

РЕШЕНИЕ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации

О ходе реализации государственной программы Российской Федерации
"Комплексное развитие сельских территорий" в части комплексного
развития инфраструктуры сельских населенных пунктов

город Санкт-Петербург

26 апреля 2024 года

Рассмотрев вопрос "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" в части комплексного развития инфраструктуры сельских населенных пунктов", Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации отмечает следующее.

Согласно Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р, основными целями государственной политики в области обеспечения устойчивого развития сельских территорий являются создание благоприятных социально-экономических условий для решения задач территориального развития, обеспечение стабилизации численности сельского населения и создание условий для ее роста, обеспечение занятости, повышение уровня и качества жизни сельского населения.

Для достижения указанных целей с 2020 года реализуется государственная программа Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696. За четыре года финансовое обеспечение указанной программы составило 185,9 млрд рублей, достигнуты следующие результаты:

введено в эксплуатацию (приобретено) — 425,9 тысячи кв. метров жилых помещений за счет предоставления социальных выплат, 160 тысяч кв. метров жилых помещений по договору найма;

реализовано — 96 проектов по обустройству площадок под компактную жилищную застройку, 20 проектов по комплексной компактной застройке, 12,3 тысячи проектов по благоустройству сельских территорий;

заключено — 20,3 тысячи договоров на обучение граждан и прохождение практики;

введено в эксплуатацию — 2 тысячи километров локальных водопроводных сетей и распределительных газопроводов;

построено, реконструировано и отремонтировано, а также оснащено оборудованием и транспортными средствами — 1,8 тысячи объектов социальной и инженерной инфраструктур;

введено в эксплуатацию — 1,5 тысячи километров автомобильных дорог.

За время реализации государственной ипотечной программы "Сельская ипотека" более 133 тысяч семей приобрели жилье, в 2023 году было выдано 23,2 тысячи ипотечных кредитов.

Между тем имеется ряд проблем, требующих незамедлительного решения. Недостаточный уровень развития инженерной инфраструктуры сельских территорий и благоустроенности домовладений приводит к оттоку населения и, как следствие, к дефициту кадров в агропромышленном комплексе. Низкая доступность социальных услуг обусловлена проблемами транспортного сообщения вследствие износа парка транспортных средств, сокращения количества автобусных маршрутов, плохого качества дорог регионального и муниципального значения. Системы водоснабжения на сельских территориях находятся в неудовлетворительном состоянии.

Сохраняется тенденция строительства жилого фонда преимущественно вокруг городских агломераций. Механизм льготного ипотечного кредитования мало востребован работниками агропромышленного комплекса и социальной сферы села в связи с низким уровнем их доходов. Отсутствуют комплексные проекты жилищной застройки на сельских территориях, слабо используются инструменты, предусмотренные федеральным проектом "Инфраструктурное меню".

Для эффективного решения вопросов развития сельских территорий необходимо синхронизировать мероприятия федеральных проектов и государственных программ, реализуемых на сельских территориях, в том числе на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации.

В настоящее время исполняется инициатива социально-экономического развития Российской Федерации "Города больших

возможностей и возрождение малых форм расселения", направленная на ускоренное развитие социальной, транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной инфраструктур в опорных населенных пунктах и на прилегающих территориях. Мероприятия по комплексному инфраструктурному развитию сельских территорий также должны быть включены в планы долгосрочного социально-экономического развития сельских населенных пунктов и прилегающих территорий. Такой механизм позволит согласовать мероприятия государственных программ Российской Федерации по развитию сельских территорий, повысить эффективность планирования бюджетных инвестиций, обеспечить максимальный социальный и финансовый эффект.

Учитывая изложенное, Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **р е ш и л :**

1. Принять к сведению информацию о ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" в части комплексного развития инфраструктуры сельских населенных пунктов.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) обеспечить увеличение объемов бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" до уровня, установленного в первоначальной редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696;

2) сохранить приоритетный порядок бюджетного финансирования мероприятий государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий";

3) внести в государственную программу Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" изменение, дополнив ее правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области на мероприятия по инфраструктурному обустройству сельских территорий;

4) обеспечить соответствие между целями и задачами разрабатываемой стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", федеральных

проектов и государственных программ Российской Федерации, реализуемых на сельских территориях;

