



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-37/2024-1
17.06.2024

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 ИЮН 2024
№ 3217-1/24-06-03

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс
Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 28.05.2024 № 3217-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области», внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 1.7, 2.1, 2.9, областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), а также дополнить Социальный кодекс статьей 2.14, которыми предусматриваются:

- увеличение размера установленной статьей 2.9 Социального кодекса ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка¹ (далее – ежемесячная выплата на первого ребенка) (родившегося начиная с 01.10.2024) при достижении им возраста полутора лет до 50 процентов величины прожиточного минимума на детей, установленной в Ленинградской области²;

¹ Размер ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (часть 2 статьи 2.9 Социального кодекса). Частью 6 статьи 6 областного закона от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – областной закон № 145-оз) на 2024 год установлен размер ежемесячной выплаты в сумме 5 230 рублей с учетом коэффициента индексации 1,046.

² Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ).

Законопроектом предлагается увеличить размер указанной выплаты до 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области, который с 01.01.2024 составляет 15 739 рублей (пункт 1 постановления Правительства Ленинградской области от 14.09.2023 № 638 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области на 2024 год»).

- дополнение перечня мер социальной поддержки семей, имеющих детей, ежемесячным пособием в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области, на второго ребенка в возрасте от полутора до трех лет (далее – ежемесячное пособие на второго ребенка), рожденного начиная с 01.01.2024 при следующих условиях:

родители (усыновители) либо один из них, либо единственный родитель (единственный усыновитель) (далее – родители (усыновители)) и ребенок, в связи с рождением которого возникло право на ежемесячное пособие, имеют место жительства на территории Ленинградской области;

СДД³ семьи не превышает 40 процентов величины СД⁴;

произведения актовой записи о рождении ребенка в органах записи актов гражданского состояния Ленинградской области либо в государственном бюджетном учреждении Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление его в силу с 01.01.2025.

В обосновании необходимости принятия проекта закона разработчик (комитет по социальной защите населения Ленинградской области) отмечает, что законопроект разработан в целях:

- улучшения демографической ситуации на территории Ленинградской области;

- совершенствования мер социальной поддержки граждан, имеющих детей, влияющих на репродуктивное поведение населения и общее число рождений;

- увеличения целевых значений показателей рождаемости для Ленинградской области.

Согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта, ежемесячное пособие на второго ребенка рассматривается как альтернатива ежемесячному пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка, установленному Федеральным законом № 81-ФЗ⁵.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие повлечет возникновение дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области обусловленных:

- установлением ежемесячного пособия на второго ребенка (начиная с 01.07.2025 – даты достижения детьми, рожденными 01.01.2024 возраста полутора лет) – в объеме 94 745,6 тыс. руб. в 2025 году, 209 049,9 тыс. руб. – в 2026 году;

- изменением подхода к определению размера ежемесячной выплаты на первого ребенка, родившегося начиная с 01.10.2024, по достижении им возраста полутора лет - в объеме 82 629,7 тыс. руб. в 2026 году.

³ СДД – среднедушевой денежный доход члена семьи (пункт 9 части 2 статьи 1.4 Социального кодекса).

⁴ СД – величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, которая для целей Социального кодекса ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (часть 2 статьи 1.7 Социального кодекса). На 2024 год размер СД составляет 42 450 рублей (часть 1 статьи 6 областного закона № 145-оз).

⁵ Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ).

Разработчик законопроекта отмечает, что потребность в бюджетных средствах на реализацию проекта закона будет предусмотрена в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Принятие законопроекта повлечёт:

- увеличение действующего расходного обязательства Ленинградской области в части финансового обеспечения ежемесячной выплаты на первого ребенка, родившегося начиная с 01.10.2024, по достижении им возраста полутора лет;

- принятие нового расходного обязательства в части финансового обеспечения ежемесячного пособия на второго ребенка.

По результатам анализа представленных разработчиком в материалах к законопроекту расчетов увеличения объема расходов областного бюджета Ленинградской области на 2025-2026 годы необходимо отметить следующее.

Расчет объема увеличения действующего расходного обязательства основывается на численности лиц, которым не предоставлено право на получение ежемесячной выплаты на первого ребенка (2059 чел.) в связи с превышением среднедушевого дохода семей, в которых родились первые дети, критерия нуждаемости, установленного частью 4 статьи 1.7 Социального кодекса ЛО (СД = 42450 руб.). Учитывая, что предлагаемый разработчиком проекта закона критерий нуждаемости для получения ежемесячной выплаты на первого ребенка не изменяется, основания полагать, что лица, которым ранее не было предоставлено право на получение ежемесячной выплаты на первого ребенка, с принятием законопроекта такое право приобретут, отсутствуют. Таким образом, исходя из представленных расчетов численность получателей ежемесячной выплаты на первого ребенка может сохраниться на прежнем уровне (2600 человек).

Также отсутствуют основания для расчета объема нового расходного обязательства, исходя из численности вторых детей, родители которых обратились за назначением ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием детей, и не получившие его, поскольку фактически право на получение ежемесячного пособия на второго ребенка приобретут только те семьи, СДД в которых будет выше величины прожиточного минимума, но ниже 40 % СД.

Соответствующие прогнозные показатели в представленных к законопроекту материалах не приведены, в связи с чем объективно оценить объем увеличения действующего и принятия нового расходных обязательств не представляется возможным.

Необходимо отметить, что согласно абзацу 6 пункта 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов⁶ если

⁶ Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – Методические рекомендации)

областной закон дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями, в связи с чем в законопроекте слова «дополнить частью 2.1» заменить словами «дополнить частью 2¹». Кроме того, в соответствии с пунктом 39 Методических рекомендаций при дополнении областного закона статьей, главой, разделом, находящимися на стыке соответственно глав, разделов, указывается точное месторасположение дополняемых статьи, главы, раздела со ссылкой на соответствующую главу, раздел областного закона.

С учетом изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова