



19 ИЮН 2024
3568-1/24-060-3

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 11.06.2024 № 3568-ПОЗ-VI и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Правительством Ленинградской области.

Заключение на проект областного закона подготовлено Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) на основе анализа документов и материалов, представленных в КСП ЛО одновременно с законопроектом в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

Проектом областного закона вносятся изменения в закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год¹, согласно которым предлагается

¹ Областной закон от 26.12.2023 № 165-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год, Закон № 165-оз).

утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее - ТФОМС ЛО, Фонд) на 2024 год в объемах:

- доходы в сумме 39 436 433,7 тыс. руб.;
- расходы в сумме 40 178 370,4 тыс. руб.;
- дефицит бюджета Фонда в сумме 741 936,7 тыс. руб.;
- общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда (далее также - НСЗ) на 2024 год в сумме 11 438 876,0 тыс. руб.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2024 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета Фонда в 2024 году предлагаются законопроектом к утверждению в приложении 2 к проекту областного закона, и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в размере 741 936,7 тыс. руб., что не противоречит нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Изменения основных параметров бюджета Фонда в 2024 году в сравнении с параметрами, утвержденными законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год	Предусмотрено в проекте областного закона	Отклонение показателей проекта областного закона от утвержденных Законом № 165-оз	Процент роста (+), %
1	2	3	4 (3-2)	5 (3/2*100)-100
ДОХОДЫ	39 344 244,4	39 436 433,7	92 189,3	+0,2
РАСХОДЫ	39 344 244,4	40 178 370,4	834 126,0	+2,1
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ (+)	0,0	-741 936,7	741 936,7	-

Отраженные в текстовой части проекта областного закона основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год соответствуют аналогичным показателям, отраженным в приложениях к законопроекту.

Изменение объема доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год

Проектом областного закона доходную часть бюджета Фонда на 2024 год предлагается утвердить в объеме 39 436 433,7 тыс. руб., что на 92 189,3 тыс. руб. или на 0,2 % больше утвержденного законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год объема доходов (39 344 244,4 тыс. руб.).

Увеличение объема доходов бюджета Фонда предполагается за счет следующих поступлений:

Налоговые и неналоговые доходы:

- на сумму 40 743,0 тыс. руб. – код бюджетной классификации (далее – КБК) 395 1 13 02999 09 0000 130 (Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) за счет возврата страховыми медицинскими организациями аванса, полученного в 2023 году медицинскими организациями и возвращенного в связи с невыполненными объемами.

Безвозмездные поступления:

- на сумму 1 986,2 тыс. руб. – КБК 395 2 02 55258 09 0000 150 (Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения)²;

- на сумму 49 460,1 тыс. руб. – КБК 395 2 02 59999 09 0000 150 (Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования)³.

Информация об изменении объема поступления доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год представлена в приложении 1.

Изменение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год

Проектом областного закона предлагается утвердить расходную часть бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год в объеме 40 178 370,4 тыс. руб., что на 834 126,0 тыс. руб. или на 2,1 % больше утвержденного законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год объема расходов (39 344 244,4 тыс. руб.).

Увеличение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год предусмотрено в законопроекте по следующим направлениям расходования:

- на 631 875,6 тыс. руб. - по статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» (КБК 395 09 09 69 2 01 50930) за счет остатка средств субвенции ФФОМС на 01.01.2024 увеличены расходы на оплату медицинской

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3661-р «О распределении в 2024 году межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (далее – Распоряжение № 3661-р).

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3660-р «О распределении в 2024 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (далее – Распоряжение № 3660-р).

помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области, гражданам, застрахованным в Ленинградской области.

По указанной статье в рамках перераспределения в сумме 543 035,9 тыс. руб. предлагается увеличить расходы по группе видов расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», одновременно сократив расходы по группе видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты»⁴;

- на 150 773,2 тыс. руб. за счет остатка средств на 01.01.2024 увеличены расходы по статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)» (КБК 395 09 09 69 2 01 50939), в том числе за счет остатка средств на 01.01.2024 из средств НСЗ в сумме 109 195,7 тыс. руб.;

- на 49 460,1 тыс. руб. увеличен объем софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КБК 395 09 09 69 2 01 52570) за счет поступлений иного межбюджетного трансферта из бюджета ТФОМС в соответствии с Распоряжением № 3660-р;

- на 2 017,1 тыс. руб. увеличены расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КБК 395 09 09 69 2 01 52580) в соответствии с Распоряжением № 3661-р на сумму 1986,2 тыс. руб. и за счет остатка средств на 01.01.2024 в сумме 30,9 тыс. руб.

Информация об изменении общего объема расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год в разрезе КБК представлена в приложении 2.

Нормированный страховой запас ТФОМС ЛО

Законопроектом предлагается утвердить общий размер средств НСЗ 11 438 876,0 тыс. руб., уменьшив его на 177 369,4 тыс. руб., или на 1,5 % по сравнению с утвержденным статьей 5 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год (11 616 245,4 тыс. руб.).

Информация об изменении общего объема средств НСЗ ТФОМС ЛО на 2024 год представлена в приложении 3.

Изменения, вносимые в проект областного закона, обусловлены:

- включением в НСЗ сумм остатка средств на 01.01.2024 в размере:

54 206,1 тыс. руб. – на финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, в медицинских учреждениях Ленинградской области;

⁴ Средства, предусмотренные в бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации, гражданам, застрахованным в Ленинградской области.

54 989,6 тыс. руб. - на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- предоставлением из бюджета ФФОМС межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО в соответствии с Распоряжением № 3660-р на сумму 49 460,1 тыс. руб. на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- увеличением расходов на сумму 207 010,7 тыс. руб., предусмотренных на оплату счетов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Ленинградской области, в медицинских организациях Ленинградской области;

- уменьшением расходов на сумму 543 035,9 тыс. руб., предусмотренных для оплаты счетов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Ленинградской области, в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО соответствуют целям формирования и использования средств, установленным частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ⁵ и Порядку использования средств нормированного страхового запаса № 149н⁶.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в статью 6 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год в части оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись Фонда без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год.

В пояснительной записке к законопроекту указано на необходимость внесения данных изменений в целях оперативного распределения средств между разделами, подразделами, видами расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств, осуществляемых за счет субвенции из бюджета ФФОМС для оплаты медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области, не зависимо от места (региона) оказания им медицинской помощи.

Следует отметить, что предложенная законопроектом формулировка абзаца 2 статьи 6 содержит неопределенность в части оплаты медицинской помощи, а именно не позволяет конкретно определить будет ли производиться оплата медицинской помощи, оказанной гражданам в медицинских

⁵ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

⁶ Приказ ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ).

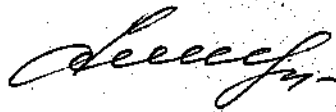
организациях Ленинградской области, либо оплата медицинской помощи гражданам, застрахованным в Ленинградской области.

Дополнительно КСП ЛО обращает внимание, что абзац первый статьи 1 законопроекта нуждается в редакторской правке.

Кроме того, предлагаем пункт 5 законопроекта изложить в редакции, предлагаемой пунктом 44 Методических рекомендаций⁷.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области, с учетом вышеперечисленных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Павлова Елена Александровна (812) 273-33-83

⁷ Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение № 7) к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186. «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – Методические рекомендации).

Информация об изменении объема поступления доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год

Наименование доходов	Утверждено на 2024 год (тыс. руб.)	Предусмотрено в проекте областного закона на 2024 год (тыс. руб.)	Отклонение показателей проекта областного закона от утвержденного бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
Доходы – всего, в том числе:	39 344 244,4	39 436 433,7	92 189,3	0,2
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	81 981,0	122 724,0	40 743,0	49,7
ДОХОДЫ ОТ КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	0,0	40 743,0	40 743,0	-
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	40 743,0	40 743,0	-
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	81 981,0	81 981,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	81 981,0	81 981,0	0,0	0,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	39 262 263,4	39 313 709,7	51 446,3	0,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	39 262 263,4	39 313 709,7	51 446,3	0,1
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	39 262 263,4	39 313 709,7	51 446,3	0,1
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	6 372 390,0	6 372 390,0	0,0	0,0
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	28 493 469,3	28 493 469,3	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	1 986,2	1 986,2	-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	4 396 404,1	4 445 864,2	49 460,1	1,1

Информация об изменении общего объема расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год

Наименование кода бюджетной классификации	Код бюджетной классификации				Утвержденный бюджет ТФОМС ЛО на 2024 год (тыс. руб.)	Предусмотрено в проекте областного закона на 2024 год (тыс. руб.)	Отклонение показателей проекта областного закона от утвержденного бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год	
	раздела	подраздела	целевой статьи	вида расходов			(тыс. руб.)	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы – всего, а именно:					39 344 244,4	40 178 370,4	834 126,0	2,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	00			249 224,5	249 224,5	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13			249 224,5	249 224,5	0,0	0,0
Непрограммные расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области	01	13	69 0 00 00000		249 224,5	249 224,5	0,0	0,0
Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области	01	13	69 1 00 00000		249 224,5	249 224,5	0,0	0,0
Непрограммные расходы	01	13	69 1 01 00000		249 224,5	249 224,5	0,0	0,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	69 1 01 50930		249 224,5	249 224,5	0,0	0,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	69 1 01 50930	100	194 481,3	194 481,3	0,0	0,0
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	01	13	69 1 01 50930	200	54 703,4	54 703,4	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования	01	13	69 1 01 50930	800	39,8	39,8	0,0	0,0

Наименование кода бюджетной классификации	Код бюджетной классификации				Утвержденный бюджет ТФОМС ЛО на 2024 год (тыс. руб.)	Предусмотрено в проекте областного закона на 2024 год (тыс. руб.)	Отклонение показателей проекта областного закона от утвержденного бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год	
	раздела	подраздела	целевой статьи	вида расходов			(тыс. руб.)	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	00			39 095 019,9	39 929 145,9	834 126,0	2,1
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			39 095 019,9	39 929 145,9	834 126,0	2,1
Государственная программа Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	09	09	01 0 00 00000		6 372 390,0	6 372 390,0	0,0	0,0
Комплексы процессных мероприятий	09	09	01 4 00 00000		6 372 390,0	6 372 390,0	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий "Организация обязательного медицинского страхования жителей Ленинградской области"	09	09	01 4 03 00000		6 372 390,0	6 372 390,0	0,0	0,0
Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"	09	09	01 4 03 73030		5 592 827,4	5 592 827,4	0,0	0,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	01 4 03 73030	300	5 592 827,4	5 592 827,4	0,0	0,0
Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования	09	09	01 4 03 74500		779 562,6	779 562,6	0,0	0,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	01 4 03 74500	300	295 993,1	295 993,1	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты	09	09	01 4 03 74500	500	483 569,5	483 569,5	0,0	0,0
Непрограммные расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области	09	09	69 0 00 00000		32 722 629,9	33 556 755,9	834 126,0	2,5
Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования	09	09	69 2 00 00000		32 722 629,9	33 556 755,9	834 126,0	2,5
Непрограммные расходы	09	09	69 2 01 00000		32 722 629,9	33 556 755,9	834 126,0	2,5

Наименование кода бюджетной классификации	Код бюджетной классификации				Утвержденный бюджет ТФОМС ЛО на 2024 год (тыс. руб.)	Предусмотрено в проекте областного закона на 2024 год (тыс. руб.)	Отклонение показателей проекта областного закона от утвержденного бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год	
	раздела	подраздела	целевой статьи	вида расходов			(тыс. руб.)	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	69 2 01 50930		28 244 244,8	28 876 120,4	631 875,6	2,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	69 2 01 50930	300	24 110 681,1	25 285 592,6	1 174 911,5	4,9
Межбюджетные трансферты	09	09	69 2 01 50930	500	4 133 563,7	3 590 527,8	-543 035,9	-13,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)	09	09	69 2 01 50939		4 478 385,1	4 629 158,3	150 773,2	3,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	69 2 01 50939	300	4 396 404,1	4 492 187,7	95 783,6	2,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	69 2 01 50939	600	81 981,0	136 970,6	54 989,6	67,1
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	09	09	69 2 01 52570		0,0	49 460,1	49 460,1	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	69 2 01 52570	600	0,0	49 460,1	49 460,1	
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	09	09	69 2 01 52580		0,0	2 017,1	2 017,1	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	69 2 01 52580	600	0,0	2 017,1	2 017,1	

Информация об изменении общего объема средств нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО на 2024 год

(тыс. руб.)

Наименование	финансирование медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области	на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в других субъектах Российской Федерации в медицинских учреждениях Ленинградской области	на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в Ленинградской области на территории Российской Федерации	на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	Сумма, (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6	7
Плановый объем НСЗ на 2024 год	2 520 727,1	4 396 404,1	4 617 133,2	0,0	81 981,0	11 616 245,4
Предусмотрено в проекте областного закона на 2024 год	2 727 737,8	4 450 610,2	4 074 097,3	49 460,1	136 970,6	11 438 876,0
Изменения, вносимые проектом областного закона	207 010,7	54 206,1	-543 035,9	49 460,1	54 989,6	-177 369,4