

25 ИЮЛ 2024

№ 4511-1/24-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бебенину

24.07.2024 № 008-1074/2024

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении".

Приложение:

1. Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; № 50, ст. 7359; 2012 № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; 2014 № 49, ст. 6913; 2015 № 48, ст. 6723; 2016, № 18, ст. 2508; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 30, ст. 4555; 2020, № 14, ст. 2014; № 46, ст. 7205; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 1, ст. 7; 2024, № 10, ст. 1309) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в пункте 33 слова «инвестиционной программы,» заменить словами «инвестиционной программы, производственной программы,».

б) дополнить пунктом 35 следующего содержания:

«35) производственная программа теплоснабжающей организации, теплосетевой организации (далее – производственная программа) – программа текущей (операционной) деятельности такой организации по осуществлению теплоснабжения.»;

2) часть 1 статьи 4 дополнить пунктом 15.6 следующего содержания:

«15.6) утверждение порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ, требований к содержанию производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением;»;

3) часть 2 статьи 5 дополнить пунктом 7.6 следующего содержания:

«7.6) утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения;»;

4) в статье 23.1:

а) часть 1 после слов «инвестиционной программы,» дополнить словами «производственной программы,»;

б) в части 2 слова «инвестиционной программы» заменить словами «инвестиционной программы, производственной программы»;

в) в пункте 1 части 3 слова «инвестиционной программой в отношении предусмотренных данной программой объектов теплоснабжения» заменить словами «инвестиционной программой, производственной программой в отношении предусмотренных данными программами объектов теплоснабжения»;

г) в части 5 слова «инвестиционных программ» заменить словами «инвестиционных программ, производственных программ»;

д) в части 6 слова «инвестиционной программой» заменить словами «инвестиционной программой, производственной программой»;

е) в части 7:

после слов «контроля за результатами реализации инвестиционной программы» дополнить словами «, производственной программы»;

слова «инвестиционной программой» заменить словами «инвестиционной программой, производственной программой»;

ж) в части 8 слова «инвестиционной программы» заменить словами «инвестиционной программы, производственной программы».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О теплоснабжении»

Проект федерального закона разработан в целях обеспечения единого подхода к формированию программ текущей (операционной) деятельности (производственных программ) теплоснабжающих и теплосетевых организаций, контроля их исполнения и, как следствие, повышения качества реализации планируемых мероприятий.

При подготовке к предстоящему отопительному сезону теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, как правило, составляются программы текущей (операционной) деятельности (производственные программы), в рамках которых осуществляется подготовка объектов теплоснабжения и тепловых сетей, и, как следствие, теплоснабжение.

Так, на пример, на территории Ленинградской области расположено 720 источников теплоснабжения и 2474,81 км тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), 132 организации осуществляют регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Однако, требования к порядку разработки, утверждения и корректировки производственных программ, а равно требования к содержанию производственных программ, порядку рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядку осуществления контроля за их выполнением теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, действующим законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в сфере теплоснабжения, не установлены.

В связи с этим, производственные программы организаций, осуществляющих теплоснабжение, разрабатываются такими организациями в отсутствие обязательных требований к производственным программам, а их реализация осуществляется без должного контроля.

Учитывая критическую важность поддержания в работоспособном состоянии и дальнейшем развитии отрасли топливно-энергетического комплекса в каждом субъекте Российской Федерации, вопрос качества производственных программ организаций, осуществляющих теплоснабжение, имеет одно из ключевых значений.

Определение требований к их разработке позволит стандартизировать разрабатываемые производственные программы, существенно улучшит их качество. Контроль за исполнением разработанных организациями производственных программ приведет к улучшению качества реализуемых мероприятий и обеспечит их исполнение в полном объеме.

При этом, в качестве первоочередной причины в потребности внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации следует

отметить отсутствие на всех уровнях власти полномочий по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Следует отметить, что Федеральным законом от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», которым установлены основы правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения, являющейся смежной по отношению к сфере теплоснабжения, полномочия по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением отнесены к полномочиям Правительства Российской Федерации, которым разработаны и утверждены правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Данным проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» предлагается включение в указанный федеральный закон понятия «производственная программа теплоснабжающей организации и теплосетевой организации», а также наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

В части анализа правоприменительной практики следует отметить, что проект федерального закона разработан в целях реализации нового правового регулирования, вводимого проектом федерального закона, и обусловлен задачами, в целях решения которых разработан указанный проект федерального закона.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при их утверждении и порядка осуществления контроля за их выполнением.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

Председатель

Законодательного собрания

Ленинградской области

С.М. Бебенин