



Тюменская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 31 » июля 2024 г.

№ ДГ-П45-24810

МОСКВА

На № 04-01-375/24 от 4 июня 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 11¹ Федерального закона "О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
Тюменской областной Думой**

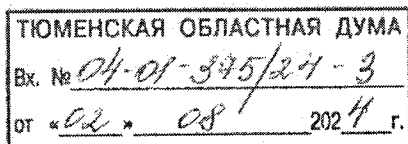
В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить финансирование расходов федерального бюджета на выплату инвалидам ежегодной денежной компенсации на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников.

Размер компенсации подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

В зависимости от установленного коэффициента индексации ежегодно определяется размер компенсации, который в текущем году составляет 34 550 рублей 26 копеек.

Таким образом, объем финансирования указанных мероприятий ежегодно увеличивается.



1112054-Уч-2024 (6.0)

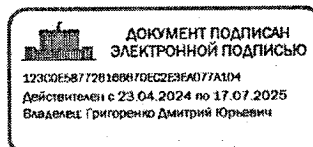


Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация положений законопроекта потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих видов расходных обязательств законопроектом не определены.

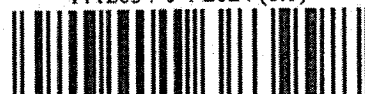
Кроме того, в материалах к законопроекту отсутствуют расчеты, учитывающие ежегодную индексацию предлагаемого повышения размера компенсации и, как следствие, увеличение расходов федерального бюджета на ее выплату, а также расчеты, учитывающие не только численность инвалидов, имеющих в пользовании в качестве специального средства для ориентирования собак-проводников, но и ежегодный прирост численности указанных лиц. Отсутствует также детальный расчет затрат на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников. В связи с этим не представляется возможным провести финансово-экономическую оценку и подтвердить объективность заявленной потребности в дополнительных бюджетных ассигнованиях федерального бюджета.

На основании изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко





Всероссийское ордена Трудового Красного
Знамени общество слепых

**Частное образовательное учреждение
дополнительного образования
«Российская школа подготовки собак-
проводников»**

**Общероссийской общественной
организации инвалидов
«Всероссийское ордена Трудового
Красного Знамени общество слепых»
(РШПСП ВОС)**

Тюменская областная Дума

Председателю комитета
по социальной политике

О.В. Швецовой

143921, Московская область, г. Балашиха,
д. Чёрное, ул. Проектная, 66
тел. (495) 527-90-67
www.sobakaprovodnik.ru
e-mail: info@sobakaprovodnik.ru

06.09.2024 № 281

Уважаемая Ольга Владимировна!

В соответствии с Вашим запросом от 08 августа 2024 года № 08-03-1431/24 об оказании содействия в доработке проекта федерального закона, направляю Информационную справку о размере затрат на содержание и ветеринарное обслуживание собаки-проводника.

Приложения:

1. Информационная справка о размере затрат на содержание и ветеринарное обслуживание собаки-проводника с приложениями на 10 л. в 1 экз.

Генеральный директор

А.А. Астанин



Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых

**Частное образовательное учреждение дополнительного образования
«Российская школа подготовки собак-проводников»
Общероссийской общественной организации инвалидов
«Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»
(РШПСР ВОС)**

143921, Московская область, г. Балашиха, д. Чёрное, ул. Проектная, 66, тел. (495) 527-90-67
www.sobakaprovodnik.ru, e-mail: info@sobakaprovodnik.ru

06.09.2024 № 280

Информационная справка о размере затрат на содержание и ветеринарное обслуживание собаки-проводника

В соответствии с данными Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации от 19 сентября 2023 года № 13-4/В-1645 в 2023 году численность инвалидов по зрению, которым в индивидуальной программе реабилитации и абилитации рекомендована собака-проводник с комплектом снаряжения в качестве технического средства реабилитации составляет 1 992 человека, включая инвалидов по зрению – владельцев собак-проводников. По данным Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – СФР) от 6 сентября 2024 года № НС-27-20/42435 в 2023 году количество инвалидов, обратившихся в отделения СФР за выплатой ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников, составляет 546 человек. По данным СФР и Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, как исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление переданных в соответствии с заключенным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации соглашением полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан, на апрель-май 2024 года численность инвалидов, обратившихся с заявлением по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации – собакой-проводником с комплектом снаряжения, составила 153 человека, в том числе 13 жителей города Москвы. Таким образом, 1 293 инвалидов по зрению до настоящего времени правом на получение собаки-проводника с комплектом снаряжения не воспользовались.

Ежегодно Российская школа подготовки собак-проводников ВОС готовит и передает инвалидам по зрению более 60 собак-проводников. С учетом среднего срока использования собаки-проводника 8 – 10 лет, естественной убыли работающих собак-проводников, количество инвалидов

по зрению, имеющих собак-проводников стабильно и не превышает 600 человек.

В состав мероприятий по содержанию и ветеринарному обслуживанию собаки-проводника в соответствии с проектом ГОСТ Р «Собаки-проводники для инвалида по зрению. Основные требования к условиям содержания и диспансеризации»¹ входят мероприятия по уходу, кормлению и поению, гигиене собаки-проводника, ее ежегодная диспансеризация, а также утилизации трупа животного.

К мероприятиям по уходу за собакой-проводником относятся организация места отдыха и сна собаки-проводника, обеспечение собаки-проводника снаряжением. При организации места отдыха и сна собаки-проводника допускается содержание собаки-проводника в жилом помещении и вне жилого помещения при условии наличия специального места для содержания (вольера).

В соответствии с проектом ГОСТ Р «Собаки-проводники для инвалида по зрению. Основные требования к условиям содержания и диспансеризации» место отдыха собаки-проводника должно включать подстилку (лежанку) и две миски для кормления и поения. Указанные зоотовары для собак не входят в комплект снаряжения собаки-проводника, и, следовательно, приобретаются инвалидом по зрению самостоятельно.

В комплект снаряжения собаки-проводника в соответствии с проектом ГОСТ Р «Комплект снаряжения собаки-проводника для инвалида по зрению. Общие технические требования»² входят шлей собаки-проводника, намордник, ошейник (простой и строгий), поводок (длинный и короткий), щетка или расческа, или скребница, тактильная трость. Срок службы шлеи собаки-проводника, намордника, ошейника и поводка составляет не менее 4 лет, срок службы щетки или расчески, или скребницы не менее одного года, тактильной трости – не менее 2 лет.

Таблица 1. Закупочные цены на снаряжение собаки-проводника в РИПСП ВОС в 2024 году.

№ п/п	Наименование	Цена закупки, руб.	Годовой износ с учетом срока службы, руб.
1.	Шлей собаки-проводника	7 000	1750
2.	Намордник кожаный	407	102
3.	Ошейник простой	252	63

¹ Публикация проекта ГОСТ Р «Собаки-проводники для инвалида по зрению. Основные требования к условиям содержания и диспансеризации» (<https://docs.cntd.ru/document/1305696656>; дата обращения: 28 августа 2024 года).

² Публикация проекта ГОСТ Р «Комплект снаряжения собаки-проводника для инвалида по зрению. Общие технические требования» (<https://https.normacs.ru/Doclist/doc/25O24.html>; дата обращения: 28 августа 2024 года).

4.	Ошейник строгий	510	127
5.	Поводок длинный	414	13
6.	Поводок короткий	363	91
7.	Щетка или расческа, или скребница	225	225
8.	Тактильная трость	550	275
ИТОГО		9 721	2 736

Таким образом, расходы на обновление снаряжения собаки-проводника за год составляют 2 736 руб.

Кормление собак-проводников осуществляется с учетом породы, индивидуальных физиологических особенностей, физической нагрузки и рекомендаций ветеринарных врачей. В соответствии с проектом ГОСТ Р «Собаки-проводники для инвалида по зрению. Основные требования к условиям содержания и диспансеризации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 946 «О продовольственном обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время» и приказом Министра обороны РФ от 21 июня 2011 года № 888 «Об утверждении Руководства по продовольственному обеспечению военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и некоторых других категорий лиц, а также обеспечению кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных воинских частей в мирное время» размер суточной порции сухого полнорационного корма для собаки-проводника с учетом индивидуальных особенностей, породы и интенсивности физической нагрузки составляет в среднем 440-600 грамм. По данным Федеральной службы государственной статистики средняя потребительская цена одного килограмма сухого корма для домашних животных по Российской Федерации на 19 августа 2024 года составляет 349,25 руб.³

Таким образом, расходы на кормление собаки-проводника за год составляют от 56 089,55 руб. до 76 485,75 руб.

Минимальный объем потребления собакой-проводником воды должен составлять не менее 40 куб. см. (40 мл) на 1 кг массы тела в сутки или не менее 0,453 куб. м. в год⁴. По данным государственной статистики на 19 августа 2024 года средняя потребительская цена (тариф) по Российской Федерации на услуги холодного водоснабжения холодное составила 40,35 руб./куб. м., водоотведения - 34,64 руб./куб. м.

³ Здесь цена по данным отчета Росстата о еженедельных средних потребительских ценах на отдельные товары и услуги на 19 июля 2024 года (https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/nedel_sred_cen.xlsx; дата обращения: 28 августа 2024 года).

⁴ При значении среднего веса собаки-проводника по данным РШПСИ ВОС за период с 1 января 2024 года по 19 июля 2024 года, равном 31 кг./животное.

Таким образом, расходы на поение собаки-проводника за год составляют 34 руб.

Мероприятия по гигиене собак-проводников включают выгул, уход за кожей и шерстью, лапами и когтями, чистку зубов, глаз и ушей, мытье собаки.

Инвалид по зрению – владелец собаки-проводника самостоятельно осуществляет выгул животного, проводит ежедневный тактильный осмотр различных частей тела собаки-проводника на предмет наличия травм, болезненных состояний или дискомфортных ощущений, которые могут стать причиной снижения ее работоспособности, контролирует следующие параметры жизнедеятельности собаки-проводника: подвижность при бодрствовании; спокойствие во время сна; интерес к корму; реакция на внешние раздражители; аппетит; кратность и продолжительность дефекации; кратность и продолжительность диуреза; состояние глаз, носа, кожи, шерсти, ануса и наружных половых органов, наличие запахов и выделений. Инвалид по зрению самостоятельно проводит периодическое вычесывание шерсти собаки-проводника.

Мероприятия по уходу за лапами и когтями, чистку зубов, глаз и ушей собаки-проводника должны проводить специалисты в области ветеринарии или специалисты, оказывающие груминг-услуги для непродуктивных животных не реже двух раз в год. Сведения о стоимости груминг-услуг для непродуктивных животных в официальных данных Федеральной службы государственной статистики отсутствуют. При этом анализ стоимости груминг-услуг, предоставляемых государственными учреждениями Российской Федерации по борьбе с болезнями животных, показал, что средняя стоимость комплекса гигиенических услуг, включающего в себя стрижку когтей, чистку ушей, гигиену лап и паховой области, мытье, сушку, составляет 3 229 руб.

Таким образом, расходы на гигиенические мероприятия собак-проводников за год составляют 6 458 руб.

Диспансеризация собаки-проводника в соответствии с проектом ГОСТ Р «Собаки-проводники для инвалида по зрению. Основные требования к условиям содержания и диспансеризации» включает в себя следующие основные методы исследования и мероприятия:

- клинический осмотр животного, включающий три посещения - первичный прием, прием специалиста, повторный прием;
- общий клинический анализ крови;
- биохимический анализ крови;
- общий анализ мочи;
- вакцинация;
- дегельминтизация;
- обработку от эктопаразитов.

Дополнительные методы исследования применяются в случае выявления отклонений клинических показателей здоровья собаки, превышающих пороговые значения, определенных на этапе применения основных методов исследования. План дополнительного исследования собаки (вид, объем и порядок применения) составляют после постановки предварительного диагноза с целью максимально точной постановки клинического диагноза. Дополнительные исследования включают в себя лабораторные исследования (лабораторная диагностика), электрофизиологические исследования, ультразвуковые исследования (УЗИ), рентгенологические исследования, эндоскопические исследования, магнитно-резонансную томографию (МРТ), лапаротомию.

Диспансеризация собаки-проводника должна проводиться не реже одного раза в год.

Дегельминтизация собак-проводников производится ежемесячно в весенне-летне-осенний период в соответствии с инструкцией к применяемым препаратам. Профилактическая обработка собак-проводников от эктопаразитов производится ежемесячно в весенне-летне-осенний период в соответствии с инструкцией к применяемым препаратам.

По данным Федеральной службы государственной статистики⁵ средняя потребительская стоимость одного посещения ветеринарного специалиста в рамках клинического осмотра животного составляет 572,90 руб.; вакцинации животного – 1 530,77 руб.; проведения общего анализа крови – 506,91 руб.; проведение общего анализа мочи – 500 руб. Сведения о стоимости проведения биохимического анализа крови, дегельминтизации и обработки от эктопаразитов в официальных данных Федеральной службы государственной статистики отсутствуют. При этом анализ стоимости этих услуг, предоставляемых государственными учреждениями Российской Федерации по борьбе с болезнями животных, показал, что средняя стоимость биохимического анализа крови по не менее, чем 9 показателям, составляет 2 099 руб.; обработки от эктопаразитов (без стоимости препаратов) – 167 руб. Дегельминтизация собак-проводников может проводиться инвалидами по зрению самостоятельно в соответствии с инструкцией к препарату. Анализ стоимости препаратов для дегельминтизации и обработки от эктопаразитов, предлагаемых в ветеринарных аптеках и маркетплейсах, показал, что средняя стоимость препаратов для дегельминтизации составляет 615 руб./доза; препаратов для обработки от эктопаразитов – 1 525 руб./доза.

Таким образом, стоимость ежегодной диспансеризации собаки-проводника составляет 27 118,38 руб.

⁵ Здесь цена по данным отчета Росстата «Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги» на 19 июля 2024 года (<https://www.fedstat.ru/indicator/31448>; дата обращения: 28 августа 2024 года).

Утилизации трупа животного включает в себя медикаментозную эвтаназию по показаниям ветеринарного врача, прием, хранение и утилизацию трупа животного. Сведения о стоимости данных услуг для непродуктивных животных в официальных данных Федеральной службы государственной статистики отсутствуют. При этом анализ стоимости услуг по утилизации трупа животного, предоставляемых государственными учреждениями Российской Федерации по борьбе с болезнями животных, показал, что средняя стоимость комплекса услуг, включающих в себя медикаментозную эвтаназию по показаниям ветеринарного врача, прием, хранение и утилизацию трупа животного, составляет 6 255 руб.

Таким образом расходы на утилизацию трупа собаки-проводника осуществляются однократно за период использования собаки-проводника и составляют 6 255 руб.

Таблица 2. Расходы на содержание и ветеринарное обслуживание собаки-проводника в год.

№ п/п	Статья расходов	Стоимость, руб.	Периодичность	Расходы за год, руб.
1.	Обновление снаряжения собаки-проводника	2 736,00	Ежегодно	2 736
2.	Кормление собаки-проводника	от 153,67 до 209,55	Ежедневно	от 56 089 до 76 485
3.	Поение собаки-проводника	0,093	Ежедневно	34
4.	Гигиене собак-проводников	3 229,00	2 раза в год	6 458
5.	Диспансеризации собаки-проводника	27 118,00	Ежегодно	27 118
6.	Утилизация трупа собаки-проводника	6 225	Раз в 8 – 10 лет	692
ИТОГО				от 93 127 до 113 523

Таким образом, расходы на содержание и ветеринарное обслуживание собаки-проводника с учетом породы, индивидуальных физиологических особенностей, физической нагрузки и рекомендаций ветеринарных врачей в год составляют от 93 128 руб. до 113 523 руб.

Приложения:

1. Письмо Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации от 19 сентября 2023 года № 13-4/В-1645 на 3 л. в 1 экз.;
2. Письмо Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации от 6 сентября 2024 года № НС-27-20/42435 на 1 л. в 1 экз.



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинки, 21, Москва, ГСП-4, 127904
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@rosmintrud.ru

19.09.2023 № 13-4/В-1645

Члену Комиссии при Президенте
Российской Федерации по делам
инвалидов, Президенту Общероссийской
общественной организации инвалидов
«Всероссийское общество слепых»

В.В. Сипкину

info@vos.org.ru

Уважаемый Владимир Васильевич!

