



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту,
связи и дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

06.09.2024 № 5118-1/24-060-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах подготовки
и утверждения документации по планировке территории, подготовка которой
осуществляется на основании решений органов исполнительной власти
Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях приведения областного закона от 20 февраля 2018 года № 20-оз «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти Ленинградской области» (далее – областной закон № 20-оз) в соответствие с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 305-ФЗ).

В частности, из областного закона № 20-оз исключаются нормы, регулирующие подготовку документации по планировке территории,

подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти Ленинградской области (далее – документация, планировка территории) и сохраняются нормы, регулирующие ее утверждение, подлежащие применению в случае, если решение о подготовке документации принято уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области до 1 сентября 2024 года.

Вместе с тем, помимо регулирования вопросов утверждения документации по планировке территории в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 305-ФЗ, в вышеуказанных случаях дополнительно требуется регламентация правоотношений в части утверждения изменений в документацию по планировке территории, что потребует соответствующей корректировки законопроекта.

Кроме того, статья 2 областного закона № 20-оз, определяющая орган, уполномоченный на принятие решения о подготовке документации по планировке территории, выходит за пределы допустимого регулирования, определенного статьей 8 Федерального закона № 305-ФЗ, в связи с чем необходимо дополнить законопроект положением о признании ее утратившей силу.

Данная корректировка потребует дополнения абзаца третьего статьи 2 законопроекта положением о признании утратившим силу пункта 1 областного закона от 27 декабря 2019 года № 115-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности».

В целях обеспечения определенности в части органов, уполномоченных на принятие решения о подготовке документации по планировке территории, полагаем возможным дополнить законопроект статьей, согласно которой под указанными органами понимаются органы государственной власти Ленинградской области в соответствии со статьей 2 областного закона № 20-оз, действовавшей до дня вступления в силу рассматриваемого областного закона.

Согласно пункту 4 статьи 1 законопроекта (части 1 и 2 статьи 4 областного закона № 20-оз в редакции законопроекта) подготовленная документация по планировке территории может предоставляться на проверку в уполномоченный орган (комитет градостроительной политики Ленинградской области) либо в подведомственное ему государственное учреждение (далее – учреждение). Наряду с уполномоченным органом учреждение обеспечивает проверку органами исполнительной власти Ленинградской области указанной документации.

Отмечаем, что согласно статьям 13 и 14 областного закона от 19 января 2001 года № 4-оз «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» от имени Ленинградской области решение о создании учреждений принимает Правительство Ленинградской области, ведомственная принадлежность учреждения устанавливается в решении об его создании.

Действующие в этой сфере подзаконные акты (постановление Правительства Ленинградской области от 25 мая 2017 года № 173 «Об утверждении Порядка проверки документации по планировке территории органами исполнительной власти Ленинградской области в целях размещения

объектов регионального значения» и приказ Комитета градостроительной политики Ленинградской области от 12 ноября 2019 года № 74 «О Порядке представления на проверку документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти Ленинградской области») не содержат положений об участии учреждений в проверке (обеспечении проверки) документации.

Учитывая изложенное, регламентацию отдельных вопросов деятельности учреждения в областном законе (пункте 4 статьи 1 законопроекта) полагаем избыточной.

Кроме того, пункт 4 статьи 4 областного закона № 20-оз в предлагаемой законопроектом редакции (пункт 4 статьи 1 законопроекта) не является достаточно определенным в части критериев принятия Правительством Ленинградской области решения об утверждении документации по планировке территории, а также в части надлежащего органа, уполномоченного на принятие указанного решения, что требует дополнительного обсуждения.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания юрико-технического характера.

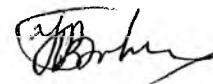
В абзаце третьем пункта 2 статьи 1 законопроекта требуется исключить сокращение «(далее – межмуниципальные объекты)», которое с учетом предлагаемых изменений в областном законе № 20-оз далее не упоминается.

Также в соответствии с пунктом 49 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) отсутствуют основания включения в статью 2 законопроекта положений о признании утратившими силу промежуточных редакций статьи 4 областного закона № 20-оз (абзац второй и слова «подпункты «б»-«г» пункта 3» в абзаце третьем статьи 2 законопроекта), поскольку статья 4 областного закона излагается в новой редакции.

Указанные замечания в настоящем заключении не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк