



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



16 АВГ 2024
№ 4607-1/24-0647

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 3-1 областного закона
«О налоге на имущество организаций»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 30.07.2024 № 4607-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций», внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается в дополнение к установленной пунктом «ю» части 1 статьи 3¹ областного закона от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – областной закон от 25.11.2003 № 98-оз) налоговой льготе в виде освобождения организаций, заключивших концессионные соглашения с Ленинградской областью в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ), от уплаты налога на имущество организаций – в отношении недвижимого имущества, являющегося объектом этих концессионных соглашений, на период действия концессионных соглашений, с 01.01.2025 **предоставить возможность не уплачивать вышеуказанный налог организациям, заключившим концессионные соглашения в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ не только с Ленинградской областью, но и (или) с Российской Федерацией, – в отношении недвижимого имущества, расположенного на территории Ленинградской области, являющегося объектом этих концессионных соглашений, на период действия концессионных соглашений.**

Предлагаемое уточнение в части требования к расположению недвижимого имущества на территории Ленинградской области распространяется и на организации, заключившие концессионные соглашения с Ленинградской областью и пользующиеся налоговой льготой в соответствии с действующей редакцией пункта «ю» части 1 статьи 3¹ областного закона от 25.11.2003 № 98-оз.

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта закона законопроект разработан в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.06.2024 № 1397-р¹, согласно подпункту «г» пункта 4 которого на Росжелдор (осуществляющий полномочия концедента от имени Российской Федерации) возложена обязанность по заключению с субъектами Российской Федерации – городом федерального значения Москвой, Московской областью, Тверской областью, Новгородской областью, Ленинградской областью и городом федерального значения Санкт-Петербургом в лице их уполномоченных органов государственной власти соглашения о взаимодействии, предусмотрев в нем в том числе обязательства соответствующего субъекта Российской Федерации по подготовке и внесению в законодательный орган субъекта Российской Федерации проекта изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, устанавливающие на период с 1 января 2025 года до 1 января 2065 года ставку налога на имущество организаций в размере 0 процентов либо освобождение от налога на имущество организаций в отношении недвижимого имущества, составляющего инфраструктуру высокоскоростного железнодорожного транспорта общего пользования.

По сути законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ установлены понятия сторон концессионного соглашения: концедента и концессионера, при этом на стороне концедента всегда выступает публично-правовое образование (Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование). Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ не предусмотрена возможность совместного выступления на стороне концедента Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, в связи с чем КСП ЛО полагает целесообразным слова «и (или)» в предлагаемой законопроектом редакции пункта «ю» части 1 статьи 3¹ областного закона от 25.11.2003 № 98-оз заменить словом «или».

Срок действия льготного налогового режима налогообложения согласно проекту закона определяется периодом действия концессионных соглашений. Так, срок действия концессионного соглашения, заключаемого в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.06.2024

¹ О заключении концессионного соглашения о финансировании, создании, эксплуатации инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта общего пользования от станции Крюково (Алабушево) до станции Санкт-Петербург-Главный, приобретении и эксплуатации высокоскоростного железнодорожного подвижного состава, предназначенного для перевозки пассажиров и (или) багажа на созданной инфраструктуре по маршруту «Москва - Санкт-Петербург» (далее - ВСМ), с обществом с ограниченной ответственностью «ВСМ Две Столицы».

№ 1397-р, составляет 40 лет со дня его заключения и может быть продлен в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что законопроект нуждается в юридико-технической доработке: статья 2 проекта закона о вступлении его в силу не соответствует положениям части 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона его принятие не повлечет необходимость дополнительного выделения средств областного бюджета Ленинградской области. При этом объем выпадающих доходов областного бюджета по налогу на имущество организаций по вновь создаваемому объекту (ВСМ) может составить 29,4 млрд. руб. за период действия концессионного соглашения.

Вместе с тем в материалах к законопроекту соответствующий расчет выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области отсутствует, в связи с чем подтвердить обоснованность данных, приведенных в финансово-экономическом обосновании к проекту закона, не представляется возможным. Следует также отметить, что выпадающие доходы областного бюджета Ленинградской области могут возрасти в случае заключения иных концессионных соглашений, концедентом по которым будет выступать Российская Федерация и объектом которых будет являться недвижимое имущество, расположенное на территории Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона сокращение поступлений от налога на имущество организаций не увеличит нагрузку на областной бюджет Ленинградской области, объем бюджетных доходов Ленинградской области за счет социально-экономических эффектов от реализации указанного концессионного соглашения значительно превысит потери областного бюджета Ленинградской области. Так, в соответствии с представленным расчетом социально-экономических эффектов от реализации проекта ВСМ² доходы областного бюджета Ленинградской области за период строительства и первые 20 лет эксплуатации ВСМ в базовых ценах составят 46,3 млрд. руб., в текущих ценах – 68,0 млрд. руб.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что доходы областного бюджета Ленинградской области в виде дивидендов на акционерный капитал в качестве региона-участника³ к 2063 году могут составить 445,0 млрд. руб.

² Расчет составлен с учетом методики оценки социально-экономических эффектов от проектов строительства (реконструкции) и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, планируемых к реализации с привлечением средств федерального бюджета, а также с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации и налоговых льгот, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2019 № 1512, и согласован Министерством экономического развития Российской Федерации письмом от 06.12.2023 № 45417-КМ/Д18и.

³ Согласно Перечню поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросу строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва - Санкт-Петербург (утвержден Президентом Российской Федерации 05.04.2024 № Пр-663) и паспорту инвестиционного проекта ВСМ

Вместе с тем в материалах к законопроекту соответствующий расчет дивидендов отсутствует, в связи с чем подтвердить обоснованность данных, приведенных в финансово-экономическом обосновании к проекту закона, не представляется возможным.

Следует отметить, что налоговая льгота по налогу на имущество организаций, предусмотренная пунктом «ю» части 1 статьи 3¹ областного закона от 25.11.2003 № 98-оз, обуславливает формирование соответствующего налогового расхода⁴ Ленинградской области, включенного в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов⁵.

Согласно пункту 4.1 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁶ (далее – Порядок) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются (пункт 4.2 Порядка):

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области (пункт 4.4 Порядка).

В соответствии с перечнем налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные предоставлением налоговой льготы по налогу на имущество организаций, предусмотренной пунктом «ю» части 1

(утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.07.2024 № 1799-р) предусмотрено финансирование инвестиционного проекта ВСМ за счет средств областного бюджета Ленинградской области в сумме не менее 10,0 млрд. руб.

⁴ Выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

⁵ Утвержден приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 03.07.2024 № 10.

⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526.

статьи 3¹ областного закона от 25.11.2003 № 98-оз, соответствуют целям государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁷.

По мнению КСП ЛО, налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные предлагаемой проектом закона налоговой льготой, влияют на значения показателя (индикатора) «Объем инвестиций в основной капитал» отмеченной государственной программы Ленинградской области.

В соответствии с представленным расчетом социально-экономических эффектов от реализации проекта ВСМ его вклад в валовый региональный продукт (далее - ВРП) Ленинградской области составит 373,8 млрд. руб. в базовых ценах и 557,0 млрд. руб. – в текущих ценах. Следует отметить, что согласно Прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года⁸ (вариант 2) ВРП Ленинградской области увеличится с 1871,7 млрд. руб. в 2024 году до 3652,7 млрд. руб. в 2035 году. При этом основная часть ВРП (около 75% от общего объема) создается в реальном секторе экономики: промышленном производстве, строительстве, на транспорте и связи, в оптовой и розничной торговле и сельском хозяйстве.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Котова Ирина Михайловна (812) 579-82-70 (3535)
Сединкина Лидия Владимировна (812) 579-86-79 (3507)

⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394.

⁸ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 18.03.2019 № 100.

