

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2024 № 185
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 сентября 2024 г.

100. О проекте федерального закона № 566257-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления размера государственных стипендий обучающихся) - вносят депутаты Государственной Думы В.А.Даванков, А.В.Скрозникова, С.А.Тарбаев, А.О.Ткачёв

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по просвещению – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 15 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.03.2024 15:55
№566257-8; 1.1

01 03 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

А.О.Ткачёв

В.А.Даванков

А.В.Скрозникова

С.А.Тарбаев

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
А.В.Скрозниковой,
С.А.Тарбасвым,
А.О.Ткачёвым

Проект № 566257-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2016, № 27, ст. 4160, 4245, 4292; 2018, № 1, ст. 57; 2019, № 30, ст. 4134; № 49, ст. 6970; № 52, ст. 7833; 2021, № 18, ст. 3071; 2023, №32, ч. 1, ст. 6211) следующие изменения:

1) в части 3 после слов «назначается государственная академическая стипендия и (или) государственная социальная стипендия» дополнить словами «не ниже половины установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда для повышенных государственных академических стипендий и»;

2) в части 6 после слов «назначаются государственные стипендии» дополнить словами «не ниже половины установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда для повышенных государственных академических стипендий»;

3) в части 7 после слов «ассистентам-стажерам» дополнить словами «не ниже половины установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда для повышенных государственных академических стипендий».

Статья 2

Внести в статью 3 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 26, ст.2729; 2002, № 48, ст. 4737; 2007, № 17, ст. 1930; 2009, № 30, ст.3739) изменение, дополнив после слова «родам,» словами «государственных стипендий,».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается установить, что государственные стипендии, назначаемые студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, не могут быть ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда для студентов, получающих повышенную государственную стипендию, и не ниже половины минимального размера оплаты труда для студентов, получающих государственную академическую стипендию.

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью увеличить студенческие стипендии в целях повышения стимулирования и поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ, поскольку текущие студенческие стипендии являются недостаточными и в реальном выражении ежегодно сокращаются.

Согласно данным Росстата, в 2023 году размер государственных академических стипендий студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования, составлял только 9,5% от величины прожиточного минимума, а по программам среднего профессионального образования – 3,4%. При этом в 2014 году указанный показатель составлял 16,2% для программ высшего образования и 5,9% для программ среднего образования. Академическая стипендия российских студентов, обучающихся по программам бакалавриата составляла 1825 рублей в месяц в 2023 году. Указанный уровень стипендий является недостаточным для поддержания минимального уровня жизни студента. В этой связи, по оценкам экспертов, в разных городах и вузах России от 35% до 70% студентов подрабатывают во

время учебы. Чаще всего, таким образом 78% юношей и девушек зарабатывают на жизнь (еду, транспорт и одежду).

Согласно социологическим опросам, 57% граждан России считают необходимым увеличить студенческие стипендии на фоне роста инфляции. Увеличение стипендии, по мнению граждан России, способно повысить успеваемость студентов, так как избавит их от необходимости работать в ущерб учебному времени (39% опрошенных), увеличит число желающих поступать в вузы и обострит конкуренцию за бюджетные места (34%), повысит престиж высшего образования (20%).

По данным в открытом доступе в России 870 тысяч студентов, получающих государственную академическую стипендию, средний размер которой составляет 3,6 тысяч рублей. Повышенную стипендию (для отличников) получают 97 тысяч человек в размере 10,5 тысяч рублей. По состоянию на 1 января 2024 года МРОТ составляет 19 242 рублей.

С учетом наличия других видов выплачиваемых стипендий (социальные, именные) повышение стипендии до половины МРОТ для студентов, получающих государственную академическую стипендию, потребует выделение дополнительных 62,8 млрд рублей из бюджетов бюджетной системы. Повышение стипендии у отличников до МРОТ потребует 10,1 млрд рублей. Всего для реализации законопроекта потребуется 72,9 млрд рублей.

Согласно данным Минобрнауки, объем поступивших средств образовательным организациям высшего образования в 2022 году составил 1,233 трлн рублей (бюджетные и внебюджетные средства), а объем расходов составил 1,071 трлн рублей. Таким образом, объем неиспользованных средств составил 162 млрд рублей.

Расходы организаций на выплату стипендий составили 77 млрд рублей в 2022 году. При этом объем поступивших средств бюджетов всех уровней (субсидий) организациям составил 707 млрд рублей, а расходы организаций за счет средств бюджетов всех уровней (субсидий) составил 608 млрд рублей.

Таким образом, объем неиспользованных бюджетных средств на счетах организаций, осуществляющих выплаты стипендий, составил 99 млрд рублей в 2022 году из 162 млрд рублей общего объема неиспользованных средств.

