

28 ИЮН 2024

№ 3624-1/24-06-0-2



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения в статью 12-1 областного закона «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области», о прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 14.06.2024 № 3627-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 12-1 областного закона «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области», о прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства», внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (далее – законопроект, проект закона).

Проектом закона с 01.01.2025 предлагается:

1) исключить из полномочий уполномоченного исполнительного органа Ленинградской области, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса Ленинградской области¹ (далее – уполномоченный орган), полномочие по формированию и ведению реестров

¹ Установлены частью 3 статьи 12¹ областного закона от 12.12.2007 № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области» (далее – областной закон от 12.12.2007 № 177-оз).

получателей субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (в связи с исключением из документов, являющихся основанием для перечисления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, реестров получателей указанных субсидий);

2) прекратить осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства (далее – отдельные государственные полномочия) по формированию реестров получателей субсидий (грантов)² (также в связи с неактуальностью указанных реестров в качестве основания для перечисления субсидий);

3) наделить органы местного самоуправления отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидии на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования по направлению на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств;

4) уточнить обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий:

Исключаются обязанности по формированию реестров получателей субсидий (грантов), по консультированию сельскохозяйственных потребительских кооперативов по вопросам, связанным с получением субсидий, добавляется обязанность по предоставлению субсидии на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования по направлению на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии с установленным порядком и на условиях, предусмотренных действующим законодательством, что корреспондирует предлагаемым законопроектом изменениям в части изменения полномочий уполномоченного органа.

Также, ввиду того, что уполномоченный орган (комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области) является главным распорядителем бюджетных средств в рамках предоставления грантов исключается обязанность по осуществлению мониторинга реализации получателями субсидий (грантов) мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных ферм, в том числе семейных животноводческих ферм, по реализации планов по развитию материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, по реализации грантов «Агростартап», по реализации плана создания и развития сельскохозяйственного производства на земельном участке, предоставленном в аренду в рамках основного мероприятия «Ленинградский гектар» в Бокситогорском, Лодейнопольском, Подпорожском, Сланцевском муниципальных районах Ленинградской области, в соответствии с установленным порядком и на условиях, предусмотренных законодательством Ленинградской области.

² В соответствии с пунктами 2-7 части 1, частью 2 областного закона от 18.11.2009 № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее – областной закон от 18.11.2009 № 91-оз).

Ряд обязанностей предлагается исключить в отсутствие соответствующих пояснений в обосновании к законопроекту, например:

по осуществлению приема, учета и регистрации документов, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, в том числе в электронном виде в геоинформационной системе агропромышленного комплекса Ленинградской области, а также проверке содержащихся в них сведений на предмет их полноты и достоверности в соответствии с установленным порядком и на условиях, предусмотренных законодательством Ленинградской области;

по формированию и хранению на бумажном носителе документов, предоставленных получателями субсидий;

по обеспечению защиты персональных данных получателей соответствующих субсидий;

по осуществлению контроля за целевым использованием бюджетных средств получателями субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства;

5) положения статей 8 и 9 областного закона от 18.11.2009 № 91-оз привести в соответствие статьям 158 и 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответственно;

6) приложение к областному закону от 18.11.2009 № 91-оз «Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий» (далее – Методика расчета) изложить в новой редакции в связи с необходимостью учета в формуле для расчета общего объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий субвенции для предоставления субсидии на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования по направлению на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона для реализации законопроекта не потребуется выделение дополнительных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области, но потребуется внесение изменений в областной закон от 19.12.2023 № 145-оз³ в части перераспределения бюджетных ассигнований:

исключения из состава бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее – КАП и РХК ЛО), субсидии на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования (по направлению на возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных крестьянских (фермерских) хозяйств);

увеличения бюджетных ассигнований КАП и РХК ЛО на предоставление субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий.

³ Областной закон от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – областной закон от 19.12.2023 № 145-оз).

Согласно расчетам объема субвенций на 2025 – 2026 годы, представленным к законопроекту, расходы на предоставление субвенций органам местного самоуправления на осуществление полномочий согласно предлагаемой редакции статьи 2 областного закона от 18.11.2009 № 91-оз составят:

в 2025 году – 169 328,0 тыс. руб. (субвенция на реализацию полномочий – 33 056,0 тыс. руб., субвенция на обеспечение полномочий – 136 272,0 тыс. руб.);

в 2026 году – 170 158,0 тыс. руб. (субвенция на реализацию полномочий – 33 056,0 тыс. руб., субвенция на обеспечение полномочий – 137 102,0 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования КАП и РХК ЛО на 2024 год не изменятся, поскольку статьей 4 законопроекта предусмотрено его вступление в силу с 01.01.2025.

Согласно Ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов⁴ КАП и РХК ЛО предусмотрены следующие бюджетные ассигнования:

Наименование	КБК ⁵	2025 год, тыс. руб.	2026 год, тыс. руб.
Возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования (КВР ⁶ 800 «Иные бюджетные ассигнования»)	075 04 05 13 7 01 06200 000	32 205,0	32 577,0
Субвенции по поддержке сельскохозяйственного производства (КВР 500 «Межбюджетные трансферты»)	075 04 05 13 7 01 71030 000	137 123,0	137 581,0
ИТОГО		169 328,0	170 158,0

Таким образом, объем субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий согласно предлагаемой редакции статьи 2 областного закона от 18.11.2009 № 91-оз, предусмотренный финансово-экономическим обоснованием к проекту закона, в сравнении с областным законом от 19.12.2023 № 145-оз в плановом периоде 2025 – 2026 годов не изменяется.

В соответствии с таблицей № 12 к приложению № 15 к областному закону от 19.12.2023 № 145-оз расходы на предоставление субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий запланированы в следующих размерах:

в 2025 году – 137 123,0 тыс. руб. (субвенция на реализацию полномочий – 33 056,0 тыс. руб., субвенция на обеспечение полномочий – 104 067,0 тыс. руб.);

в 2026 году – 137 581,0 тыс. руб. (субвенция на реализацию полномочий – 33 056,0 тыс. руб., субвенция на обеспечение полномочий – 104 525,0 тыс. руб.).

При этом объем субвенций на обеспечение отдельных государственных полномочий согласно предлагаемой редакции статьи 2 областного закона от 18.11.2009 № 91-оз, предусмотренный финансово-экономическим

⁴ Приложение 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к областному закону от 19.12.2023 № 145-оз (далее - Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов).

⁵ Код бюджетной классификации (далее - КБК).

⁶ Код вида расходов (далее - КВР).

обоснованием к проекту закона, увеличен в сравнении с объемом субвенций на обеспечение полномочий, предусмотренным областным законом от 19.12.2023 № 145-оз (в 2025 году на 32 205,0 тыс. руб. или на 30,9%, в 2026 году на 32 577,0 тыс. руб. или на 31,2%), но соответствует объему бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования, предусмотренный областным законом от 19.12.2023 № 145-оз.

Вместе с тем в документах в составе законопроекта отсутствуют ссылки на источники информации, используемой для расчета объема субвенций.

Дополнительно Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта закона в целях сохранения штатных единиц в органах местного самоуправления Ленинградской области в пункте 3 Методики расчета, приведенной в новой редакции в законопроекте, изменяется ранжирование ставок в сторону уменьшения в зависимости от количества получателей субсидий в муниципальном образовании:

Ч _j - количество ставок, необходимое для выполнения отдельных государственных полномочий в j-м муниципальном образовании, определяемое исходя из количества получателей субсидий	
Законопроект	Действующая редакция областного закона от 18.11.2009 № 91-оз
от 1 до 42 Ч _j = 0,5	до 42 Ч _j = 0,5
от 42 до 78 Ч _j = 1	от 42 до 85 включительно Ч _j = 1
от 78 до 111 Ч _j = 1,5	от 86 до 127 включительно Ч _j = 1,5
111 и более Ч _j = 2	128 и более Ч _j = 2

В целях исключения неоднозначного толкования при определении количества ставок, необходимого для выполнения отдельных государственных полномочий, Контрольно-счетная палата Ленинградской области предлагает сохранить принцип их определения согласно действующей редакции областного закона от 18.11.2009 № 91-оз: с применением слова «включительно».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова