



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

13.06.2024 № 3217-1/24-660-2

На № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предусматривается новая мера социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде ежемесячного пособия на второго ребенка в возрасте от полутора до трех лет (далее также – ежемесячное пособие).

Согласно законопроекту указанная мера социальной поддержки предоставляется с учетом критерия нуждаемости – в случае, если среднедушевой денежный доход члена семьи не превышает 40 процентов величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, ежегодно устанавливаемой областным законом об областном бюджете (в случае, если доход члена семьи не превышает 16980 рублей). Право на ежемесячное пособие предоставляется одному из родителей (усыновителей) при условии, что родители (усыновители) либо один из них, либо единственный родитель (усыновитель) и ребенок, в связи с рождением которого возникло право на указанное пособие, имеют место жительства на территории Ленинградской области, ребенок родился начиная с 1 января

2024 года, и государственная регистрация рождения произведена на территории Ленинградской области. Ежемесячное пособие назначается в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области (на 2024 год размер пособия составит 7869,5 рублей). Ежемесячное пособие не предоставляется в случае назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, предусмотренного статьей 2.13 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

Кроме того, законопроектом предусматривается повышенный размер ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка (далее также – ежемесячная выплата) в случае его рождения с 1 октября 2024 года при достижении им возраста полутора лет – 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области. Согласно действующей редакции указанная выплата предоставляется с рождения ребенка до достижения им возраста трех лет в размере, установленном областным законом об областном бюджете (в 2024 году в размере 5230 рублей).

Законопроектом предусматривается вступление в силу областного закона с 1 января 2025 года.

Оценивая концепцию законопроекта, полагаем возможным обратить внимание на следующее.

Действующей редакцией Социального кодекса предусмотрены следующие ежемесячные выплаты, связанные с рождением в семье ребенка: ежемесячная выплата в связи с рождением **первого** ребенка (статья 2.9) и ежемесячная денежная выплата в случае рождения **третьего** ребенка и последующих детей (статья 2.3).

Указанные ежемесячные **выплаты**, в отличие от предусмотренного законопроектом ежемесячного пособия на **второго** ребенка в возрасте от **полутора** до трех лет, предоставляются с месяца **рождения** соответствующего ребенка до достижения им возраста трех лет и с учетом **иного** критерия нуждаемости (лицам, у которых среднедушевой денежный доход не превышает 42450 рублей в 2024 году).

Таким образом, пособие на второго ребенка фактически устанавливается на период его возраста с полутора до трех лет с применением иного критерия нуждаемости для получения указанного пособия.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. По смыслу предлагаемого регулирования, ежемесячная выплата предоставляется с рождения до достижения ребенком возраста полутора лет в размере, установленном областным законом об областном бюджете (в 2024 году в размере 5230 рублей), после достижения ребенком возраста полутора лет и до достижения им возраста трех лет – в размере 50 процентов величины

прожиточного минимума для детей (статья 2.9 Социального кодекса в редакции законопроекта).

Согласно части 3 статьи 2.9 Социального кодекса ежемесячная выплата **назначается с месяца рождения ребенка**, если заявление о назначении подано не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка (или с месяца подачи заявления, если заявление подано позднее указанного срока).

В соответствии с проектируемой частью 2¹ статьи 2.9 Социального кодекса при достижении ребенком **возраста полутора лет** ежемесячная выплата устанавливается в **размере 50 процентов величины** прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области **на дату обращения за ее назначением**.

Из указанных взаимосвязанных положений не представляется возможным однозначно определить размер ежемесячной выплаты, предоставляемой после достижения ребенком возраста полутора лет, поскольку в проектируемой норме предусмотрена привязка к обращению за назначением выплаты, которое следует после рождения ребенка, а не после достижения им возраста полутора лет.

Кроме того, согласно проектируемой норме перерасчет размера ежемесячной выплаты и ее дальнейшее предоставление осуществляются в беззаявительном порядке.

Величина прожиточного минимума для детей, используемая при определении размера ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от полутора до трех лет, устанавливается ежегодно.

Поскольку законопроектом не регулируется вопрос об обращении заявителя за назначением ежемесячной выплаты при достижении ребенком возраста полутора лет, возникает неопределенность в вопросе определения размера указанной выплаты на период возраста ребенка с полутора до трех лет и порядка ее перерасчета.

2. Согласно части 2 проектируемой статьи 2.14 Социального кодекса при определении права на ежемесячное пособие учитываются совместно проживающие дети в возрасте до 18 лет.

Указанная норма воспроизводит общее положение, закрепленное в пункте 2 части 3 статьи 1.6 Социального кодекса, согласно которому в составе семьи, имеющей детей, не учитываются совершеннолетние дети. В связи с этим рассматриваемая норма законопроекта представляется избыточной.

3. Согласно части 3 проектируемой статьи 2.14 Социального кодекса при определении права на ежемесячное пособие не учитываются дети, в отношении которых родители были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление.

Указанная норма законопроекта не согласуется в полной мере с положениями пункта 2 части 3 статьи 1.6 Социального кодекса, согласно которым в составе семьи, имеющей детей, не учитываются дети, в отношении которых родители лишены родительских прав (в отношении

которых отменено усыновление (удочерение), а также дети, в отношении которых родители ограничены в родительских правах, которые в части 3 проектируемой статьи 2.14 Социального кодекса не указаны.

Предлагаем исключить часть 3 из проектируемой статьи 2.14 Социального кодекса.

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Пункт 4 статьи 1 законопроекта, предусматривающий дополнение областного закона статьей 2.14 Социального кодекса, оформлен с нарушением пункта 39 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, согласно которому при дополнении областного закона статьей, находящейся на стыке глав, указывается точное месторасположение дополняемой статьи со ссылкой на соответствующую главу областного закона.

В целях устранения указанного замечания предлагаем пункты 3 и 4 статьи 1 законопроекта исключить, изложив при этом пункт 2 статьи 1 законопроекта следующим образом:

«2) в главе 2:

а) часть 1 статьи 2.1 дополнить пунктом 13 следующего содержания:...;

б) в статье 2.9...;

в) дополнить статьей 2.14 следующего содержания:...».

С учетом требований пункта 12 вышеназванных Методических рекомендаций при обозначении в законопроекте дополняемой части 2.1 статьи 2.9 Социального кодекса цифры «2.1» необходимо заменить цифрами «2¹».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин