

от 26 июня 2024 года № 365

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу об ответственности за нарушение отдельных положений,
установленных Правилами оказания платных ветеринарных услуг**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу об ответственности за нарушение отдельных положений, установленных Правилами оказания платных ветеринарных услуг.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 26 июня 2024 года № 365
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ
Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу об ответственности за нарушение отдельных положений,
установленных Правилами оказания платных ветеринарных услуг

Уважаемый Михаил Владимирович!

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 года № 898 утверждены Правила оказания платных ветеринарных услуг (далее также – Правила).

Как указано в пункте 1 Правил, они разработаны в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-I "О защите прав потребителей" и Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-I "О ветеринарии" и регулируют отношения, возникающие между потребителями и исполнителями при оказании платных ветеринарных услуг.

Пунктом 7 Правил установлено, что исполнитель (организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, оказывающие ветеринарные услуги потребителям по возмездному договору) обеспечивает применение лекарственных средств и методов, исключаяющих отрицательное влияние на животных при диагностике, лечении и профилактике, высокоэффективных ветеринарных препаратов и методов ветеринарного воздействия, а также гарантирует безопасность ветеринарных мероприятий для здоровья и продуктивности животных, жизни и здоровья потребителя, а также окружающей среды.

В связи с этим возникает вопрос, какой государственный орган осуществляет контроль (надзор) за соблюдением требований, указанных в пункте 7 Правил, и по какой статье Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КОАП РФ) виновное лицо может быть привлечено к административной ответственности.

Правила (в целом) фигурируют в Перечне нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Роспотребнадзором в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей, привлечения к административной ответственности.

Указанный Перечень представлен в форме таблицы, в которой есть отдельная графа с названием "Реквизиты структурных единиц нормативного правового акта, содержащих обязательные требования". В этой графе указаны конкретные структурные единицы (пункты, части, статьи) нормативного правового акта, содержащие обязательные требования, оценку соблюдения которых дает Роспотребнадзор. При этом пункт 7 Правил в данной графе Перечня не указан.

Из этого можно сделать вывод, что Роспотребнадзор не контролирует соблюдение требований, содержащихся в пункте 7 Правил. Данный вывод был подтвержден Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области.

В противном случае лицо, виновное в нарушении данного пункта Правил, могло бы привлекаться к ответственности по статье 14.4 КОАП РФ (Продажа товаров, выполнение работ или оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований). В соответствии со статьями 23.49 и 28.3 КОАП РФ составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.4 КОАП РФ, осуществляют должностные лица Роспотребнадзора.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 327, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

В частности, Россельхознадзор осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, проводит мероприятия по контролю за доклиническими исследованиями лекарственных средств для ветеринарного применения, клиническими исследованиями лекарственных препаратов для ветеринарного применения, качеством, производством лекарственных средств для ветеринарного применения, изготовлением лекарственных препаратов для ветеринарного применения, хранением, перевозкой, ввозом на территорию Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, уничтожением лекарственных средств для ветеринарного применения, применением лекарственных препаратов для ветеринарного применения, осуществляет государственную регистрацию лекарственных средств для ветеринарного применения, ведет государственный реестр лекарственных средств для ветеринарного применения.

Статьей 10.6 КОАП РФ установлена ответственность за нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил.

В соответствии со статьями 23.14 и 28.3 КОАП РФ составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях,

предусмотренных статьей 10.6 КОАП РФ, осуществляют должностные лица Россельхознадзора.

Вопрос о том, можно ли отнести Правила оказания платных ветеринарных услуг (в частности, пункт 7 указанных Правил) к категории ветеринарно-санитарных правил, является дискуссионным.

Вместе с тем в результате анализа судебной практики было выявлено судебное решение, позволяющее сделать такой вывод.

В частности, в решении Арбитражного суда Тульской области от 17 января 2013 года по делу № А68-8474/2012 указывалось следующее:

"В соответствии с пунктом 7 Правил оказания платных ветеринарных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 года № 898, исполнитель обеспечивает применение лекарственных средств и методов, исключающих отрицательное влияние на животных при диагностике, лечении и профилактике, высокоэффективных ветеринарных препаратов и методов ветеринарного воздействия, гарантирует безопасность ветеринарных мероприятий для здоровья и продуктивности животных, жизни и здоровья потребителя, а также окружающей среды. Комитетом ветеринарии по Тульской области в ходе проведенной проверки от 22 августа 2012 года установлено, что в ООО "Тульский центр ветеринарной медицины" для лечения животного применялся препарат доксорубицин, в инструкции которого указано, что препарат оказывает канцерогенное действие на животных, что является нарушением п. 7 Правил оказания платных ветеринарных услуг. Оценив в совокупности имеющиеся в деле доказательства, суд приходит к выводу о том, что в действиях ООО "Тульский центр ветеринарной медицины" содержатся признаки правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 10.6 КОАП РФ".

Постановлением двадцатого Арбитражного апелляционного суда от 2 апреля 2013 года по делу № А68-8474/2012 решение Арбитражного суда Тульской области было оставлено без изменения, а апелляционная жалоба ООО "Тульский центр ветеринарной медицины" – без удовлетворения.

Следует отметить, что пункт 3 Правил содержит положение, согласно которому действие Правил не распространяется на проведение мероприятий при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора. И если принимать во внимание данную норму, можно прийти к выводу, что Россельхознадзор (как орган, осуществляющий федеральный государственный ветеринарный надзор) также исключен федеральным законодателем из сферы осуществления контроля за соблюдением Правил (в том числе требований, установленных пунктом 7), следовательно, ответственность за их неисполнение фактически отсутствует.

Тем не менее в ходе взаимодействия с Северо-Западным межрегиональным управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору была получена информация, согласно которой Россельхознадзор осуществляет контроль за соблюдением требований, установленных пунктом 7 Правил (по крайней мере, в части, касающейся

обеспечения применения лекарственных средств и методов, исключая отрицательное влияние на животных при диагностике, лечении и профилактике).

Но при этом указывалось (со ссылкой на статью 23.14.1 КОАП РФ, согласно которой Россельхознадзор и его территориальные органы являются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения), что в рассматриваемых случаях применяется статья 14.4.2 КОАП РФ (Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств), а не статья 10.6 КОАП РФ.

Что касается вопроса об обеспечении соблюдения требования пункта 7 Правил в части обеспечения безопасности ветеринарных мероприятий для здоровья и продуктивности животных, то здесь ситуация сложнее, чем с осуществлением контроля за применением лекарственных средств.

В частности, проблема заключается в отсутствии (недостаточном объеме) клинических рекомендаций по проведению тех или иных ветеринарных мероприятий.

Так, например, в соответствии с пунктом 17 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2023 года № 736, исполнитель обязан довести до сведения потребителя в том числе информацию о стандартах медицинской помощи и клинических рекомендациях (при их наличии), с учетом и на основании которых (соответственно) оказываются медицинские услуги, путем размещения на сайте исполнителя (при наличии у исполнителя такого сайта) ссылок на "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации, на котором размещен рубрикатор клинических рекомендаций, а также путем размещения указанных ссылок на информационных стендах.

В Правилах оказания платных ветеринарных услуг подобное требование отсутствует.

В настоящее время приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 6 октября 2022 года № 2504 за техническим комитетом по стандартизации "Продукция и услуги для непродуктивных животных" закреплены следующие документы национальной системы стандартизации:

ГОСТ Р 55628-2013 "Услуги для непродуктивных животных. Оказание ветеринарной помощи непродуктивным животным. Термины и определения";

ГОСТ Р 55634-2013 "Услуги для непродуктивных животных. Общие требования к объектам ветеринарной деятельности";

ГОСТ Р 55962-2014 "Услуги для непродуктивных животных. Груминг-услуги. Общие требования";

ГОСТ Р 58090-2018 "Клиническое обследование непродуктивных животных. Общие требования";

ГОСТ Р 58437-2019 "Экспертиза качества лечебно-диагностических ветеринарных услуг. Общие требования";

ГОСТ Р 58816-2020 "Нежелательные явления при применении лекарственных средств для ветеринарного применения. Методы оценки".

Практика показывает, что вред здоровью животных чаще всего причиняется в ходе проведения ветеринарных мероприятий (в некоторых случаях это приводит к гибели животных).

Вместе с тем анализ судебной практики позволяет сделать вывод, что вопросы, связанные с возмещением имущественного и морального вреда, причиненного владельцам животных в результате оказания их питомцам ветеринарных услуг ненадлежащего качества, в основном разрешаются в порядке гражданского судопроизводства, при этом судами применяются нормы Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-I "О защите прав потребителей" (статьи 13 – 15) и Гражданского кодекса Российской Федерации (статьи 137, 151, 1064, 1101).

С учетом изложенного депутаты Законодательного собрания Ленинградской области просят Вас ответить на следующие вопросы:

Достаточно ли утвержденных государственных стандартов для объективной оценки соблюдения требований, установленных пунктом 7 Правил (в части обеспечения безопасности ветеринарных мероприятий для здоровья и продуктивности животных)?

Возможно ли привлечение к административной ответственности лиц, оказывающих платные ветеринарные услуги, не отвечающие указанным требованиям?

Какие статьи КОАП РФ могут применяться в этих случаях?

Какие органы уполномочены осуществлять производство по делам об административных правонарушениях?

В случае недостаточности правового регулирования просим Вас принять необходимые меры для разработки соответствующих нормативных правовых актов.