



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

17.07.2024 № 4266-1/24-060-2

На № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона «О внесении изменения в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить меру социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов) для лиц, награжденных нагрудными знаками «Почетный донор России» и «Почетный донор СССР» (далее – Почетные доноры), имеющих место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, после установления (назначения) им пенсии по старости.

Кроме того, законопроектом в проектируемую статью 11.14 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), предусматривающую меры социальной поддержки для Почетных доноров, включается предусмотренная пунктом 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса мера социальной поддержки по льготному проезду на автомобильном транспорте на смежных

межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Исходя из содержания пункта 1 части 1 проектируемой статьи 11.14 Социального кодекса, право на льготный проезд на автомобильном транспорте имеют Почетные доноры **после установления (назначения) им пенсии по старости** независимо от прекращения ими трудовой деятельности.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса право на льготный проезд на автомобильном транспорте имеют лица, получающие ежегодную денежную выплату за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов». Указанным пунктом **не установлено условие о назначении пенсии по старости** для получения Почетными донорами указанной меры социальной поддержки.

Таким образом, возникает неопределенность в части, касающейся определения категории получателей указанной меры социальной поддержки и условий ее предоставления.

В случае принятия законопроекта в предложенной редакции возникнет коллизия (внутреннее противоречие) между положениями пункта 5 части 1 статьи 11.2 и пункта 1 части 1 статьи 11.14 Социального кодекса, предусматривающими разные условия предоставления права на льготный проезд на автомобильном транспорте Почетным донорам, что может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («нормативные коллизии»).

Следует также отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 1.7 Социального кодекса, в которую законопроектом изменения не вносятся, право на льготный проезд на автомобильном транспорте предоставляется Почетным донорам с учетом критерия нуждаемости (если их доход не превышает 42450 рублей в месяц).

Таким образом, в случае принятия законопроекта правом на льготный проезд на автомобильном транспорте смогут воспользоваться Почетные доноры, которым установлена (назначена) **пенсия по старости, соответствующие указанному критерию нуждаемости.**

Вместе с тем в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса лица, получающие пенсию (при этом под пенсионерами согласно части 3 статьи 10¹ Социального кодекса понимаются лица из числа граждан Российской Федерации, получающие пенсию или ежемесячное пожизненное содержание в соответствии с законодательством Российской Федерации), имеют право на льготный проезд на автомобильном транспорте **без применения критерия нуждаемости.**

Учитывая изложенное, предусмотренное законопроектом право Почетных доноров на льготный проезд на автомобильном транспорте при условии установления (назначения) им пенсии по старости и с учетом критерия нуждаемости фактически нивелирует установление указанной меры социальной поддержки для Почетных доноров, поскольку они могут получить ее как пенсионеры без критерия нуждаемости.

С учетом части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области необходимо скорректировать дату вступления в силу областного закона в статье 2 законопроекта путем замены в указанной статье слов «через 10 дней после» словами «по истечении 10 дней после дня».

Таким образом, законопроект нуждается в доработке.

Вместе с тем указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

4266