



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



21 ИЮН 2024
№ 3730-1/24-060-5

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении
изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.06.2024 №3730-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области.

Представленным законопроектом предлагается увеличить мощность двигателя транспортного средства (легкового автомобиля), зарегистрированного на одного из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи трех и более детей в возрасте до 18 лет, с 200 до 250 лошадиных сил (далее – л.с.) включительно, в отношении которого указанной категории граждан предоставляется налоговая льгота в виде освобождения от уплаты транспортного налога. Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона, целью рассматриваемого законопроекта является предоставление дополнительных льгот многодетным семьям.

Следует отметить, что налоговая льгота по транспортному налогу, предусмотренная абзацем 10 части 1 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 №51-оз «О транспортном налоге» (далее – областной закон №51-оз)¹, обуславливает формирование соответствующего налогового расхода²

¹ Освобожден от уплаты транспортного налога один из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи трех и более детей в возрасте до 18 лет, - за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью двигателя до 200 лошадиных сил включительно), зарегистрированное на гражданина указанной категории

² Выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам

Ленинградской области, включенного в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов³.

Согласно пункту 4.1 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁴ (далее – Порядок) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются (пункт 4.2 Порядка):

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области (пункт 4.4 Порядка).

В материалах к законопроекту не представлена информация о потенциальном влиянии предлагаемой налоговой льготы по транспортному налогу на значения показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области.

В ходе экспертизы КСП ЛО установлено, что предлагаемая проектом областного закона налоговая льгота по транспортному налогу относится к социальным льготам и соответствует целям государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»⁵.

При этом показатели (индикаторы) указанной государственной программы Ленинградской области, на значения которых могут оказывать влияние налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот по транспортному налогу, не определены. По мнению КСП ЛО, предлагаемая налоговая льгота может оказывать влияние на достижение значений показателя (индикатора) «Суммарный коэффициент рождаемости на 1 женщину»

³ Утвержден приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 18.12.2023 №30-п

⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406

государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту расчет предполагаемой суммы выпадающих доходов областного бюджета в случае расширения налоговой льготы на автомобили с мощностью двигателя до 250 л.с. включительно произведен исходя из:

- количества многодетных семей – получателей мер социальной поддержки (20917 семей),

- количества собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения в Ленинградской области (320,3 автомобиля),

- данных паспорта налогового расхода Ленинградской области, обусловленного налоговой льготой в соответствии с абзацем 10 части 1 статьи 3 областного закона №51-оз, за 2022 год: расчетная сумма налоговой базы, которая не была применена в связи с имеющейся льготой, составила 19,8 млн. руб., количество граждан, воспользовавшихся указанной льготой, составило 5986 человек.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечено, что принятие областного закона приведет к увеличению общего размера налоговых расходов областного бюджета (выпадающих доходов областного бюджета) на сумму 13,4 млн. руб.⁶ Согласно расчету, приведенному в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, общая численность получателей данной налоговой льготы увеличится на 714 налогоплательщиков (количество многодетных семей, владеющих автомобилями с мощностью двигателя более 200 л.с.) (6700 многодетных семей с автомобилями (20917 семей/1000 человек*320,3 автомобиля) – 5986 многодетных семей, воспользовавшихся льготой в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 200 л.с. включительно).

В то же время согласно информации комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области о результатах проведенной сводной оценки налоговых расходов Ленинградской области⁷ в 2022 году налоговые расходы, обусловленные налоговой льготой по транспортному налогу, предусмотренной абзацем 10 части 1 статьи 3 областного закона №51-оз, составили 18,2 млн. руб., при этом данные о численности граждан, воспользовавшихся данной налоговой льготой в 2022 году, не представлены.

Согласно приложению 5 к государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (в ред. от 29.12.2023)⁸ плановая численность плательщиков транспортного налога, пользующихся указанной льготой в 2022-2025 годах, составляла 5152 человек (фактическое значение отсутствует), плановое значение

⁶ Производство мощности двигателя легкового автомобиля в количестве 250 л.с., налоговой ставки в размере 75 рублей за 1 л.с. (для легковых автомобилей с мощностью двигателя свыше 200 до 250 л.с.) и количества легковых автомобилей, в отношении которых будет действовать предлагаемая льгота

⁷ Направлена в КСП ЛО письмом исх. №ИСХ-2521/2024 от 28.03.2024

⁸ Заполняется с учетом перечня налоговых расходов Ленинградской области и паспорта налогового расхода Ленинградской области

размера налогового расхода составляло в 2022 году 13,0 млн. руб., фактическое значение в 2022 году составило 18,2 млн. руб. По данным Росстата⁹ количество собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения Ленинградской области на конец 2019 года составляло 310,6 шт., 2020 года - 307,0 шт., 2021 года - 305,2 шт., 2022 года - 298,8 шт., 2023 года - 296,6 шт.

Необходимо отметить, что приведенный в финансово-экономическом обосновании расчет налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных предлагаемой налоговой льготой, основан на информации о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в соответствии с абзацем 10 части 1 статьи 3 областного закона №51-оз, за 2022 год. Вместе с тем в 2022 и 2023 годах соответствующей налоговой льготой могли воспользоваться граждане вышеуказанной категории в отношении легкового автомобиля с мощностью двигателя не более 150 л.с. (за налоговый период 2021 года) и до 150 л.с. включительно (за налоговый период 2022 года)¹⁰. Налоговая льгота гражданам вышеуказанной категории в виде освобождения от уплаты транспортного налога в отношении легкового автомобиля с мощностью двигателя до 200 л.с. включительно¹¹ предусмотрена областным законом от 20.06.2023 №74-оз «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге», который распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года (фактически воспользоваться данной льготой возможно будет в 2024 году).

Учитывая изложенное, по мнению КСП ЛО, представленный в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона расчет налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных предлагаемой налоговой льготой, недостаточно корректен и обоснован.

Следует отметить, что согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные предоставлением налоговых льгот по транспортному налогу физическим лицам, фактически составили в 2022 году 250,5 млн. руб.; в 2023 году оценивались в сумме 250,6 млн. руб. и прогнозировались в 2024-2026 годах в сумме 250,6 млн. руб.

Статьей 2 законопроекта предусмотрено, что данный областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с налогового периода 2024 года. В соответствии с пунктом 1 статьи 360 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) налоговым периодом признается календарный год. В соответствии с пунктом 1 статьи 363 НК РФ транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим

⁹ <https://rosstat.gov.ru/statistics/transport>

¹⁰ Согласно областному закону №51-оз в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя свыше 100 до 150 л.с. (свыше 73,55 до 110,33 кВт) включительно налоговая ставка составляет 35 рублей

¹¹ Согласно областному закону №51-оз в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя свыше 150 до 200 л.с. (свыше 110,33 до 147,1 кВт) включительно налоговая ставка составляет 50 рублей

налоговым периодом. Таким образом, принятие законопроекта может привести к росту налоговых расходов Ленинградской области в 2025 и последующих годах.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова