



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в отдельные областные законы в области
обращения с животными на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 06.09.2024 № 5241-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области», внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (далее – законопроект, проект закона).

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта закона, законопроект разработан в целях сокращения количества животных без владельцев и обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Ленинградской области, а также в целях приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с федеральным законодательством путем внесения следующих изменений:

1) пункт 7 части 3 статьи 8 областного закона от 23.12.2019 № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 23.12.2019 № 109-оз) признается утратившим силу;

2) областной закон от 26.10.2020 № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.10.2020 № 109-оз) дополняется статьей 12¹ «Стерилизация домашних животных».

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 8 областного закона от 23.12.2019 № 109-оз владельцы приютов и уполномоченные ими лица

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 СЕН 2024
5241-124-060-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

обязаны соблюдать общие требования к содержанию животных, указанные в статье 9 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ¹, требования законодательства в сфере ветеринарии, а также иные дополнительные требования, в том числе передавать сведения об учете животных, поступивших в приюты и выбывших из приютов, в уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области для включения их в реестр животных без владельцев Ленинградской области.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта закона Управлением ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление ветеринарии) по итогам проведения процедуры оценки применения обязательного требования, установленного пунктом 7 части 3 статьи 8 областного закона от 23.12.2019 № 109-оз, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2023 № 496², установлено, что указанное обязательное требование не предусмотрено действующим федеральным законодательством и должным образом не исполняется ответственными лицами (выявлено при мониторинге применения указанного положения), какая-либо ответственность за его неисполнение также отсутствует (заключение Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области).

В связи с чем пункт 7 части 3 статьи 8 областного закона от 23.12.2019 № 109-оз признается утратившим силу.

Вместе с тем согласно пункту 4 Порядка ведения реестра животных без владельцев Ленинградской области³ для ведения реестра используются, в том числе сведения об учете животных, поступивших в приюты и выбывших из приютов, полученные от владельцев приютов для животных и(или) уполномоченных ими лиц.

Таким образом, исключение из областного закона от 23.12.2019 № 109-оз обязанности владельцев приютов для животных передавать сведения об учете животных, поступивших в приюты и выбывших из приютов, в уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области для включения их в реестр животных без владельцев Ленинградской области, повлечет необходимость внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 19.04.2022 № 256. Между тем в Перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие

¹ Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 14.07.2023 № 496 «Об утверждении Порядка оценки применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Ленинградской области».

³ Утвержден Приложением № 2 к постановлению Правительства Ленинградской области от 19.04.2022 № 256 «Об утверждении Порядка представления отчетности об осуществлении органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия Ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и Порядка ведения реестра животных без владельцев Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 19.04.2022 № 256).

проекта закона, отсутствует указание на необходимость внесения соответствующих изменений.

2. Законопроектом предложено внесение изменения в областной закон от 26.10.2020 № 109-оз путем дополнения новой статьей 12¹, включающей в себя положения о стерилизации домашних животных.

Положениями новой статьи 12¹ установлены категории граждан для бесплатного осуществления мероприятий по стерилизации домашних животных:

- ветераны боевых действий и члены их семей;
- инвалиды I и II групп;
- многодетные семьи.

Полномочия по определению Порядка проведения мероприятий по стерилизации домашних животных на льготных условиях предлагается возложить на уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области.

Согласно статье 3 областного закона от 26.10.2020 № 109-оз уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, является орган исполнительной власти Ленинградской области, к компетенции которого Правительством Ленинградской области отнесены вопросы содержания и защиты домашних животных – Управление ветеринарии.

Управлением ветеринарии приказом от 15.05.2024 № 6 утвержден Порядок проведения мероприятий по стерилизации домашних животных на льготных условиях на территории Ленинградской области⁴, который вступает в силу с 01.01.2025.

Пунктом 5 Порядка проведения мероприятий по стерилизации установлены следующие льготные категории граждан для бесплатного осуществления мероприятий по стерилизации домашних животных:

- участники СВО либо семьи участников СВО;
- лица, имеющие 1 или 2 группу инвалидности;
- многодетные семьи, соответствующие положениям абзацев шестого и седьмого статьи 1.3 областного закона № 72-оз⁵.

Также в приказ Управления ветеринарии от 13.04.2020 № 9⁶ в раздел 2 Перечня государственных услуг и работ, предоставляемых государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области, подведомственными Управлению ветеринарии, приказом Управления ветеринарии от 14.05.2024

⁴ Утвержден приказом Управления ветеринарии от 15.05.2024 № 6 «Об утверждении Порядка проведения мероприятий по стерилизации домашних животных на льготных условиях на территории Ленинградской области» (далее – приказ Управления ветеринарии от 15.05.2024 № 6, Порядок проведения мероприятий по стерилизации).

⁵ Областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

⁶ Приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 13.04.2020 № 9 «Об утверждении Перечня государственных услуг и работ, предоставляемых государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области, подведомственными Управлению ветеринарии Ленинградской области, для включения в Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Ленинградской области» (далее – приказ Управления ветеринарии от 13.04.2020 № 9, Перечень государственных услуг и работ, предоставляемых государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области, подведомственными Управлению ветеринарии).

№ 5⁷, вступившим в силу с 14.05.2024, включен дополнительный вид государственных работ в сфере ветеринарии – проведение мероприятий по стерилизации домашних животных (бесплатно) для следующих категорий граждан:

- участники СВО либо семьи участников СВО;
- лица, имеющие 1 или 2 группу инвалидности;
- многодетные семьи.

Статьей 3 Федерального закона № 5-ФЗ⁸ установлено 14 категорий ветеранов боевых действий, в том числе категории граждан, участвовавших в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Исходя из изложенного, понятие «ветераны боевых действий» включает большее количество категорий граждан, чем «участники СВО».

Таким образом, в законопроекте и в принятых нормативных правовых актах Управления ветеринарии имеются разночтения в перечне категорий граждан, для которых установлено право на бесплатное осуществление мероприятий по стерилизации домашних животных.

Также следует отметить, что пунктом 5 Порядка проведения мероприятий по стерилизации установлено, что льготные категории граждан имеют право на бесплатное осуществление мероприятий по стерилизации домашних животных при наличии регистрации по месту жительства на территории Ленинградской области.

Вместе с тем законопроект не наделяет Управление ветеринарии полномочиями по установлению дополнительных критериев, которым должны соответствовать льготные категории граждан, только по определению порядка проведения мероприятий по стерилизации домашних животных на льготных условиях.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, необходимо устранить вышеуказанные противоречия в законопроекте.

3. Согласно Финансово-экономическому обоснованию к законопроекту количество животных, содержащихся у граждан, состоящих на учете по данным государственной информационной системы Ленинградской области «Автоматизированная информационная система «Социальная защита Ленинградской области» (далее – АИС «Соцзащита»), предоставленных комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, и подвергающихся стерилизации, составляет 693 особи.

Исходя из стоимости стерилизации (кастрации) по видам животных, представленной в таблице в Финансово-экономическом обосновании

⁷ Приказ Управления ветеринарии от 14.05.2024 № 5 «О внесении изменений в приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 13.04.2020 № 9 «Об утверждении Перечня государственных услуг и работ, предоставляемых государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области, подведомственными Управлению ветеринарии Ленинградской области, для включения в Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Ленинградской области» (далее – приказ Управления ветеринарии от 14.05.2024 № 5).

⁸ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

к законопроекту, средняя стоимость стерилизации (кастрации) одного животного составляет 7,3 тыс. руб.

Таким образом, в бюджете Ленинградской области необходимо дополнительно предусмотреть 5 055,4 тыс. руб. на выполнение государственного задания.

При этом необходимо отметить, что количество животных, использованных для расчета дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях получено расчетным путем и не подтверждено статистикой.

Также в приложениях к законопроекту отсутствуют ссылки на источники информации, подтверждающие данные, используемые для расчета объема дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях, такие как: количество животных, находящихся у льготных категорий граждан, процент животных, подвергающихся стерилизации, стоимость стерилизации (кастрации) животных и другие.

Дополнительно необходимо отметить, что согласно пункту 6 Положения о формировании государственного задания⁹ государственное задание формируется при формировании областного бюджета Ленинградской области на срок, соответствующий установленному законодательством Ленинградской области сроку формирования областного бюджета Ленинградской области.

Однако из содержания Финансово-экономического обоснования к законопроекту не представляется возможным определить срок, на который потребуются дополнительной объем бюджетных ассигнований при формировании государственного задания.

Кроме того, согласно пункту 1.5 Положения об АИС «Соцзащита»¹⁰ целями создания АИС «Соцзащита» является, в том числе учет граждан, а также семей с детьми, получающих меры социальной поддержки в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Исходя из перечня государственных услуг, оказываемых комитетом по социальной защите населения Ленинградской области¹¹, на учете в АИС «Соцзащита» помимо перечисленных в статье 2 законопроекта категорий граждан состоят и иные категории граждан.

Следовательно, необходимо уточнить какие категории граждан включены в данные, предоставленные комитетом по социальной защите населения

⁹ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543 «Об утверждении Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, Положения о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

¹⁰ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 20.06.2023 № 409 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе Ленинградской области «Автоматизированная информационная система «Социальная защита Ленинградской области».

¹¹ Информация размещена на официальном сайте комитета по социальной защите населения Ленинградской области: <https://kszn.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/gosudarstvennye-uslugi/spisok-gosudarstvennyh-uslug/> (дата обращения: 10.09.2024).

Ленинградской области для расчета дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях в связи с принятием законопроекта.

Таким образом, оценить достоверность объема дополнительных бюджетных ассигнований не представляется возможным.

4. Также следует отметить, что согласно статье 3 законопроекта проект закона вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Кроме того, с 14.05.2024 в соответствии с приказом Управления ветеринарии от 14.05.2024 № 5 в Перечень государственных услуг и работ, предоставляемых государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области, подведомственными Управлению ветеринарии, включены государственные работы по проведению мероприятий по стерилизации домашних животных.

Однако Порядок проведения мероприятий по стерилизации в соответствии с пунктом 3 приказа Управления ветеринарии от 15.05.2024 № 6 вступает в силу с 01.01.2025.

Кроме того, до момента вступления в законную силу проекта закона у Управления ветеринарии отсутствуют соответствующие полномочия по определению порядка проведения мероприятий по стерилизации домашних животных на льготных условиях.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, имеются разночтения в датах вступления в силу нормативных правовых актов Ленинградской области и начала осуществления полномочий по стерилизации домашних животных.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова