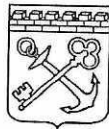


21 ИЮН 2024

№ 3607-1/24-2205



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.06.2024 № 3607-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области», внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Бездетко, А.Я. Лебедевым, С.Л. Потаповой, Н.И. Пустотиним, Т.В. Тюриной (далее – законопроект, проект закона).

В связи образованием нового муниципального образования Ленинградской области со статусом муниципального округа (Гатчинский муниципальный округ Ленинградской области)¹ проектом закона предлагается:

- введение нового вида муниципальных образований в областной закон от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»);

- закрепление установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) права муниципальных округов на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- установление единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных округов от федеральных и региональных налогов, подлежащих

¹ Областной закон от 02.05.2024 № 50-оз «Об объединении поселений, входящих в состав Гатчинского муниципального района Ленинградской области, наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и о внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон от 02.05.2024 № 50-оз).

зачислению в областной бюджет Ленинградской области (аналогичных нормативам отчислений в бюджеты городских округов Ленинградской области);

- изменение приложения 2 «Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определения критерия выравнивания и дополнительных нормативов» и приложения 3 «Методика расчета налогового потенциала местного бюджета» к областному закону «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» в целях распространения их действия на новое муниципальное образование Ленинградской области со статусом муниципального округа, в том числе установление расчета налогового потенциала отдельно по муниципальным районам исходя из 3 налогов и по муниципальным округам, городским округам исходя из 5 налогов.

Проектом закона также предлагается реализация одного из бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации – установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, в связи с чем областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» предлагается дополнить главой 3-1 «Межбюджетные трансферты из местных бюджетов».

Статью 7 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» предлагается дополнить частью 4, корреспондирующей с пунктом 2 статьи 138.4 БК РФ и уточняющей порядок предоставления из областного бюджета Ленинградской области бюджетам отдельных муниципальных образований иных дотаций, источником финансового обеспечения которых являются дотации, предоставленные из федерального бюджета областному бюджету Ленинградской области.

Положения пункта 4 части 2-1 статьи 17 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» в части определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий, не распределенного между муниципальными районами, предлагается уточнить в соответствии с абзацем пятым пункта 5 статьи 140 БК РФ.

По сути законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона его принятие повлечет возникновение дополнительных затрат для областного бюджета Ленинградской области в связи с установлением единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории муниципального округа, в бюджет муниципального округа (по аналогии с городским округом). Дополнительные доходы бюджета Гатчинского муниципального округа Ленинградской области могут составить около 55,0 млн. руб. за счет сокращения доходной части областного бюджета Ленинградской области.

Детальные расчеты, подтверждающие обоснованность (корректность) вышеуказанной суммы дополнительных доходов бюджета Гатчинского

муниципального округа Ленинградской области (выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области), в материалах к законопроекту не представлены.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона предлагаемый законопроект повлечет увеличение расходов на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Гатчинского муниципального округа на сумму порядка 500,0 млн. руб. При этом соответствующие расчеты в материалах к законопроекту не представлены, в связи с чем детально оценить обоснованность указанной суммы не представляется возможным.

Следует отметить, что в результате принятия областного закона от 02.05.2024 № 50-оз с 01.01.2025 отсутствует необходимость в предоставлении субвенции указанному муниципальному образованию на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета (в соответствии с областным законом от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на данные цели Гатчинскому муниципальному району предусмотрены средства областного бюджета в следующих размерах: на 2024 год – 323,2 млн. руб.; на 2025 год – 307,1 млн. руб.; на 2026 год – 282,7 млн. руб.).

Кроме того, в целях приведения абзаца второго предлагаемой законопроектом статьи 13-2 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» в соответствие формулировкам, применяемым в статье 136 БК РФ, Контрольно-счетная палата Ленинградской области предлагает изложить его в следующей редакции:

«Межбюджетные трансферты бюджетам городских, сельских поселений, указанных в утвержденном финансовым органом Ленинградской области перечне муниципальных образований Ленинградской области в соответствии с пунктами 2 – 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставляются из бюджетов муниципальных районов при соблюдении соответствующими органами местного самоуправления городских, сельских поселений основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.»

С учетом изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



М.А. Ляхова