



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

09.07.2024 № 3627-124-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

В.В. Рыжкову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 12¹ областного закона «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области», о прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства»

Внесен Губернатором Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 12¹ областного закона «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области», о прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее - законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Статьей 1 законопроекта предлагается исключить из перечня полномочий органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса Ленинградской области (далее - уполномоченный орган),

полномочие по формированию и ведению реестров получателей субсидий, предоставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 12¹ областного закона от 12 декабря 2007 года № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области» (далее – областной закон № 177-оз).

Статьей 2 законопроекта предлагается прекратить с 1 января 2025 года осуществление органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, которыми органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) наделены в соответствии с областным законом от 18 ноября 2009 года № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее – областной закон № 91-оз).

В частности, из перечня отдельных государственных полномочий Ленинградской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления в соответствии с областным законом № 91-оз, **предлагается исключить все полномочия, связанные с формированием реестров получателей субсидий** (на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств, на поддержку начинающих фермеров, на развитие семейных ферм и т.д.), **сохранив лишь полномочие по предоставлению субсидий на возмещение** гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам **части затрат по приобретению комбикорма** на содержание сельскохозяйственных животных и птицы.

Одновременно (в соответствии со статьей 3 законопроекта) предлагается наделить органы местного самоуправления отдельным государственным полномочием Ленинградской области **по предоставлению субсидии на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования по направлению на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств** (соответствующее изменение предлагается внести в статью 2 областного закона № 91-оз).

В связи с указанными изменениями корректировке подвергается часть 2 статьи 4 областного закона № 91-оз, устанавливающая обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Законопроектом статья 8 областного закона № 91-оз излагается в новой редакции, согласно которой органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган отчеты об осуществлении отдельных государственных полномочий в порядке и сроки, установленные Правительством Ленинградской области.

Кроме того, пунктом 4 статьи 3 законопроекта излагается в новой редакции часть 2 статьи 9 областного закона № 91-оз, согласно которой

возврат неиспользованных бюджетных средств, выделенных на осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляется в порядке, установленном статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В связи с предлагаемыми изменениями пунктом 5 статьи 3 законопроекта в новой редакции излагается приложение к областному закону № 91-оз, в котором уточняется методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий.

Необходимо отметить, что вопрос о прекращении осуществления органами местного самоуправления полномочий по формированию и ведению реестров получателей субсидий относится к категории вопросов целесообразности.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового и юридикто-технического характера.

1. Пунктом 1 статьи 3 законопроекта предусмотрено, что органы местного самоуправления наделяются полномочием по «предоставлению субсидии **на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования** по направлению **на возмещение части затрат** по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств».

Подпунктом «д» пункта 2 приложения № 8 к государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, определено, что «малые формы хозяйствования» - **крестьянские (фермерские) хозяйства**, созданные в соответствии с Федеральным законом «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», и **сельскохозяйственные кооперативы** (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), созданные в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», без ограничений по годовому доходу, **граждане, ведущие личные подсобные хозяйства** в соответствии с Федеральным законом «О личном подсобном хозяйстве» и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», **хозяйственные общества, хозяйственные партнерства и индивидуальные предприниматели**, осуществляющие производство и переработку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов и продукции их переработки, а также производственные кооперативы (за исключением сельскохозяйственных кооперативов), осуществляющие закупку сельскохозяйственного сырья, годовой доход которых за отчетный финансовый год составляет не более 200 млн. рублей.

Таким образом, в соответствии с указанным определением «малых форм хозяйствования» круг возможных получателей субсидий достаточно широк, а

поскольку указанную субсидию законопроектом предлагается предоставлять только крестьянским (фермерским) хозяйствам, предлагаем в названии субсидии слова «на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования по направлению» исключить.

2. Пунктом 2 статьи 3 законопроекта предлагается изложить в новой редакции часть 2 статьи 4 областного закона № 91-оз, устанавливающую обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

В частности, пунктом 7 части 2 статьи 4 областного закона № 91-оз в редакции законопроекта предусматривается обязанность органов местного самоуправления предоставлять **уполномоченным органам** документы и иную необходимую **информацию, связанную** с осуществлением отдельных государственных полномочий.

Следует отметить, что в пункте 2 части 1 статьи 4 областного закона № 91-оз предусмотрен **один** уполномоченный орган.

Кроме того, указанная норма в части слов «документы и иную необходимую информацию, связанную с осуществлением отдельных государственных полномочий» не в полной мере согласуется с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны в соответствии с требованиями статьи 19 указанного Федерального закона предоставлять уполномоченным государственным органам **документы, связанные** с осуществлением отдельных государственных полномочий.

На основании изложенного предлагаем проектируемый законопроектом пункт 7 части 2 статьи 4 областного закона № 91-оз изложить в следующей редакции:

«7) предоставлять органам государственной власти Ленинградской области необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, использованием выделенных на эти цели финансовых средств.».

Аналогичное замечание имеется также к пункту 1 части 1 статьи 5 областного закона № 91-оз.

Кроме того, предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении части 2 статьи 4 в редакции законопроекта новым пунктом 8, устанавливающим обязанность органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий по исполнению письменных предписаний органов государственной власти Ленинградской области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Кроме того, в пунктах 3 и 4 части 2 статьи 4 областного закона № 91-оз в редакции законопроекта (пункт 2 статьи 3 законопроекта) слово «действующим» предлагаем исключить.

3. Проектируемой нормой части 2 статьи 9 областного закона № 91-оз (пункт 4 статьи 3 законопроекта) предусмотрено, что возврат неиспользованных средств органами местного самоуправления осуществляется в порядке, установленном статьей 242 БК РФ. Согласно обоснованию предложенного изменения указанная норма приводится в соответствие с пунктом 5 указанной статьи БК РФ, регулирующим общие вопросы возврата средств межбюджетных трансфертов, не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года. Вместе с тем бюджетным законодательством порядок и сроки возврата средств межбюджетных трансфертов в случае прекращения осуществления отдельных государственных полномочий не установлены.

4. В абзаце первом пункта 5 статьи 3 законопроекта слова «к областному закону» предлагаем исключить.

Руководствуясь требованиями статьи 140 БК РФ, наименование методики предлагаем изложить в следующей редакции: «Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых **местным** бюджетам из областного бюджета **Ленинградской области** на осуществление отдельных государственных полномочий **Ленинградской области**».

В случае изменения наименования Методики потребуются также внесение изменений в часть 2 статьи 6 областного закона № 91-оз.

Кроме того, к предложенной редакции указанной Методики имеются замечания редакционного характера.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк