

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2024 № 185
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 сентября 20 24 г.

40. О проекте федерального закона № 716309-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О молодежной политике в Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования реализации молодежной политики в Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы А.П.Метелев, А.Д.Жуков, А.Ю.Кузнецова, П.О.Толстой, Б.А.Чернышов, В.А.Даванков, А.И.Аршинова, О.М.Казакова, А.В.Картаполов, Н.А.Останина, А.Н.Диденко, М.С.Киселёв, Г.О.Панин, А.А.Бичаев, И.И.Гильмутдинов, Я.В.Лантратова, К.А.Горячева, Ю.В.Саранова, В.А.Дамдинцурунов, Е.П.Стенякина, А.Р.Толмачёв, В.П.Исаков, Х.М.Абакаров, В.И.Самокиш, Т.И.Дьяконова, Е.В.Харченко, Е.М.Цунаева, Ю.Н.Дрожжина, сенаторы Российской Федерации Л.С.Гумерова, А.Г.Варфоломеев, Г.Н.Карелова, Д.С.Лантратова, И.Ю.Кастюкевич

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по молодежной политике ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2024 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по молодежной политике отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 30 сентября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.09.2024 12:30
№716309-8; 1.1

11 сентября 2024 г.

№ _____

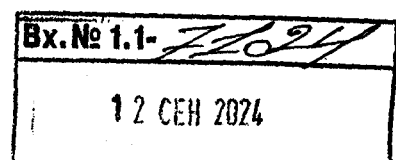
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 41 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 8 л. в 1 экз.;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.;
 4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», на 1 л. в 1 экз.;
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 4 л. в 1 экз.;
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.



С уважением,

депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.П. Метелев

А.Д. Жуков

А.Ю. Кузнецова

П.О. Толстой

Б.А. Чернышов

В.А. Даванков

А.И. Аршинова

О.М. Казакова

А.В. Картаполов

Н.А. Останина

А.Н. Диденко

М.С. Киселёв

Г.О. Панин

А.А. Бичаев

И.И. Гильмутдинов

Я.В. Лантратова

К.А. Горячева

Ю.В. Саранова

В.А. Дамдинцурунов

Е.П. Стенякина

сенаторы Российской Федерации

Л.С. Гумерова

А.Г. Варфоломеев

Г.Н. Карелова

Д.С. Лантратова

И.Ю. Кастюкевич

А.Р. Толмачёв

В.П. Исаков

Х.М. Абакаров

В.И. Самокиш

Т.И. Дьяконова

Е.В. Харченко

Е.М. Цунаева

Ю.Н. Дрожжина

3

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.П. Метелевым, А.Д. Жуковым,
А.Ю. Кузнецовой, П.О. Толстым,
Б.А. Чернышовым, В.А. Даванковым,
А.И. Аршиновой, О.М. Казаковой,
А.В. Картаполовым, Н.А. Останиной,
А.Н. Диденко, М.С. Киселёвым,
Г.О. Паниным, А.А. Бичаевым,
И.И. Гильмутдиновым, Я.В. Лантратовой,
К.А. Горячевой, Ю.В. Сарановой,
В.А. Дамдинцуруновым, Е.П. Стенякиной,
А.Р. Толмачёвым, В.П. Исаковым,
Х.М. Абакаровым, В.И. Самокишем,
Т.И. Дьяконовой, Е.В. Харченко,
Е.М. Цунаевой, Ю.Н. Дрожжиной,
сенаторами Российской Федерации
Л.С. Гумеровой, А.Г. Варфоломеевым,
Г.Н. Кареловой, Д.С. Лантратовой,
И.Ю. Кастюкевичем

Проект № 716309-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ
«О молодежной политике в Российской Федерации» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 28; 2024, № 18,
ст. 2408) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) молодежная политика – комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральной территории «Сириус», органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития молодежи, защиты ее прав и законных интересов, а также ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации;»;

б) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) субъекты, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики, — молодежь, молодые семьи, молодежные общественные объединения, Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральной территории «Сириус», органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие деятельность по реализации молодежной политики, иные организации, в том числе объединения юридических лиц, работодателей, профессиональные союзы и их объединения, органы молодежного самоуправления при органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, институты гражданского общества, редакции средств массовой информации, а также граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики;»;

в) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) инфраструктура молодежной политики — система государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, иных организаций, с используемыми ими объектами недвижимого имущества,

обеспечивающих возможность оказания услуг и проведения мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения и развитие молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений, а также реализацию основных направлений молодежной политики;»;

г) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие деятельность по реализации молодежной политики, – учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории «Сириус», муниципальным образованием, и осуществляющие деятельность по реализации одного или нескольких основных направлений молодежной политики, предусмотренных частью 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такие учреждения созданы.»;

2) в статье 6:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Основными направлениями реализации молодежной политики являются:

1) воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации, формирование у молодежи готовности исполнять конституционный долг по защите Отечества;

2) обеспечение межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, профилактика и предупреждение проявлений экстремизма в деятельности молодежных объединений;

3) поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов из числа молодых граждан, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) обеспечение защиты прав и законных интересов молодежи, содействие в оказании социально-психологической помощи молодым гражданам;

5) поддержка инициатив, в том числе инициативных проектов, молодежи;

6) содействие общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи;

7) организация досуга, отдыха и оздоровления молодежи;

8) формирование условий для занятий физической культурой, спортом, содействие здоровому образу жизни молодежи и его популяризации в молодежной среде, поддержка проектов молодежи, направленных на решение социальных задач через развитие физической культуры и спорта;

9) предоставление социальных услуг молодежи;

10) содействие решению жилищных проблем молодежи, молодых семей;

11) поддержка молодых семей;

12) содействие образованию молодежи, научной, научно-технической деятельности молодежи, повышению мотивации у молодых граждан к получению новых знаний, в том числе путем самообразования, поддержка молодых ученых;

13) правовое просвещение и правовое информирование молодежи;

14) организация подготовки специалистов по работе с молодежью;

15) выявление, сопровождение и поддержка молодежи, проявившей одаренность, содействие в реализации прав молодых граждан на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества;

16) развитие института наставничества;

17) обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействие трудоустройству молодых граждан, в том числе посредством студенческих отрядов, профессиональному развитию молодых специалистов и молодых работников;

18) поддержка и содействие предпринимательской деятельности молодежи;

19) поддержка деятельности молодежных общественных объединений;

20) содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности;

21) содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодежной политики;

22) предупреждение правонарушений и антиобщественных действий молодежи;

23) поддержка деятельности по созданию и распространению, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации произведений науки, искусства, литературы и других произведений, направленных на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей молодежи;

24) проведение научно-аналитических исследований по вопросам молодежной политики.».

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Реализация основных направлений молодежной политики, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус», муниципальными правовыми актами с учетом социальных потребностей молодежи, национальных традиций, региональных, местных и этнокультурных особенностей субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, государственных программ субъектов Российской Федерации, государственных программ федеральной территории «Сириус», муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по поддержке молодежи, молодых семей и молодежных общественных объединений, с использованием инфраструктуры молодежной политики.»;

3) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Участие молодежи в реализации молодежной политики

1. Молодежь участвует в реализации молодежной политики в следующих формах, в том числе с использованием информационных

и коммуникационных технологий, позволяющих обеспечить возможность дистанционного участия:

1) участие в деятельности консультативных, совещательных и иных органов, созданных при федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, при международных организациях;

2) организация, проведение и участие во всероссийских молодежных и международных молодежных форумах, в форумах молодежи субъектов Российской Федерации, иных форумах, в том числе проектах, связанных с вовлечением молодежи в трудовую деятельность, а также в других мероприятиях в сфере молодежной политики;

3) проведение научно-аналитических исследований по вопросам молодежной политики;

4) подготовка и реализация молодежных инициатив, создание молодежных общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации;

5) формирование органов молодежного самоуправления при органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и их учредительными документами;

б) иные формы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. Молодые граждане вправе получать консультационную, методическую и информационную поддержку федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральной территории «Сириус» и органов местного самоуправления по вопросам создания и обеспечения функционирования молодежных общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации.»;

4) дополнить статьей 7¹ следующего содержания:

«Статья 7¹. Некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации

1. Некоммерческие организации, осуществляют деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации, в следующих формах:

1) реализация проектов и программ по основным направлениям молодежной политики;

2) содействие в реализации молодежных инициатив по основным направлениям молодежной политики;

3) создание условий для развития трудовой и проектной активности молодежи путем совмещения учебы и трудовой деятельности, в том числе в рамках деятельности студенческих отрядов;

4) иные формы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. Некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации, вправе получать поддержку федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральной территории «Сириус» и органов местного самоуправления,

предоставляемую в форме консультационной, методической и информационной поддержки, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Порядок создания, ликвидации и деятельности некоммерческих организаций, указанных в настоящей статье, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

5) дополнить статьей 7² следующего содержания:

«Статья 7². Патриотическое воспитание молодежи

В целях патриотического воспитания молодежи федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральной территории «Сириус» и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами полномочиями осуществляют следующие меры:

1) разработку и реализацию комплекса мер по воспитанию в молодежной среде гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации, формированию у молодежи готовности исполнять конституционный долг по защите Отечества;

2) содействие деятельности центров патриотического воспитания молодежи, военно-патриотических объединений (клубов), историко-краеведческих и поисковых организаций, общественно-государственных и общественных объединений, уполномоченных на проведение поисковой работы, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти, а также иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания молодежи;

3) мониторинг эффективности патриотического воспитания молодежи в Российской Федерации;

4) иные меры, предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.»;

6) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере молодежной политики

К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере молодежной политики относятся:

- 1) реализация молодежной политики;
- 2) принятие и реализация государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, реализация международных программ по основным направлениям в сфере молодежной политики;
- 3) содействие в развитии инфраструктуры молодежной политики;
- 4) организация подготовки специалистов по работе с молодежью;
- 5) создание, ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации федеральных информационных систем и баз данных в сфере молодежной политики, в том числе обеспечение конфиденциальности содержащихся в них персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) содействие занятости молодежи, формированию ценности труда и получению практических навыков, в том числе через деятельность студенческих отрядов;
- 7) участие в осуществлении мониторинга реализации молодежной политики на федеральном уровне и подготовке доклада о положении молодежи в Российской Федерации, утверждение порядка осуществления мониторинга реализации молодежной политики, а также перечней обязательной информации, подлежащей мониторингу;

8) иные полномочия в сфере молодежной политики, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами к полномочиям федеральных органов государственной власти.»;

7) дополнить статьей 8¹ следующего содержания:

«Статья 8¹. Полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики

К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики, относятся:

1) проведение единой государственной политики, направленной на улучшение социально-экономического положения и развитие молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений, разработка и реализация программ по основным направлениям в сфере молодежной политики;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере молодежной политики;

3) разработка и утверждение рекомендаций по размещению государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, иных объектов инфраструктуры молодежной политики исходя из потребностей молодежи;

4) разработка и утверждение рекомендаций по реализации на территории Российской Федерации основных направлений молодежной политики, предусмотренных частью 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, в том числе к материально-техническому обеспечению реализации молодежной политики и оборудованию помещений государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики;

5) разработка и утверждение перечня ключевых показателей эффективности реализации молодежной политики на территории Российской Федерации;

6) разработка и утверждение рекомендаций по проведению самообследования и обеспечению функционирования внутренней системы оценки эффективности осуществления государственными и муниципальными учреждениями, осуществляющими деятельность по реализации молодежной политики, деятельности по реализации молодежной политики;

7) проведение консультаций с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации по кандидатурам на замещение должности руководителя уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере реализации молодежной политики;

8) организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики на федеральном уровне, подготовка доклада о положении молодежи в Российской Федерации;

9) учреждение ведомственных наград и знаков отличия, а также утверждение положения об этих наградах и знаках, в том числе порядка награждения, их описания и рисунков;

10) утверждение номенклатуры должностей работников государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики;

11) осуществление координации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации молодежной политики;

12) осуществление функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики, в том числе полномочий

по управлению деятельностью подведомственных федеральных государственных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, и переданного им государственного имущества;

13) иные полномочия в сфере молодежной политики, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации к полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики.»;

8) статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере молодежной политики

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере молодежной политики относятся:

1) реализация молодежной политики на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере молодежной политики с учетом социальных потребностей молодежи, национальных традиций, региональных, местных и этнокультурных особенностей соответствующего субъекта Российской Федерации;

3) разработка и реализация региональных, межрегиональных и межмуниципальных программ по основным направлениям в сфере молодежной политики, с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей субъектов Российской Федерации;

4) разработка и реализация комплекса мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи на территории субъекта Российской Федерации;

5) содействие в развитии инфраструктуры молодежной политики, в том числе в создании и обеспечении функционирования государственных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

6) организация деятельности специалистов по работе с молодежью;

7) организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики на территории субъекта Российской Федерации;

8) содействие занятости молодежи, формированию ценности труда и получению практических навыков, в том числе через деятельность студенческих отрядов, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

9) содействие реализации выдвигаемых молодежью субъекта Российской Федерации инициатив, в том числе инициативных проектов;

10) иные полномочия в сфере молодежной политики, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе определять (создавать) в системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации исполнительный орган субъекта Российской Федерации, уполномоченный на реализацию молодежной политики на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации в сфере реализации молодежной политики).

3. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе определять порядок взаимодействия уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере реализации молодежной политики с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, в том числе полномочия по координации их деятельности в сфере молодежной политики.

4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации назначает на должность руководителя уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере реализации молодежной политики после консультации с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики.

5. В федеральной территории «Сириус» полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере молодежной политики, предусмотренные частями 1 – 4 настоящей статьи, осуществляются органами публичной власти федеральной территории «Сириус».»;

9) дополнить статьей 9¹ следующего содержания:

«Статья 9¹. Координационные органы в сфере молодежной политики при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации и главах муниципальных образований

1. Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации и главы муниципальных образований вправе создавать координационные органы в сфере молодежной политики в целях:

1) выдвижения и поддержки инициатив, в том числе инициативных проектов, молодежи;

2) проведения при участии субъектов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы реализации молодежной политики на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования;

3) привлечения субъектов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, к обсуждению вопросов, касающихся реализации молодежной политики на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования, и выработки по данным вопросам рекомендаций;

4) обеспечения участия субъектов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, в формировании государственных программ субъектов Российской Федерации, межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по поддержке молодежи, молодых семей и молодежных общественных объединений, посредством публичных обсуждений, внесения предложений, оценки качества исполнения, а также иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

2. Порядок создания координационного органа в сфере молодежной политики при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации определяется актом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

3. Порядок создания координационного органа в сфере молодежной политики при главе муниципального образования определяется правовым актом главы муниципального образования.»;

10) статью 10:

а) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) содействие в развитии инфраструктуры молодежной политики, в том числе в создании и обеспечении функционирования муниципальных

учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, на территории муниципального образования;»;

б) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹) содействие реализации выдвигаемых молодежью муниципального образования проектов и программ, в том числе инициативных проектов»;

11) в статье 11:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«11. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральной территории «Сириус», органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие деятельность по реализации молодежной политики, и организации, подведомственные субъектам, осуществляющим деятельность в сфере молодежной политики, обеспечивают открытость и доступность информации о реализации молодежной политики.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Информация о реализации молодежной политики включает в себя данные официального статистического учета, касающиеся реализации молодежной политики, данные мониторинга реализации молодежной политики, в том числе мониторинга эффективности

патриотического воспитания молодежи в Российской Федерации, и иные данные, получаемые при осуществлении своих функций федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории «Сириус», органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, осуществляющими деятельность по реализации молодежной политики, а также иными организациями, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики.»;

в) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Информационное обеспечение реализации молодежной политики в Российской Федерации осуществляется посредством:

1) размещения в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о реализации молодежной политики, достижениях молодежи, проведении социально значимых мероприятий и иной информации в сфере реализации молодежной политики;

2) издания информационных, тематических, справочных материалов по основным направлениям реализации молодежной политики;

3) федеральной государственной автоматизированной информационной системы (далее – информационная система).»;

г) в части 3:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) сведения об органах государственной власти, органах публичной власти федеральной территории «Сириус», государственных и муниципальных учреждениях, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, и иных организациях, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики;»;

в пункте 4 слова «Российской Федерации» исключить;

д) в части 6 слова «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управление государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики» заменить словами «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики»;

12) статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Мониторинг реализации молодежной политики

1. Мониторинг реализации молодежной политики представляет собой систематическую, комплексную и плановую деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о положении молодежи,

молодых семей и молодежных общественных объединений в Российской Федерации, деятельности государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи, об участии молодежи в общественно полезной деятельности в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, физической культуры и спорта, статистических данных о трудовых ресурсах, занятости и безработице в молодежной среде, об обеспечении межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, о предотвращении формирования экстремистских молодежных объединений, проявлений идеологии экстремизма, национализма, и иных правонарушений и антиобщественных действий молодежи в целях подготовки доклада о положении молодежи в Российской Федерации.

2. Мониторинг эффективности патриотического воспитания молодежи в Российской Федерации представляет собой часть мониторинга реализации молодежной политики по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о реализации комплекса мер по воспитанию в молодежной среде гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации, формированию готовности

исполнять конституционный долг по защите Отечества в целях подготовки доклада о положении молодежи в Российской Федерации.

3. Доклад о положении молодежи в Российской Федерации, подготовленный на основании данных, полученных по результатам мониторинга реализации молодежной политики, в том числе мониторинга эффективности патриотического воспитания молодежи в Российской Федерации, доводится до сведения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральной территории «Сириус», органов местного самоуправления, других субъектов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, и подлежит размещению на официальном сайте органа, уполномоченного на его подготовку.

4. Организация мониторинга реализации молодежной политики осуществляется:

1) на федеральном уровне – федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики;

2) на уровне субъекта Российской Федерации – уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, исполнительным органом субъекта Российской Федерации;

3) на муниципальном уровне – уполномоченным органом местного самоуправления.

5. Порядок осуществления мониторинга реализации молодежной политики, в том числе мониторинга эффективности патриотического воспитания молодежи в Российской Федерации, и подготовки доклада о положении молодежи в Российской Федерации, а также перечни обязательной информации, подлежащей мониторингу и включению в доклад о положении молодежи в Российской Федерации, утверждаются Правительством Российской Федерации.»;

13) наименование статьи 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Заключительные положения»;

14) дополнить статьей 14 следующего содержания:

«Статья 14. Категории и виды государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики

1. Государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие деятельность по реализации молодежной политики, подразделяются на категории в соответствии с количеством реализуемых данными учреждениями в качестве основного вида деятельности основных

направлений реализации молодежной политики, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона, и на виды в соответствии с перечнем реализуемых данными учреждениями в качестве основного вида деятельности основных направлений реализации молодежной политики, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона.

2. В Российской Федерации устанавливаются следующие категории и виды государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики:

1) неспециализированное учреждение, осуществляющее деятельность по реализации нескольких основных направлений молодежной политики, предусмотренных частью 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, в качестве основного вида деятельности.

К виду неспециализированного учреждения относится молодежный центр, осуществляющий деятельность по реализации молодежной политики по двум и более основным направлениям реализации молодежной политики, предусмотренным частью 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, в качестве основного вида деятельности;

2) специализированное учреждение, осуществляющее деятельность по реализации одного основного направления молодежной политики, предусмотренного частью 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, в качестве основного вида деятельности.

К видам специализированного учреждения относятся:

а) центр поддержки талантливой молодежи, осуществляющий деятельность по выявлению, сопровождению и поддержке молодежи, проявившей одаренность, а также содействию в реализации прав молодых граждан на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, в качестве основного вида деятельности;

б) центр социально-психологической помощи молодым гражданам, осуществляющий деятельность по обеспечению защиты прав и законных интересов молодежи, содействию в оказании социально-психологической помощи молодым гражданам, в качестве основного вида деятельности;

в) центр патриотического воспитания молодежи, осуществляющий деятельность по воспитанию гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации, а также формированию у молодежи готовности исполнять конституционный долг по защите Отечества, в качестве основного вида деятельности;

г) молодежный центр добровольчества (волонтерства), осуществляющий деятельность по содействию участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности, в качестве основного

вида деятельности, привлекающий на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляющий руководство их деятельностью.

3. Государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие деятельность по реализации молодежной политики, указанные в части 2 настоящей статьи, вправе осуществлять реализацию молодежной политики по иным основным направлениям молодежной политики, предусмотренным частью 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, реализация которых не является основным видом их деятельности.

4. Изменение категории и (или) вида государственного или муниципального учреждения, осуществляющего деятельность по реализации молодежной политики, не является его реорганизацией. При изменении категории и (или) вида государственного или муниципального учреждения, осуществляющего деятельность по реализации молодежной политики, в его учредительные документы вносятся соответствующие изменения.

5. Наименование государственного и муниципального учреждения, осуществляющего деятельность по реализации молодежной политики, должно содержать указание на организационно-правовую форму и вид

государственного или муниципального учреждения, осуществляющего деятельность по реализации молодежной политики.

6. В уставе государственного и муниципального учреждения, осуществляющего деятельность по реализации молодежной политики, должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, следующая информация:

1) категория и вид государственного или муниципального учреждения, осуществляющего деятельность по реализации молодежной политики;

2) основные направления реализации молодежной политики, предусмотренные частью 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, осуществляемые учреждением.

7. Юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, вправе выбирать и использовать категории и виды, установленные настоящей статьей для государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, в том числе указывать вид в наименовании юридического лица, а также включать информацию о категории, виде и основных направлениях реализации молодежной

политики, предусмотренных частью 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, осуществляемых юридическим лицом, в свои учредительные документы.»;

15) дополнить статьей 15 следующего содержания:

«Статья 15. Требования к деятельности государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики

1. Государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие деятельность по реализации молодежной политики, обеспечивают:

1) оказание услуг (выполнение работ) в соответствии с государственным (муниципальным) заданием;

2) проведение самообследования и обеспечение функционирования внутренней системы оценки эффективности осуществления учреждением деятельности по реализации молодежной политики. Перечень показателей эффективности осуществления учреждением деятельности по реализации молодежной политики, подлежащих самообследованию, устанавливается учредителем данного учреждения с учетом перечня ключевых показателей эффективности реализации молодежной политики на территории Российской Федерации, установленных в соответствии с пунктом 5 статьи 8¹ настоящего Федерального закона. Порядок проведения самообследования и обеспечения функционирования внутренней системы

оценки эффективности осуществления учреждением деятельности по реализации молодежной политики устанавливается учредителем данного учреждения с учетом рекомендаций, установленных в соответствии с пунктом 6 статьи 8¹ настоящего Федерального закона;

3) предоставление учредителю и общественности отчета о результатах проведения самообследования и обеспечения функционирования внутренней системы оценки эффективности осуществления учреждением деятельности по реализации молодежной политики;

4) соблюдение прав и законных интересов молодежи на получение услуг в сфере молодежной политики;

5) разработку и утверждение программ работы и развития учреждения по согласованию с учредителем, а также планов по реализации учреждением основных направлений молодежной политики с учетом рекомендаций по реализации на территории Российской Федерации основных направлений молодежной политики, утвержденных в соответствии с пунктом 4 статьи 8¹ настоящего Федерального закона;

6) формирование открытых и общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию, указанную в части 2 настоящей статьи, а также доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе

на официальном сайте и официальной странице учреждения в сети «Интернет»;

7) выполнение иных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

2. Государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие деятельность по реализации молодежной политики, обеспечивают открытость и доступность:

1) информации:

а) о программе работы и развития учреждения, а также планов по реализации учреждением основных направлений молодежной политики;

б) о видах государственной и (или) муниципальной поддержки молодежи, молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации (предоставлении в безвозмездное пользование помещений и оборудования, субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, а также иных видах поддержки);

в) о материально-техническом обеспечении учреждения, в том числе о наличии оборудованных помещений для организации и проведения мероприятий по основным направлениям реализации молодежной политики, а также правилах и порядке их использования;

2) отчета о результатах проведения самообследования и обеспечения функционирования внутренней системы оценки эффективности осуществления учреждением деятельности по реализации молодежной политики;

3) иной информации, которая размещается, публикуется по решению государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, и (или) размещение, опубликование которой являются обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Информация и документы, указанные в части 2 настоящей статьи, если они в соответствии с законодательством Российской Федерации не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, подлежат размещению на официальных сайтах государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, в сети «Интернет» и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

4. Информация и документы о деятельности государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, не указанные в части 2 настоящей статьи, представляются руководителем (заместителем руководителя) учреждения, по обращению гражданина, организации либо должностного лица государственного органа или органа местного самоуправления в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5. Создание, реорганизация и ликвидация государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. По правоотношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, положения Федерального закона от 30 декабря 2020

года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к тем правам и обязанностям, которые возникнут после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

3. Впредь до приведения законодательных и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с положениями Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, в пределах и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, применяются постольку, поскольку они не противоречат положениям Федерального закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона).

4. Учредительные документы, а также наименования государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, созданных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с нормами Федерального закона от 30 декабря

2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) до 1 января 2026 года. Изменения наименований государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, в связи с приведением их в соответствие с нормами Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) не требуют внесения изменений в правоустанавливающие и иные документы, содержащие их прежние наименования. Учредительные документы таких учреждений до приведения их в соответствие с нормами Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) действуют в части, не противоречащей указанным нормам.

5. Перерегистрация ранее созданных государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, в связи с вступлением в силу настоящего Федерального закона не требуется.

6. При регистрации изменений учредительных документов государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, в связи с приведением этих документов в соответствие с нормами Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) государственная пошлина не взимается.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О молодежной политике в Российской Федерации»

Принятый 30.12.2020 Федеральный закон № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ) создал единое правовое поле молодежной политики, в рамках которого могут взаимодействовать все субъекты деятельности в сфере, а также заложил основы правового регулирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти с активным привлечением молодежи к решению значимых вопросов.

С целью развития основных идей, заложенных в законе, в марте 2022 года Комитет Государственной Думы по молодежной политике (далее – Комитет) объявил всероссийский сбор предложений по его совершенствованию с использованием сайта Россиямолодым.рф.

Всего в работу Комитет принял 1085 предложений от молодых людей со всей России, экспертного и научного сообществ в сфере молодежной политики, крупнейших молодежных организаций, федеральных, региональных и местных органов государственной власти, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Молодежная политика», Общественной палаты Российской Федерации и Общественной молодежной палаты (Молодежного парламента) при Государственной Думе.

Вышеуказанные предложения вошли в основу проектируемых законопроектом изменений, распределенных по 9 ключевым блокам.

1. «Понятийный аппарат» (пункт 1 статьи 1 законопроекта):

– уточнение понятия «молодежная политика», путем включения в качестве приоритета в ее реализации защиту прав и законных интересов молодых людей (*подпункт «а»*);

– уточнение понятия «субъекты, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики», путем включения в данную категорию Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи и соответствующей синхронизации с Федеральным законом от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи», а также органов молодежного самоуправления при органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях в целях создания практической возможности для реализации основного принципа молодежной политики, предусматривающего обязательность участия молодежи в формировании и реализации молодежной политики (*подпункт «б»*);

– дополнение понятия «инфраструктура молодежной политики» объектами недвижимого имущества, так как в настоящий момент под потребности и интересы молодежи во многих регионах открываются площадки уличного применения, корты, коворкинг-центры и многие другие объекты, которые сейчас находятся за рамками правового поля, что в том числе создает проблему в определении отраслевой принадлежности данных объектов (*подпункт «в»*);

2. Закрепление правовых основ деятельности государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, (подпункт «г» пункта 1, пункты 14 и 15 статьи 1 законопроекта)

2.1. Законопроектом предлагается к государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность по реализации молодежной политики, отнести учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории «Сириус», муниципальным образованием, и осуществляющие деятельность по реализации одного или нескольких основных направлений молодежной политики, в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такие учреждения созданы, и закрепить требования к осуществлению их деятельности.

Принятие Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ стало важным шагом в процессе формирования молодежной политики в качестве самостоятельной сферы, при этом действующая редакция указанного закона не содержит положений о ключевых организациях, участвующих в ее реализации, в связи с чем 1010 учреждений молодежной политики, из которых 124 учреждения регионального уровня, 886 муниципального, осуществляют свою деятельность разрозненно. Молодой человек, как потребитель услуг учреждений, не может получить услуги в равном объеме и качестве вне зависимости от территории его нахождения или проживания.

Анализ действующего законодательства Российской Федерации, а также практики его применения, показывает, что самостоятельность той или иной сферы во многом зависит от наличия в базовом законе упоминаний ключевых организаций, участвующих в ее реализации.

Так, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закрепляет понятие «медицинская организация», а также устанавливает специфику их деятельности в зависимости от вида оказываемой медицинской помощи. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закрепляет понятие «образовательная организация» и вводит их типологию в соответствии с образовательными программами.

2.2. Законопроект также предусматривает определение категорий и видов вышеуказанных учреждений, основанных на анализе сферы молодежной политики, проведенном Федеральным агентством по делам молодежи и в соответствии с основными направлениями реализации молодежной политики, установленными статьей 6 Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ.

Предполагается установить 2 категории и 5 видов государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики:

- неспециализированное учреждение, к виду которого относится молодежный центр, деятельность которого направлена на комплексное вовлечение молодого человека в молодежную политику;

- специализированное учреждение, к видам которого относятся: центр поддержки талантливой молодежи, деятельность которого приоритетно направлена на развитие творческого потенциала молодого человека, центр социально-психологической помощи молодым гражданам, обеспечивающий защиту прав и законных интересов молодежи, центр патриотического воспитания

молодежи, направленный на воспитание патриотизма в молодежной среде, молодежный центр добровольчества (волонтерства), содействующий участию молодежи в общественно-полезной деятельности.

Наименования государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, и их уставы должны будут содержать указание на организационно-правовую форму, категорию и вид учреждения, а также основные направления реализации молодежной политики, осуществляемые учреждением, для правильного разграничения с иными организациями социальной сферы, упорядочения отношений в сфере молодежной политики.

Положения законопроекта, касающиеся категорий и видов учреждений, а также требований к их наименованиям и учредительным документам, смогут использовать и применять в своей деятельности и иные юридические лица.

Учреждения будут выстраивать свою деятельность с учетом рекомендаций по реализации на территории Российской Федерации основных направлений молодежной политики, в том числе к оборудованию помещений данных учреждений, а также перечня ключевых показателей эффективности подобной деятельности, разработку и утверждение которых будет осуществлять Федеральное агентство по делам молодежи.

Предлагаемые изменения позволят повысить эффективность реализации молодежной политики в стране, а также предоставить молодым людям равный доступ и условия к ее услугам вне зависимости от территории их нахождения или проживания.

3. Расширение основных направлений реализации молодежной политики и форм участия молодежи в данной деятельности, на основании анализа текущих задач, стоящих перед сферой молодежной политики и актуальных потребностей молодого человека (пункты 2 и 3 статьи 1 законопроекта).

Законопроект предусматривает дополнение основных направлений реализации молодежной политики следующими положениями:

- формирование у молодежи готовности исполнять конституционный долг по защите Отечества;

- обеспечение защиты прав и законных интересов молодежи, содействие в оказании социально-психологической помощи молодым гражданам, как продолжение проектируемого изменения, указанного в пункте 1;

- предоставление поддержки инициативным проектам молодежи и как следствие развитие в России молодежного инициативного бюджетирования;

- предоставление поддержки проектам молодежи, направленным на решение социальных задач через развитие физической культуры и спорта (социальный спорт), как особого вида деятельности, не являющейся по своей сути профессиональным спортом, и не классическим социальным проектом, что вызывает трудности, связанные с реализацией и продвижением подобных инициатив;

- повышение мотивации у молодых граждан к получению новых знаний, в том числе путем самообразования, а также поддержка молодых ученых;

- правовое просвещение и правовое информирование молодежи, что также является продолжением изменений, направленных на повышение эффективности деятельности по защите прав и законных интересов молодежи;

– содействие в реализации прав молодых граждан на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества.

В качестве новой формы участия молодежи в реализации молодежной политики в законопроекте устанавливается: создание молодежью социально ориентированных некоммерческих организаций и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации.

Законопроект также предусматривает возможность молодого человека обратиться в компетентные органы государственной власти за помощью по вопросам открытия и обеспечения функционирования молодежных общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации.

4. Определение форм осуществления некоммерческими организациями деятельности, направленной на реализацию молодежной политики в Российской Федерации, и мер государственной поддержки данной деятельности. Выделение в отдельную статью законопроекта обусловлено возрастающей ролью НКО как инструмента социального партнерства между государством и молодежью, предоставляющего возможность непосредственно участвовать в решении социальных проблем (*пункт 4 статьи 1 законопроекта*).

Законопроектом предлагается установить следующие формы осуществления некоммерческими организациями деятельности, направленной на реализацию молодежной политики в Российской Федерации:

– реализация проектов и программ по основным направлениям молодежной политики;

– содействие в реализации молодежных инициатив по основным направлениям молодежной политики;

– создание условий для развития трудовой и проектной активности молодежи путем совмещения учебы и трудовой деятельности, в том числе в рамках деятельности студенческих отрядов.

Важность подобных изменения обусловлена тем, что с одной стороны, участие в деятельности некоммерческих организаций предоставляет молодым людям возможность развивать новые навыки, формирует культуру гражданственности и чувства ответственности, способствует освоению техник реализации социальных проектов и идей, а с другой стороны удовлетворяет потребности общества в различных его сферах.

Законопроект также предоставляет возможность некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации, обращаться за поддержкой в компетентные органы государственной власти.

5. Введение отдельной статьи «Патриотическое воспитание молодежи», согласно которой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами публичной власти федеральной территории и органами местного самоуправления будет разрабатываться комплекс мер по воспитанию в молодежной среде гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения

к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации, формированию у молодежи готовности исполнять конституционный долг по защите Отечества, оказываться содействие деятельности центров патриотического воспитания молодежи, военно-патриотических объединений (клубов) и иным организациям, задействованным в патриотическом воспитании молодежи, а также проводиться мониторинг эффективности патриотического воспитания молодежи в Российской Федерации (пункт 5 статьи 1 законопроекта).

6. Закрепление принципа разделения общих полномочий федеральных органов государственной власти в сфере молодежной политики и Федерального агентства по делам молодежи, а также их актуализация (пункты 6 и 7 статьи 1 законопроекта).

Одно из ключевых изменений законопроекта – разделение полномочий федеральных органов государственной власти в сфере молодежной политики и полномочий Федерального агентства по делам молодежи как ключевого ФОИВ в сфере реализации молодежной политики. Подобная положительная практика разграничения полномочий есть в сфере здравоохранения.

