

26 ИЮЛ 2024

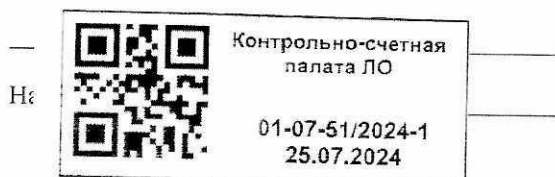
№ 4266-1/24-06-03

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 10.07.2024 № 4266-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроект дополняет областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) статьей 11.14, устанавливающей следующие дополнительные меры социальной поддержки для лиц, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР» (далее – Почетные доноры), имеющих место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, после установления (назначения) им пенсии по старости независимо от прекращения ими трудовой деятельности:

– льготный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в соответствии со статьей 11.2 Социального кодекса (далее – льготный проезд);

– бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов) (далее – зубопротезирование).

Как следует из обоснования необходимости принятия законопроекта, законопроект разработан в целях совершенствования законодательства

Ленинградской области о мерах социальной поддержки, предоставляемой донорам крови и ее компонентов, синхронизации условий предоставления указанных мер с законодательством Санкт-Петербурга, а также в целях популяризации донорства.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту (далее – ФЭО) его реализация не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Условием предоставления предусмотренных законопроектом мер социальной поддержки является получение лицом ежегодной денежной выплаты за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (далее – ЕДВ) и установление (назначение) ему трудовой и(или) страховой пенсии по старости, то есть нахождение Почетного донора в статусе пенсионера¹. Вместе с тем право пенсионеров² на льготный проезд уже предусмотрено пунктом 1 части 1 статьи 10.1 Социального кодекса, а согласно пункту 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса аналогичное право предоставляется также лицам, получающим ЕДВ (что отмечено и в обосновании необходимости принятия законопроекта). Пункт 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса не устанавливает ограничение на получение данной меры социальной поддержки получающих ЕДВ лиц, не относящихся к пенсионерам.

Вводимые законопроектом положения о предоставлении права на льготный проезд Почетным донорам, находящимся в статусе пенсионеров, противоречат пункту 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса, которым:

не установлены ограничения на предоставление данного права Почетным донорам в части отнесения их к пенсионерам (при этом частью 3 статьи 1.7 Социального кодекса для получения данного права Почетными донорами установлен критерий нуждаемости);

не предусматривается предоставление права на льготный проезд иностранным гражданам и лицам без гражданства, имеющим место пребывания в Ленинградской области.

2. Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона № 400-ФЗ право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом исключений, установленных в части 1¹ той же статьи³). При этом действующим законодательством досрочное назначение пенсии по старости Почетным донорам не предусмотрено.

¹ Исходя из содержащих понятие «пенсионер» формулировок Федеральных законов от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 173-ФЗ и Федеральный закон 400-ФЗ соответственно).

² Под которыми, согласно части 3 статьи 10.1 Социального кодекса, понимаются лица из числа граждан Российской Федерации, получающие пенсию или ежемесячное пожизненное содержание в соответствии с законодательством Российской Федерации.

³ Для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и на постоянной основе государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Российской Федерации и должности муниципальной службы, страховая пенсия по старости назначается по достижении ими в соответствующем году определенного возраста, который в 2024 году для мужчин и женщин составляет 65 лет и 61 год соответственно, в 2025 году – 65 лет и 62 года соответственно, в 2026 году и позднее – 65 лет и 63 года соответственно.

Частью 7 статьи 1.5 Социального кодекса установлено, что меры социальной поддержки, предусмотренные Социальным кодексом для лиц, вышедших на трудовую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом № 173-ФЗ либо страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ, либо получающих страховую пенсию по старости, либо достигших возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, предоставляются также лицам, достигшим возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин.

Разработчиком законопроекта в ФЭО приведен подсчет численности лиц, которые подпадают под действие законопроекта при его реализации, исходя из достижения ими возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. Вместе с тем данный подсчет не учитывает положения Федеральных законов №№ 173-ФЗ и 400-ФЗ, а именно:

- статьей 30 Федерального закона № 400-ФЗ установлены случаи назначения страховой пенсии по старости ранее достижения возраста 65 и 60 лет для мужчин и женщин соответственно (в том числе назначение пенсии мужчинам по достижении возраста 50 лет и женщинам по достижении возраста 45 лет, а в некоторых случаях – независимо от возраста при условии наличия соответствующего страхового стажа);

- статьей 27 Федерального закона № 173-ФЗ установлены случаи назначения трудовой пенсии по старости ранее достижения возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин (в том числе 45 лет и 50 лет женщинам и мужчинам соответственно либо независимо от возраста при условии наличия соответствующего страхового стажа).

В ФЭО не приведена информация о численности лиц, которым ежегодно в рамках текущей потребности предоставляется зубопротезирование, а также о факторах, влияющих на достаточность предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на 2024 год на зубопротезирование средств (обеспеченность текущей потребности, отсутствие задолженности перед медицинскими организациями, осуществляющими зубопротезирование, и т.д.).

Объем средств, необходимых, согласно ФЭО, для реализации законопроекта (79 381,5 тыс. руб.), составляет 38,2 % от предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на 2024 год средств на обеспечение бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов ветеранам труда, труженикам тыла, жертвам политических репрессий (207 950,0 тыс. руб., КБК 98710030340514130).

Вышеизложенное не позволяет подтвердить содержащийся в ФЭО вывод об отсутствии необходимости в выделении дополнительных средств на реализацию законопроекта.

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году только после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

4. Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление его в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Согласно части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области областные законы вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и(или) самими Уставом Ленинградской области, областным законом не установлен другой порядок вступления их в силу, в связи с чем представляется целесообразным статью 2 законопроекта изложить в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования».

Обращаем внимание, что законопроект предусматривает дополнение Социального кодекса статьей 11.14, в обосновании необходимости принятия законопроекта содержится ссылка на статью 11.13 Социального кодекса, тогда как в главе 11 действующей редакции Социального кодекса содержится 12 статей⁴.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке в части его наименования.

Вместе с тем с учетом изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Ларина Наталья Леонидовна (812) 273-33-83, 3515,
Митрохин Александр Иванович (812) 273-33-83, 3505

⁴ В Законодательное собрание Ленинградской области внесен проект областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (вх. от 10.06.2024 № 3552-1/24-06-0), которым предлагается дополнить Социальный кодекс статьей 11.13, предусматривающей предоставление денежной компенсации на техническое обслуживание внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования.