



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю  
постоянной комиссии  
по строительству, транспорту, связи  
и дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

05.09.2024 № 5117-1/24-06-0-2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на  
территории Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

**Первое чтение**

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект подготовлен в целях исполнения предписания Минэкономразвития России от 3 мая 2024 года об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования.

Законопроектом предусматривается исключение из объектов регионального значения, подлежащих отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области в области образования, объектов организаций Ленинградской области, реализующих программы высшего образования.

Кроме того, областной закон от 14 декабря 2011 года № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 108-оз) предлагается дополнить положениями, предусматривающими учет региональных нормативов градостроительного проектирования при подготовке схемы территориального планирования Ленинградской области, согласование проекта схемы территориального планирования Ленинградской

области в порядке, установленном статьей 16 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), и обеспечение доступа к утвержденным документам территориального планирования Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области в федеральной государственной информационной системе территориального планирования.

Следует отметить, что необходимость подготовки проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 9 ГрК РФ и с учетом региональных нормативов градостроительного проектирования, а также обязательное согласование проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации предусмотрены частями 1<sup>1</sup> и 3 статьи 15, статьей 16 ГрК РФ. Обязанность уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления обеспечивать доступ к утвержденным документам территориального планирования и материалам по их обоснованию в федеральной государственной информационной системе территориального планирования в установленный срок установлена частью 9 статьи 9 ГрК РФ. Порядок обеспечения доступа к таким документам в указанной информационной системе территориального планирования в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 57<sup>1</sup> ГрК РФ устанавливается Правительством Российской Федерации.

Указанные положения федерального законодательства имеют прямое действие и в связи с этим не требуют дополнительного их воспроизведения в областном законе № 108-оз.

Отсутствие указанных положений в областном законе № 108-оз не исключает необходимость их применения в силу соответствующих положений ГрК РФ и соблюдения установленного ГрК РФ порядка согласования проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и обеспечения доступа к документам территориального планирования в установленном федеральным законодательством порядке.

В свою очередь, воспроизведение положений федерального законодательства (наличие ссылок на указанные положения) в областном законе не противоречит федеральному законодательству и представляется возможным в целях полноты правового регулирования.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Согласно части 11 статьи 8 областного закона № 108-оз в редакции законопроекта доступ к утвержденным схемам территориального планирования Ленинградской области и материалам по их обоснованию в федеральной государственной информационной системе территориального планирования должен быть обеспечен уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области с использованием официального сайта в срок, не превышающий десяти дней со дня утверждения таких документов.

В указанной норме законопроекта в части слов «официальный сайт» имеется неопределенность, поскольку неясно, с использованием какого информационного сайта должен быть обеспечен доступ к утвержденным схемам территориального планирования Ленинградской области.

Рассматриваемая норма воспроизводит положения, закреплённые в части 9 статьи 9 ГрК РФ, в которой используется сокращение «информационный сайт», введенное в части 7 указанной статьи.

Предлагаем в части 11 статьи 8 областного закона № 108-оз в редакции законопроекта указать полное наименование информационного сайта.

В соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 57<sup>1</sup> ГрК РФ Правительство Российской Федерации устанавливает порядок обеспечения доступа к проектам документов территориального планирования, материалам по обоснованию таких проектов, утвержденным документам территориального планирования в федеральной государственной информационной системе территориального планирования.

В связи с этим статью 9 областного закона № 108-оз предлагается дополнить частью 2, согласно которой доступ к утвержденным документам территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области и материалам по их обоснованию в федеральной государственной информационной системе территориального планирования обеспечивается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем указанная норма законопроекта может быть расценена как установление региональным законодателем полномочия Правительства Российской Федерации по установлению указанного порядка, что является превышением пределов полномочий регионального законодателя.

Кроме того, регулирование в статьях 8 и 9 областного закона № 108-оз доступа к утвержденным документам территориального планирования, не согласуется с предметом регулирования указанных статей, устанавливающих состав и порядок подготовки проектов документов территориального планирования, отраженным в их наименовании.

К законопроекту имеются следующие замечания юрико-технического характера.

Внесение дополнений, касающихся подготовки проекта схемы территориального планирования Ленинградской области, его согласования и обеспечения доступа к утвержденным схемам территориального планирования Ленинградской области и материалам по их обоснованию, в конец статьи 8 областного закона № 108-оз, после порядка внесения изменений в указанную схему, полагаем, нарушает последовательность изложения в рассматриваемой статье.

В части 9 статьи 8 областного закона № 108-оз в редакции законопроекта после слов «региональных нормативов градостроительного проектирования» следует исключить слова «Ленинградской области», поскольку в тексте указанного областного закона используется формулировка «региональные нормативы градостроительного проектирования» (см. статью 12).

В случае закрепления в статье 8 областного закона № 108-оз нормы части 11 слова «должен быть обеспечен» предлагаем заменить словом «обеспечивается».

Также отмечаем, что, поскольку пунктом 3 статьи 1 законопроекта существенные изменения в статью 9 областного закона № 108-оз не вносятся (фактически указанная статья дополняется частью 2), то с учетом требований пункта 48 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, изложение указанной статьи в новой редакции не требуется.

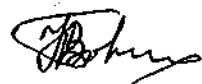
В случае внесения предлагаемых изменений в статью 9 областного закона № 108-оз предлагаем оформить их следующим образом: предусмотреть сначала замену слов «Состав и порядок» словами «1. Состав и порядок», а потом дополнение частью 2.

Кроме того, в части 2 статьи 9 областного закона № 108-оз в редакции законопроекта после слов «федеральной государственной системе территориального» пропущено слово «планирования», с учетом терминологии указанного областного закона слова «Ленинградской области» после слов «муниципальных образований» представляются излишними.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления —  
начальник отдела правовой и антикоррупционной  
экспертизы правового управления аппарата  
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк