



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

4 СЕН 2024

№ 4873-1/24-0624

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О субвенциях из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство и на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19.08.2024 № 4873-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О субвенциях из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на

получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство и на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 15.02.2022 № 19-оз «О субвенциях из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство и на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях» (далее - областной закон от 15.02.2022 № 19-оз) в части:

- определения общего объема субвенции и показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях (далее – советники по воспитанию) и дополнения областного закона от 15.02.2022 № 19-оз приложением 5, утверждающим методику определения общего объема субвенций из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на выплату ежемесячного денежного вознаграждения советникам по воспитанию;

- дополнения Приложения 1 к областному закону от 15.02.2022 № 19-оз новым абзацем, устанавливающим применение при определении объемов субвенций для финансового обеспечения образовательной программы дошкольного образования в образовательной организации с численностью обучающихся менее 50 человек, находящейся на территории города (при условии, что на территории данного города не функционирует никаких иных дошкольных образовательных организаций), нормативов для дошкольных образовательных организаций соответствующей численности, расположенных в поселках городского типа (ПГТ).

Необходимость принятия законопроекта в части положений о субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение советникам по воспитанию

обусловлена принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 717, которым утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетам г. Байконура и федеральной территории «Сириус» на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций и приведением законодательства Ленинградской области в соответствие с федеральным законодательством (далее – Правила).

Пунктом 2 Правил установлено, что иные межбюджетные трансферты предоставляются в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура и федеральной территории «Сириус» по финансовому обеспечению выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам по воспитанию из расчета 5 000 рублей с учетом установленных трудовым законодательством Российской Федерации отчислений по социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 262 установлено новое расходное обязательство Ленинградской области по финансовому обеспечению выплат в размере 5 000 рублей советникам по воспитанию за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (при наличии нормативного правового акта Российской Федерации).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона в связи с тем, что ежемесячное денежное вознаграждение советникам по воспитанию выплачивается за счет средств федерального бюджета, выделение дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области не потребуется.

Дополнение Приложения 1 к областному закону от 15.02.2022 № 19-оз новым абзацем, устанавливающим применение при определении объемов субвенций для финансового обеспечения образовательной программы дошкольного образования в образовательной организации с численностью обучающихся менее 50 человек, находящейся на территории города (при условии, что на территории данного города не функционирует никаких иных дошкольных образовательных организаций), нормативов для дошкольных образовательных организаций соответствующей численности, расположенных в поселках городского типа (ПГТ), согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта, обусловлено необходимостью повышения уровня оплаты труда работников единственного функционирующего в г. Высоцк Выборгского района Ленинградской области учреждения дошкольного образования на базе МБОУ «Высоцкая ООШ» с численностью 45 человек.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту областного закона внесение изменений в Приложение 1 к областному закону от 15.02.2022 № 19-оз потребует увеличения финансирования в объеме 2,6 млн. руб. в год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Предметом регулирования областного закона от 15.02.2022 № 19-оз является установление порядка определения общего объема субвенций бюджетам муниципальных районов (муниципального округа, городского округа) Ленинградской области (далее также – муниципальные образования) из областного бюджета Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций и на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях (далее – субвенции) и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций¹.

Предлагаемое пунктом 1 статьи 1 законопроекта изменение предполагает внесение изменений в наименование и статью 1 областного закона от 15.02.2022 № 19-оз в части указания ежемесячного денежного вознаграждения советникам по воспитанию как нового направления предоставления субвенций, что не нашло отражения в наименовании и статье 1 проекта областного закона.

2. Требуется уточнения формулировка абзаца, которым предлагается дополнить Приложение 1 к областному закону от 15.02.2022 № 19-оз, поскольку:

- нормативами финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, на 2024 год² установлен норматив финансового обеспечения на ребенка, посещающего группу общеразвивающей

¹ Статья 1 областного закона от 15.02.2022 № 19-оз.

² Приложение 1 к областному закону от 26.12.2023 № 163-оз «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2024 год».

направленности в расположенных в поселках городского типа (ПГТ) образовательных учреждениях с численностью воспитанников менее 51 человека (а не «менее 50 человек», как это указано в законопроекте);

- в г.Высоцк дошкольное образование предоставляется на базе МБОУ «Высоцкая ООШ» (согласно приложениям к законопроекту), общая численность учащихся в которой превышает 51 человек, и, соответственно, предлагаемый к применению норматив не будет распространяться на указанное учреждение;

- условие «отсутствие иной функционирующей на территории данного города дошкольной образовательной организации» в г. Высоцке также не будет применимо, поскольку в данном случае дошкольное образование предоставляется на базе общеобразовательного учреждения.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту не приведен расчет дополнительной потребности в объеме 2,6 млн. руб., а также не указан период, на который определена потребность.

При этом, в соответствии с порядком расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области³, затраты на оплату труда основного (педагогического) персонала (включая начисления на оплату труда) на одного обучающегося участвуют в расчете нормативов, но в соответствии с формулами расчетов не окажут непосредственного влияния на увеличение или уменьшение размеров оплаты труда, как предусматривает разработчик законопроекта.

Для расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы) работников государственных учреждений Ленинградской области за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) в порядке, установленном областным законодательством в сфере оплаты труда работников государственных учреждений Ленинградской области, с 1 января 2024 года применяется расчетная величина в размере 12 265 рублей⁴.

Порядок определения должностных окладов (окладов, ставок заработной платы) работников и повышающих коэффициентов к ним, установлен Положением.

Таким образом, увеличение уровня оплаты труда работников учреждения возможно после увеличения показателей, участвующих в определении этого уровня.

3. К проекту областного закона имеются замечания юридико-технического характера. Согласно пункту 11 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов⁵ законопроекты о внесении

³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498 «Об утверждении Порядка расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

⁴ Часть 1 статьи 5 областного закона от 19.12.2023 № 145-оз (ред. от 10.04.2024) «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

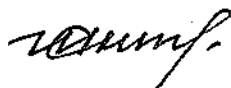
⁵ Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, принятому постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

изменений в областные законы имеют особую структуру статьи, которая делится на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке: в статье 1 после слов «1. Статью 2» исключить слова «областного закона», после слов «2. Пункт 2 Приложения 1» исключить слова «к областному закону», после слов «3. Дополнить» исключить слова «областной закон».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова