



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

13 СЕН 2024

№ 5220-1/24-22-0-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О почетном звании Ленинградской области
«Почетный донор Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 05.09.2024 № 5220-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О почетном звании Ленинградской области «Почетный донор Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусматривается:

- учредить почетное звание Ленинградской области «Почетный донор Ленинградской области» (далее – Почетное звание);
- установить основания присвоения Почетного звания;
- установить полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере присвоения Почетного звания.

Статьей 7 законопроекта предусматривается вступление его в силу с 01.01.2025.

В обосновании необходимости принятия проекта областного закона разработчиком отмечено, что предлагаемый законопроект будет служить мерой поддержки доноров Ленинградской области, дополнительной мотивацией для получения федерального почетного звания и позволит обеспечить

синхронизацию областного законодательства с законодательством Санкт-Петербурга¹.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту (далее – ФЭО) его реализация потребует дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета:

- 1 890,0 тыс. руб. – в 2025 году (90,0 тыс. руб. – разработка макетов удостоверения, нагрудного знака и футляра к нему, 1 800,0 тыс. руб. – изготовление 3 000 партий удостоверений, нагрудных знаков и футляров);

- 120,0 тыс. руб. – в 2026 и 2027 гг. ежегодно на изготовление 200 штук удостоверений, нагрудных знаков и футляров.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Принятие законопроекта повлечет возникновение нового расходного обязательства Ленинградской области, расчет объема финансового обеспечения которого, согласно ФЭО:

- определен исходя из численности 3 000 доноров, тогда как в ФЭО отмечено, что по прогнозным расчетам к 01.01.2025 на территории Ленинградской области будет проживать примерно 2 000 доноров, подпадающих под предусмотренные законопроектом условия присвоения Почетного звания;

- не содержит конкретизацию расчета стоимости изготовления удостоверений, нагрудных знаков и футляров.

Указанные обстоятельства не позволяют оценить точность прогнозных показателей объемов финансового обеспечения расходного обязательства.

2. Частью 1 статьи 23 Федерального закона от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) установлено, что доноры, сдавшие безвозмездно кровь и (или) ее компоненты не менее определенного количества раз, награждаются нагрудным знаком «Почетный донор России» (далее – Нагрудный знак).

Законопроектом в качестве оснований присвоения Почетного звания предусматривается донорство крови и (или) ее компонентов, ограниченное в том числе верхним пределом количества донаций, по достижении которого доноры вправе быть представленными к награждению Нагрудным знаком (сравнение положений Федерального закона № 125-ФЗ и законопроекта приведено в таблице ниже).

<i>Часть 1 статьи 23 Федерального закона № 125-ФЗ</i>	<i>Законопроект</i>
- Кровь и (или) ее компоненты (за исключением плазмы крови) – 40 и более раз,	- Кровь и (или) ее компоненты (за исключением плазмы крови) – от 20 до 40 раз,
- кровь и (или) ее компоненты – 25 и более раз и плазму крови в общем количестве крови и (или) ее компонентов и плазмы крови – 40 раз,	- - кровь и (или) ее компоненты – от 10 до 25 раз и плазму крови в общем количестве крови

¹ Почетный знак «Почетный донор Санкт-Петербурга» и положение о нем утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 08.02.2018 № 77 «О награде Правительства Санкт-Петербурга – почетном знаке «Почетный донор Санкт-Петербурга».

- кровь и (или) ее компоненты – менее 25 раз и плазму крови в общем количестве крови и (или) ее компонентов и плазмы крови – 60 и более раз, - плазму крови – 60 и более раз	- и (или) ее компонентов и плазмы крови – от 20 до 40 раз, - кровь и (или) ее компоненты – менее 10 раз и плазму крови в общем количестве крови и (или) ее компонентов и плазмы крови – от 30 до 60 раз, - плазму крови – от 30 до 60 раз
---	---

Законопроектом не урегулирована возможность присвоения Почетного звания лицам, сдавшим кровь и (или) ее компоненты в количестве раз, достаточном для награждения Нагрудным знаком, а также имеющим Нагрудный знак.

3. Из прилагаемой к проекту областного закона концепции правового акта Губернатора Ленинградской области не представляется возможным определить, каким образом будут реализовываться положения законопроекта в части организации и процедуры присвоения Почетного звания.

Пунктом 2 законопроекта полномочия Губернатора Ленинградской области ограничиваются утверждением положения о порядке присвоения почетного звания и учреждением нагрудного знака к почетному званию и утверждение описания удостоверения к почетному званию, тогда как законодательством Ленинградской области о присвоении почетных званий Ленинградской области к полномочиям Губернатора Ленинградской области отнесены также утверждение положения о комиссии по рассмотрению ходатайств и материалов о присвоении почетного звания и состава комиссии.

4. В законопроекте используются понятия, определение которых приведено в Федеральном законе № 125-ФЗ (в частности, «донорство крови и (или) ее компонентов», «донор», «донация»). В целях исключения правовой неопределенности и обеспечения единообразия правового регулирования рекомендуется дополнить проект областного закона положением, согласно которому основные понятия в законопроекте используются в значениях, установленных Федеральным законом № 125-ФЗ.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова