



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

27 АВГ 2024

№ 4725-1/24-030-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении
изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 06.08.2024 №4725-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области.

Представленным законопроектом предлагается уточнить категорию лиц, освобождаемых от уплаты транспортного налога на основании абзаца 10 части 1 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 №51-оз «О транспортном налоге»¹ (далее - областной закон №51-оз), включив в состав их семей детей в возрасте до 23 лет при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения, что обеспечит соответствие понятию многодетной семьи, установленному Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 №63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» и отраженному в статье 1.3 Социального кодекса Ленинградской области² в целях предоставления мер социальной поддержки.

¹ Освобожден от уплаты транспортного налога один из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи трех и более детей в возрасте до 18 лет, - за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно), зарегистрированное на гражданина указанной категории.

² Утвержден областным законом от 17.11.2017 №72-оз.

Налоговая льгота по транспортному налогу, предусмотренная абзацем 10 части 1 статьи 3 областного закона №51-оз, обуславливает формирование соответствующего налогового расхода³ Ленинградской области, включенного в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов⁴. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона в результате принятия законопроекта выпадающие доходы областного бюджета Ленинградской области (налоговые расходы Ленинградской области) могут составить порядка 4,4 млн. руб.

Согласно пункту 4.1 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁵ (далее – Порядок) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются (пункт 4.2 Порядка):

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области (пункт 4.4 Порядка).

В материалах к законопроекту не представлена информация о потенциальном влиянии налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных проектом областного закона, на значения показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области.

³ Выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

⁴ Утвержден приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 03.07.2024 №10.

⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526.

В ходе экспертизы КСП ЛО установлено, что налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные проектом областного закона, соответствуют целям государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»⁶. По мнению КСП ЛО, налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные проектом областного закона, могут оказать влияние на достижение значений показателя (индикатора) «Суммарный коэффициент рождаемости на 1 женщину» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту расчет предполагаемой суммы выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области (налоговых расходов Ленинградской области) произведен исходя из:

- количество многодетных семей, имеющих детей в возрасте от 18 до 23 лет по состоянию на 20 июня 2024 года (6651 семья),
- количества собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения в Ленинградской области (320,3 автомобиля),
- численности населения Ленинградской области в возрасте от 18 до 23 лет, проходящих обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения (11% населения Ленинградской области).

Так, итоговая сумма выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области (налоговых расходов Ленинградской области) в случае предлагаемого уточнения льготной категории рассчитана путем умножения мощности двигателя легкового автомобиля в количестве 250 лошадиных сил (далее - л.с.), налоговой ставки в размере 75 руб. за 1 л.с. (для легковых автомобилей с мощностью двигателя свыше 200 до 250 л.с.) и количества легковых автомобилей, в отношении которых будет действовать предлагаемая льгота (235 автомобилей).

Согласно расчету, приведенному в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, общая численность получателей налоговой льготы на основании абзаца 10 части 1 статьи 3 областного закона №51-оз в результате принятия проекта областного закона увеличится на 235 налогоплательщиков (11% от 2131 многодетной семьи с детьми от 18 до 23 лет с автомобилями (6651 многодетная семья, имеющая детей в возрасте от 18 до 23 лет /1000 человек*320,3 автомобиля).

По мнению КСП ЛО, расчет выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области (налоговых расходов Ленинградской области), представленный в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона, носит условный характер, недостаточно корректен и обоснован.

⁶ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406.

Так, по данным Росстата⁷ количество собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения Ленинградской области на конец 2019 года составляло 310,6 шт., 2020 года - 307,0 шт., 2021 года - 305,2 шт., 2022 года - 298,8 шт., 2023 года - 296,6 шт. Кроме того, в материалах к законопроекту отсутствуют документы (детальные расчеты или ссылки на источники данных), позволяющие подтвердить информацию о количестве многодетных семей, имеющих детей в возрасте от 18 до 23 лет, и доле населения Ленинградской области в возрасте от 18 до 23 лет, проходящего обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Следует отметить, что согласно приложению 5 к государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (в ред. от 29.12.2023)⁸ плановая численность плательщиков транспортного налога, пользующихся указанной льготой в 2022-2025 годах, составляла 5152 человека (фактическое значение отсутствует), плановое значение размера налогового расхода составляло в 2022 году 13,0 млн. руб., фактическое значение в 2022 году составило 18,2 млн. руб.

КСП ЛО обращает внимание, что принятие проекта областного закона может привести к выпадающим доходам областного бюджета Ленинградской области за счет распространения налоговой льготы, предусмотренной абзацем 10 части 1 статьи 3 областного закона №51-оз, на многодетные семьи, в составе которых имеются дети в возрасте до 23 лет (при условии обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения), а также количество детей до 18 лет составляет не более двух человек.

Статьей 2 законопроекта предусмотрено, что данный областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года. В соответствии с пунктом 1 статьи 363 Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом⁹. Таким образом, принятие законопроекта может привести к росту налоговых расходов Ленинградской области в 2025 и последующих годах.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова

Котова Ирина Михайловна (812) 579-82-70 (3535)

⁷ <https://rosstat.gov.ru/statistics/transport>.

⁸ Заполняется с учетом перечня налоговых расходов Ленинградской области и паспорта налогового расхода Ленинградской области.

⁹ В соответствии с пунктом 1 статьи 360 Налогового кодекса Российской Федерации налоговым периодом признается календарный год.