



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

14.06.2024 № 3557-1/24-0602

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменения в статью 3.1 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

• Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 3.1 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект предусматривает бесплатное посещение многодетными семьями музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории Ленинградской области в порядке и на условиях, установленных постановлением Правительства Ленинградской области.

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ), согласно которому многодетным семьям гарантируется право на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории Российской Федерации независимо от места жительства в порядке и на условиях, которые определены в субъектах Российской Федерации.

Вместе с тем законопроектом указанная мера социальной поддержки предусматривается только для многодетных семей, имеющих место жительства на территории Ленинградской области.

Исходя из буквального толкования положений статьи 1 законопроекта, Правительством Ленинградской области определяются порядок и условия

бесплатного посещения всех находящихся на территории Ленинградской области музеев, парков культуры и отдыха, выставок (независимо от их ведомственной принадлежности или формы собственности), что, полагаем, не соответствует федеральному законодательству.

Так, в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Указа порядок и условия участия организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти и других федеральных государственных органов, в предоставлении указанной меры социальной поддержки определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 52 Основ законодательства Российской Федерации о культуре порядок установления льгот для организаций культуры, находящихся в федеральном ведении, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти; для организаций культуры, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, – органами государственной власти субъектов Российской Федерации; для организаций культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления, – органами местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» музеи могут быть как государственными (находящимися в ведении Российской Федерации или в ведении субъектов Российской Федерации), так и негосударственными (созданными органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами).

Таким образом, предложенная законопроектом редакция пункта 5 части 2 статьи 3.1 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» может быть расценена как превышение пределов компетенции регионального законодателя, что, в свою очередь, является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («принятие нормативного правового акта за пределами компетенции»).

Обращаем внимание, что в отношении иных категорий граждан (пенсионеров, детей Великой Отечественной войны, участников и инвалидов Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников концлагерей) в Социальном кодексе Ленинградской области предусмотрено бесплатное посещение государственных музеев Ленинградской области и бесплатное получение услуг, предоставляемых учреждениями культуры, подведомственными органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере культуры (см. часть 1¹ статьи 10.1, пункт 3 части 1 статьи 11.4, статью 11.8).

Статья 2 законопроекта, определяющая порядок вступления в силу областного закона через 10 дней после его официального опубликования, не согласуется с частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которой по общему правилу областные законы вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования.

В случае одобрения концепции законопроекта в целях соблюдения требования пункта 41 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, в абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «Внести в статью 3.1 областного закона..., дополнив часть 2» необходимо заменить словами «Внести в часть 2 статьи 3.1 областного закона..., дополнив ее».

Законопроектом предусматривается полномочие Правительства Ленинградской области по установлению порядка и условий бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории Ленинградской области. Однако в нарушение требования части 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» концепция соответствующего постановления, включающая развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки его разработки, инициатором законопроекта не представлена.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин