



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

01.08.2024 № 4205-1/24-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

Гардашникову А.М.

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об отдельных вопросах
в сфере регулирования отношений недропользования на территории
Ленинградской области»

Внесен

депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.М. Гардашниковым, М.В. Коломыцевым

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан в целях приведения областного закона от 16 мая 2022 года № 54-оз «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 54-оз) в соответствие с федеральными законами от 10 июля 2023 года № 296-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 296-ФЗ), от 12 декабря 2023 года № 576-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – Федеральный закон № 576-ФЗ) и от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ).

В частности, Федеральным законом № 123-ФЗ были скорректированы полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – субъекты РФ) в сфере регулирования отношений недропользования. К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ отнесены вопросы установления порядка прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования недрами и ограничения права пользования недрами в отношении участков недр местного значения.

Федеральным законом № 296-ФЗ изменения внесены в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», федеральные законы от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон «О концессионных соглашениях») и от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве»), согласно которым расширен круг пользователей недр на участках недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, которые предоставляются в пользование без проведения аукциона. К числу таких пользователей отнесены юридические лица, с которыми заключены:

концессионные соглашения в отношении автомобильных дорог или их участков, защитных дорожных сооружений, искусственных дорожных сооружений, производственных объектов, используемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог, элементов обустройства автомобильных дорог (в том числе остановочных пунктов), объектов, предназначенных для взимания платы (в том числе пунктов взимания платы), объектов дорожного сервиса;

соглашения о государственно-частном партнерстве или муниципально-частном партнерстве в отношении частных автомобильных дорог или их участков, мостов, защитных дорожных сооружений, искусственных дорожных сооружений, производственных объектов, используемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог, элементов обустройства автомобильных дорог, объектов, предназначенных для взимания платы (в том числе пунктов взимания платы), объектов дорожного сервиса.

Федеральным законом № 576-ФЗ определены особенности строительства объектов капитального строительства в границах земельных участков, необходимых для разведки и добычи полезных ископаемых. В частности, предусматривается, что в отношении земельных участков, расположенных в границах месторождений общераспространенных полезных ископаемых, и (или) в границах участков недр местного значения, предоставленных в пользование в виде горного отвода, строительство объектов капитального строительства в границах такого земельного участка допускается после согласования с комиссией, создаваемой органом государственной власти соответствующего субъекта РФ. Кроме того, за органами государственной власти субъектов РФ закрепляется обязанность направлять информацию о месторождениях общераспространенных полезных ископаемых, запасы которых учтены государственным балансом запасов полезных ископаемых, а также о границах

участков недр местного значения, предоставленных в пользование в виде горного отвода (далее – информация о полезных ископаемых и границах участков недр местного значения), в Федеральное агентство по недропользованию в целях подготовки специальных карт (схем).

С учетом указанных изменений федерального законодательства законопроектом предлагается дополнить отдельные положения областного закона № 54-оз, закрепив за Правительством Ленинградской области полномочия:

по установлению порядка прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования недрами и ограничения права пользования недрами в отношении участков недр местного значения (пункт 1 статьи 1 законопроекта);

по предоставлению информации о полезных ископаемых и границах участков недр местного значения уполномоченному Правительством Российской Федерации на утверждение специальных карт (схем) федеральному органу исполнительной власти (пункт 2 статьи 1 законопроекта);

по созданию комиссии в целях принятия решения о согласовании либо об отказе в согласовании строительства объектов капитального строительства на земельных участках, расположенных в границах месторождений общераспространенных полезных ископаемых, запасы которых учтены государственным балансом запасов полезных ископаемых, и (или) в границах участков недр местного значения, предоставленных в пользование в виде горного отвода (пункт 3 статьи 1 законопроекта).

Кроме того, законопроектом перечень условий для принятия Правительством Ленинградской области решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона (абзац седьмой пункта 23 областного закона № 54-оз) предлагается дополнить условием о выполнении пользователями недр работ в рамках концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве в отношении объектов, предусмотренных отдельными нормами федеральных законов «О концессионных соглашениях» и «О государственно-частном партнерстве» (пункт 4 статьи 1 законопроекта).

К законопроекту не имеется замечаний правового и юридико-технического характера.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк

4005