, подтверждающих даты размещения актов о результатах контроля на сайтах концедентов.

6. В результате проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие основные нарушения и недостатки при реализации концессионных соглашений:

- не актуализируются условия концессионных соглашений;

- в нарушение условий концессионных соглашений не соблюдаются сроки выполнения мероприятий, ввода объектов в эксплуатацию;
- в нарушение условий концессионных соглашений не достигаются плановые значения целевых показателей деятельности концессионеров;
- в случае неисполнения обязательств, установленных в концессионных соглашениях, меры ответственности не применяются;
- отчетность о реализации концессионных соглашений предоставляется несвоевременно;
- отчетность о реализации концессионных соглашений не размещена в публичном доступе;
- не осуществляется должным образом контроль за реализацией концессионных соглашений;
- акты о результатах контроля не размещены на сайтах концедентов;
- акты о результатах контроля за выполнением концессионных соглашений размещаются на официальных сайтах концедента несвоевременно;
- отсутствуют документы, подтверждающие даты размещения актов о результатах контроля на сайтах концедентов;
- в нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и ФСБУ «Концессионные соглашения» в бюджетном учете должным образом не отражаются объекты бухгалтерского учета, связанные с реализацией концессионных соглашений;
- не регламентирован порядок урегулирования и согласования разногласий между концедентом и концессионерами, в части исполнения условий концессионных соглашений, возникших в том числе по результатам проверок реализации концессионерами концессионных соглашений.

7. Порядки взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении, исполнении, изменении и прекращении концессионных соглашений, и исполнения концессионного соглашения от 16.12.2016 (концессионер - ООО «Северо-Запад Инжиниринг») утверждены постановлениями Правительства Ленинградской области¹.

КСП ЛО в Заключении от 12.07.2023 Комитету ЭРиИД ЛО в соответствии с пунктом 3.7 Положения о Комитете ЭРиИД ЛО, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144, было предложено обеспечить взаимодействие органов исполнительной власти Ленинградской области в целях изменения (актуализации, в том числе с учетом необходимых объемов увеличения мощностей станций водоподготовки в г. Всеволожск и в г.п. Кузьмолковский в соответствии с документами территориального планирования муниципальных образований Всеволожского

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 05.10.2018 № 375 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении, исполнении, изменении и прекращении концессионных соглашений». Постановление Правительства Ленинградской области от 30.07.2020 № 531 «О порядке исполнения концессионного соглашения в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

района Ленинградской области) или прекращения Концессионного соглашения от 16.12.2016.

Однако Концессионное соглашение от 16.12.2016 не актуализировано.

8. Концессионными соглашениями, заключенными в отношении объектов в сфере ЖКХ и ТЭК, в качестве источников финансирования предусматриваются в том числе тарифные источники, что влечет увеличение тарифов на услуги концессионеров, являющихся ресурсоснабжающими организациями.

Рост экономически обоснованных тарифов организаций - концессионеров при существующих ограничениях увеличения размера платы населения за коммунальные услуги приводит к увеличению разницы между экономически обоснованными и льготными тарифами для таких ресурсоснабжающих организаций.

Включение в расчет тарифов иных ресурсоснабжающих затрат на покупку коммунальных ресурсов у концессионеров также приводит к увеличению суммы межтарифной разницы для таких ресурсоснабжающих организаций.

Указанные факторы влекут увеличение сумм субсидий, предоставляемых из областного бюджета в целях компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов для населения.

Исходя из вышеизложенного, увеличение суммы осуществленных инвестиций в рамках концессионных соглашений влечет увеличение сумм субсидий, предоставляемых ресурсоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета в соответствии со статьей 5 областного закона от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области».

9. Основными факторами, препятствующими развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ и ТЭК, являются:

- долговременная подготовка проектов концессионных соглашений (до 1 календарного года), в том числе в связи с необходимостью разработки технико-экономического обоснования, тарифной модели, перечня имущества, подлежащего передаче концессионеру, соблюдения процедур заключения, предусмотренных Федеральным законом № 115-ФЗ;

- долговременность процедуры разработки и согласования дополнительных соглашений, связанная в том числе с необходимостью внесения изменений в схемы водоснабжения муниципальных образований и (или) документы территориального планирования муниципальных образований;

- распределение полномочий (функций) концедента между несколькими органами государственной власти (органами местного самоуправления), что приводит к необходимости создания совещательных органов (рабочих групп) принимающих решения рекомендательного характера;

- низкая доступность и высокая стоимость заемных средств обусловлены значительной суммой затрат, связанных с возвратом концессионерами заемных средств в ходе реализации концессионных соглашений в течение длительного периода времени.

Согласно информации ЛенРТК (письмо № КТ-02.1-01-689/2024 от 13.09.2024):

- целесообразно внесение изменений в статью 42 Федерального закона № 115-ФЗ в части установления в качестве существенного условия концессионного соглашения условия о наличии в качестве источника возмещения расходов концессионера платы за подключение (технологическое присоединение),

- внесение данных изменений в действующее законодательство может способствовать снижению тарифной нагрузки для потребителей коммунальных услуг (ресурсов) и снижению размера выплачиваемой субъектами Российской Федерации ресурсоснабжающим организациям межтарифной разницы, обусловленному уменьшением разницы между экономически обоснованными и льготным тарифами.

10. В нарушение требований частей 1 и 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 5 и 7 ФСБУ «Концессионные соглашения» в бюджетном учете Комитета по ЖКХ ЛО были не отражены объекты бухгалтерского учета, связанные с реализацией Концессионного соглашения от 16.12.2016 (концессионер - ООО «Северо-Запад Инжиниринг»).

Комитетом по ЖКХ ЛО представлена информация об устранении данного нарушения (письмо № ис-5610/2024 от 23.09.2024 на запрос КСП ЛО № 01-18-143/2024 от 25.07.2024).

11. Порядок (регламент) урегулирования и согласования разногласий между концедентом (Ленинградской областью) и концессионерами, в части исполнения условий концессионных соглашений, возникших в том числе по результатам проверок реализации концессионерами концессионных соглашений, не установлен (отсутствует).

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письма № ис-3897/2024 от 03.07.2024, № ис-5499/2024 от 16.09.2024) проекты актов об исполнении обязательств ООО «Северо-Запад Инжиниринг» за 2021, 2022 и 2023 годы концедентом не подписаны в связи с наличием неурегулированных вопросов в отношении результатов проверок за указанные периоды.

При этом, согласно информации ООО «Северо-Запад Инжиниринг» (письмо от 09.07.2024 № 999 на запрос КСП ЛО от 28.06.2024 № 01-21-40/2024) в нарушение пункта 19.15 концессионного соглашения концедент в течение 1 месяца с момента получения документов подписанные с его стороны акты об исполнении обязательств, либо мотивированный отказ от их подписания в адрес концессионера не направлял.

11.1. Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письмо № ис-5499/2024 от 16.09.2024) акт по результатам контрольного мероприятия по исполнению обязательств концессионера в рамках Концессионного соглашения от 16.12.2016 за 2023 год со стороны ООО «Северо-Запад Инжиниринг» не подписан в связи с наличием возражений. Вопрос разрешения споров сторон концессионного соглашения от 16.12.2016 действующим законодательством не

урегулирован. Единый регламент рассмотрения возражений сторон концессионных соглашений, в которых Ленинградская область исполняет обязанности концедента, отсутствует.

Таким образом, результаты контроля исполнения концессионером (ООО «Северо-Запад Инжиниринг») условий концессионного соглашения за 2023 год, проведенного концедентом (Ленинградской областью), не согласованы сторонами концессионного соглашения от 16.12.2016.

12. С учетом выводов, отраженных в настоящем заключении, в целях повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества, являющегося объектами концессионных соглашений, а также привлечения инвестиций в экономику КСП ЛО считает целесообразным принять меры для внесения изменений в федеральное законодательство, направленных на устранение причин и условий выявленных недостатков при заключении, реализации и изменении концессионных соглашений, в том числе актуализировать примерное концессионное соглашение, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748 «Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание и размещение твердых коммунальных отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания граждан».

6. Рекомендации и предложения

1. Правительству Ленинградской области

1.1. Рассмотреть вопрос о необходимости принятия мер в целях установления порядка (регламента) урегулирования и согласования разногласий между концедентом (Ленинградской областью) и концессионерами, в части исполнения условий концессионных соглашений, возникших в том числе по результатам проверок реализации концессионерами концессионных соглашений.

1.2. Рассмотреть вопрос о необходимости принятия мер в целях актуализации Концессионного соглашения от 16.12.2016 (концессионер - ООО «Северо-Запад Инжиниринг»).

2. Комитету ЭРиИД ЛО

В соответствии с пунктом 3.7 Положения о Комитете ЭР и ИД ЛО, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144, с учетом информации, отраженной в настоящем заключении, обеспечить взаимодействие органов исполнительной власти Ленинградской области в целях актуализации Концессионного соглашения от 16.12.2016 (концессионер - ООО «Северо-Запад Инжиниринг»).

3. Комитету ЭРиИД ЛО, Комитету по ЖКХ ЛО, Комитету по ТЭК ЛО и Рабочей группе¹

В целях повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества, являющегося объектами концессионных соглашений, привлечения инвестиций в экономику Ленинградской области, а также в целях недопущения нарушений и недостатков, выявленных в результате проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия, при принятии в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти (постановление Правительства Ленинградской области от 09.02.2024 № 94)² решений о возможности заключения концессионных соглашений и дополнительных соглашений к ним, учитывать информацию, отраженную в настоящем заключении.

4. Комитету по ТЭК ЛО

Принять меры по установлению причин и условий совершения выявленных нарушений Порядка предоставления субсидии (приложение 1 к государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400), а также по недопущению таких нарушений.

Приложение. Информация о концессионных соглашениях на 14 л. (с оборотом) в 1 экз.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

И. В. Родин

¹ Рабочая группа при Правительстве Ленинградской области по вопросам заключения, изменения и прекращения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной (образована постановлением Губернатора Ленинградской области от 06.03.2024 № 19-пг).

² Постановление Правительства Ленинградской области от 09.02.2024 № 94 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении, изменении и прекращении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».