



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-39/2024-1
18.06.2024

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных образований Ленинградской области
отдельными государственными полномочиями Ленинградской области
по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 03.06.2024 № 3390-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – законопроект, проект закона), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Ленинградской области Первым заместителем Председателя Правительства Ленинградской области – председателем комитета финансов Р.И. Марковым.

Проектом закона предлагается внести в областной закон № 47-оз¹ следующие изменения:

1) абзац 2 части 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«Порядок предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области определяется Правительством Ленинградской области.»;

2) изложить в новой редакции Методику (приложение 2 к областному закону № 47-оз;

¹ Областной закон от 17.06.2011 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – областной закон № 47-оз).

3) в приложении 6²:

а) абзац пятый изложить в следующей редакции:

« $S_i = Z_i \times K_{дi} \times 12 \text{ мес.}$ »;

б) в абзаце шестом перед словом «норматив» дополнить словом «ежемесячный».

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление его в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования и распространение на правоотношения, возникшие с 01.01.2024.

В обосновании необходимости принятия проекта закона разработчик (комитет по социальной защите населения Ленинградской области) отмечает, что его принятие обусловлено внесением изменений в часть 2 статьи 7 областного закона № 65-оз³, в соответствии с которыми с 01.01.2024 размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), устанавливается в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области⁴, в связи с чем требуется изменение Методики (приложение 2 к областному закону № 47-оз).

Как следует из финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО) к проекту закона его принятие не потребует дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области, так как средства на его реализацию предусмотрены областным законом от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции областного закона № 36-оз⁵).

Согласно ФЭО к законопроекту расчет субвенции, предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по назначению и выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования (далее – Субвенция) на 2024 год произведен, исходя из величины прожиточного минимума на ребенка, Субвенция предусмотрена в областном бюджете Ленинградской области в сумме 707 502,6 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

² Методика расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячной компенсации расходов на аренду жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на период до обеспечения их жилыми помещениями (приложение 6 к областному закону № 47-оз) (далее – приложение 6).

³ Областной закон от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 65-оз).

⁴ Областной закон от 21.12.2023 № 157-оз «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» внесены изменения в часть 2 статьи 7 областного закона № 65-оз вступившие в силу с 01.01.2024.

⁵ Областной закон от 10.04.2024 № 36-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – областной закон № 36-оз).

В ФЭО к законопроекту не приведена актуальная численность получателей мер социальной поддержки из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях (далее – подопечные лица), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования (далее-лица старше 18 лет), исходя из которой определены размеры Субвенции.

Следует отметить, что в соответствии с частями 3 и 8 статьи 2-1 областного закона № 65-оз Правительством Ленинградской области устанавливается размер и порядок выплаты денежных средств на содержание лиц старше 18 лет⁶.

Согласно пункту 1 постановления № 308 размер выплаты денежных средств на содержание детей старше шести лет (включая лиц старше 18 лет) устанавливается в размере, ежегодно утверждаемом областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период в целях реализации части 2 статьи 7 областного закона №65-оз.

Так, например, согласно части 33 статьи 6 областного закона от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на 2023 год размер ежемесячной выплаты опекуну (попечителю) на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) установлен:

в возрасте до шести лет в сумме 9585 рублей;
старше шести лет в сумме 12520 рублей.

Областным законом от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не установлен размер выплаты денежных средств на содержание детей старше шести лет (включая лиц старше 18 лет).

Новая редакция Методики предлагает определять объем Субвенции, исходя из величины прожиточного минимума на детей одинакового для подопечных лиц и лиц старше 18 лет.

Кроме того, постановление № 308 подлежит приведению в соответствие областному закону №65-оз в части установления размера выплат на лиц старше 18 лет.

Дополнительно обращаем внимание, что наименование показателя K_1 нуждается в редакторской правке, после слов «количество подопечных» пропущен знак препинания (запятая).

Вместе с тем законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Митрохин Александр Иванович 8 (812) 272-37-33; 3505

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 12.05.2022 № 308 «О мерах по реализации отдельных положений областного закона от 28 июля 2005 года № 65-оз "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее - постановление № 308).