



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

03.07.2024 № 3597-ПДН-ОБ-О-д

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 17 областного закона «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на приведение областного закона от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – областной закон № 93-оз) в соответствие с изменением, которое было внесено в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) Федеральным законом от 30 января 2024 года № 5-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ).

Статьей 25 Федерального закона № 68-ФЗ (до внесения в нее изменения Федеральным законом № 5-ФЗ) было предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации создают резервы финансовых и материальных ресурсов в целях их экстренного привлечения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Порядок создания и использования указанных резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов

определяются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

В развитие указанных положений статьи 25 Федерального закона № 68-ФЗ частью 2 статьи 17 областного закона № 93-оз было определено, что резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов (далее - резервный фонд Правительства Ленинградской области) формируется за счет доходов областного бюджета и указывается в отдельной статье областного закона об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год, а резервный фонд администрации муниципального образования формируется за счет доходов соответствующего местного бюджета и указывается в отдельной статье правового акта представительного органа местного самоуправления об утверждении этого местного бюджета на соответствующий финансовый год.

Частью 4 статьи 17 областного закона № 93-оз также было установлено, что областной резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций формируется за счет средств областного бюджета путем осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области. Порядок создания, использования, хранения и восполнения областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций устанавливается Правительством Ленинградской области.

Согласно изменению, предусмотренному Федеральным законом № 5-ФЗ, резервы финансовых и материальных ресурсов, указанные в статье 25 Федерального закона № 68-ФЗ, могут использоваться **не только в случае возникновения чрезвычайной ситуации, но и при введении режима повышенной готовности - в случае, если это предусмотрено порядком создания и использования соответствующих резервов (резервных фондов).**

В целях реализации указанного положения Федерального закона № 5-ФЗ законопроектом предлагается дополнить статью 17 областного № 93-оз новой нормой, согласно которой «указанные в части второй и части четвертой данной статьи резервы финансовых и материальных ресурсов могут использоваться при введении режима повышенной готовности».

Вопрос о внесении предлагаемого изменения в статью 17 областного закона № 93-оз относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем необходимо учитывать, что норма, включенная в статью 25 Федерального закона № 68-ФЗ в результате принятия Федерального закона № 5-ФЗ, является нормой прямого действия и не требует дублирования в областном законе № 93-оз.

Кроме того, как указывает федеральный законодатель, резервы финансовых и материальных ресурсов, созданные органами исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, могут использоваться при введении режима повышенной готовности **в случае, если это предусмотрено порядком создания и использования соответствующих резервов (резервных фондов).**

Учитывая, что Порядок создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера на территории Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 31 октября 2019 года № 511, а Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов – постановлением Правительства Ленинградской области от 16 января 2023 года № 20, для реализации на территории Ленинградской области положений Федерального закона № 5-ФЗ **достаточно было бы внесения соответствующих изменений в указанные подзаконные нормативные правовые акты.**

Вместе с тем в случае принятия решения о **целесообразности** внесения предлагаемого изменения в статью 17 областного закона № 93-оз соответствующие положения законопроекта следует изложить с учетом следующих корректировок:

1) в проектируемой норме должно быть указано, что резервы финансовых и материальных ресурсов могут использоваться при введении режима повышенной готовности **в случае, если это предусмотрено порядками создания и использования соответствующих резервов (резервных фондов), утвержденными Правительством Ленинградской области** (поскольку, исходя из смысла Федерального закона № 68-ФЗ, именно исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (а не законодательные) могут принимать такие решения);

2) в проектируемой норме должно быть указано, что речь идет не о всех резервах финансовых ресурсов, указанных **в части 2** статьи 17 областного закона № 93-оз, а только о тех, которые фигурируют **в абзаце первом** указанной части (резервный фонд Правительства Ленинградской области), поскольку **в абзаце втором** говорится о резервном фонде администрации муниципального образования, порядок использования которого определяется органами местного самоуправления самостоятельно. В качестве альтернативного варианта можно предложить рассмотреть вопрос о признании абзаца второй части 2 статьи 17 областного закона № 93-оз утратившим силу, поскольку регулирование вопросов, связанных с формированием муниципальных резервных фондов, выходит за пределы полномочий субъектов Российской Федерации;

3) учитывая, что в областном законе № 93-оз используются цифровые обозначения структурных единиц (частей статьи), в проектируемой норме слова «второй», «четвертой» следует заменить цифрами 2 и 4.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют его принятию в первом чтении.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк