

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2024 № 185
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 сентября 2024 г.

88. О проекте федерального закона № 712846-8 "О внесении изменения в статью 252 Трудового кодекса Российской Федерации" (об особенностях трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет) - вносит депутат Государственной Думы Я.Е.Нилов

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 15 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.09.2024 09:51
№712846-8; 1.1

5 сентября 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 252 Трудового кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л.;
2. Пояснительная записка на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.;
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.;
6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;
7. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе — диск (1 шт)

Депутат Государственной Думы

Я.Е.Нилов

Вх. № 1.1- <i>4023</i>
05 СЕН 2024

Вносится депутатом
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым

Проект № 712846-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 252 Трудового кодекса Российской Федерации

Внести в часть вторую статьи 252 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2022, № 29, ст. 5240) изменение, дополнив ее следующими словами:

«, особенности трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет, осваивающих либо освоивших образовательные программы среднего профессионального образования».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 252 Трудового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 252 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) нацелен на расширение возможностей трудоустройства лиц, не достигших возраста 18 лет, и снижение кадрового дефицита на российской рынке труда.

Статья 252 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) позволяет устанавливать особенности регулирования труда не только ТК РФ, но и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами. Это возможно при условии, что данные особенности не влекут снижение уровня гарантий работникам, ограничение их прав (ч. 1 ст. 252 ТК РФ).

Такое правовое регулирование оправдано и необходимо в условиях стабильной экономики и социальных отношений в обществе. При возникновении же экстремальных ситуаций (например, эпидемий, экономических кризисов, катастроф и пр.) требуется оперативно реагировать на сложившиеся обстоятельства. В связи с этим Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 273-ФЗ статья 252 ТК РФ была дополнена частью второй, согласно которой в исключение из общих правил порядка установления особенностей правового регулирования трудовых отношений право установления некоторых особенностей регулирования труда предоставлено Правительству Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации сегодня вправе устанавливать особенности правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах в случаях, если это необходимо в связи с введением специальных мер в сфере экономики. Особенности могут касаться, в частности, порядка и условий привлечения к работе за пределами установленной продолжительности рабочего времени, в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков. Наделение Правительства Российской Федерации таким правом позволяет в особых социально-экономических условиях (обстоятельствах) устанавливать особенности применения правовых норм в целях оперативного решения возникших проблем, точно вводить в отдельных организациях особенности правового регулирования трудовых отношений.

В настоящее время российский рынок труда испытывает ощутимую нехватку работников: по разным оценкам, не хватает от 1 млн. до 4,8 млн.

рабочих рук. Так, по данным исследования лаборатории конъюнктурных опросов Института экономической политики им. Е.Т.Гайдара (ИЭП), январь 2024 года принес российской промышленности очередные негативные рекорды: уже 53% представителей промышленных предприятий говорят о том, что кадровый голод ограничивает выпуск продукции, на 47% промышленных предприятий не хватает сотрудников. Это рекордный уровень дефицита кадров в истории опросов ИЭП с 1996 года.

По данным Росстата, число работников в возрасте моложе 35 лет за 2022 - 2023 гг. сократилось на 1,3 млн. человек. В ближайшие пять лет на рынок будет выходить все меньше новых кадров, спрос на них будет расти. Отток мигрантов и отъезд «релокантов» еще более обострил вопрос кадрового обеспечения. Российские компании сегодня часто декларируют желание нанимать молодых работников даже без опыта работы. При этом работодатели жалуются на нехватку молодежи вследствие демографической ямы 1990-х годов и всеми силами пытаются заманить к себе молодых людей, активно сотрудничая с образовательными учреждениями.

В связи с этим на рынке труда наблюдается активный спрос на несовершеннолетних работников. По данным кадровых агентств, в 2023 году только на hh.ru было открыто свыше 42000 вакансий, в которых компании обозначили готовность взять на работу подростков от 14 лет. Это почти втрое больше, чем годом ранее, когда таких позиций было 14500. Тенденцию более активного привлечения к работе лиц этой возрастной категории подтвердили представители агентства Superjob, а также ряд крупных компаний, среди которых Ozon, «Ашан», «Вкусно - и точка».

Эксперты считают, что расширение возможностей для занятости несовершеннолетних интересует работодателей, позволив им раньше вовлекать учащихся в свои кадровые программы. При этом, как отмечают представители компании Superjob, работодатели, готовые принять на работу несовершеннолетних, чаще всего сотрудничают с учреждениями среднего профессионального образования.

Со своей стороны, Правительство Российской Федерации также намерено создать условия, при которых граждане еще до достижения совершеннолетия могли бы определиться с профессией и получить профессиональный опыт. В частности, Председатель Правительства Российской Федерации М.В.Мишустин представил обновленную программу поддержки молодежной занятости до 2030 года. Среди прочего в перечне запланированных мероприятий - профориентация школьников, начиная с шестого класса, упрощение найма подростков в возрасте от 14 до 18 лет, обеспечение занятости несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих.

Сегодня основными видами работ для несовершеннолетних являются работа курьером, оператором ЭВМ, сотрудником колл-центра, делопроизводителем, подсобным рабочим, озеленителем территорий населенных пунктов, помощником водителя, а также другие виды работ, не требующие предварительной профессиональной подготовки и имеющие социально-полезную направленность.

Вместе с тем, несовершеннолетние лица, осваивающие либо уже успевшие освоить образовательные программы среднего профессионального образования, могли бы выполнять и иные виды работ, соответствующих получаемой ими профессии, желательно - под обязательным руководством наставника.

В связи с этим и с учетом ситуации, сложившейся на российском рынке труда, законопроектом предлагается дополнить часть вторую статьи 252 ТК РФ положением, согласно которому при введении специальных мер в сфере экономики Правительство Российской Федерации вправе устанавливать в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах особенности трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет, осваивающих либо освоивших образовательные программы среднего профессионального образования.

Принятие законопроекта будет существенно способствовать расширению возможностей трудоустройства лиц, не достигших возраста 18 лет, а также снижению дисбаланса спроса и предложения на российском рынке труда.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 252
Трудового кодекса Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 252 Трудового кодекса Российской Федерации», не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, located in the bottom left corner of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

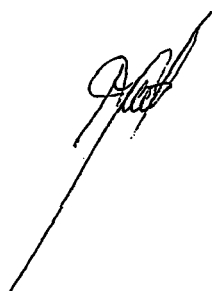
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 252 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 252 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long, sweeping tail that extends downwards and to the left.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 252
Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 252 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom left corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal or official mark.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » мая 2024 г.

№ ДГ-П45-15049

МОСКВА

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/38 от 8 февраля 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 252
Трудового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную
Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить часть вторую статьи 252 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) положением, в соответствии с которым при введении специальных мер в сфере экономики Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет, осваивающих либо освоивших образовательные программы среднего профессионального образования в рамках сетевой формы реализации образовательных программ, при условии прохождения указанными лицами в установленном порядке предварительного обязательного медицинского осмотра, обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда и при наличии у указанных лиц наставника на рабочем месте.

Следует отметить, что Федеральным законом от 13 июня 2023 г. № 259-ФЗ в статью 63 Кодекса внесены изменения, предусматривающие смягчение

0542582-Уч-2024 (4.0)



требований при приеме на работу несовершеннолетних в части исключения необходимости получения согласия органов опеки и попечительства для заключения трудового договора с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет. Однако в материалах к законопроекту не приводится оценка эффективности новых положений указанной статьи Кодекса и не обосновывается необходимость наделения Правительства Российской Федерации дополнительными полномочиями в вопросе трудоустройства несовершеннолетних с учетом уже внесенных в Кодекс изменений.

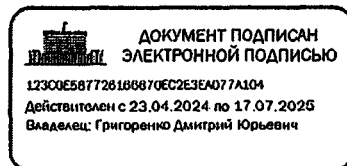
В материалах к законопроекту также не обосновывается, почему специальные меры, принимаемые Правительством Российской Федерации, должны быть ориентированы на совершеннолетних лиц, осваивающих или успевших освоить образовательные программы именно в рамках сетевой формы реализации.

Предлагаемое законопроектом положение о наставничестве для несовершеннолетних работников существенно ограничит их возможности по трудоустройству к тем работодателям, у которых нет возможности организовать наставничество, что не позволит достичь заявленной законопроектом цели - расширения возможностей трудоустройства лиц, не достигших возраста восемнадцати лет.

Кроме того, статьями 69 и 219 Кодекса уже установлена обязательность прохождения предварительных медицинских осмотров лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, а также обучения работников по охране труда и проверке знания ими требований охраны труда, в связи с чем соответствующие проектируемые положения законопроекта избыточны.

С учетом изложенного законопроект требует концептуальной переработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

