



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

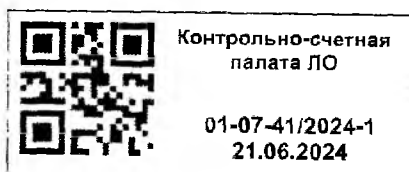
191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

21 ИЮН 2024
3456-1/24-22-0-6

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в областной закон
«О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 05.06.2024 № 3456-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Бездетко.

Проектом закона предлагается дополнить областной закон № 72-оз¹ статьей 4¹, устанавливающей перечень социальных услуг, предоставляемых в рамках сопровождаемого проживания инвалидов с ментальными нарушениями, в том числе:

- 1) социально-бытовые услуги:
 - а) сопровождение при заключении договора безвозмездного пользования, найма (специализированного) жилого помещения;
 - б) помощь в управлении финансовыми ресурсами;
 - в) помощь в обустройстве жилого помещения, переданного получателю социальных услуг по договору безвозмездного пользования, найма (специализированного) жилого помещения;
 - г) помощь в покупке за счет средств получателя социальных услуг продуктов питания, лекарственных препаратов, промышленных товаров первой необходимости;
 - д) контроль за социально-бытовыми условиями получателя социальных услуг;
 - е) организация помощи в проведении ремонта жилых помещений;
- 2) социально-медицинские услуги:
 - а) систематическое наблюдение за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии здоровья;

¹ Областной закон Ленинградской области от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – областной закон № 72-оз).

б) выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг;

в) консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг, проведение оздоровительных мероприятий, наблюдение за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья);

г) проведение оздоровительных мероприятий;

3) социально-правовые услуги:

а) оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно);

б) оказание помощи в реализации и защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

в) оказание помощи в оформлении и (или) восстановлении документов правового характера, необходимых для реализации прав получателей социальных услуг;

г) помощь в получении мер социальной поддержки.

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление его в силу с 1 сентября 2024 года.

В обосновании необходимости принятия проекта закона разработчик отмечает, что законопроект разработан в целях регулирования социального обслуживания в рамках реализации сопровождаемого проживания инвалидов с ментальными нарушениями.

В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона №181-ФЗ² сопровождаемое проживание инвалидов - комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц, а также на повышение способности таких инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению).

Как следует из финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО) к проекту закона его принятие потребует разработки стандартов предоставления новых социальных услуг, а также разработки и утверждения тарифов на социальные услуги.

В случае возникновения дополнительной потребности в средствах областного бюджета на выполнение государственного задания, будут направлены предложения по увеличению объема средств в рамках работы по уточнению областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период на 2025 и 2026 годы.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.07.2022 № 536³ (далее – Порядок № 536).

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка № 536 социальное обслуживание осуществляется посредством предоставления гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальных услуг, входящих в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утвержденный законом Ленинградской области, в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг в целях улучшения условий их жизнедеятельности.

² Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ).

³ Постановление Правительства Ленинградской области от 29.07.2022 N 536 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 22 декабря 2017 года № 606 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Необходимо отметить, что часть предлагаемых законопроектом социальных услуг в рамках сопровождаемого проживания инвалидов с ментальными отклонениями в форме социального обслуживания на дому, в настоящее время предоставляются поставщиками социальных услуг в Ленинградской области совершеннолетним получателям социальных услуг согласно частям 1, 2, 6 статьи 4 областного закона № 72-оз и приложению 1 к Порядку № 536.

В приложении 1 к заключению представлен сравнительный анализ социальных услуг, предоставляемых согласно приложению 1 к Порядку № 536 и предлагаемых законопроектом, согласно которому спектр предоставляемых услуг расширяется.

Таким образом, реализация законопроекта повлечет увеличение действующего расходного обязательства Ленинградской области.

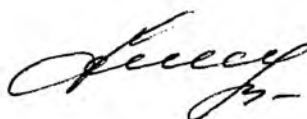
Согласно ФЭО к законопроекту социальные услуги лицам с ментальными нарушениями осуществляются в рамках исполнения государственного задания государственными организациями социального обслуживания психоневрологического профиля и ГАНПОУ ЛО «МЦ СиТИ»⁴.

Разработчиком в материалах к законопроекту не отражена информация об утвержденных на 2024 год размерах субсидии на выполнение государственного задания государственным организациям социального обслуживания психоневрологического профиля и ГАНПОУ ЛО «МЦ СиТИ», оказывающим социальные услуги лицам с ментальными нарушениями, а также расчет прогнозируемых расходов областного бюджета в случае возникновения дополнительной потребности в средствах областного бюджета на его реализацию.

Вместе с тем с учетом изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Приложение: Приложение 1 к заключению на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

⁴ Государственное автономное нетиповое профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» (далее - ГАНПОУ ЛО «МЦ СиТИ»).

Сравнительный анализ социальных услуг, предлагаемых законопроектом и предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ленинградской области в рамках сопровождаемого проживания инвалидов с ментальными отклонениями в форме социального обслуживания на дому совершеннолетним получателям социальных услуг согласно приложению 1 к Порядку № 536¹

Форма предоставления	Социальные услуги, предоставляемые согласно законопроекту	Социальные услуги, предоставляемые согласно приложению 1 к Порядку № 536
	Вид и условие предоставления социальной услуги	Вид и условие предоставления социальной услуги
1	2	3
Социальное обслуживание на дому	1. Социально-бытовые услуги	
	а) сопровождение при заключении договора безвозмездного пользования, найма (специализированного) жилого помещения; б) помощь в управлении финансовыми ресурсами; в) помощь в обустройстве жилого помещения, переданного получателю социальных услуг по договору безвозмездного пользования, найма (специализированного) жилого помещения; г) помощь в покупке за счет средств получателя социальных услуг продуктов питания, лекарственных препаратов, промышленных товаров первой необходимости;	а) покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, лекарственных препаратов, промышленных товаров первой необходимости (пункт 1.6); б) организация помощи в проведении ремонта жилых помещений (пункт 1.13)

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 29.07.2022 N 536 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 22 декабря 2017 года № 606 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – Порядок № 536).

	д) контроль за социально-бытовыми условиями получателя социальных услуг; е) организация помощи в проведении ремонта жилых помещений	
	2. Социально-медицинские услуги	
	а) систематическое наблюдение за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии здоровья; б) выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг; в) консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг, проведение оздоровительных мероприятий, наблюдение за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья); г) проведение оздоровительных мероприятий	а) выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг (пункт 2.1); б) проведение оздоровительных мероприятий (пункт 2.2) в) систематическое наблюдение за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья (пункт 2.3)
	3. Социально-правовые услуги	
	а) оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно); б) оказание помощи в реализации и защите прав и законных интересов получателей социальных услуг; в) оказание помощи в оформлении и (или) восстановлении документов правового характера, необходимых для реализации прав получателей социальных услуг; г) помощь в получении мер социальной поддержки	а) оказание помощи в оформлении и(или) восстановлении документов получателя социальных услуг (пункт 6.1); б) оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно) (пункт 6.2); в) оказание помощи в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг (пункт 6.3).