

18 ИЮЛ 2024

№ 3564-1/24-01-0-23



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное собрание
Ленинградской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 16 » июля 2024 г.

№ ДГ-П14-22629

МОСКВА

На № 3564-1/24-23-0-1 от 10 июня 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 17
Федерального закона "Об общих принципах организации публичной
власти в субъектах Российской Федерации", вносимый в Государственную
Думу Законодательным собранием Ленинградской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается в статье 17 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" закрепить, что встречи депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации с избирателями (далее - встречи депутата с избирателями) могут проводиться в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутридворовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, без уведомления органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления о таких встречах. При этом депутат вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения.



Согласно статье 17 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" встречи депутата с избирателями проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях. При этом на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления) возлагается обязанность по определению специально отведенных мест для проведения встреч депутатов с избирателями, перечня помещений, предоставляемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) для проведения встреч депутатов с избирателями, порядка их предоставления, а воспрепятствование организации или проведению встреч депутата с избирателями влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" предусмотрено, что уведомление о проведении публичного мероприятия депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями подается в срок не ранее 10 дней и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия. Порядок подачи такого уведомления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления регламентируется соответствующим законом субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 7 указанного Федерального закона).

В постановлении от 10 ноября 2017 г. № 27-П Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что, поскольку в системе действующего федерального законодательства не оговаривается иное, содержащееся в Федеральном законе "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" требования, предъявляемые к созданию единых специально отведенных мест, должны рассматриваться как имеющие ориентирующее значение при определении специально отведенных мест для проведения встреч депутатов с избирателями. Соответственно, предполагается обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) обеспечить определение специально отведенных мест для проведения встреч депутатов с избирателями и перечня помещений, предоставляемых для проведения такого рода встреч, исходя из необходимости наличия соответствующего специально отведенного места или помещения как минимум в каждом поселении, с тем чтобы для депутата любого



территориального уровня во всяком случае обеспечивалась возможность беспрепятственного проведения встреч с избирателями в специально отведенном месте или помещении, расположенном в пределах территориальной сферы деятельности представительного органа, в состав которого он входит, притом что использование соответствующих специально отведенных мест и помещений должно допускаться в отношении депутатов всех уровней.

Кроме того, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, имеют возможность установить дополнительные гарантии закрепленных федеральным законом прав граждан, направленные на конкретизацию основных гарантий этих прав и создание специальных механизмов их реализации, с учетом региональных и местных особенностей (условий) и с соблюдением конституционных требований о непротиворечии законов субъектов Российской Федерации федеральным законам, связанности органов местного самоуправления Конституцией Российской Федерации и законом и о недопустимости ограничения прав и свобод человека и гражданина в форме иной, нежели федеральный закон (постановления от 21 июня 1996 г. № 15-П, от 30 ноября 2000 г. № 15-П, от 11 марта 2008 г. № 4-П, от 18 июля 2012 г. № 19-П, от 8 декабря 2015 г. № 32-П и другие).

В ряде своих решений Конституционный Суд Российской Федерации констатировал, что установленный законодательством Российской Федерации правовой режим проведения публичных мероприятий не может рассматриваться как разрешительный порядок реализации гражданами Российской Федерации права, гарантированного им статьей 31 Конституции Российской Федерации (Постановление от 14 февраля 2013 г. № 4-П, определения от 2 апреля 2009 г. № 484-О-П, от 1 июня 2010 г. № 705-О-О, от 29 января 2015 г. № 201-О, от 23 июня 2015 г. № 1296-О, от 18 июля 2017 г. № 1730-О и № 1731-О и другие).

Выявляя конституционно-правовой смысл понятия "согласование проведения публичного мероприятия с органом публичной власти", Конституционный Суд Российской Федерации выработал правовые позиции, согласно которым данное понятие не предполагает, что орган публичной власти может по своему усмотрению запретить проведение публичного мероприятия или изменить его цели, место, время или форму, - он вправе лишь предложить изменить место и (или) время его проведения, причем такое предложение должно быть мотивированным.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит необходимых сведений относительно неэффективности действующего правового

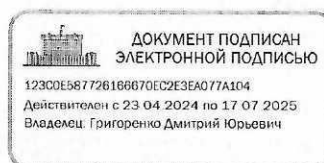


регулирования, данных, указывающих на проблемы правоприменения, то есть достаточного обоснования (в том числе статистических данных) актуальности предлагаемых законопроектом изменений.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечается, что реализация федерального закона не потребует дополнительных расходов федерального бюджета. Вместе с тем, поскольку законодательный орган субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы финансового обеспечения своей деятельности, реализация проектируемых законопроектом положений потребует дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации. Таким образом, в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного и в связи с тем, что вопросы дополнительной регламентации порядка проведения встреч депутатов с избирателями могут быть урегулированы на уровне законодательства субъектов Российской Федерации, предлагаемое законопроектом регулирование является избыточным.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

