

от 29 мая 2024 года № 264

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюрину.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Внести в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1217; № 30, ст. 4122; 2020, № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 9, ст. 1466; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180; № 27, ст. 5060; 2022, № 1, ст. 49; № 10, ст. 1388; № 29, ст. 5258; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2759; № 25, ст. 4407; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6157) изменение, заменив слова "в области охраны окружающей среды и природопользования" словами "в области охраны окружающей среды, природопользования и обращения с животными".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В результате принятия Федерального закона от 13 июня 2023 года № 230-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ) глава 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) была дополнена тремя новыми статьями: 8.52 (Несоблюдение требований к содержанию животных), 8.53 (Несоблюдение требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию) и 8.54 (Несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев).

Изменилось и наименование главы 8: ранее она называлась "Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования", сейчас – "Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, природопользования и обращения с животными".

По общему правилу, установленному частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении шестидесяти календарных дней (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении девяноста календарных дней) со дня совершения административного правонарушения.

Вместе с тем в этой же части 1 статьи 4.5 КоАП РФ федеральным законодателем для отдельных административных правонарушений установлен более продолжительный срок давности привлечения к административной ответственности.

В частности, для административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования указанный срок составляет один год.

Федеральным законом № 230-ФЗ было изменено наименование главы 8 КоАП РФ, однако не были внесены изменения в часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ, которые позволили бы отнести административные правонарушения в области обращения с животными к числу административных правонарушений, в отношении которых установлен более продолжительный срок давности привлечения к административной ответственности.

В настоящее время административные правонарушения, предусмотренные статьями 8.52 – 8.54 КоАП РФ, с формальной точки зрения не подпадают под категорию административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования, для которых срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год.

Поэтому в отношении указанных правонарушений действует общее правило, согласно которому указанный срок составляет шестьдесят календарных дней.

Согласно информации, представленной в Законодательное собрание Ленинградской области Управлением ветеринарии Ленинградской области (отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными и уполномоченным в соответствии со статьей 23.96 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 – 3 статьи 8.52, статьей 8.54 КоАП РФ), материалы по фактам причинения животными вреда здоровью людей направляются в Управление ветеринарии Ленинградской области органами внутренних дел (полиции) или органами местного самоуправления.

При этом нередко случаи, когда в материалах, направляемых в Управление ветеринарии Ленинградской области органами внутренних дел, отсутствуют необходимые документы (заключения судебно-медицинской экспертизы, позволяющие определить степень тяжести вреда, причиненного здоровью человека в результате покуса, постановления об отказе в возбуждении уголовного дела), что свидетельствует о нарушении требований статей 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

По этой причине специалисты Управления ветеринарии Ленинградской области в большинстве случаев лишены возможности вынести постановление о привлечении виновного лица к административной ответственности в срок, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, и вынуждены принимать решения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях на основании пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности).

В случае если срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 8.52 – 8.54 КоАП РФ, будет составлять один год (как для иных правонарушений, предусмотренных главой 8 КоАП РФ), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, смогут возвращать материалы проверок в органы внутренних дел для доработки и принятия решений в соответствии со статьями 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и возбуждать дела об административных правонарушениях.

Представленным законопроектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ, увеличив срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области обращения с животными (в настоящее время предусмотренных статьями 8.52 – 8.54 КоАП РФ) до одного года.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 4.5
Кодекса Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 4.5
Кодекса Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин