



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 августа 2024 года
город Орёл

№ 35/1180-ОС

Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации по вопросу уточнения порядка предоставления дополнительных гарантий инвалидам в сфере дорожного движения

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации по вопросу уточнения порядка предоставления дополнительных гарантий инвалидам в сфере дорожного движения (далее – обращение).
2. Направить обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Обратиться в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по законодательству, государственному строительству, правопорядку и депутатской деятельности Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

Обращение
Орловского областного Совета народных депутатов
в Правительство Российской Федерации по вопросу уточнения порядка
предоставления дополнительных гарантий инвалидам в сфере дорожного движения

Уважаемый Михаил Владимирович!

Проблемы инвалидов являются одним из приоритетных направлений правовой политики социального государства, включая деятельность правоохранительных органов. В настоящее время предельно высоко количество лиц с ограниченными возможностями, которые нуждаются в использовании транспортных средств. Поэтому актуальным становится вопрос реализации прав инвалидов в части обеспечения возможности беспрепятственно пользоваться льготами и привилегиями в процессе дорожного движения.

Согласно положениям статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации") информация о транспортных средствах, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средствах, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов, размещается в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" в целях реализации права на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств.

Сведения о транспортном средстве, управляемом инвалидом, или транспортном средстве, перевозящем инвалида и (или) ребенка-инвалида, размещаются в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" на основании заявления инвалида (его законного или уполномоченного представителя), поданного в установленном порядке в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Вместе с тем с 2016 года в пункте 2.1.1 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 "О Правилах дорожного движения" (далее – ПДД), закреплена обязанность водителя механического транспортного средства иметь при себе и предоставлять сотруднику полиции документ, подтверждающий факт инвалидности, если он управляет транспортным средством, на котором имеется знак "Инвалид".

С одной стороны, указанные изменения были вызваны увеличением количества автотранспорта на дорогах и неразвитой дорожной инфраструктурой, с другой – увеличением количества автомобилей со знаком "Инвалид", которые управлялись гражданами, не являющимися инвалидами, не перевозящими их, а следовательно, не имевшими права устанавливать на свое транспортное средство такой знак. Сотрудникам правоохранительных органов было сложно установить законность пользования льготами, которые предназначаются для лиц с ограниченными возможностями.

Однако, как было указано выше, теперь информация о транспортных средствах, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средствах, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов, размещается в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере", которая создавалась в том числе для упрощения осуществления отдельных административных процедур и эффективного межведомственного взаимодействия.

На практике сотрудники Госавтоинспекции для проверки транспортного средства, размещенного на местах для инвалидов, обращают внимание не только на табличку "Инвалид", но и в целях исключения совершения противоправных действий со стороны

граждан чаще всего проверяют наличие информации о транспортном средстве в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" и могут выявлять и штрафовать нарушителей на 5000 рублей, эвакуировать транспортное средство.

Таким образом, полагаем, что абзац шестой пункта 2.1.1 ПДД требует корректировки в части исключения обязанности водителя механического транспортного средства иметь при себе и предоставлять сотруднику полиции документ, подтверждающий факт инвалидности, при условии размещения данных о транспортном средстве в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере".

Кроме того, считаем необходимым обратить внимание на требования к установке на транспортных средствах опознавательного знака "Инвалид" в Основных положениях по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностях должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 "О Правилах дорожного движения" (далее – Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения).

Согласно пункту 8 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения по желанию водителя на транспортных средствах могут быть установлены отдельные опознавательные знаки, среди которых "Инвалид" – в виде квадрата желтого цвета со стороной 150 мм и изображением символа дорожного знака 8.17 черного цвета – спереди или сзади механических транспортных средств, управляемых инвалидами, которым в соответствии с Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предоставлено право на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. То есть, исходя из приведенных выше правовых норм, установка знака "Инвалид" на транспортном средстве является необязательным требованием и носит рекомендательный характер.

Однако из совокупности отдельных пунктов ПДД (например: разделов 3 и 5, предусматривающих нераспространение действия дорожных знаков) усматривается, что использование опознавательного знака "Инвалид" является необходимым, что приводит к возникновению ряда проблем в правоприменительной практике. Так, например, водитель, расположив транспортное средство, не оборудованное табличкой "Инвалид", но сведения о котором содержатся в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере", на месте для парковки транспортных средств, управляемых инвалидами, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов, может быть привлечен к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 12.19 КоАП РФ.

Однако если обратиться к судебной практике, то согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 18 июля 2019 года № 2164-О, часть 2 статьи 12.19 КоАП РФ, действующая во взаимосвязи с иными нормами данного Кодекса, исключает формальный подход к установлению вины лица, привлекаемого к административной ответственности, предполагает обязанность субъектов (органов, должностных лиц) административной юрисдикции выяснять все обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, и позволяет признать смягчающим любое обстоятельство, не указанное в качестве такового в названном Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Орловский областной Совет народных депутатов предлагает устранить факты неоднозначного толкования в ПДД и Основных положениях по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностях должностных лиц по обеспечению безопасности

дорожного движения требований к использованию знака "Инвалид", сделав их обязательными, без возможности вариативности их использования, либо отменив с учетом завершения фазы внедрения на территории Российской Федерации государственной информационной системы "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере".

Орловский областной Совет народных депутатов обращается в Правительство Российской Федерации с просьбой учесть изложенные в обращении предложения по вопросу уточнения порядка предоставления дополнительных гарантий инвалидам в сфере дорожного движения.