5) считать приоритетной реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" по обеспечению доступным и комфортным жильем сельского населения, транспортной доступности населенных пунктов с низкой численностью населения и (или) низким уровнем финансовой устойчивости, строительству и модернизации объектов инженерной инфраструктуры, автомобильных дорог;

6) обеспечить комплексный подход к развитию сельских территорий за счет согласования мер государственной поддержки, предусмотренных отдельными государственными программами Российской Федерации;

7) отражать в отраслевых государственных программах Российской Федерации, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, результаты (показатели) и финансовое обеспечение структурных элементов, соответствующих сфере (отрасли) реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", предусмотрев перераспределение средств пропорционально доле сельского населения;

8) выработать единый подход к использованию в нормативных правовых актах понятий "сельские территории", "сельские агломерации", "сельский населенный пункт", "опорный населенный пункт" с учетом терминов, закрепленных в Федеральном законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

9) рассмотреть при формировании государственной политики в сфере развития сельского хозяйства в качестве приоритетной задачи доведение уровня заработной платы работников сельского хозяйства до уровня средней заработной платы по экономике в соответствующем субъекте Российской Федерации;

10) усилить контроль качества и доступности медицинской помощи, а также лекарственного обеспечения сельских жителей;

11) обеспечить снижение тарифов на электроэнергию, приобретаемую сельскохозяйственными товаропроизводителями, до уровня, установленного для промышленных и строительных организаций;

12) рассмотреть возможность формирования на междисциплинарной основе комплексных планов научных исследований в области устойчивого развития сельских территорий в целях научного обеспечения реализации основных направлений их комплексного развития;

13) принять меры по усилению роли средств массовой информации в формировании позитивного отношения граждан к жизни на сельских территориях, профессиям в сфере агропромышленного комплекса, в том числе по включению в сетку вещания федеральных телевизионных каналов программ, посвященных сельским территориям и сельскому хозяйству;

14) принять комплексные меры по восстановлению и развитию сети отделений почтовой связи на сельских территориях, в том числе по реконструкции и модернизации почтовых отделений, расположенных в сельской местности, повышению оплаты труда работников отделений акционерного общества "Почта России";

15) подготовить предложения по включению в перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68, показателей, характеризующих социально-экономическое развитие сельских территорий;

16) рассмотреть вопрос о разработке методики оценки качественного, количественного инфраструктурного обеспечения сельских территорий, учитывающей уровень развития инфраструктурных подсистем: коммунальной, дорожно-транспортной, связи и телекоммуникаций, здравоохранения и социального обеспечения, образования и подготовки кадров, торговли и бытового обслуживания, культуры, досуга и спорта, охраны и безопасности;

17) рассмотреть вопрос о сокращении сроков реализации программ по устранению цифрового неравенства в населенных пунктах с численностью населения от ста до пятисот человек в целях ускоренного обеспечения таких населенных пунктов качественной мобильной связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

18) проработать вопрос о внесении в Федеральный закон "О связи" изменений, предусматривающих возможность использования одной точки доступа для оказания услуг подвижной радиотелефонной связи в нескольких населенных пунктах с численностью населения менее ста человек, которые

могут быть объединены в группу близкорасположенных населенных пунктов с суммарной численностью населения от ста до пятисот человек;

19) рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части установления возможности внесения Правительством Российской Федерации изменений в распределение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

20) рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 15 Федерального закона от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части предоставления высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации права установления случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика, а также определения порядка их осуществления в рамках реализации мероприятий, направленных на развитие сельских территорий (агломераций);

21) проработать в целях наделения органов местного самоуправления полномочиями по установлению социально-экономических, демографических и других прогнозных показателей, а также в целях обеспечения реализации комплексных мер по развитию сельских территорий вопрос о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части включения в состав статистических показателей, сбор которых организуется органами местного самоуправления, показателей, характеризующих состояние социально-экономического развития, демографии, и иных показателей;

22) обеспечить направление части средств, полученных по результатам распределения квот добычи (вылова) крабов, предоставляемых в инвестиционных целях в области рыболовства, на развитие инфраструктуры сельских и прибрежных рыбацких поселений прибрежных субъектов Российской Федерации.

3. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации обеспечить в приоритетном порядке принятие следующих проектов федеральных законов:

№ 880655-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения процедуры перехода на ипотеку с более выгодными условиями для семей с детьми";

№ 77579-8 "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (об установлении предельного размера торговой надбавки (наценки) к отпускным ценам на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости);

№ 365108-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления правовых основ винного туризма);

№ 367060-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" (в части формирования правовых основ для социального банковского счета и социального банковского вклада);

№ 444969-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части обеспечения доступности лекарственных препаратов для граждан, проживающих в сельских населенных пунктах);

№ 471417-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О строительстве жилых домов по договорам строительного подряда с использованием счетов эскроу" (о совершенствовании законодательства в связи с введением проектного финансирования подрядных организаций в частное домостроение);

№ 471420-8 "О строительстве жилых домов по договорам строительного подряда с использованием счетов эскроу" (о проектном финансировании профессиональных подрядных организаций в частном домостроении);

№ 492926-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (в части развития инфраструктуры реализации фермерской продукции);

№ 501146-8 "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" и статью 3 Федерального закона

"О развитии сельского хозяйства" (в части регулирования порядка осуществления деятельности в сфере сельского туризма);

№ 501213-8 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (в части регулирования отношений в сфере создания, содержания и эксплуатации лесных дорог);

№ 531412-8 "О внесении изменения в статью 45⁶ Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в части наделения Банка России правом устанавливать макропруденциальные лимиты в отношении кредитов (займов), по которым обязательства физических лиц обеспечены ипотекой).

4. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность постоянного мониторинга результатов реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, направленных на развитие сельских территорий в разрезе субъектов Российской Федерации;

2) уделить особое внимание вопросам реализации проектов по строительству и модернизации объектов социальной инфраструктуры в населенных пунктах с низкой численностью населения и (или) низкой финансовой устойчивостью;

3) изучить положительный региональный опыт реализации мероприятий в сферах здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты на сельских территориях в целях его масштабирования на все субъекты Российской Федерации;

4) пересмотреть Методику расчета показателей государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 (утверждена приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 899), в части установления критерия распределения объемов субсидий между субъектами Российской Федерации, а также соотношения численности сельского населения к общей численности населения Российской Федерации.

5. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения

Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству спорта Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

1) проработать в целях обеспечения комплексного подхода к развитию сельских территорий вопрос о реализации в приоритетном порядке мероприятий по развитию социальной инфраструктуры в сельских населенных пунктах и на прилегающих территориях, включенных в региональные планы долгосрочного социально-экономического развития;

2) подготовить совместно с высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации предложения по обеспечению подключения к широкополосному доступу к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и оснащению необходимой компьютерной техникой фельдшерско-акушерских пунктов, реабилитационных центров и санаторно-курортных организаций, музеев, домов культуры, сельских клубов, библиотек, дошкольных образовательных организаций, детских музыкальных и художественных школ, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, спортивных школ, мест постоянного проживания обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования в период освоения указанных программ.

6. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

1) ускорить внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего предоставление гражданам права при приобретении жилого помещения на стадии строительства включать в сумму ипотечного кредита оплату стоимости неотделимых улучшений, в том числе окон, дверей, встроенной мебели российского производства;

2) принять меры по обеспечению сельского населения качественной водопроводной водой, увеличению в сельской местности доли домохозяйств, подключенных к централизованным системам водоснабжения.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления:

1) использовать в целях реализации решений о комплексном развитии сельских территорий механизм инфраструктурных облигаций федерального проекта "Инфраструктурное меню" для финансирования строительства объектов социальной инфраструктуры;

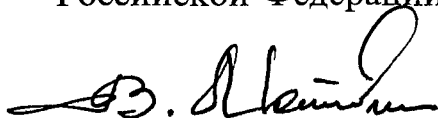
2) проработать вопрос об использовании платформы для подготовки проектов и привлечения инвестиций в инфраструктуру "Росинфра" в целях повышения качества и сокращения сроков подготовки проектов государственного (муниципального) частного партнерства для создания объектов социальной инфраструктуры на сельских территориях;

3) поручить контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации провести оценку эффективности деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

8. Рекомендовать Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии провести мониторинг установленных региональными и муниципальными нормативными правовыми актами требований к размещению и обеспечению инфраструктурных объектов в субъектах Российской Федерации и выработать предложения по формированию единой практики установления указанных требований.

9. Направить настоящее решение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО

5.8.3-01-СЗ/15
05.06.2024

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В. ВОЛОДИН

№ 2.2_СЗ/5

05 ИЮН 2024