Департамент по делам инвалидов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с Вашим письмом от 17.08.2023 № 1/7-499 направляет актуальные сведения о численности инвалидов по зрению, инвалидов по зрению и слуху, в том числе использующих собак-проводников, в субъектах Российской Федерации согласно приложению.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Директор Департамента по
делам инвалидов

Д.В. Лигомина



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 376A42C0AC0034E412956B9754F6CA68
Владелец Лигомин Дмитрий Витальевич
Действителен с 12.12.2022 по 06.03.2024

О.В. Барсова
+7 (495) 587-88-89 1352

Численность общего накопленного контингента инвалидов

Регионы Российской Федерации	Численность инвалидов		
	Вследствие нарушения зрения	Вследствие нарушения зрения и слуха	Рекомендованы собаки-проводники с комплектом снаряжения
Республика Адыгея	3289	263	9
Республика Башкортостан	22015	1573	204
Республика Бурятия	4204	330	12
Республика Алтай	1805	182	1
Республика Дагестан	16665	126	1
Республика Ингушетия	5008	17	0
Кабардино-Балкарская Республика	7188	607	3
Республика Калмыкия	3338	163	2
Карачаево-Черкесская Республика	4780	106	2
Республика Карелия	6540	1248	39
Республика Коми	6438	857	40
Республика Марий Эл	2560	56	4
Республика Мордовия	5249	255	9
Республика Саха (Якутия)	5723	529	16
Республика Северная Осетия-Алания	4336	226	2
Республика Татарстан	21217	1622	52
Республика Тыва	2001	83	1
Удмуртская Республика	8544	280	12
Республика Хакасия	2244	92	7
Чеченская Республика	30177	35	1
Чувашская Республика	18193	2756	8
Алтайский край	26993	1514	31
Краснодарский край	29373	1879	38
Красноярский край	8034	743	50
Приморский край	7315	391	18
Ставропольский край	13244	594	30
Хабаровский край	6527	403	51
Амурская область	3486	165	13
Архангельская область	5211	850	22
Астраханская область	6015	703	8
Белгородская область	14762	1679	5
Брянская область	6901	190	24
Владимирская область	5206	264	6
Волгоградская область	8676	294	15
Вологодская область	8765	1048	115
Воронежская область	12512	766	38
Ивановская область	7438	462	10
Иркутская область	18562	2928	17
Калининградская область	4382	287	11
Калужская область	3517	153	14
Камчатский край	783	40	7
Кемеровская область	7895	263	15

Кировская область	23446	2961	12
Костромская область	1654	92	3
Курганская область	6884	491	3
Курская область	6219	524	8
Ленинградская область	7214	524	27
Липецкая область	12938	961	13
Магаданская область	432	30	1
Московская область	24771	1881	59
Мурманская область	3634	312	8
Нижегородская область	16199	823	32
Новгородская область	2882	143	8
Новосибирская область	12441	1192	46
Омская область	15012	712	45
Оренбургская область	25721	2967	20
Орловская область	8765	915	13
Пензенская область	9680	721	5
Пермский край	13309	1159	106
Псковская область	2278	81	4
Ростовская область	30097	2121	54
Рязанская область	4638	290	8
Самарская область	8663	734	34
Саратовская область	16205	1095	17
Сахалинская область	1704	102	14
Свердловская область	40688	5773	110
Смоленская область	2942	96	11
Тамбовская область	8285	559	14
Тверская область	8632	503	6
Томская область	5844	771	5
Тульская область	5319	236	20
Тюменская область	15855	740	9
Ульяновская область	8278	1034	14
Челябинская область	13975	891	41
Забайкальский край	10089	625	13
Ярославская область	10371	596	17
Москва г	52199	3341	94
Санкт-Петербург г	45829	6747	90
Еврейская автономная область	884	64	0
Ханты-Мансийский автономный округ	5340	461	32
Чукотский автономный округ	506	110	2
Ямало-Ненецкий автономный округ	2721	228	5
Республика Крым	7789	633	5
Севастополь г	2634	524	1
Всего	890077	71785	1992