



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)



Контрольно-счетная  
палата ПО

01-07-45/2024-1  
18.06.2024

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

19 ИЮН 2024  
№ 3558-1/24-06-11

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**Бибенину С.М.**

**Заключение**

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.06.2024 № 3558-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (далее – законопроект, проект закона).

Проект закона разработан с учетом:

- изменений областного закона от 17.07.2018 № 75-оз<sup>1</sup>, внесенных областным законом от 04.06.2024 № 65-оз «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении

<sup>1</sup> Областной закон от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 17.07.2018 № 75-оз).

отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (вступили в силу 15.06.2024);

- образования на территории Ленинградской области муниципального округа.

Согласно части 1 статьи 4 областного закона от 17.07.2018 № 75-оз (в редакции областного закона от 04.06.2024 № 65-оз) гражданам, имеющим трех и более детей и состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, и гражданам, состоящим на учете в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (далее – граждане), земельные участки предоставляются на всей территории Ленинградской области с учетом следующих особенностей:

- при наличии в сводном реестре земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей (далее – сводный реестр земельных участков), на территории поселения (городского округа), в котором проживает гражданин, свободных для предоставления земельных участков гражданину предлагается осуществить выбор земельного участка в границах такого поселения (городского округа);

- при отсутствии в сводном реестре земельных участков на территории поселения (городского округа), в котором проживает гражданин, свободных для предоставления земельных участков гражданину предлагается осуществить выбор земельного участка в границах муниципального района, в котором проживает гражданин, либо в муниципальных районах, граничащих с муниципальным районом (городским округом), в котором проживает гражданин, а в случае отсутствия таких земельных участков гражданину предлагается осуществить выбор земельного участка в любом из муниципальных образований Ленинградской области.

Законопроектом предлагается предоставление гражданам земельных участков в следующем порядке:

- гражданам, проживающим на территории поселения, входящего в состав муниципального района, земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства предоставляются в границах населенных пунктов поселения, в котором проживает гражданин, входящего в состав данного муниципального района;

- гражданам, проживающим на территории поселения, входящего в состав муниципального района, земельные участки для ведения садоводства для собственных нужд предоставляются в границах населенных пунктов поселения, в котором проживает гражданин, либо на землях сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории поселений, входящих в состав данного муниципального района;

- при условии наличия в границах поселения, входящего в состав муниципального района, земельных участков, предоставляемых в соответствии с областным законом от 17.07.2018 № 75-оз, и при условии отсутствия имеющих право на получение указанных земельных участков граждан,

проживающих на территории данного поселения, либо отказе всех таких граждан от их получения, указанные земельные участки предоставляются гражданам, проживающим на территории других поселений соответствующего муниципального района;

- гражданам, проживающим на территории городского округа, муниципального округа, земельные участки предоставляются в границах соответственно городского округа, муниципального округа;

- в случае отсутствия в границах городского округа земельных участков, предоставляемых в соответствии с областным законом от 17.07.2018 № 75-оз, земельные участки предоставляются в границах поселений муниципальных районов, граничащих с городским округом, при наличии условий, предусмотренных частью 2 статьи 4 областного закона от 17.07.2018 № 75-оз.

Таким образом, в случае принятия проекта закона право граждан на получение земельных участков в любом из муниципальных образований Ленинградской области будет упразднено.

Кроме того, проектом закона изменяется понятие «органы учета», используемое в областном законе от 17.07.2018 № 75-оз:

Таблица

| Понятие      | Областной закон от 17.07.2018 №75-оз<br>(в ред. от 04.06.2024)                                                           | Областной закон от 17.07.2018 №75-оз (в ред.<br>проекта закона)                                                                                                                                                                                                   |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Органы учета | уполномоченные органы местного самоуправления муниципального района или городского округа по месту жительства гражданина | уполномоченные органы местного самоуправления муниципального района, муниципального округа или городского округа, осуществляющие учет граждан по месту их жительства в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно |

Статьей 2 проекта закона предусмотрено, что земельные участки гражданам, осуществившим выбор земельного участка до вступления в силу законопроекта, предоставляются уполномоченным на распоряжение земельным участком органом местного самоуправления по месту расположения выбранного земельного участка.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта закона<sup>1</sup>:

статьями 4, 4<sup>1</sup> областного закона от 17.07.2018 № 75-оз предусматривается возможность гражданами, имеющими трех и более детей, выбора земельного участка на всей территории Ленинградской области;

вместе с тем, в органы исполнительной власти Ленинградской области поступают обращения граждан и органов местного самоуправления о необходимости предоставления земельных участков с учетом места жительства многодетных граждан;

в связи с чем на орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий отдельные полномочия субъекта Российской Федерации – Ленинградской области в сфере земельных отношений, возложено ведение сводного реестра граждан и сводного реестра земельных участков, а также

<sup>1</sup> Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

организация выбора земельных участков предоставляемых в собственность бесплатно;

при этом непосредственное предоставление земельных участков осуществляется органами местного самоуправления;

в целях изменения процедуры выбора и предоставления земельных участков проектом областного закона предлагается исключить участие органа исполнительной власти Ленинградской области в реализации органами местного самоуправления Ленинградской области своих полномочий.

Следует отметить, что согласно областному закону от 17.07.2018 № 75-оз (в ред. проекта закона) орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий отдельные полномочия субъекта Российской Федерации – Ленинградской области в сфере земельных отношений, продолжает формировать и вести сводный реестр земельных участков и сводный реестр граждан, принятых на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Таким образом, в случае принятия проекта закона орган исполнительной власти Ленинградской области продолжит принимать участие в предоставлении органами местного самоуправления Ленинградской области земельных участков гражданам.

Согласно перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона, в случае принятия законопроекта:

- потребуется отмена:

постановления Правительства Ленинградской области от 21.12.2023 № 942<sup>1</sup>;

постановления Правительства Ленинградской области от 25.12.2023 № 955<sup>2</sup>;

приказа Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом от 09.01.2024 № 1<sup>3</sup>;

<sup>1</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 21.12.2023 № 942 «Об утверждении Порядка выбора гражданином, имеющим трех и более детей, земельного участка из земельных участков, включенных в сводный реестр земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, и взаимодействия Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом с уполномоченными органами местного самоуправления Ленинградской области при выборе гражданами, имеющими трех и более детей, земельных участков и их предоставлении и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области в сфере предоставления на территории Ленинградской области земельных участков в собственность бесплатно».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 25.12.2023 № 955 «Об утверждении Порядка ведения Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом сводного реестра граждан, принятых на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с областным законом от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

<sup>3</sup> Приказ Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом от 09.01.2024 № 1 «Об утверждении форм документов, применяемых в целях реализации положений статьи 4 областного закона от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

- потребуется внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области 30.01.2020 № 30 «Об утверждении Порядка ведения сводного реестра земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей».

Кроме того, в связи с тем, что согласно проекту закона органами учета являются в том числе уполномоченные органы местного самоуправления муниципального округа, осуществляющие учет граждан по месту их жительства в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, принятие законопроекта также потребует внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 234 «О предоставлении меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области».

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием<sup>1</sup> принятие проекта закона не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

С учетом изложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Скляров Герман Николаевич (3526)

<sup>1</sup> Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».