Таким образом, реализация инициативы не потребует дополнительных ассигнований из бюджетов бюджетной системы РФ, поскольку выплаты могут быть профинансированы из неиспользованных бюджетных и небюджетных средств на счетах образовательных организаций.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signature on the left is a large, stylized loop. The middle signature is a smaller, more compact scribble. The signature on the right is a large, bold, and somewhat abstract mark.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

По данным в открытом доступе в России 870 тысяч студентов, получающих государственную академическую стипендию, средний размер которой составляет 3,6 тысяч рублей. Повышенную стипендию (для отличников) получают 97 тысяч человек в размере 10,5 тысяч рублей. По состоянию на 1 января 2024 года МРОТ составляет 19 242 рублей.

С учетом наличия других видов выплачиваемых стипендий (социальные, именные) повышение стипендии до половины МРОТ для студентов, получающих государственную академическую стипендию, потребует выделения дополнительных 62,8 млрд рублей из бюджетов бюджетной системы. Повышение стипендии у отличников до МРОТ потребует 10,1 млрд рублей. Всего для реализации законопроекта потребуется 72,9 млрд рублей.

Согласно данным Минобрнауки, объем поступивших средств образовательным организациям высшего образования в 2022 году составил 1,233 трлн рублей (бюджетные и внебюджетные средства), а объем расходов составил 1,071 трлн рублей. Таким образом, объем неиспользованных средств составил 162 млрд рублей.

Расходы организаций на выплату стипендий составили 77 млрд рублей в 2022 году. При этом объем поступивших средств бюджетов всех уровней (субсидий) организациям составил 707 млрд рублей, а расходы организаций за счет средств бюджетов всех уровней (субсидий) составил 608 млрд рублей. Таким образом, объем неиспользованных бюджетных средств на счетах организаций, осуществляющих выплаты стипендий, составил 99 млрд рублей в 2022 году из 162 млрд рублей общего объема неиспользованных средств.

Таким образом, реализация инициативы не потребует дополнительных ассигнований из бюджетов бюджетной системы РФ, поскольку выплаты могут быть профинансированы из неиспользованных бюджетных и небюджетных средств на счетах образовательных организаций.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signature on the left is a large, stylized loop. The middle signature is a smaller, more compact scribble. The signature on the right is a large, stylized loop with a horizontal line extending from the top.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Four handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signatures are stylized and appear to be of different individuals. One signature on the left is a large, sweeping loop. Another signature in the center is more compact and angular. A third signature on the right is a simple, elongated stroke. The fourth signature, at the bottom right, is a complex, multi-stroke signature that includes the letters 'B' and 'L'.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 31 » июля 2024 г.

№ ДГ-П8-24733

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.А.Даванкову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ДВА-4/201 от 28 марта 2024 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
В.А.Даванковым, А.В.Скрозниковой, С.А.Тарбаевым, А.О.Ткачевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие назначение государственных стипендий в размере не ниже установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда (далее также - МРОТ). Предлагается также внести соответствующие изменения в Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда".

Следует отметить, что институт МРОТ предназначен для установления минимального размера денежных средств, который должен быть гарантирован работнику за выполнение трудовых обязанностей с учетом величины прожиточного минимума (статья 133 Трудового кодекса Российской Федерации).

0982716-Уч-2024 (5.0)

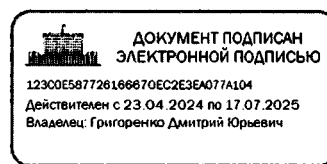


Ранее Правительством Российской Федерации рассматривался и не был поддержан проект федерального закона со схожим предметом правового регулирования (заключение Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2023 г. № 779-П8).

Позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

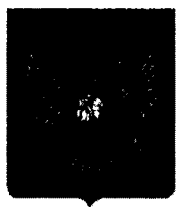
Приложение: на 2 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 13 » апреля 2023 г.

№ 779-П8

МОСКВА

На № НЯЕ-2/2 от 11 января 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской
Федерации" и статью 3 Федерального закона "О минимальном
размере оплаты труда", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие назначение государственных стипендий в размере не ниже установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ), а также соответствующие изменения в Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда".

Следует отметить, что институт МРОТ предназначен для установления минимума денежных средств, который должен быть гарантирован работнику за выполнение трудовых обязанностей с учетом прожиточного минимума (статья 133 Трудового кодекса Российской Федерации).

0285345-Уч-2023 (1.0)



В соответствии с Федеральным законом государственные стипендии назначаются обучающимся в целях стимулирования и поддержки освоения образовательных программ (выплачиваются в зависимости от успешности освоения соответствующих образовательных программ) и не обязывают обучающегося вступать в трудовые отношения, в связи с этим применять норму о МРОТ для определения размера стипендий некорректно.

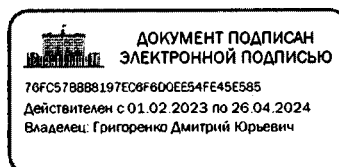
Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета в 2024 году.

Вместе с тем не учитывается, что нормативы и правила формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований местного бюджета - органами местного самоуправления (статья 36 Федерального закона).

Кроме того, не определены источники финансового обеспечения выплат, предусмотренных законопроектом, что не соответствует статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

