

РЕШЕНИЕ
Президиума Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации

О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования
и охраны земель сельскохозяйственного назначения

город Санкт-Петербург

26 апреля 2024 года

Рассмотрев вопрос "О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения", Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Президиум Совета законодателей) отмечает следующее:

Согласно официальным данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, на 1 января 2023 года площадь земельного фонда Российской Федерации составила 1 712 519,2 тыс. гектаров, из них площадь земель сельскохозяйственного назначения (далее – сельхозземли) – 379 134,7 тыс. гектаров. Общая площадь сельскохозяйственных угодий в составе сельхозземель составила 197 668,8 тыс. гектаров.

Организация только землепользования не всегда является гарантией повышения доходности как сельскохозяйственных товаропроизводителей, так и государства. Также необходимы разработка и применение новейших моделей управления, технологий и механизмов, обеспечивающих оборот, рациональное использование и охрану сельхозземель, что будет способствовать созданию условий для эффективного и экологически безопасного землепользования.

Федеральным законодательством регламентированы вопросы оборота сельхозземель, государственного регулирования обеспечения их плодородия, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, охраны окружающей среды.

Государственной программой эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731 (далее – Госпрограмма), определены стратегические приоритеты – получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах сельхозземель, а также введение к 2030 году в оборот 13 234,8 тыс. гектаров сельхозземель. К концу 2025 года планируется завершить создание единой федеральной карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья.

Решение поставленных задач напрямую связано с рациональным землепользованием, а также с сохранением и повышением плодородия земель, для чего необходимо проводить экономическую оценку вовлечения сельхозземель в оборот с учетом показателей состояния плодородия земель.

Для реализации Госпрограммы принят комплекс законодательных мер: сформированы правовые основы ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения, усовершенствован порядок изъятия неиспользуемых земель, доработан механизм вовлечения в оборот невостребованных земельных долей, определены условия предоставления в аренду без торгов земельных участков крестьянским (фермерским) хозяйствам. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны обеспечить принятие комплекса мер, направленных на вовлечение в оборот сельхозземель.

С момента начала реализации Госпрограммы площадь вовлеченных в оборот сельхозземель за счет постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований, составила 638,8 тыс. гектаров, из них уже передано сельскохозяйственным товаропроизводителям 344,46 тыс. гектаров.

Отдельного внимания заслуживает вопрос реализации Госпрограммы на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации, что требует проведения комплекса работ по землеустройству и постановке на государственный кадастровый учет сельхозземель.

Президиум Совета законодателей отмечает ряд проблем, препятствующих эффективному обороту сельхозземель: недостаточная эффективность землеустройства; несовершенство механизмов перевода земель или земельных участков из одной категории в другую; отсутствие порядка и процедур определения вида разрешенного использования сельскохозяйственных угодий в составе сельхозземель; неиспользование земельных участков из состава сельхозземель по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации; сложность процедуры выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации. Актуальным является вопрос об отчуждении сельхозземель у иностранных граждан, иностранных юридических лиц и лиц без гражданства. Необходимо проработать вопрос о совершенствовании системы профессионального образования в области агрохимии, мелиорации, почвоведения, земельно-имущественных отношений, землеустройства и кадастров.

Учитывая изложенное и принимая во внимание необходимость выработки мер по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, Президиум Совета законодателей **р е ш и л :**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) обеспечить при формировании проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов увеличение объемов бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий Госпрограммы до уровня, установленного в первоначальной редакции постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731;

2) доработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающего включение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о сельскохозяйственных угодьях, содержащихся в Единой федеральной информационной системе о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или

предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий;

3) продолжить работу по совершенствованию законодательства в части землеустройства, государственного регулирования обеспечения плодородия сельхозземель, охраны окружающей среды, в том числе закрепления понятий "почва" и "рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения";

4) разработать порядок определения и изменения видов разрешенного использования сельскохозяйственных угодий;

5) предусмотреть возможность использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на расстоянии не более тридцати километров от границ сельских населенных пунктов, для садоводства и огородничества, в случае если такие земельные участки были предоставлены до вступления в силу пункта 4 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации;

6) рассмотреть вопрос о совершенствовании внесудебного порядка перехода права собственности на земельный участок или долю в праве общей собственности на земельный участок из сельхозземель от собственника – иностранного лица к субъекту Российской Федерации, на территории которого находится соответствующий земельный участок или доля в праве общей собственности на земельный участок;

7) обеспечить реализацию Госпрограммы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

8) обеспечить государственную поддержку развития научных исследований и кадрового обеспечения в сферах использования земельных ресурсов, управления земельными ресурсами Российской Федерации;

9) рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в части упрощения процедуры выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства;

10) проработать вопросы увеличения площади мелиорируемых земель и ускорения реконструкции объектов мелиоративного комплекса с выделением необходимого дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета;

11) уделить особое внимание обеспечению эффективной реализации механизма изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые не используются по целевому назначению или используются с нарушением законодательства Российской Федерации;

12) разработать типовые проекты по развитию сельского туризма, в том числе предусмотреть порядок и условия, при которых допускается выдача разрешений на строительство сооружений, не предназначенных для постоянного проживания, крестьянским (фермерским) хозяйствам, имеющим положительную репутацию, в качестве дополнительной поддержки их развития.

2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

1) продолжить работу по мониторингу реализации Федерального закона от 5 декабря 2022 года № 507-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые не используются по целевому назначению или используются с нарушением законодательства Российской Федерации;

2) обеспечить кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию Госпрограммы в части федерального проекта "Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения" и ведомственного проекта "Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации";

3) продолжить работу по наполнению сведениями государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения;

4) проработать вопрос о создании по аналогии с программой "Дальневосточный гектар" специальной программы, предусматривающей меры государственной поддержки в целях введения в оборот сельхозземель.

3. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность совершенствования образовательных стандартов и образовательных программ среднего профессионального образования и высшего образования для аграрных образовательных организаций в части подготовки кадров в области агрохимии, мелиорации, почвоведения, земельно-имущественных отношений, землеустройства и кадастров.

4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства проработать вопрос о дополнительных мерах поддержки для начинающих фермеров в целях создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) учитывать при подготовке и реализации документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на уровнях субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, необходимость эффективного и рационального использования сельхозземель, исключающего необоснованное сокращение площадей сельхозземель, особенно сельскохозяйственных угодий;

2) ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих требования в области эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, а также меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

3) рассмотреть возможность определения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, координирующего осуществление муниципального земельного контроля органами местного самоуправления, и принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок его деятельности;

4) разработать индикаторы риска нарушения обязательных требований законодательства о рациональном использовании сельхозземель и их охране;

5) предусмотреть в государственных программах субъектов Российской Федерации мероприятия по обеспечению воспроизводства плодородия сельхозземель, а также механизмы возмещения вреда, причиненного сельхозземлям в результате несанкционированного размещения отходов;

6) обеспечить ежегодное полное кассовое исполнение расходов на реализацию Госпрограммы;

7) проработать вопрос о разработке планов мероприятий на пятилетний срок для реализации государственных программ субъектов Российской Федерации в целях достижения в субъектах Российской Федерации целевых показателей Госпрограммы.

6. Рекомендовать Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии провести мониторинг принятых в рамках реализации Госпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации, а также обобщить лучшие региональные практики по эффективному вовлечению сельхозземель в оборот и поддержке добросовестных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

7. Рекомендовать Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств продолжить совершенствование модельного законодательства об обороте, рациональном использовании и охране сельхозземель.

8. Направить настоящее решение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и Межпарламентскую Ассамблею государств – участников Содружества Независимых Государств.

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

 А.В. ЯЦКИН

58.3-01-ПСЗ/13
04.06.2024

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

 И.А. ЯРОВАЯ

№ 2.2_СЗ/4

05 ИЮН 2024