В проектируемых изменениях полномочия федеральных органов государственной власти в сфере молодежной политики дополнятся следующими положениями:

- содействие в развитии инфраструктуры молодежной политики;
- создание, ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации федеральных информационных систем и баз данных в сфере молодежной политики, в том числе обеспечение конфиденциальности содержащихся в них персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- содействие занятости молодежи, формированию ценности труда и получению практических навыков, в том числе через деятельность студенческих отрядов.

Молодежная политика – сфера многогранная, она охватывает 37 миллионов человек, почти четверть населения страны, с разными потребностями и запросами. В работе по ее реализации принимают участие десятки ведомств при ключевой координации Росмолодежи, с 01 апреля 2024 года получившей полномочия по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере молодежной политики.

С целью развития молодежной политики в едином направлении на всей территории России законопроектом предлагается предоставить Федеральному агентству по делам молодежи следующие полномочия:

- проведение единой государственной политики, направленной на улучшение социально-экономического положения и развитие молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений, разработка и реализация программ по основным направлениям в сфере молодежной политики;
- нормативно-правовое регулирование в сфере молодежной политики;
- разработка и утверждение рекомендаций по размещению государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации

молодежной политики, иных объектов инфраструктуры молодежной политики исходя из потребностей молодежи;

– разработка и утверждение рекомендаций по реализации на территории Российской Федерации основных направлений молодежной политики, предусмотренных частью 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, в том числе к материально-техническому обеспечению реализации молодежной политики и оборудованию помещений государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики;

– разработка и утверждение перечня ключевых показателей эффективности реализации молодежной политики на территории Российской Федерации;

– разработка и утверждение рекомендаций по проведению самообследования и обеспечению функционирования внутренней системы оценки эффективности осуществления государственными и муниципальными учреждениями, осуществляющими деятельность по реализации молодежной политики, деятельности по реализации молодежной политики;

– проведение консультаций с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации по кандидатурам на замещение должности руководителя уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере реализации молодежной политики;

– организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики на федеральном уровне, подготовка доклада о положении молодежи в Российской Федерации;

– учреждение ведомственных наград и знаков отличия, а также утверждение положения об этих наградах и знаках, в том числе порядка награждения, их описания и рисунков;

– утверждение номенклатуры должностей работников государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики;

– осуществление координации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации молодежной политики;

– осуществление функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики, в том числе полномочий по управлению деятельностью подведомственных федеральных государственных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, и переданного им государственного имущества.

Изменения в части полномочий федеральных органов власти имеют системный характер и позволят развивать молодежную политику в едином направлении через выстроенный процесс межведомственной координации на всех уровнях публичной власти.

7. Уточнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере молодежной политики (пункты 8 и 10 статьи 1 законопроекта)

Новеллой законопроекта является право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации утверждать порядок взаимодействия уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере реализации молодежной политики с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, в том числе полномочия по координации их деятельности в сфере молодежной политики.

По поручению Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации 22 декабря 2022 года в каждом субъекте Российской Федерации ведется работа по созданию в системе органов государственной власти каждого субъекта Российской Федерации органа исполнительной власти, реализующего молодежную политику в субъекте Российской Федерации. Сейчас в 80 субъектах Российской Федерации профильные ведомства уже созданы или принято решение об их создании.

Принцип межведомственного взаимодействия – ключевой для эффективной реализации молодежной политики и содержится в самом ее определении, вместе с тем на практике во многих регионах у ведомств, реализующих молодежную политику, возникает ряд трудностей в совместном решении задач молодежной политики, получении статистической и мониторинговой информации о работе с молодежью в других сферах, предоставлении помещений или иных площадок для проведения мероприятий, а также в целом имеется разница в подходах к работе с молодежью.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят выстроить во всех регионах страны единую государственную политику, направленную на улучшение социально-экономического положения и развитие молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений.

8. Закрепление целей и порядка создания координационных органов в сфере молодежной политики при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации и главах муниципальных образований с целью унификации текущей практики создания различных консультативно-совещательных органов в сфере молодежной политики в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, а также создание практической возможности для реализации основного принципа молодежной политики – обязательность участия молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений в формировании и реализации молодежной политики (пункт 9 статьи 1 законопроекта).

9. Уточнение положений об информационной обеспеченности реализации молодежной политики и о мониторинге реализации молодежной политики, на основании анализа текущих задач, стоящих перед сферой молодежной политики и актуальных потребностей молодого человека (пункты 11 и 12 статьи 1 законопроекта).

Статьей 2 законопроекта предлагается установить переходные положения для реализации новых положений, предлагаемых законопроектом, что позволит участникам правовых отношений подготовиться к новым требованиям и осуществить необходимые изменения в плановом и прогнозируемом режиме без рисков снижения эффективности реализации молодежной политики в Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить срок приведения учредительных документов, а также наименований государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, созданных до дня вступления в силу изменений, предусмотренных законопроектом, в соответствие с данными нормами до 01 января 2026 года.

При этом изменения наименований подобных учреждений в связи с приведением их в соответствие с нормами, предусмотренными законопроектом, не потребует внесения изменений в правоустанавливающие и иные документы, содержащие их прежние наименования. Перерегистрация ранее созданных учреждений в связи с вступлением в силу изменений, предусмотренных законопроектом, также не потребуется.

Дополнительно законопроектом предусмотрено, что при регистрации изменений учредительных документов данных учреждений в связи с приведением этих документов в соответствие с нормами, предусмотренными законопроектом, государственная пошлина взиматься не будет.

[The following section contains numerous handwritten signatures and initials in various styles, including Cyrillic and Latin characters, covering the bottom half of the page.]

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О молодежной политике в Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и будет осуществляться в пределах средств, выделяемых Федеральному агентству по делам молодежи, на реализацию государственных программ и мероприятий в сфере реализации молодежной политики, в том числе в рамках¹:

– государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», предусматривающей на 2024 год 54 288 058,6 тыс. рублей, на 2025 год 41 408 251,1 тыс. рублей, на 2026 год 42 548 626,0 тыс. рублей;

– государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», предусматривающей на 2024 год 2 996 751,5 тыс. рублей, на 2025 год 1 364 103,1 тыс. рублей, на 2026 год 1 256 214,7 тыс. рублей;

– государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», предусматривающей на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов 33 230,7 тыс. рублей ежегодно;

– государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области», предусматривающей на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов 157 731,3 тыс. рублей ежегодно.

Принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, так как возникающие расходные обязательства субъектов Российской Федерации будут реализовываться в пределах уже выделенных на финансирование мероприятий в сфере реализации молодежной политики средств. Также с 2022 года Федеральным

¹ Данные по финансированию указаны в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

агентством по делам молодежи ежегодно проводится Всероссийский конкурс программ комплексного развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых», в рамках которого на 2023-2025 годы из федерального бюджета запланировано выделение 15 млрд рублей (по 5 млрд рублей – ежегодно), в качестве субсидий регионам на создание и развитие инфраструктуры указанной сферы на конкретной территории.

Предлагаемые проектом закона решения не повлекут негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О молодежной политике в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Вместе с тем принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» потребует внесения изменений в следующие федеральные законы:

1. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» в части включения в перечень участников благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности молодежного центра добровольчества (волонтерства);

2. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части уточнения наименований органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, относящихся к сфере молодежной политики;

3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части синхронизации полномочий органов местного самоуправления в сфере молодежной политики;

4. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в части синхронизации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере молодежной политики.



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » августа 2024 г.

№ ДГ-П8-27292

МОСКВА

На № МА-2/3081/МД от 4 марта 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О молодежной политике в Российской Федерации"
вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы А.П.Метелевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О молодежной политике в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) изменения, уточняющие содержание отдельных используемых в нем понятий ("субъекты, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики", "инфраструктура молодежной политики"), формы участия молодежи в реализации молодежной политики, а также предусматривающие дополнение перечня основных направлений реализации молодежной политики, расширение полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере молодежной политики.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

1040798-Уч-2024 (6.0)



Вместе с тем следует отметить, что предусмотренное законопроектом предоставление некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации, права на получение поддержки федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральной территории "Сириус" и органов местного самоуправления в форме организации обучения, подготовки и переподготовки молодых граждан, осуществляющих трудовую деятельность в некоммерческих организациях, требует дополнительного обоснования с учетом положений статьи 196 Трудового кодекса Российской Федерации.

Развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе всесторонняя поддержка предпринимателей независимо от возраста, в настоящее время реализуется в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", в связи с чем закрепление в Федеральном законе понятия "молодежное предпринимательство" на данном этапе преждевременно.

Из предлагаемой редакции части 1 статьи 12 Федерального закона неясно, что именно подразумевается под вовлечением молодежи в сферы здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, в целях создания определенности предмета мониторинга реализации молодежной политики.

Статью 14 Федерального закона в редакции законопроекта необходимо привести в соответствие с Федеральным законом "О некоммерческих организациях" в части использования термина "тип учреждения" (пункт 1 статьи 4 и пункт 3¹ статьи 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях"), так как установление иных типов учреждений может создать неопределенность регулирования и нарушить единство правоприменения.

С учетом того, что вопросы организации отдыха и оздоровления детей регулируются Федеральным законом "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", из законопроекта неясно, как будут соотноситься между собой понятия "молодежный лагерь" и "организация отдыха детей и их оздоровления", охватывающие одну и ту же категорию граждан (от 14 до 18 лет) и имеющие одни и те же цели деятельности.

Проектируемые положения, касающиеся консультаций высшего должностного лица субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти при назначении руководителя уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, не согласуются



с нормами Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" в части соблюдения принципов разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти, а также самостоятельного осуществления органами публичной власти своих полномочий. Кроме того, предусмотренный частью 4 статьи 4 указанного Федерального закона перечень органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации является исчерпывающим и может быть изменен исключительно путем внесения в него изменений. Проектируемое полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке и реализации межрегиональных программ в сфере молодежной политики требует внесения корреспондирующих изменений в указанный Федеральный закон.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что реализация его положений не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и будет осуществляться в пределах средств, выделяемых Федеральному агентству по делам молодежи на реализацию государственных программ и мероприятий в сфере реализации молодежной политики. Вместе с тем реализация положений законопроекта потребует проведения перераспределения бюджетных средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, заложенных на осуществление полномочий по реализации комплекса мер в сфере молодежной политики (в том числе на осуществление полномочий по разработке и реализации межрегиональных программ по основным направлениям в сфере молодежной политики), однако в материалах к законопроекту соответствующая информация отсутствует.

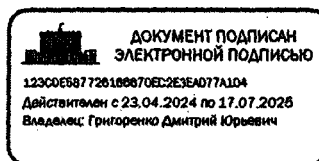
Предлагаемое наделение Росмолодежи полномочием по утверждению номенклатуры должностей работников государственных и муниципальных учреждений, реализующих молодежную политику указанного органа, требует дополнительного обоснования с учетом положений Федеральных законов "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Кроме того, положения пункта 2 части 1 статьи 7² Федерального закона в редакции законопроекта по своему содержанию дублируют полномочия публично-правовых образований, установленные пунктом 16 части 1 статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", а также пунктом 25 части 1 статьи 15, пунктом 33 части 1 статьи 16 и пунктом 11 части 1 статьи 16² Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".



Кроме того, учитывая, что согласно проектируемым изменениям субъектом, осуществляющим деятельность в сфере молодежной политики, является в том числе Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи "Движение первых", в связи с чем деятельность движения необходимо включить в перечень информации, подлежащей мониторингу реализации молодежной политики.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

