



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

17.06.2011 № 3390-1/24-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
образованию, науке,
культуре, туризму, спорту и
делам молодежи

М.Н. Левченко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений областной закон
«О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области
отдельными государственными полномочиями Ленинградской области
по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»

Внесен Правительством Ленинградской области

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на приведение областного закона от 17 июня 2011 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – областной закон № 47-оз) в соответствие с областным законом от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных

гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 65-оз).

В частности, в областном законе № 65-оз с 1 января 2024 года был изменен способ определения размера денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) (далее также – выплата): если ранее размер выплаты рассчитывался исходя из натуральных норм на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, утвержденных Правительством Ленинградской области, и устанавливался ежегодно областным законом об областном бюджете Ленинградской области, то согласно действующей редакции части 2 статьи 7 областного закона № 65-оз **размер выплаты определяется в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области.**

Кроме того, был исключен дифференцированный подход к определению размера выплаты в зависимости от возраста подопечного.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменения в Методику расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по назначению и выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования (далее – Методика), утвержденную приложением 2 к областному закону № 47-оз.

Законопроектом также предлагается внести технические правки в иные положения областного закона № 47-оз.

Законопроект не противоречит действующему законодательству, вместе с тем к его содержанию имеются следующие замечания юридино-технического и редакционного характера.

1. Пункт 1 статьи 1 законопроекта изложен без учета положений пункта 24 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроектов, утвержденных постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области», согласно которому обозначения абзацев при ссылках на них указываются словами.

2. Абзацы третий и четвертый пункта 2 статьи 1 законопроекта после слов «выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей,» предлагаем дополнить словами «находящихся под опекой (попечительством),».

3. Учитывая, что подопечные и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, относятся к различным категориям лиц, абзац десятый пункта 2 статьи 1 законопроекта, в котором определяется показатель K_i , необходимо дополнить союзом «и» или запятой после слова «подопечных».

Указанные замечания могут быть устранены в порядке, предусмотренном статьей 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, согласно которой при рекомендации принятия проекта областного закона в первом и третьем чтениях на одном заседании профильная постоянная комиссия может в целях уточнения отдельных положений законопроекта предложить внести в него правку юридико-технического и лингвистического характера.

Дополнительно отмечаем, что положения Методики распространяются не только на находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – подопечные), но и на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования (далее – лица из числа детей сирот, обучающиеся по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования).

Право на выплату денежных средств указанным лицам предусмотрено частью 3 статьи 2-1 областного закона № 65-оз. При этом согласно данной норме размер ежемесячно выплачиваемых денежных средств на содержание лиц из числа детей сирот, обучающихся по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования (далее – размер денежных средства на содержание), устанавливается Правительством Ленинградской области.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 12 мая 2022 № 308 «О мерах по реализации отдельных положений областного закона от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» определено, что размер денежных средств на содержание устанавливается в размере, утверждаемом ежегодно областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период в целях реализации части 2 статьи 7 областного закона № 65-оз, для детей старше шести лет.

Указанное регулирование предполагает установление размера денежных средств на содержание лиц из числа детей-сирот, обучающихся по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, в размере, равном выплатам на ребенка, находящегося под опекой, что в целом согласуется с абзацем шестым Методики.

Вместе с тем механизм его определения не в полной мере соотносится с действующей редакцией части 2 статьи 7 областного закона № 65-оз.

Учитывая изложенное и в целях оптимизации регулирования вопросов определения размера денежных средств на содержание **лиц из числа детей-сирот, обучающихся по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования**, предлагаем дополнительно, с участием комитета по социальной защите населения Ленинградской области, рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть 3 статьи 2-1 областного закона № 65-оз в целях установления непосредственно в областном законе № 65-оз размера денежных средств на содержание указанной категории лиц, равного размеру выплаты, устанавливаемой в части 2 статьи 7 областного закона № 65-оз.

Отмечаем, что в абзаце шестом Методики в расчете общего объема субвенции используется только ежемесячный норматив расходов на содержание подопечного, равный размеру величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области, при этом указание на лиц из числа детей-сирот, обучающихся по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, отсутствует.

Предлагаемое изменение в областной закон № 65-оз позволит упростить восприятие норм, устанавливающих размер расходов на содержание подопечного и лица из числа детей сирот, обучающегося по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования), и конкретизировать содержание абзаца шестого Методики.

Вопрос о внесении предлагаемых изменений в областной закон № 65-оз может быть рассмотрен в рамках отдельной законодательной инициативы либо в рамках настоящего законопроекта, однако в последнем случае соответствующие положения могут быть включены в текст законопроекта только в процессе второго чтения.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин