



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

26 ИЮЛ 2024

№ 4399-1/24-06-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О налоге на имущество организаций»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 17.07.2024 № 4399-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О налоге на имущество организаций», внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (далее – проект закона, законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» в части снижения в 2024 году налоговой ставки по налогу на имущество организаций с 2% до 1,5% в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещений в них, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, формирование и размещение которого осуществляется в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении жилых помещений, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

Для указанных целей налогообложения применяются:

- 1) Перечень зданий (строений, сооружений) и помещений в них, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2024 год¹ (далее – Перечень), в который включено 707 объектов;
- 2) результаты определения кадастровой стоимости всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости на территории Ленинградской области зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, за исключением случаев,

¹ Определен постановлением Правительства Ленинградской области от 04.12.2023 № 861.

предусмотренных частью 3 статьи 11 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», по состоянию на 1 января 2023 года².

Согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта проект закона разработан в целях поддержки налогоплательщиков - организаций в условиях новых санкционных ограничений, а также в связи с многочисленными обращениями собственников торговых объектов, расположенных на территории Ленинградской области и включенных в Перечень, в связи с чем предлагается сохранить на 2024 год пониженную налоговую ставку в размере 1,5% в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещений в них, включенных в Перечень, а также в отношении жилых помещений, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

Также согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта с 01.01.2024 для ряда собственников торговых объектов, включенных в Перечень, налог на имущество организаций, подлежащий уплате за 2024 год, значительно повысился. При этом в материалах к законопроекту отсутствует сводная информация и (или) расчеты, обосновывающие существенность повышения налоговой нагрузки (кадастровой стоимости объектов недвижимости) на указанную категорию налогоплательщиков.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области. Вместе с тем разработчик законопроекта отмечает, что по результатам проведенного Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом расчета, основанного на применяемой с 01.01.2024 кадастровой стоимости зданий торговых центров и помещений в них, снижение налоговых поступлений за налоговый период 2024 года может составить от 254,6 млн. рублей в областной бюджет Ленинградской области и до 404,6 млн. рублей в консолидированный бюджет Ленинградской области. В связи с тем, что в материалах к законопроекту указанный расчет налоговых расходов Ленинградской области — выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области не представлен, подтвердить обоснованность данных, приведенных в финансово-экономическом обосновании к проекту закона, не представляется возможным. Также Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что в материалах к законопроекту не определены источники компенсации указанных выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области в случае принятия проекта закона.

Справочно: по данным отчетов об исполнении областного бюджета Ленинградской области (ф. 0503317) доходы от налога на имущество организаций в целом по итогам 2023 года по сравнению с 2022 годом выросли на 13,6% (или на 3502,5 млн. руб.), по итогам I полугодия 2024 года —

² Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 13.11.2023 № 789.

снизились на 1,6% (или на 270,1 млн. руб.) относительно аналогичного периода 2023 года.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области³ оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов Ленинградской области. Критериями целесообразности являются: 1) соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области; 2) востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период). В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

В материалах к законопроекту информация о потенциальном вкладе предлагаемого проектом закона снижения налоговой ставки по налогу на имущество организаций в изменение значений показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, не представлена.

Таким образом, провести оценку потенциальной эффективности (целесообразности и результативности) налоговых расходов, обусловленных снижением налоговой ставки по налогу на имущество организаций в соответствии с проектом закона, не представляется возможным.

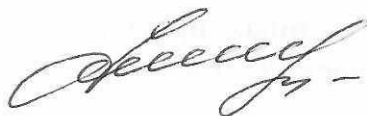
Статьей 2 проекта закона предусмотрено, что законопроект вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2024, в связи с чем может потребоваться уточнение прогнозируемых поступлений от налога на имущество организаций, учтенных в областном законе от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а именно: внесение изменений в приложение 1 «Прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в областной

³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526.

бюджет Ленинградской области по кодам видов доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и в абзац 2 части 1 статьи 1 указанного областного закона.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова