



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

23.08.2024 № 4511-1/24-060-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

**Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О теплоснабжении»**

**Внесен
Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко**

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» (далее – законопроект), сообщаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) и Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума).

Законопроектом предлагается внесение изменений в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), предусматривающих введение понятия «производственная программа»; наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению требований к содержанию производственных программ, порядков разработки, утверждения и корректировки производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядка осуществления контроля за их исполнением; наделение исполнительных органов субъектов Российской Федерации полномочиями по утверждению производственных программ и осуществлению контроля за их выполнением, в том числе за достижением плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Подпунктом «б» пункта 1 законопроекта предлагается дополнить статью 2 Федерального закона № 190-ФЗ пунктом 35, согласно которому под производственной программой теплоснабжающей организации, теплосетевой организации (далее – производственная программа) следует понимать программу текущей (операционной) деятельности такой организации по осуществлению теплоснабжения.

Подпунктом «а» пункта 1 законопроекта вносятся изменения в пункт 33 статьи 2 Федерального закона № 190-ФЗ, в соответствии с которыми показателями надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения являются, в том числе, показатели обязательств организации, **осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения**, по реализации инвестиционной программы, производственной программы, а также для целей регулирования тарифов.

С целью исключения правовой неопределенности предлагаем подпункт «б» пункта 1 законопроекта после слов «по осуществлению теплоснабжения» дополнить словами «, регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения».

Следует отметить, что аналогичная норма предусмотрена пунктом 21 статьи 2 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», правовое регулирование которого в отношении производственных программ, согласно пояснительной записке, легло в основу предложенных законопроектом изменений.

Законопроект не содержит статьи о порядке вступления в силу данного законодательного акта.

В соответствии с пунктом 13 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Методические рекомендации) статья о порядке вступления в силу вводится в законопроектах в случае, если необходимо установить особый порядок вступления в силу законодательного акта, отличный от определенного Федеральным законом от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

Вместе с тем, законопроектом устанавливаются обязательные требования в сфере экономической и предпринимательской деятельности для теплоснабжающих и теплосетевых организаций в части исполнения производственных программ, утвержденных органами государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом оценка исполнения производственных программ должна будет осуществляться в рамках государственного контроля органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) положения

нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

При этом под обязательными требованиями понимаются требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (часть 1 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ).

Таким образом, предусмотренные законопроектом изменения предполагают особый порядок вступления в силу (либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования), который необходимо предусмотреть в самостоятельной статье законопроекта.

К законопроекту имеются следующие замечания юридуко-технического характера.

Учитывая необходимость введения статьи 2 о порядке вступления в силу данного законодательного акта, прочие изменения необходимо предусмотреть в статье 1 законопроекта.

В подпункте «б» пункта 1 после слов «по осуществлению теплоснабжения» точку следует заменить точкой с запятой.

В соответствии с пунктом 66 Методических рекомендаций при внесении дополнений в статью, часть статьи, пункт, подпункт, абзац указываются слова, после которых это дополнение должно находиться.

На основании изложенного в подпункте «а» пункта 1, подпунктах «б»-«ж» пункта 4 законопроекта следует использовать формулировку «после слов «.....» дополнить словами «.....» (например: а) пункт 33 после слов «инвестиционной программы,» дополнить словами «производственной программы,»);).

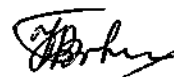
В подпункте «е» пункта 4 законопроекта абзацы первый и второй следует объединить.

В соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы наличие финансово-экономического обоснования необходимо только в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат. Учитывая, что принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и бюджетов иных уровней, в приложениях к законопроекту финансово-экономическое обоснование не требуется.

В соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу либо проект постановления, в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается, и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк